



שר החינוך
Minister of Education
وزير التربية والتعليم

ירושלים, ו' אדר ב תשע"ו
16/03/2016
פניה: 16310517
סימוכין: 16311259

לכבוד
חה"כ יעקב מרגי
יו"ר ועדת החינוך, התרבות והספורט
הכנסת
ירושלים - 91950

שלום רב,

הנדון: כפר נוער "אשל הנשיא" – שימוש בתשלומי הורים
(מסקנות מיום 15/2/16)

קיבלתי בתודה את מסקנות הדיון בנושא שבנדון ולהלן התייחסותי:

1. נושא פעילות העמותה בכפר הנוער "אשל הנשיא" נבדק באופן יסודי על ידי הלשכה המשפטית של משרד החינוך. מצ"ב מכתבו של עו"ד לירן שפיגל (ממונה ייעוץ משפטי), מתאריך 7.3.16, הכולל הנחיות והבהרות ליישום, אשר עיקרן סגירת העמותה עד לתאריך 15.7.16, כאשר בפרק זמן זה ייפתח חשבון כספי הורים ע"י העמותה ויצורפו שני הורים מהוועד או מטעמם כחברי עמותה וכבעלי זכות חתימה בחשבון. לאחר סגירת העמותה תעבור גביית הכספים לגזברות הכפר, וכאשר ייפתח חשבון ממשלתי ייעודי לכספי הורים, החשבון ינוהל ע"י מנהל ביה"ס ונציג החשבונות, כאשר להורים תהא אפשרות לראותו. בשיחות משותפות, הוסכם שחברי ועד ההורים ישתפו פעולה ויאפשרו את המשך גביית תשלומי ההורים, כדי לאפשר לבית הספר לקיים את התוכניות הפדגוגיות והמשלימות לתלמידים, כגון: טיולים, סל תרבות ופעילויות נוספות.

2. מנהל הכפר הד"ר עוזי תפוחי בשיתוף כל הגורמים הרלוונטיים כולל מרכז "פורום ועדי ההורים היישוביים" – מר זאב גולדבלט, הגיעו להבנות והסכמות בכל הקשור לבחירות להנהגת ההורים, כמפורט להלן:

בשנה"ל הנוכחית, מאחר שנותרו 4 חודשים לסיום השנה, הוסכם להותיר את הוועד שניבחר בשנה הקודמת בתפקידו. הוועד הנוכחי, יחד עם הנהלת בית הספר ובליוי והדרכת מנהל הכפר, יגבשו תקנון מוסדי ובו פרק שיעסוק בבחירת הוועד, תוך מתן מענה לייצוג כל השכבות בביה"ס ותוך מתן ייצוג יחסי (עפ"י מספר התלמידים), לרשויות המקומיות ולפנימייה.

בתחילת שנה"ל הבאה, יתקיימו הבחירות, עפ"י המתחייב והתקנון המוסכם החדש.

3. הנהלת המינהל לחינוך התיישבותי, פנימייתי ועליית הנוער מתחייבת לפעול בהתאם לנהלים וההנחיות הקיימים בנושא, לנהל ולבקר את התהליך.

בברכה

נפתלי בנט

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית
ירושלים, כ"ז באדר א' תשע"ז
07 מרץ, 2016

אל: מר בני פישר, מנהל המינהל לחינוך התיישבותי
מר יוחנן שליין, חשב המינהל לחינוך התיישבותי
ד"ר עוזי תפוחי, מנהל כפר נוער "אשל הנשיא"

שלום רב,

הנדון: פעילות עמותה בכפר הנוער "אשל הנשיא"

בחמשך למכתבנו מיום 4.2.16 בהמשך לישיבה שהתקיימה ביום 24.1.16 במינהל לחינוך התיישבותי, בעניין שבנדון, הרינו להנחותיכם כדלקמן:

