



## הכנסת

### הוועדה לענייני ביקורת המדינה

סימוכין: 04467617  
ירושלים, י"א בכסלו, התשע"ח  
29 נובמבר 2017

#### סיכום דיון

מיום רביעי י"א בכסלו התשע"ח, 29 בנובמבר 2017 בנושא:

#### **פטורים והקלות מס לקרנות ההון – דוח מבקר המדינה 68א – מיסוי קרנות הון**

- הוועדה מודה למבקר המדינה על הדוח החשוב שיש לו השלכות משמעותיות על המשק בישראל.
- הוועדה שמעה את דברי מר משה אשר, מנהל רשות המיסים, על כך שמשנת 1992 לאורך השנים השקיעו חברות הון - סיכון בישראל כ-15 מיליארד דולר. לדבריו, מדינת ישראל לא הייתה מגיעה לשגשוג ללא קרנות הון סיכון וללא סעיף 16א' לפקודת מס הכנסה. התעשייה היא תעשייה דינמית ועלינו להתאים עצמנו למתרחש בעולם. בארץ פועלות קרנות רבות, בנוסף לקרן א' עליה דיבר הדוח. עפ"י החוק הקיים בישראל רווחי הון פטורים ממס ללא התניות כפי שמקובל בעולם. זוהי מדיניות של כלכלה חופשית.
- הוועדה שמעה את דברי פרופ' בן בסט על כך שהטבות המס קיימות במדינות רבות כדי לפתור בעיות שלא ניתן לפתור בדרך אחרת, יש לפעמים יעדים לאומיים שלא ניתן להשיגם ללא התערבות המדינה באמצעות פטור ממס כגון פיתוח פריפריה, לדעתו עדיפה שיטת התמריצים באמצעות המענקים על פטור ממס, ובנוסף יש להעניק שוויון הזדמנויות לעסקים ולא להפלות לטובה יצואנים.
- פרופ' אדרעי, פרופ' למשפטים באוניברסיטת חיפה, אמר כי אל לרשות המיסים להתעסק במדיניות ועליה להתעסק בגבייה בלבד. יש לתמרץ את ההון האנושי בישראל, בניגוד לדברי מר משה אשר, אמר פרופ' אדרעי, כי כיום יש מגמה בעולם להפסיק את תמריצי הטבות המס.
- מר קוסאי עאסי, מנהל תחום מיסוי בינלאומי באגף הכלכלן ראשי במשרד האוצר, אמר שיש לקבוע קריטריונים ברורים בחקיקה.
- הוועדה קובעת, עפ"י תשובות, ששמעה ממנהל רשות המיסים, מר משה אשר ומהסמנכ"ל מר רולנד עם שלם, כי הרשות מזלזלת בדוח מבקר המדינה. רשות המיסים לא הפנימה את הדוח ולא הסיקה מסקנות בהתאם.
- הוועדה תפנה ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה לקבל חוות דעת על השימוש שעושה רשות המיסים בסעיף 16א (א) לפקודת מס הכנסה לכאורה, ללא סמכות וללא רשות.
- הוועדה רואה בחומרה את העובדה שרשות המיסים נתנה במשך השנים פטורים מופלגים ללא בקרה וללא בדיקת התועלת למשק הישראלי והרושם הנוצר במהלך הדיון הוא שגם כיום אין כוונה להכניס קריטריונים לטובת המשק.
- הוועדה רשמה לפנייה את עמדתם של פרופ' בן בסט ופרופ' אדרעי, על כך שהטבות המס לא רק שלא הועילו למשק הן אף פגעו בו.
- הוועדה קוראת לרשות המיסים ללמוד מהמקרה של אייפקס כדי למנוע את המחדל הבא.
- הוועדה קוראת לכל הגופים הנוגעים בדבר (רשות המיסים, משרד המשפטים, משרד האוצר, משרד הכלכלה) לדון בסוגיה על כל היבטיה וליזום חקיקה שתקבע קריטריונים ברורים לתועלת המשק הישראלי.
- הוועדה לא תרפה ותמשיך לדון בנושא.