



משרד האוצר
MINISTRY OF FINANCE

DIRECTOR GENERAL

י"ח בתמוז התשע"ז
12 ביולי 2017
מנ. 2017-852

המנהל הכללי

לכבוד

ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה

הנדון: דו"ח מעקב אחר יישום התכנית לחיזוק מחוז הצפון

שלום רב,

בעקבות החלטת הממשלה 2262 מיום 8.1.2017 אשר הנחתה מספר משרדים ויחידות ממשלתיות לבצע שורה ארוכה של פעולות לפיתוח כלכלי של מחוז הצפון בארבע השנים הקרובות – הוקמה ועדת מעקב לטובת הבטחת יישום מלא ואיכותי של החלטת הממשלה.

ועדת המעקב כוללת נציגים בכירים מכלל משרדי הממשלה הרלוונטיים, בראשות מנכ"ל משרד האוצר ובניהול משותף עם ראש המנהלת שהוקמה לטובת ביצוע התכנית במשרד לפיתוח הפריפריה, הגליל והנגב.

הועדה החלה את פעולתה בחודש אפריל האחרון, ומאז קיימה שתי פגישות (מפגש שלישי מתוכנן לסוף חודש יולי הקרוב, וכן מפגש נוסף בצפון לטובת הצגת סטאטוס התקדמות התכנית לראשי הרשויות בצפון), וכן ביצעה בין הפגישות שורה ארוכה של פגישות, שיחות אישיות ותכתובות לטובת קבלת עדכונים שוטפים ותמונה מלאה של סטאטוס ביצוע התכניות של המשרדים.

בהמשך לפגישתנו, ולדיון בנושא תכנית הצפון בועדת הכלכלה – וכפי שסיכמנו ביננו – מצ"ב דו"ח סטאטוס של ביצוע התכנית עבור המחצית הראשונה של שנת 2017.

אנו שמחים וגאים לומר כי במרבית זירות התכנית חלה התקדמות משמעותית אשר ניכרת בתוצאות אמיתיות בשטח, וכי אנחנו עושים מאמצים לזירוז התהליכים והתכניות בהן אנו מזהים התקדמות איטית יותר.

בברכה,

איתן דנגוט

ראש מינהלת המעקב – תכנית הצפון
המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל

שי באב"ד
מנכ"ל משרד האוצר



העתק

שירה גרינברג- סגנית הממונה על התקציבים, משרד האוצר

רקע

מסמך זה מהווה מסמך מסכם של דיווחי המשרדים השונים שדיווחו על קצב התקדמותם לפי החלטת ממשלה 2262 שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה" מיום ה-8 בינואר 2017 (להלן – תוכנית צפון). דו"ח הביצוע כולל את דרישת ועדת הכלכלה למעקב אחר פרקים 2-6. הדיווחים נאספו מהגורמים הבאים:

- א. במסגרת ישיבות ועדת ההיגוי שנערכות במשרד האוצר בראשות מנכ"ל משרד האוצר ובהתאם לדיווחים שמועברים במסגרת הדיונים.
- ב. דיווחים שהועברו לראש מינהלת תוכנית צפון ברשות לפיתוח הגליל.
- ג. דיווחים שהועברו לאגף התקציבים במשרד האוצר במסגרת ריכוז נתוני הביצוע.

1. פרק כללי

- המינהלת לצורך מעקב ובקרה (סה"כ 4 מלש"ח): המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יהיה אחראי על ביצוע מעקב ובקרה על פרקים 2-6 (למעט תחום התחבורה). נחתם חוזה בין הרשות לפיתוח הגליל לבין ראש המנהלת, שמיקומה בצמוד לרשות לפיתוח הגליל, גובשו הגדרות התפקידים שיאושו במנהלת. כמו כן, נערכים דיונים על אופי ואופן עבודת המנהלת מול השטח וגם אל מול משרדי הממשלה ואותר מקום לטובת פעילות המנהלת.

2. פרק פיתוח כלכלי

משרד הכלכלה והתעשייה:

- עידוד מעבר חברות, בדגש על התעשייה עתירת הידע, למחוז הצפון - גיבוש תיקונים במסלול תעסוקה 4.18 והפעלתו (90 מלש"ח סה"כ): תימרוץ מעסיקים באמצעות השתתפות בשכר העובדים (באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה). התכנית במתכונתה טרם ההחלטה, סייעה למשקיעים המעוניינים להרחיב או להעתיק עסק לאזורי עדיפות לאומית ולשלם שכר גבוה לעובדי החדשים. הרציונל הוא שלעסקים המצויים באזורי עדיפות לאומית השפעה גדולה ביצירת מערכות המתהוות למרכזי תעסוקה איכותיים ופעילות כלכלית בסביבתם הגיאוגרפית. התיקונים גובשו ואושרו באמצעות החלטת ממשלה 2674 מיום 26.05.17 שעניינה "מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים 2014 - תיקון החלטת ממשלה".

תהליך גיבוש התיקונים כלל:

- (1) בחינה של החסמים המקשים כיום על משיכת חברות מהתעשייה עתירת הידע לצפון בדגש על רשויות מקומיות ואזורי תעשייה במחוז צפון, המסווגים לאשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס.
- (2) שינוי מודל כלי הסיוע כך שיאפשר למשוך כוח אדם איכותי ברמת השתכרות גבוהה יחסית, ולא בהכרח בחברה גדולה.