1. בעקבות דו"ח רו"ח שבוצע לבקשת חשב המינהל לחינוך התיישבותי התקיימה הישיבה שבנדון. מהדו"ח עלה, בין היתר, שב-"אשל הנשיא" פועלת מזה שנים רבות עמותה, הקרו לחינוך משלים אשל הנשיא (ע"ר) (להלן - העמותה), שבין תפקידה לנחל את נושא התשלומים שנגבים מהחורים. בנוסף, נמצא שהעמותה משרתת בנוסף את "אשל הנשיא" בחיבטים שנוגעים לרווחת התלמידים ופעילות הכפר הנוער, בנושאים שאינם קשורים בתשלומי ההורים.
2. בחמשך, הסתבר לנו בעקבות ישיבה בועדת החינוך של הכנסת, כי רשות התאגידים ערכה ביקורת עומק בעמותה והעמותה נדרשה להשיב על הממצאים שבדו"ח.
3. לאחר בחינת הדברים, ובחמשך לדברים שצינו בישיבה, אין מקום לתקמתה של עמותה במסגרת כפר הנוער או לצידו.
4. לפיכך, על כפר הנוער ועל בית הספר להיערך לתפעול כל הנושאים והפעולות שבוצעו עד כה באמצעות העמותה וכן לסגירתה של העמותה.
5. במסגרת ההיערכות האמורה, יהיה על הכפר לבחון את כל החיבטים המרכזיים השונים, כלומר מהם אותם נושאים אשר מחייבים לכאורה במכרז או שקיים לגביהם מכרז מרכזי ומה אותם חיבטים שאינם חייבים במכרז.
6. יוער, שבמקרים שבהם ישנו מכרז מרכזי, והנחלת הכפר סבורה שיש עילה לנהל הליך מכרזי נפרד, הרי שעליה לפנות לעניין זה לחשב הכללי באוצר.

לשכת היועצת המשפטית: 02-5603740/2 טל': 02-5603840 פקס': 02-5603840

רז"ר דבורה הנביאה 2, ירושלים 91911 טל': 02-5603740/2 פקס': 02-5603840

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

מהם בקי בנושאים כספיים ובעל יכולת לנהל חשבון. יצוין, שלפי תקנון העמותה, בכדי שההורים יוכלו להיות מורשי חתימה בחשבון הם ידרשו להיות חברים בעמותה. חשבון התשלומים ינוהל בשקיפות מלאה כך שנציגי הורים וועדת הביקורת של ההורים יוכלו ללמוד על האופן שבו מתנהל החשבון. עוד נבקש להבהיר, שעלות ניהול חשבון הבנק לא תחיה מתשלומי ההורים.

15. לעניין בחירת מורשי החתימה. בית הספר תונחה לקיים הליך של בחירות בהקדם. מאחר ובבית הספר טרם התקיימו בחירות וייערך זמן עד לסיום ההליך הבחירות, בישום לב למועד שבו אנו מצויים, בכדי לאפשר את המשך הניהול התקין של החשבון ולאפשר את הפעילות, מורשי החתימה בחשבון אפשר שיהיו מועד ההורים הנוכחי (שנבחר בשנת הלימודים הקודמת). כאמור, בחירות טרם התקיימו, ועד ההורים יוכל להסכים לגבי מינוי הורה, שאינו חבר בועד ההורים הנוכחי, ככל שיש לו קישורים מתאימים לכך.

16. נושא תשלומי ההורים ב"אשל הנשיא" מצריך הסדרה, בכל מקרה ומבלי להתייחס באם קיימים ליקויים או שאינם קיימים ליקויים באופן גביית תשלומי ההורים וניהולם, בהיבט המהותי.

17. בתקופה האמורה, לא יבוצעו פעילויות מתשלומי הורים, שעומדות בניגוד להנחיות תשלומי הורים, אלא אם כן ניתן אישור ועדת החריגים לכך.

18. על כפר הנוער ובית הספר לפנות לוועדת החריגים הארצית לתשלומי הורים לצורך בחינת החיבטים שנוגעים לתשלומי ההורים כבר בשנת הלימודים הנוכחית, הודשעיו. על כפר הנוער ועל בית הספר יהיה להעביר מסמכים ונתונים כפי המדרש בהנחיות משרד החינוך בסעיף 3.11-17 "גביית תשלומי הורים ושכר לימוד במוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים ובמוסדות במעמד פטור, גביית תשלומי הורים עבור מקצועות לימוד ברמה מוגברת בחטיבה העליונה וגביית תשלומי הורים במוסדות ניסויים וייחוד

<http://cms.education.gov.il/EducationCMS/Units/MinhalPedagogi/Agafim/yesumaiHok.htm>, בחוזר מנכ"ל תשע"ד 12(א) וכן לפי הנחיות ועדת החריגים

הארצית שמפורסמות באתר אגף יישומי חוק ומדיניות במערכת

החינוך, בקישור :

<http://cms.education.gov.il/EducationCMS/Units/MinhalPedagogi/Agafim/yesumaiHok.htm>

מי: תשלומי חינוך חייבות/אשל הנשיא/החטיבה לעניין הסדרה גביית ומעילות עמותה.doc

☒ רח' דבורה הנביאה 2, ירושלים 91911 ☎ טל': 02-5603740/2 ☎ פקס': 02-5603840

מדינת ישראל

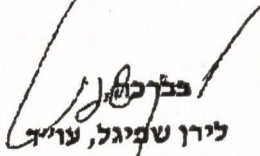
משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

