

מדינת ישראל  
 משרד הפנים  
 לשכת היועץ המשפטי

ירושלים כ"ד סיון תשע"ז  
 18 יוני 2017  
 מש. 2017-7144

לכבוד  
 מזכירות הוועדה

הוועדה המיוחדת של הכנסת ליישום הנגשת המידע הממשלתי ועקרונות שקיפותו לציבור

שלום רב,

**הנדון: הוועדה המיוחדת ליישום הנגשת המידע הממשלתי ועקרונות שקיפותו לציבור - שקיפות הסכמים פוליטיים - מתן חוות דעת משפטיות**

בהמשך למסמך שהועבר מטעם הוועדה בהמשך לישיבתה מתאריך 12.6.17, וכן לפניית הוועדה לשר הפנים במכתבה של הוועדה בעניין הנדון מיום 14.6.17 להלן התייחסותנו בכל הנוגע למתן חוות דעת משפטיות שנתבקשו לבחון וליתן בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בעניין.

1. בהתאם להנחייתו של היועץ המשפטי לממשלה, הוכנה הצעת מחליטים שסופה שהתקבלה כהחלטת ממשלה 674 מיום 8.11.2015 בנושא יישום הסכמים קואלציוניים. במסגרת הכנת והגשת הצעת מחליטים זו, ניתנה על ידי חוות דעת שהוכנה והועברה ליועץ המשפטי של משרד האוצר, אשר רכז את הגשת ההצעה והגיש את חוות הדעת הכוללת לגבי הצעת ההחלטה לממשלה.

ההצעה כללה שני פריטים הנוגעים למשרד הפנים -

א. הישוב היהודי בחברון - הישוב היהודי בחברון על רקע מכלול סיבות היסטוריות ומשפטיות מקבל שירותים מוניציפאליים באמצעות ועדה הפועלת לניהול העניינים המוניציפאליים של התושבים היהודים בחברון שהוקמה על ידי מנהל המינהל האזרחי. על רקע מכלול נסיבות העניין והצורך במתן שירותים מוניציפאליים לתושבים ואופיו של הגוף האמור, סברנו כי אין מניעה משפטית להעברת סיוע תקציבי לוועדה האמורה. יצויין כי כפי שנמסר לנו אותה, היקף הסיוע התקציבי בשנת התקציב 2014 לוועד הישוב היהודי בחברון עמד על סכום של 4 מלש"ח שהינו זהה לסכום שאותו הוצע לתקצב בשנת הכספים 2015.

ב. מענקים לשמירה וטיפול בשטחים פתוחים ביהודה ושומרון - בהתאם למידע שנמסר לנו באותה עת, עלה כי מדובר בצורך תקציבי ייחודי ומענה תחלופי שיש להעמידו כסיוע לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון. זאת מאחר ולגבי הרשויות המקומיות בתחום מדינת ישראל ניתן מענה תקציבי לצורך האמור במסגרת קרן

לשמירה על שטחים פתוחים שהוקמה לפי חוק רשות מקרקעי ישראל התשי"ך – 1960, ואשר כפי שנמסר לנו אינה חלה בתחום יהודה ושומרון. אשר על כן, לא ראינו מניעה משפטית בהתאם לנדרש בהנחיית היועץ על העמדת התקצוב האמור.

2. בהמשך לסיכום כפי שנמסר לנו, שנעשה במהלך דיוני התקציב, על העמדת תקציב נוסף לצורך תגבור תקציבו השוטף של תאגיד "איגוד ערים כנרת", נערכו דיונים על ידי גורמי המקצוע. בסופו של יום, הוחלט לעשות שימוש ולהעמיד את התקציב האמור במסגרת תקנה חדשה שיעודה טיפול בחופי כנרת. נתבקשנו לחוות את דעתנו בעניין. בנסיבות העניין ולאחר שעלה כי התקצוב אינו מיועד לגוף ספיציפי אלא נועד לנושא כללי שבמסגרתו, יינתן סיוע תקציבי לכלל הרשויות המקיפות את הכנרת (לעיריית טבריה ואיגוד ערים כנרת) לא נמצא כי קיימת מניעה משפטית על התקצוב האמור. זאת בכפוף לחלוקת התקציב בהתאם לכללים ולתבחינים שיקבעו בהתאם לכללי המשפט המנהלי ולהנחיות החלות על הקצאת תקציבים.