תיקונים עיקריים:

- (1) עלות שכר: מעבר מרמת שכר אחת של פי 2.5 לשלוש רמות שכר אשר יאפשרו להעסיק עובדים ברמות שונות: בכיר וזוטר. וכן, גמישות בתוך טווחי השכר.
- (2) היקף המכירות: מעבר מחברות גדולות לחברות גדולות ובינוניות. מחזור המכירות הקיים היה מגביל וצמצם את כמות החברות שיכלו לגשת.
- (3) כמות העובדים עליהם מתחייבים: בשל הקושי הגדול לגייס מספר רב של עובדים לתקופה כל כך ארוכה הוחלט להוריד את הסף הנדרש.

צפוי להתפרסם ברבעון שלישי של שנת 2017.

- לשם יצירת מקומות תעסוקה נוספים במחוז הצפון - גיבוש תיקונים במסלול תעסוקה 4.17 והפעלתו (60 מלש"ח סה"כ, באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה): התכנית הקיימת מסייעת לעסקים הפועלים בענף התעשייה, במיחזור או בענף השירותים ומבקשים להקים, להעתיק או להרחיב עסק באזורי עדיפות לאומית, ירושלים, שדרות, יישובי עוטף עזה ויישובי הדרום ו/או להעסיק עובדים מאוכלוסיות ששיעור התעסוקה שלהן נמוך. במסגרת ההחלטה נקבע כי יש לתת תיעודף לעסקים הפועלים במחוז הצפון ברשויות מקומיות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס במסגרת התכנית. כמו כן, יש לבחון את החסמים המקשים כיום על יצירת מקומות תעסוקה איכותיים בענפים שהשכר בהם גבוה מהשכר הממוצע במשק ולתקן את ההוראה בהתאם. תהליך גיבוש התיקונים נמצא בשלבים סופיים, וההוראה תפורסם במהלך רבעון שלישי של שנת 2017.

תיקונים עיקריים:

- (1) לפעול ליצירת מקומות תעסוקה נוספים ואיכותיים במחוז הצפון.

(2) גיבוש מסלול ייעודי למי שמבקש להקים, להרחיב או להעתיק עסק לרשויות במחוז צפון באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס ולהעסיק עובדים במשרה איכותית. מיועד למי שמבקש להקים או להרחיב או להעתיק עסק לרשויות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס, כאשר הוא מתחייב לחמישה תנאים במצטבר:

- א. מינימום העסקה של עובדים חדשים:
 - i. בהקמת עסק – על מבקש הסיוע להעסיק לפחות 5 עובדים חדשים.
 - ii. בהרחבת עסק – על מבקש הסיוע להעסיק לפחות 5 עובדים חדשים, נוספים על משרות הבסיס.
 - iii. בהעסקת עסק – על מבקש הסיוע להעסיק לפחות את מספר העובדים שהועסק על ידו לפני ההעסקה, או 5 עובדים חדשים, לפי הגבוה מביניהם.
- ב. שכר: עלות השכר הממוצעת החודשית לעובד במהלך תקופת ההפעלה, תהא כפי שהתחייב המבקש בבקשתו ולא תפחת מ-10,000 ש"ח. חישוב עלות השכר הממוצעת החודשית יהיה כמפורט להלן ועד לתקרת שכר של 24,000 ש"ח:
 - i. בהקמה או העסקה של עסק – עלות השכר הממוצעת תחושב לגבי כלל עובדי העסק.
 - ii. בהרחבה של עסק – עלות השכר הממוצעת החודשית תחושב רק לגבי משרות חדשות שיתווספו מעבר למשרות הבסיס.
- ג. תמהיל העובדים החדשים:
 - i. בעסק בהקמה, לפחות 50% מהעובדים החדשים.
 - ii. בעסק בהרחבה – לפחות 50% מהעובדים החדשים, מעבר למשרות הבסיס, יהיו מאוכלוסיות ששיעור השתתפותן בתעסוקה נמוך.
- ד. מקום מגוריהם של העובדים המזכים בסיוע: לפחות 60% מהעובדים החדשים יתגוררו במחוז צפון. יובהר, כי מבקש הסיוע יכול להעסיק עובדים נוספים, אשר אינם מתגוררים במחוז צפון, אך הם לא ייכללו בתכנית העסקית, הן לגבי סך העובדים לעניין עמידתו בתנאי הסף והן לגבי תשלום הסיוע.
- ה. תעסוקה איכותית: מתקיימים התנאים הבאים:
 - i. העובדים מועסקים בענפים הבאים: שירותים פיננסיים וביטוח (סדר K לפי הלמ"ס), תעשייה וחרושת (סדר C), ותתי הענפים: תכנות מחשבים, ייעוץ בתחום המחשבים ושירותים נלווים אחרים (סדר J62), שירותי חשבונאות, הנהלת חשבונות, ביקורת ספרים וייעוץ מס (סדר M69 ענף משנה 692), שירותי משרדים ראשיים ושירותי ייעוץ ניהולי (סדר M70), שירותי אדריכלות והנדסה ובדיקות טכניות וניתוח נתונים טכניים (סדר M71).
 - ii. גובה עלות השכר הממוצעת, תנאי סביבת העבודה וגמישות בעבודה מהווים פרמטרים של איכות בהוראת מנכ"ל.
- ו. סכום הסיוע עבור כל עובד יינתן בהתאם לשיעורים הבאים מתוך עלות השכר של העובד, ולא יותר מתקרת עלות שכר של 24,000 ש"ח:
 - i. ב-10 החודשים הראשונים להעסקתו של העובד - 30%.
 - ii. החל מהחודש ה-11 להעסקה ועד לתום החודש ה-20 - 20%.
 - iii. החל מהחודש ה-21 להעסקה ועד לתום החודש ה-30 - 10%.

