



## הכנסת

### הוועדה לענייני ביקורת המדינה

סימוכין: 00513118  
ירושלים, י"ג בשבט, התשע"ח  
29 ינואר 2018

#### סיכום דיון

מיום שני י"ג בשבט, התשע"ח, 29 בינואר 2018 בנושא:

**העסקת מורי קבלן - פגיעה במורים ובמערכת החינוך, דוח מבקר המדינה 65 - העסקת עובדי הוראה בידי גופים מתווכים**

- הוועדה שמעה את דבריה של גבי ליאורה שמעוני על כך שאחד הליקויים העיקריים בדוח הוא חוסר במידע ונתונים הקשורים לנושא מורי הקבלן בנוסף לקושי בקבלת נתונים ממשד החינוך. גבי שמעוני ציינה כי קיימת פגיעה בשוויון בין תלמידים בבתי ספר השייכים לרשויות חזקות לבין תלמידים בבתי ספר השייכים לרשויות מוחלשות.
- הוועדה שמעה את דבריו של חכ"ל שמעון אוהיון על כך ששר החינוך הקידום שי פירון לא קידם את הטיפול בנושא הסדרת מעמדם של מורי הקבלן. חכ"ל אוהיון ציין כי לדעתו לא ניתן לפתור את הבעיה ללא חקיקה. חכ"ל אוהיון הדגיש כי קיימות שתי עוולות בהקשר העסקת מורי קבלן הראשונה היא הפער בתנאי העסקת מורי הקבלן לבין המורים המאוגדים והעוולה השנייה היא התוספות התקציביות שמועברות לרשויות מקומיות יוצרת פער של עד פי עשר בין רשויות חזקות לבין רשויות מוחלשות.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר אורי ליברטי יו"ר ועד עובדי תוכנית קריב על כך שלגבי העובדים הנמצאים מעל עשרים שנה קיים סיכון תעסוקתי כיוון שמשד החינוך הוציא מכרז לחידוש הזכיון שיבצע את המשימה. מר ליברטי ציין שמשד החינוך רואה את העובדים כרכש של שירותים חברתיים ובפועל העובדים נשארים ורק הזכיון משתנה אחת לכמה שנים באופן כזה שלא ניתן לבצע תהליכים לטווח ארוך. מר ליברטי הדגיש כי יש לערוך הבחנה בין רכש מוצרים לבין מצב בו מבקשים להעסיק אנשי מקצוע מסורים. מר ליברטי ביקש להורות למשד החינוך להוסיף תנאי במכרז לזכיון באופן כזה שיחוייב לשמור על תנאי העובדים.
- הוועדה שמעה את דבריה של גבי טלילה איילון חברת ועד מורות של תוכנית הילה על כך שהתוכנית העבודה מופעלת על-ידי זכיון שמתחלף אחת למספר שנים כאשר הזכיון הזוכה הוא זה שהציע את השירותים בסכום הנמוך ביותר. גבי איילון ציינה כי במסגרת התוכנית מועסקים כ-1200 עובדים ולצורה לא קיים שת"פ בינם לבין משד החינוך בהקשר למעמד העובדים.
- הוועדה שמעה את דבריה של גבי שלומית מ"יובל חינוך" על כך שעד לפני שנה היא קיבלה בסוף כל שנת לימודים מכתב פיטורים והעסקתה היתה מחודשת עם פתיחת שנת הלימודים החדשה. גבי שלומית ציינה כי לצורה קיים קושי להתאגד וחלק מהעובדים חוששים לבצע זאת בשל פחד לאבד את מקום עבודתם.



## הכנסת

### הוועדה לענייני ביקורת המדינה

- הוועדה שמעה את דבריה של גבי לילי בן עמי, יו"ר הקואליציה להעסקה ישירה של מורי חינוך, על כך שעל אף הודעת שר החינוך הקודם, מר שי פירון, על כך שלא יהיו מורי קבלן בפועל לא הופסקה התופעה ואף הורחבה. גבי בן עמי ציינה שקיימים 4 סוגים של מורי קבלן: הראשון הוא כ"תף אל כתף" במקרים של פיצול או הקטנת כיתות, השני הוא מורים המלמדים מקצועות ליבה בחינוך העל יסודי המלמדים כיתה מלאה, השלישי הוא יישום פרויקטים של משרד החינוך כדוגמת קרן קרב, הילה ושלבים והסוג הרביעי הוא העסקה באמצעות עמותות וגופים חיצוניים. גבי בן עמי הדגישה כי לא נכון שמורי מקצועות הליבה יועסקו בהעסקה ישירה ואילו מורי מקצועות העשרה כגון מוסיקה או אומנות יהיו מורי קבלן. גבי בן עמי הדגישה כי לא ייתכן מצב בו מתקיימים הבדלי מעמד בין המורים בהעסקה ישירה ומורי קבלן שלמעשה נמצאים בשעות הלימוד הרגילות ומשתתפים בישיבות צוות ההוראה הקבוע במוסד החינוכי.
- הוועדה שמעה את דבריו של מר רן ארז, יו"ר ארגון המורים, על כך שתופעת העסקת מורי קבלן הינה פסולה ויש להילחם בה. מר ארז ציין כי פתרון הבעיה תתקיים בדרך של חקיקה ובדרך פרטנית כפי שנוהגים בארגון המורים.
- הוועדה שמעה את דבריה של גבי סוניה פרץ סמנכ"לית, מנהלת אגף בכיר כ"א במשרד החינוך, על כך שעובדי הוראה מלמדים את מקצועות הליבה ויש להבדיל בינם לבין מורי מקצועות העשרה שאינם מחוייבים בכשירות פדגוגית. גבי פרץ ציינה כי משרד החינוך עורך מיפוי מידי שנה בבתי הספר היסודיים וחטיבות הביניים והנתון איליו הגיע המשרד הראה כי קיימים כ-7600 מורים שלא מועסקים באופן ישיר על-ידי משרד החינוך מרביתם עוסקים במקצועות העשרה וחוגים. גבי פרץ עדכנה כי בשלב זה האתגר של משרד החינוך הוא איתור המורים שעובדים "כתף אל כתף".
- הוועדה שמעה את דבריו של מר זאב גולדבלט, מנכ"ל פורום ועדי ההורים היישוביים, על כך שלדעתם כל המורים חייבים להיות בהעסקה ישירה. מר גולדבלט ציין כי מצבו בו 27 אלף מורים מקופחים הוא בלתי נסבל. מר גולדבלט הדגיש כי הפורום יתמוך בכל מהלך שינסה לאגד את מורי הקבלן.
- הוועדה מבקשת לקבל התייחסות מהייעוץ המשפטי של משרד החינוך בהקשר להוספת תנאי במכרז כלפי הזכיון שיחייב המשך העסקת עובדים באותם תנאים שהועסקו עד להחלפת הזכיון וכמו כן האם הפסיקה הרלוונטית בנושא חלה על מכרז שכבר יצא לדרך של מורי ארגון היל"ה והאם ניתן לפטור ממכרז כאשר העבודה מתנהלת כהלכה.
- הוועדה דורשת ממשרד החינוך לאסוף נתונים בהקשר למורי הקבלן ולהעביר למשרד מבקר המדינה באופן מפורט תוך התייחסות להגדרות שונות של מורים, מדריכים, עובדי גופים שונים כדוגמת קרן קרב.
- הוועדה תקיים ישיבת מעקב בנושא.