



הכנסת

הוועדה לענייני ביקורת המדינה

סימוכין: 02177316
ירושלים, כ"ב באייר, התשע"ו,
30 מאי 2016

סיכום דיון

מיום שני, כ"ב באייר, התשע"ו, 30 במאי 2016 בנושא:

הטיפול בתהליכי חקיקת משנה במערכת הממשלתית – דוח מבקר המדינה 65 - ישיבת מעקב

- הוועדה התרשמה כי רוב משרדי הממשלה לא הגיעו מוכנים לישיבת הוועדה וזאת לאחר קיום מספר ישיבות בנושא.
- הוועדה שמעה את דבריה של עו"ד מירב ישראלי מהלשכה המשפטית בכנסת, על כך שהטיפול בחקיקת המשנה אינו מקודם באופן נאות וכמות התקנות שהטיפול בהן לא הסתיים עלה, על אף הצפת הנושא על-ידי יו"ר הכנסת בפני ראש הממשלה בשנת 2014 ולמרות הדיונים שהוועדה לענייני ביקורת המדינה קיימה בנושא.
- הוועדה סבורה כי מצב זה בו הנושא אינו מטופל באופן הולם על אף קיומם של מספר דיונים בוועדה לענייני ביקורת המדינה, הינו בלתי נסבל ולא ניתן להמשיך להתנהל באופן זה.
- הוועדה מצרה על כך ששרד המשפטים אינו מגבש מדיניות סדורה בנושא זה. הוועדה שמעה בדיון כי הגורם המוסמך החדש לטיפול ובחינת הנושא הוא עו"ד אבי ליכט, שנכנס לתפקידו החדש רק מספר ימים לפני הדיון.
- הוועדה קיבלה את הצעתו של נציג משרד ראש הממשלה מר רועי דרור, לכך ששרד ראש הממשלה יערך להובלת הנושא במהלך שלושת השבועות הקרובים.
- הוועדה מבקשת לקבל ממשרד ראש הממשלה, תוך שלושה שבועות, (עד ליום 20 ביוני 2016), עדכון מפורט לגבי דרך הטיפול המתוכננת של המשרד בנושא חקיקת המשנה שהטיפול בה לא הושלם, בכל משרדי הממשלה.
- הוועדה מבקשת לקבל ממשרד המשפטים, תוך חודש, (מועד ארוך שניתן לאור כניסתו של עו"ד ליכט לתפקידו החדש, עד ליום 30 ביוני 2016), עדכון האם וכיצד משרד המשפטים מתכנן להקים מאגר של התקנות שטרם הותקנו במשרדי הממשלה, וכן לגבי מהי כוונת המשרד ביחס להוצאת הנחייה למשרדי הממשלה לקידום נושא חקיקת המשנה.
- הוועדה מבקשת לקבל ממשרד ראש הממשלה, משרד התחבורה, משרד החוץ ומשרד האוצר (כולל תקנות של רשות המיסים), תוך שבוע, (עד ליום 6 ביוני 2016), עדכון לגבי כמות התקנות המעוכבות בחלוקה לתקנות חובה ותקנות אחרות, סטטוס התקנות (לפי הפירוט המצ"ב בנספח שבסוף הסיכום) והסבר מפורט לסיבת העיכוב.
- הוועדה מבקשת מכל משרדי הממשלה (אלה שנציגיהם דיברו בדיון וגם אלה שלא), להעביר, תוך שבוע, (עד ליום 6 ביוני 2016), סטטוס של כל חקיקת המשנה אשר באחריותם בחלוקה לתקנות חובה ותקנות רשות, כולל סטטוס התקנות עם לוח זמנים מפורט (לפי