כמו כן, ניתן תעדוף דיוני לעסקים ממחוז צפון על פני עסקים משאר הארץ.

- תיקון החוק לעידוד השקעות הון לעניין מענק צפון (באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה): תיקון התוספת הראשונה לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 כך שמפעלים הממוקמים באזורי תעשייה ורשויות מקומיות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס, יזכו למענק השקעה נוסף בגובה של עד 30% מגובה ההשקעה (עד 10% נוספים, בדומה לתנאים להם זכאים מפעלים בנגב). התיקון החוק בוצע במסגרת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017-2018), התשע"ו-2016, והתהליך הושלם.

- תכנית להעלאת הפריזון בתעשייה המסורתית במחוז הצפון (באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה, סה"כ 60 מלש"ח): גיבוש תכנית סיוע ממשלתית לעסקים מענפי התעשייה המסורתית ותעשייה מסורתית מעורבת, המבקשים לקדם את רמת התחרותיות שלהם, באמצעות מענקי הון. ההוראה נמצאת בתהליכי אישור.

במהלך השנה האחרונה פיתחה הרשות להשקעות מסלול להגדלת הפריון בחברות מתחום התעשייה המסורתית והמעורבת מסורתית בשאיפה להביא לגידול של לפחות 30% בשיעור הפריון של החברה לעומת הפריון בעת הגשת הבקשה בתום תקופת התכנית.

לצורך הפעלת המסלול נבנתה מתודולוגיה למדידה של התכניות בכל אחד מהפרמטרים המוצגים בתכנית העסקית, הן בנקודת הכניסה (הבחירה בתכניות) והן בנקודת הסיום (העמידה ביעדים) התכנית פונה למפעלי תעשייה שאינם עומדים בתנאי חוק עידוד לעניין "בר ייצוא". התכנית מציעה ארבעה כלים לשיפור פריון העבודה:

- (1) שדרוג טכנולוגי של ציוד ומערכות הקשורות לשרשרת האספקה;
- (2) שיפור המצוינות התפעולית (OPEX);
- (3) שדרוג, השבחה והעצמת ההון האנושי לתפעול ציוד ומערכות מתקדמות;
- (4) אסטרטגיות לפיתוח מוצרים והגדלת הערך המוסף.

התכנית נמצאת בשלבי הגיבוש האחרונים. צפויה להיות מפורסמת עד סוף רבעון שלישי של שנת 2017.

- תכנית להעלאת הפריון בעסקים קטנים ובינוניים בענף המסחר והשירותים (באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, סה"כ 30 מלש"ח): גיבוש תכנית תמיכה ממשלתית בעסקים קטנים ובינוניים בענף המסחר והשירותים, המבקשים לקדם את רמת התחרותיות שלהם. התכנית בתהליכי גיבוש, וצפויה להתפרסם ברבעון הרביעי של 2017.

- קידום הקמת מכון לייצור מתקדם וחדשנות תעשייתית (משרד הכלכלה והתעשייה, רשות החדשנות ומשרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, סה"כ 20 מלש"ח): במטרה לסייע בקידום חדשנות בתעשייה הישראלית וחיזוק כושר התחרותיות של התעשייה הישראלית, תקודם הטמעה של ייצור מתקדם בתעשייה בישראל, תוך יצירת מוקדי קשר בין התעשייה המייצרת לבין מרכזי הידע הרלוונטיים (מכוני מחקר, אקדמיה, חברות עסקיות ועוד) וקידום פיתוח של מיומנויות וכישורים בתעשייה היצרנית. ההחלטה מדגישה את התעשייה הפעילה ברשויות מקומיות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס ומענה ממוקד בקידום התעשייה המסורתית. התכנית להקמת המכון נמצאת בשלבי גיבוש תורת ההפעלה וצפויה להגיע לדיונים ואישור ועדת ההיגוי בסוף שנת 2017.

במסגרת הכנת התכנית בוצעה עבודה אסטרטגית מעמיקה לאפיון צרכי התעשייה, עבודת בנצי'מרק השוואתית עם מכונים דומים בעולם ועוד. תפיסת ההפעלה המתגבשת (לא סופי): המכון יפעל במספר זירות לקידום הפריון על ידי מתן שירות לתעשייה מוטת הייצור בישראל על כל גווניה וסוגיה: המכון יהווה מוקד משיכה מרכזי לאיגום והנגשת ידע בתחום הייצור המתקדם לחברות, יפעל ליצירת קשרים וקידום חדשנות באמצעות שת"פ בין-מגזרי ובינלאומי, ליווי באבחון והטמעה מותאמת אישית של טכנולוגיות ייצור מתקדם במפעלים.