3. לעניין סעיף 7 למסמך שהועבר על ידי הועדה - העברת 6 מלשי"ח לרשות ניקוז כנרת - נציין, כי לא נתבקשנו ליתן חוות דעת משפטית לגבי הקצאה זו. יתר על כן, בירור שערכנו עם גורמי המקצוע, העלה כי הסכום כלל לא הוקצה על ידי משרד האוצר למשרד הפנים וממילא גם המשרד לא הקצה אותו לאף גורם. בנוסף נכון לציין כי מכל מקום, רשות ניקוז כנרת הנה בתחום סמכותו של משרד החקלאות וזאת עפ"י חוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות, תשי"ח-1957.

בכבוד רב  
יהודה זמרת, עו"ד  
היועץ המשפטי

העתקים: מר מרדכי כהן, המנהל הכללי



משרד הפנים, המינהל לשלטון מקומי  
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח

כ"ה בסיון התשע"ז  
19 ביוני 2017

שמ. 2017-23924

לכבוד

מזכירות הוועדה המיוחדת של הכנסת ליישום הנגשת המידע הממשלתי ועקרונות שקיפותו  
לציבור

שלום רב,

הנדון: שקיפות הסכמים פוליטיים

בהמשך למסמך שהועבר מטעם הוועדה ובהמשך לשיבתה מיום 12.6.17, הועדה ולבקשות שעלו  
מהן מציב פירוט ההקצאה לרשויות המקומיות מתקנת מענקים ביטחוניים לאור הקפאת הבניה  
(תקנה 18-11-02-03) ומתקנת מענק ביטחוני למועצות אזוריות ביו"ש (תקנה 18-11-02-04).

א. הקצאה מתקנת מענקים ביטחוניים לאור הקפאת הבניה (תקנה 18-11-02-03):

סכום	רשות מקומית
6,000.00	מ.מ. אורנית
8,000.00	מ.מ. אלפי מנשה
3,000.00	מ.מ. אלקנה
30,000.00	מ.מ. אפרתה
39,000.00	עיריית אריאל
33,000.00	מ.מ. בית אל
8,000.00	מ.מ. בית אריה
71,000.00	עיריית ביתר עילית
35,000.00	מ.א. ערבות הירדן
9,000.00	מ.מ. גבעת זאב
81,000.00	מ.א. גוש עציון
65,000.00	מ.א. הר חברון
3,000.00	מ.א. מגילות ים המלח
220,000.00	מ.א. מטה בנימין
22,000.00	עיריית מעלה אדומים
9,000.00	מ.מ. מעלה אפרים
17,000.00	מ.מ. עימואל
25,000.00	מ.מ. קדומים
61,000.00	מ.מ. קרית ארבע
26,000.00	מ.מ. קוני שומרון
174,000.00	מ.א. שומרון
5,000.00	מ.מ. הר-אדר
50,000.00	עיריית מודיעין עילית
1,000,000.00	



משרד הפנים, המינהל לשלטון מקומי  
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח

ב. הקצאה מתקנת מענק ביטחוני למועצות אזוריות בירוש (תקנה 18-11-02-04):

סכום	השמות המקומיים
1,151,152.00	מ. א. ערבות הירדן
2,688,235.00	מ. א. גוש עציון
2,144,362.00	מ. א. הר חברון
110,460.00	מ. א. מגילות ים המלח
7,481,527.00	מ. א. מטה בנימין
5,769,264.00	מ. א. שומרון
19,345,000.00	

בברכה,

ששי זקני

מנהל אגף בכיר לבקרה, תקצוב ופיתוח (בפועל)

העתק:

מר מרדכי כהן, המנהל הכללי