הכנסת

הוועדה לענייני ביקורת המדינה

- הפירוט המצ"ב בנספח שבסוף הסיכום). הוועדה מבקשת לקבל התייחסות זו, מכל משרדי הממשלה (ובהם המשרדים הבאים- לביטחון פנים, קליטת עליה, התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים, פריפריה נגב וגליל, תרבות וספורט, מדע, חקלאות, בינוי ושיכון, רווחה, הביטחון, הכלכלה, הבריאות, תיירות, תקשורת, מודיעין, נושאים אסטרטגיים, שירותי דת, שיווין חברתי, תפוצות, הגנת הסביבה, ירושלים ומורשת).
- הוועדה מבקשת לקבל ממשרד ראש הממשלה תוך שבוע, (עד ליום 6 ביוני 2016), תשובה לגבי האפשרות לפתור את המחלוקת בנושא חניכות בין משרד החינוך למשרד הכלכלה. מתי יסתיימו המגעים ותהיה החלטה? מתי יהיו תקנות?
 - הוועדה מבקשת לקבל ממשרד החינוך תוך שבוע (עד ליום 6 ביוני 2016), עדכון לגבי הנושאים שעלו בוועדה- (1) תקנות זכויות תלמידים עם לקות במוסדות על תיכונים לגבי זכויות התלמיד- אסמכתא לעבודה נמרצת מול משרד המשפטים ותאריך יעד להגשת התקנות. (2) תקנות זכויות תלמידים עם לקות במוסדות על תיכונים לגבי המאבחנים- כמה זמן צפויה לקחת העבודה על התקנות החל מיום מינוי ועדת המומחים בנושא? מהו תאריך היעד למינוי ועדת המומחים? (3) בנושא הקמת ועדת שילוב וסדרי עבודתן ובנושא הסדרת חינוך חנם לילדים חולים- יש להעביר צפי להגשת התקנות וכן תשובה לגבי למה לוקח מעל חודשיים להעביר פנייה לרשויות המקומיות.
 - הוועדה מבקשת לקבל ממשרד המשפטים תוך שבוע (עד ליום 6 ביוני 2016), עדכון לגבי הנושאים שעלו בוועדה- (1) תקנות המקרקעין- האם הועבר לוועדת הפנים? מתי? אם כן, האם ומתי תוזכרו? (2) תקנות מכוח חוק סדר הדין הפלילי- מתי אמורות להיות מוגשות התקנות? (3) תקנות תובענות ייצוגיות- נמצא אצל השרה. מתי יוגש? כמו כן, הוועדה מבקשת לברך את משרד המשפטים על הגשת תקנות בנושא ההוצאה לפועל.
 - הוועדה מבקשת לקבל ממשרד הבריאות תוך שבוע (עד ליום 6 ביוני 2016), עדכון לגבי הנושאים שעלו בוועדה- (1) עדכון בדבר העברת תקנות הנגישות. (2) בנושא התקנים המקצועיים (למשל בנושא כירופרקטיקה)- מתי יועברו התקנות השונות (של כל אחד מארבעת התחומים שהוזכרו)?
 - הוועדה מבקשת לקבל ממשרד הפנים תוך שבוע (עד ליום 6 ביוני 2016), עדכון לגבי הנושאים שעלו בוועדה- משרד הפנים- (1) רשימה מסודרת של תקנות שטרם הותקנו לפי ההנחיות בנספח בסוף סיכום זה. (2) מתי יוגשו תקנות בנושא של חובת מכרזים? (3) בנושא נגישות- יש לברר מול הוועדה ולהחזיר תשובה לגבי מתי יהיה דיון. (4) תקנות התכנון והבניה (מוסד חינוך חדש) – להעביר סכימה של לויז' עבודה לפי שבועות החל מקבלת התשובה מהשר ועד הגשת התקנות. (5) תקנים של עובדי ביקורת ברשויות המקומיות- מתי צפויות להיות מוגשות? יש להעביר לוח זמנים. (6) התייחסות לאישור תקנות נגישות מקלטים מכוח חוק הג"א.
 - הוועדה תקיים ישיבת מעקב במהלך חודש יולי 2016.



הכנסת

הוועדה לענייני ביקורת המדינה

נספח - הסבר בנושא דרישות הוועדה לגבי תקנות משנה

על המשרד להעביר רשימה של כל התקנות שטרם הותקנו והן באחריות המשרד. במידה ואין תקנות שטרם הותקנו והן באחריות השר, יש להעביר מכתב בחתימת מנכ"ל המשרד או השר שבו הדבר כתוב במפורש. לגבי כל סט תקנות יש לכתוב (1) באיזה חודש ושנה עבר החוק/תיקון החוק שמצריך את התקנות, (2) את הסטטוס של התקנות ו(3) את הצפי להתקנת התקנות ברמת חודש ושנה (משמע, את הצפי לסיום התהליך). את הסטטוס יש לכתוב בפירוט (מצ"ב פירוט).

הבהרה לאור תגובות שכבר התקבלו-

במידה והחוק נמצא בעבודה והתייעצות יש לציין תאריך יעד לסיום העבודה וההתייעצות ולציין מה השלב הבא (למשל- העברה לשר לאישור או העברה לייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים) ומה תאריך היעד שלו ברמת חודש ושנה. במידה והחוק הועבר למחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים יש לכתוב את התאריך שבו הוא הועבר וכן תאריך יעד לחזרה (במידה ולא יודעים את תאריך היעד יש לציין זאת). במידה והחוק הוגש לוועדה הרלוונטית בכנסת יש לציין לאיזו ועדה הוא הוגש, באיזה תאריך וכן לציין האם המשרד פנה בכדי לבקש שייקבעו דיונים ולציין ברמת חודש ושנה את שלושת הפניות האחרונות בוועדה בבקשה לקבוע את הדין. זאת ועוד, כפי שניתן לראות ולהבין, במידה וישנו סטטוס אחר של התקנות יש לציין את הסטטוס, לציין מהו השלב הבא ולציין מה היעד למעבר בין השלבים.