- קידום חברות בעלות ייצור מתקדם שבסיסן במחוז צפון (רשות החדשנות, סה"כ 40 מלש"ח): בחינת הכלים המתאימים, השקת כלים חדשים והרחבת הכלים הקיימים, לטובת קידום חברות בעלות ייצור מתקדם שבסיסן במחוז צפון. בחציון הראשון של 2017 קיבלו סיוע 15 חברות בהיקף תקציבי של כ-10 מלש"ח.

- מתן כלי סיוע לעידוד השיווק לחו"ל לחברות ממחוז צפון (מינהל סחר חוץ, סה"כ 28 מלש"ח): שיווק לחו"ל מאפשר לחברות להגדיל את המחזור העסקי שלהן. מינהל סחר חוץ מפעיל מספר כלים לעידוד השיווק הבינלאומי של חברות מייצאות, ובהתאם למתואר בגוף ההחלטה, כלים אלו יתעדפו חברות שבסיס פעילותן במחוז הצפון. ניתן תעדוף ליצואנים ממחוז צפון בשימוש במערך כלי הסיוע לעידוד הייצוא במסגרת הוראת מנכ"ל 5.10 "תוכנית 'כסף חכם'". הוראת מנכ"ל 5.4 "קרן סיוע בפרויקטים ומכרזים בין-לאומיים" תוקנה. הוראת מנכ"ל 5.12 (הוראה חדשה) פורסמה בתאריך 14/06/2017 והוראת מנכ"ל 5.11 "תוכנית מאגדי תשתית" צפויה להיות מתוקנת ברבעון השלישי של 2017.

- מסלול מענקים (באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה, סה"כ 40 מלש"ח): תיקון כללי המינהלה, כך שתתאפשר העדפת אישור תכניות אשר עומדות בקריטריונים הקבועים ובניקוד הסף, למפעלים הנמצאים ברשויות מקומיות ובאזורי תעשייה באזור פיתוח א' במחוז צפון בשנים 2017-2018. הנחיות המנהלה עודכנו בהתאם להחלטה, ונקבע תעדוף דיוני למפעלים ממחוז הצפון.

- הרחבת התוכנית להטמעת כלים למסחר מקוון בעסקים קטנים ובינוניים (באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים והמשרד לשוויון חברתי, סה"כ 8 מלש"ח): פרויקט "מסחר מקוון בעסקים קטנים ובינוניים" נועד לסייע לבעלי עסקים קטנים ובינוניים מיישבים במחוז הצפון, זאת באמצעות הדרכות

מסובסדות ומענקים להקמת מערך שיווק דיגיטלי הכולל חנות וירטואלית, סליקה מקוונת ושילוח. התוכנית פועלת על פי החלטה וצפויה לטפל בכ-300 לקוחות.

- פיתוח ושדרוג אזורי תעשייה קיימים (באמצעות מינהל אזורי תעשייה, סה"כ 138 מלש"ח): לפעול לפיתוח ושדרוג אזורי תעשייה קיימים המצויים באזורים הקבועים לפי סעיף 140 לחוק עידוד במחוז הצפון. מנהל אז"ת פועל לפיתוח ושדרוג אז"ת בצפון עפ"י תכנית העבודה הקיימת במינהל, לרבות פעולות שיווק ופיתוח באזורי התעשייה פארק צבאים, ציפורית וצח"ר.

- תמיכה בהקמת מנהלות משותפות לאז"ת: משרד הכלכלה והתעשייה, בתיאום עם משרד הפנים פועלים לשילוב רשויות מקומיות ממחוז הצפון, שאין להן אזורי תעשייה או שיש להן אזורי תעשייה עם יתרת דונמים נמוכה לשיווק, במסגרת מנהלות אזורי תעשייה קיימים, זאת, בין היתר, באמצעות מתן סיוע כספי למטרה זו. הוראת המנכ"ל 6.8 "תכנית 'ניהול וקידום אזורי תעשייה' " המסדירה את התכנית פורסמה בתאריך 18.6.2017. התכנית מציעה:

- (1) השתתפות בעלות הכנת תכנית אסטרטגית לאפיון אזור התעשייה, הסיוע לא יעלה על 75,000 ש"ח.
- (2) השתתפות בעלות עריכת תכניות ייעודיות לאזור התעשייה, הסיוע יהיה בשיעור של עד 90% מסכום הסיוע המבוקש בבקשת הסיוע ועד לתקרה של 75,000 ש"ח.
- (3) השתתפות המשרד במימון פעולות לשיווק ופרסום אזור/ התעשייה ליזמים ולמבקרים, הסיוע יהיה בשיעור של עד 90% מסכום הסיוע המבוקש בבקשת הסיוע ועד לתקרה של 300,000 ש"ח.
- (4) השתתפות בעלות קורס הכשרה למנהל אזורי תעשייה המוכר ע"י משרד הפנים, הסיוע יהיה בסכום של עד 4,000 ש"ח.
- (5) השתתפות בכוח אדם, הסיוע יינתן בעבור מנהל אזור תעשייה ו/או מנהל אדמיניסטרטיבי בשיעור של עד ל-90% מסכום הסיוע המבוקש בבקשת הסיוע ועד לתקרה של 350,000 ש"ח בשנה לתקופה של 3 שנים.

- בחינת הקמת חממה ביו-טכנולוגית במחוז צפון (באמצעות רשות החדשנות, סה"כ 27 מלש"ח): חממה נוספת לתחום הביוטכנולוגיה במחוז הצפון תהווה מקור משיכה ליזמים רבים בתחום זה מרחבי הארץ ותהווה מוקד לצמיחת תעשייה זו במחוז צפון ובפרט במדינה ישראל בכלל. הקמת החממה תהיה תוך מתן תעודף למיקומה ברשויות במסווגות לאשכולות בפריפריאלי כהגדרת הלמ"ס 1-4. הליך תחרותי לבחירת מפעיל להקמת חממה ביוטכנולוגית בצפון ומיקומה כחלק מתכנית החממות הקיימת במשרד ומופעלת ע"י הרשות לחדשנות צפוי להתפרסם ברבעון השלישי של שנת 2017.

משרד התיירות:

- פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות (50 מלש"ח סה"כ, 25 מלש"ח בשנה): הנוהל פורסם במרץ 2017, המועד האחרון להגיש בקשות לשנת 2017 היה בתאריך 10.05.17. הוגשו בקשות בהיקף של כ-1.5 מיליארד ₪ (עם בקשה למימון ממשלה של 600 מלש"ח סה"כ). סה"כ הוגשו 65 בקשות ע"י 40 רשויות ממחוז צפון. הליך הבחינה של הבקשות הוא יחסי ובמסגרתו כל בקשה מנוקדת ע"י חברי הוועדה והפרויקטים בעלי הציון הגבוה ביותר מתוקצבים. עד סוף נובמבר 2017 צפוי להסתיים התהליך. בתום הליך הניקוד יועבר פירוט של הבקשות שאושרו במחוז צפון בהיקף של 25 מלש"ח ע"פ החלטה.

- השקעה בפרויקטים בתחום המלונאות במחוז צפון (60 מלש"ח סה"כ, 30 מלש"ח בשנה): נהלי הסיוע למתן מענקים במסגרת חוק עידוד השקעות הון טרם פורסמו והמשרד נמצא בדיונים מול משרד המשפטים ביחס לאישור הנהלים והם יפורסמו ככל הנראה בחודש יולי 2017. מפניות ראשוניות של יזמים המשרד יודע על 3-4 בקשות בטבריה ובקשה אחת בנצרת. ככל הנראה עד סוף אוגוסט 2017 תהיה אינדיקציה לגבי היקף הבקשות שיוגשו ויעמדו בתנאי הסף.

משרד להגנת הסביבה:

- הקמת מערכי איסוף פסולת יעילים כלכלית (סה"כ 100 מלש"ח): הנהלת קרן הניקיון אישרה בתאריך ה-23.4.2017 הקצאה של 79.13 מלש"ח לטובת תמיכה באשכולות נוספים שיוקמו במחוז צפון. התמיכה מיועדת להקמת מערך איסוף פסולת משותף למספר רשויות ולתמיכה בהקמת התשתית.

3. חינוך והשכלה גבוהה

ות"ת – מל"ג

- הגדלת מספר הסטודנטים הלומדים מקצועות נדרשים ב-40%: עיקר ההגדלה צפויה להיעשות במכללת בראודה וחלקה במכללת כנרת. המגבלה המרכזית להגדלה זו נובעת מהבינוי. לצורך הבינוי מנסים לאתר מקור חיצוני למימון נוסף, הנושא בטיפול.
- הגדלת מכסות סטודנטים ותוספת תקציב (כ-560 מכסות סטודנטים, כ-10 מלש"ח תשע"ז, כ-7.6 מלש"ח תשע"ח): הגדלה של 557 מכסות סטודנטים בשנה"ל תשע"ז ו-273 בשנה"ל תשע"ח תוספת של 284 מכסות המוערכת בכ-10 מיליון ש"ח (כולל, בין היתר, עדכון בתעריפים ושינויים נוספים ברכיבי המודל) בימים אלה מתקבלים נתונים אחרונים מהלמ"ס, ולכן בשלב זה מדובר באומדן תקציבי, להלן הפריסה לפי מוסדות לימוד:

שם המוסד	הקצאת מכסות נוספות לתשע"ז	הקצאת מכסות נוספות לתשע"ח
בראודה	-	-
עמק יזרעאל	59	64
תל חי	116	92
גליל מערבי	46	64
צפת	52	64
כנרת	-	-
סה"כ	273	284

משרד החינוך:

- מרכז מצוינות מדעית: הוחלט על הקצאת 12 מלש"ח ברשויות מקומיות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס שיופעל ע"י אשכול רשויות מקומיות (מותנה בהשלמה של 4 מלש"ח ע"י האשכול). נכתב קול קורא במהלך חודש יוני שייצא על ידי אגף למחוננים ומצטיינים במשרד החינוך אשר יופץ לשלושת האשכולות: אשכול גליל מזרחי, אשכול גליל מערבי ואשכול בית הכרם. הקול הקורא פורסם בתאריך 07/07/2017 באתר משרד החינוך ([קישור](#)). קיים תיאום בין משרד החינוך למשרד המדע, הטכנולוגיה והחלל לנושא זה.
- תקצוב דיפרנציאלי עבור תוספת שעות הוראה: פירוט בטבלה מטה לשעות השבועיות שהוקצו למחוז צפון שמתאר את תוספת השעות בין תשע"ז לתשע"ז וכן בין תשע"ז לתשע"ח:

שנה	יסודי	חט"ב	סה"כ שעות שבועיות	עלות תקציבית (מלש"ח)
תשע"ז	3,005	2,439	5,444	44.4
תשע"ח	3,141	2,550	5,691	47.1
סה"כ				91.5

- תגבור שירותי חינוך (פורמאלי ובלתי פורמאלי) במחוז צפון (120 מלש"ח סה"כ, 60 מלש"ח בשנה): דיווח לגבי שנת הלימודים 2017, ע"פ תוכנית שר החינוך: הוקצו 44 מלש"ח עבור חוג לכל ילד בכיתות ד"ה' כלל הרשויות לפי מדד חברתי-כלכלי 1 עד 10. עבור רשויות מקומיות במדד חברתי-כלכלי 1-3 ישלמו ההורים 100 ש"ח בשנה לילד, ועבור מדד חברתי-כלכלי 4 ומעלה ישלמו ההורים 200 ש"ח בשנה לילד. מאז קבלת ההחלטה נסגרו ההתקשרויות להפעלת החוגים – משרד החינוך ביצע התקשרות עם החברה למתנ"סים כזרוע ביצוע וזו נערכת ליישום תכנית "חוג לכל ילד", כאשר ההתקשרויות הן מול רשויות מקומיות שיש בשטחן מתנ"סים ופתרון לרשויות מקומיות שאין בשטחן מתנ"סים (קיומו של מתנ"ס "שכן"). מועדים בהתקדמות התוכנית: (1) המשרד פרסם קול קורא בתאריך 1/5/2017 שהופץ לרשויות המקומיות במחוז צפון (מאז אושרו תוכניות פדגוגיות, אושרו מקדמות בגובה 20% מסך ההקצבה לכל רשות); (2) מכתבים לרשויות המקומיות במחוז צפון הופצו ב-7/6/2017 עם התקציב ואישור הפעלה מידי; (3) ביום ה-30/6/2017 הועברה בחירת החוגים לתלמידי ביה"ס; (4) החוגים צפויים להתחיל ביום ב-15/10/2017; בנוסף, הוקצו 20 מלש"ח לרשויות לתכניות בחינוך הבלתי פורמאלי ("תוכנית מודולרית") שיועברו לרשויות המקומיות לפי מדד חברתי-כלכלי 4-6.

- בינוי כיתות לימוד וגנים (תוספת של 150 מלש"ח בכל אחת מהשנים, סה"כ 300 מלש"ח): עד חודש יוני 2017 הוקצו 142 כיתות לצפון בעלות של 82.3 מלש"ח – הסכומים הוקצו לרשויות מקומיות שהיו בשלות לקבלת התקצוב. יש לציין כי מתן ההרשאה עבור כיתות לימוד תלוי באופן מובהק גם בעבודת הרשויות המקומיות עצמן. על אף שהמדינה הקצתה סכום לבינוי כיתות לימוד בתכנית צפון היא לא יכולה להוציא הרשאות ככל שהרשויות לא יעמידו כיתות זמינות לתקצוב.

- בנוסף לכך, הוקצו 20 מלש"ח לשיפוץ 14 מח"טים (מרכז חינוך טכנולוגי), בשנת 2017 אושרו לשיפוץ 10 מח"טים בעלות כוללת של 10.5 מלש"ח. להלן פירוט המח"טים: (1) טבריה; (2) בית שאן; (3) כרמיאל; (4) מרום הגליל; (5) משהד; (6) נהריה; (7) שפרעם; (8) מגדל העמק.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

- מכללות חינוך (18 מלש"ח סה"כ): קידום בינוי ופיתוח במכללות חינוך במחוז הצפון ברשויות מקומיות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס, בהתאם לקריטריונים שייקבעו וזאת לצורך עידוד תהליך העברת המכללות לאחריות ות"ת ואיחוד עם מוסדות להשכלה גבוהה אחרים בהתאם למפת הדרכים של ות"ת לנושא. התקדמות בתהליך: (1) נחתם פרוטוקול משרדי; (2) התקבל אישור הות"ת; (3) התקבל אישור משרד החינוך; (4) מהנדס המשרד בדק את כל החומרים והכין הרשאה; (5) ההרשאה נשלחה לקצרין; (6) נחתם הסכם בתאריך 20.6.2017.

5. שירותים חברתיים וציבוריים

משרד הבריאות:

הנושא	המענה	פירוט וסטטוס
מחסור במיטות אשפוז כללי	תוספת מיטות	(1) העבודה המקצועית של משרד הבריאות הסתיימה. (2) בכל הארץ תוכננה חלוקת המיטות לפי צרכים ביה"ח במחוז צפון יקבלו יותר מחלקם היחסי במשק המיטות מכלל מדינת ישראל והיחס של מיטה לנפש צפוי להשתפר לאחר החלת תכנית רב שנתית זו (כלומר בסוף 2021).
מחסור בשיקום כללי	הקמת אגף שיקום בבית חולים פוריה	(1) מחכים להתכנסות הוועדה לבחירת האדריכל (2) מכינים פרוגרמה למרכז במקביל.
מחסור ברופאים	תמריצים לרופאים	פורסמו בתאריך 24.4.17 בסכום כולל של 35 מלש"ח. המענקים מיועדים ל: א. מומחים עפ"י צורך מקומי בבתי חולים פריפריים ב. התמקצעות למומחים צעירים בפסיכיאטריה ג. התמחות ברפואת משפחה בפריפריה
מחסור ב-Pet CT בצפון	יינתן למרכז רפואי זיו בצפת	(1) משרד הבריאות ביצע הערכת צרכים והחליט שבמחוז הצפון יינתן למרכז רפואי זיו בצפת וצפוי להתחיל פעילותו בדצמבר 2017 (2) יהווה שינוי למצב הקיים בזמינות הבדיקה בצפון הארץ
מיגון דיאליזה בפוריה בטבריה	דיאליזה במרתף ממוגן – פוריה	בתכנון ראשוני, סיום ביצוע 12/2018.

הנושא	המענה	פירוט וסטטוס
מבנה רדיוטרפיה בבית חולים זיו בצפת		פעיל ממאי 2017
מבנה אשפוז מוגן מזור עכו		בביצוע, תאריך סיום משוער – יוני 2018
מחסור בשירותי בריאות הנפש	תוספת תקציב לפסיכיאטריה	הקמת כפר שיקום למשתקמים עם הנמכה קוגניטיבית. קהילה אקולוגית משקמת – פורסם מכרז
תורים ארוכים לניתוחים אמבולטוריים	התכנית להסטת פעילות ממימון פרטי לציבורי וצמצום זמני המתנה לניתוחים	(1) בהתאם לתכנית הקיימת (עדיין אינה סופית) מתוכננת בשנת 2017 תוספת לתקציב קופות החולים, של לכל הפחות 38 מלש"ח לטובת רכש ניתוחים במימון ציבורי במחוז הצפון בלבד. (2) תמיכה בסך של עד 10 מלש"ח בבתי החולים הפועלים במחוז הצפון. (3) בשלב זה מתקיים בעיקר תהליך טכני הכולל ניסוח תקנות המסדירות את התכנית, כאשר במקביל המשרדים פועלים להעביר החלטת הממשלה בנושא ולפרסם את מבחני התמיכה.
שיפור שירותי רפואה מונעת	הלאמת שירותי בריאות התלמיד	עבר להפעלה ע"י המדינה מאמצע פברואר 2017 הוחל בפועל "סל שירותים בטיפת חלב" One Stop Shop לעולים לכיתה א' בשנה"ל תשע"ז (סה"כ 25,000 תלמידים מועמדים).
צורך בשיפור התנהגויות בריאות	קידום בריאות	תכניות קידום בריאות ייחודיות למחוז צפון: עישון שמיועד לאוכלוסייה ערבית, אורח חיים בריא ופעיל.
"פיזור מאמץ" בשירותי אשפוז בנצרת	איחוד בתי החולים בנצרת	(1) נוצר שיח ופגישות עבודה בין המנהלים של ביה"ח האנגלי והאיטלקי וראשי הכנסיות שלהם. (2) מתוכנן סיור של המשנה למנכ"ל, איתן דנגוט ורופאת המחוז בשלושת בתי"ח.
יישום החלטת ממשלה מס' 2262 פיתוח כלכלי של מחוז הצפון בריאות	איתור ותקצוב פרויקטים בבתי"ח הכלליים במחוז הצפון	סיורים בבתי"ח הכלליים במחוז במטרה לבחון צרכים ולהתקדם בהתאם לתכנית: 1. נערך סיור בתאריך 8/6/2017 בבי"ח רבקה זיו צפת ופדה פורייה עם פרופ' גרוטו המשנה למנכ"ל, איתן דנגוט ורופאת המחוז. 2. בתאריך 6/7/2017 צפויה פגישה של רופאת המחוז עם פרופ' חן שפירא מנהלת מחוז חיפה וגליל מערבי של כללית. 3. בתאריך 19/7/2017 צפויה פגישה של רופאת המחוז עם שלושת ביה"ח בנצרת ועם מנהלת ביה"ח המרכזי לעמק. 4. בתאריך 10/8/2017 צפוי סיור של רופאת המחוז בביה"ח גליל מערבי בנהריה. 5. בתאריך 13/8/2017 צפויה פגישה בין רופאת המחוז למשרד הבריאות לעניין תיעודף הצרכים של בתי החולים וקופות החולים במחוז הצפון.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

- בינוי מרכז לטיפול ותעסוקה לאנשים עם מוגבלות במחוז צפון (16 מלש"ח סה"כ מהמשרד, 8 מלש"ח מימון תואם מהאשכולות, 8 מלש"ח מקרן שלם והביטוח הלאומי):
- (1) המשרד יסייע בקידום הקמת שני מרכזים לטיפול ותעסוקה לאנשים עם מוגבלות במחוז הצפון בשתיים מן הרשויות באשכולות 1-4 במדד פריפריאלי של הלמ"ס.
- (2) המשרד ביצע תיקון להחלטת ממשלה לצפון, מס' החלטת הממשלה הוא 2652 מיום 18 במאי 2016 שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה - תיקון החלטת ממשלה" במסגרתה הוחלט על הקמת שני מרכזים טיפולים במקום אחד, ועל כן סך התקציב לנושא זה עלה מ-16 מלש"ח ל-32 מלש"ח.
- (3) פורסם קול קורא ב-25/05/2017 כאשר המועד הסופי להגשה במסגרת הקול הקורא הוא עד ה-27/07/2017. לאחר מכן תהיה בחינה של ההגשות, ניקוד, בחירה, והוצאת הרשאות לביצוע.

משרד המשפטים:

- תכנית לבניית בתי משפט במחוז צפון בערים טבריה, צפת ועפולה (סה"כ 38.5 מלש"ח): צפויים קצאת למכרז אחד לבניית שני בתי המשפט בטבריה (3,700 מ"ר) ובצפת (2,500 מ"ר) במקביל שצפי האכלוס הוא למחצית שנת 2020. בית המשפט בעפולה (1,700 מ"ר) נמצא בשלבי תכנון ויפורסם מכרז בהמשך. תחילת הבינוי צפוי להיות בשנת 2018, בהמשך תשלומים לפי עמידה באבני דרך וצפי אכלוס בסוף שנת 2020.

מינהל הדיור הממשלתי (משרד האוצר):

- הקמת קריית ממשלה מחוזית (סה"כ 46 מלש"ח): הקמת מבנה חדש לקריית ממשלה מחוזית בנצרת עלית. קריית הממשלה המחוזית תקבץ את השירותים לתושבים כגון: רשות מקרקעי ישראל, משרד החינוך, רשות האוכלוסין וההגירה, שירות התעסוקה, רשות המיסים, המרכז למיפוי ישראל, משרד לקליטת עליה ומשרד הבריאות במחוז צפון במקום אחד. המכרז של מינהל הדיור הממשלתי להקמת המבנה נסגר – הזוכה היא חברת שיכון ובינוי ונחתם מולה ההסכם. צו תחילת עבודה ניתן בתאריך 15/03/2017 ובשלב זה נמצאים בשלב התכנון המתקדם וקבלת ההיתרים. ע"פ ההסכם, סיום בנייה ואכלוס צפוי להיות בספטמבר 2020. הרשאה בסכום של 94.4 מלש"ח חויבה במלואה בתקציב 2017 (מתוכה, ע"פ החלטת הממשלה 46 מלש"ח הם כספים תוספתיים).

משרד התרבות והספורט:

- שדרוג, שיפוץ והקמה של מתקני ספורט לרשויות מקומיות במחוז צפון וסל הספורט במחוז צפון (סה"כ 40 מלש"ח):
- (1) סל הספורט – הפרויקט מתנהל כמתוכנן.
- (2) תכנית המתקנים – בתאריך 22/06/2017 נסגר מבחן התמיכה (קול קורא) שפורסם 45 יום לפני כן. כיום המשרד עומל על פרסום התוצאות ומודל התמיכה לזכאים. הודעה על הזכאויות צפויות להינתן עד סוף אוגוסט 2017. הזכאים יקבלו "הרשאת ביצוע ב-2017" והם יכולים לבצע אותה בתקציבים 2017 ו-2018. לכשתהיה רשימה של הרשויות הזכאויות, המשרד יעביר את התקציב הצפוי לרשויות המקומיות במחוז צפון.

6. חיזוק רשויות מקומיות

משרד הפנים:

- תקציבי פיתוח במחוז צפון (84 מלש"ח בשנה – סה"כ 168 מלש"ח):
- (1) מסגרות תקציב תגבור פיתוח צפון הועברו לרשויות בתאריך 23/05/2017.
- (2) בתאריך 15/06/2017 מחוז הצפון של משרד הפנים אירגן כנס לכל גזברי הרשויות בצפון, יחד עם צוות המשרד מירושלים ומנצרת עילית, במפגש זה הוסבר כיצד ואיזה פרויקטים ניתן להגיש לאישור המשרד במסגרת תקציב זה.
- (3) ניתן מועד לרשויות להגיש פרויקטים לאישור המשרד לא יאוחר מתאריך ה-31/08/2017.
- (4) עם אישור הפרויקטים במחוז, ניתן יהיה להוציא התחייבות חשבית ולהתחיל בביצוע הפרויקטים.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

- חיזוק השלטון המקומי במחוז הצפון / הגירה שלילית (סה"כ 5 מלש"ח):
- (3) על פי נתוני הלמ"ס לשנת 2014 במחוז הצפון מאזן ההגירה הוא השלילי ביותר למעט מחוז ירושלים, בעיקר באוכלוסיית הצעירים 15-29 - משמע נתון זה שהאוכלוסייה "הצעירה" לא נשארת במחוז

- הצפון. המשרד יפעל לעידוד וחיזוק ההתיישבות בגליל באמצעות הפעלת תכניות ופרויקטים ברשויות מקומיות בעלות מאזן הגירה שלילי והמשרד יהיה אמון על קביעת קריטריונים להפעלת התוכניות.
- (4) המשרד ביצע תיקון להחלטת ממשלה לצפון, מס' החלטת הממשלה הוא 2652 מיום 18 במאי 2016 שעניינה "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה - תיקון החלטת ממשלה" במסגרתה הוחלט להגדיל את התקציב המוקצה לנושא זה מ-5 מלש"ח ל-20 מלש"ח.
- (5) נכון להיום ישנן 9 רשויות כרגע העומדות בקריטריונים של הגירה שלילית. צפי ביצוע – עד סוף יולי 2017.