19. יובהר, שבמסגרת זו יהיה על כפר הנוער ובית הספר לפרט, בפירוט רב ומספק, מהן מכלול הפעילויות שמבוצעות לטובת תלמידים בכפר הנוער, ומה המקורות הכספיים לביצוע כל אחת מהפעילויות. במסגרת זו, יהיה על כפר הנוער לפרט מהו מערך המלגות של כפר הנוער ובית הספר וכן מהי מדיניות לגבי קבלת תרומות וגיוס תרומות לכפר הנוער ולבית הספר.

פניה לועדת החריגים הארצית, בצירוף כל המסמכים הנדרשים, תעשה לא יאוחר מיום 6.3.16.

20. בנוסף לכך, יש לערוך בדיקה לגבי נושא גביית תשלומי ההורים. לפיכך יש למנות רו"ח מטעם משרד החינוך לבחינת גביית תשלומי ההורים. במסגרת זו, יש להיערך להעברת דוחות מפורטים לגבי גביית תשלומי הורים בשנים עברו. על הדוחות לכלול התייחסות למכלול הפעילויות שבוצעו מתשלומי הורים ופעילויות שבוצעו על ידי הנהלת הכפר (קרי – גם מקרים שבהם פעילות שככלל מבוצעת מתשלומי הורים בגצעה מתקציבי הכפר והפעילות החלופית לה שבוצעה בתשלומי הורים).


לירן שמיגל, עו"ד
ממונה (יועץ משפטי)

העתקים:

- לשכת המנחלת הכללית
- עו"ד דורית מורג, היועצת המשפטית
- מר יוסי שטראוס, חשב משרד החינוך
- מר גור רוזנבלט, מנחל מינהל רישוי בקרה ואכיפה
- עו"ד אילת מלקמן, סגנית בכירה ליועצת המשפטית
- עו"ד איריס שלו, סגנית בכירה (חינוך התיישבותי ודיני עבודה)
- זי"ר תגית מאיר, מנהל אגף יישומי חוק ומדיניות
- עו"ד שרה יפרח, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית
- עו"ד תמר רוסמן מנהלת חטיבת חינוך, חברה ובריאות, רשות התאגידים (מלכ"רים)



הכנסת
יושב-ראש

ועדת החינוך, התרבות והספורט

סימוכין: 00664716
ירושלים, ו' באדר א', התשע"ו
15/02/2016

לכבוד
מר אליהו לוי
ראש מועצה מקומית להבים

לכבוד
מר חיים ביבס
יו"ר מרכז השלטון המקומי

לכבוד
ח"כ נפתלי בנט
שר החינוך

לכבוד
מר זאב גולדבלט
פורום ההורים היישוביים

לכבוד
הנהלת ביה"ס והכפר
"אשל הנשיא"

מכובדיי,

הנדון: כפר הנוער "אשל הנשיא" – שימוש בתשלומי הורים

ועדת החינוך, התרבות והספורט קיימה היום ישיבה בנושא שבנדון.

הוועדה שמעה שביה"ס "אשל הנשיא", יחד עם 3 ביי"ס נוספים, הם ייחודיים - המדינה היא הבעלות על ביי"ס אלה ולא רשויות מקומיות או רשות חינוך. חוזר המנכ"ל הנוכחי, למשל, לנושא תשלומי הורים, אינו מותאם להם.

עד לפני 6 שנים היה שיתוף פעולה בין ביה"ס, מועצה מקומית להבים וועדי ההורים. אז, חל שינוי. כנראה, אולי, עקב כך שמנהל ביה"ס הגיש מועמדות לתפקיד מנהל הכפר, ולא נבחר. מאז, הנהלת ביה"ס שינתה את התנהלותה. דברים לא נעשו בשקיפות - ראשי מועצות והורים לא קיבלו דו"חות כספיים, על אף שחזרו ודרשו זאת. וכן, השנה, על אף שוועד ההורים צריך להיבחר עד חנוכה, טרם נבחר ועד ההורים ולוח תשלומי ההורים לשנה זו, לא אושר. הדבר גרם לכך שהתלמידים לא קיבלו את מלוא השירותים והדברים הגיעו לכך, שחלק מהפעולות הבית ספריות עמדו להתבטל.

מכתבים מספר נשלחו בנושא למשרד החינוך ולא קיבלו מענה.

ממשרד החינוך אישרו שהמכתבים לא נענו בכתב, אך, בעקבותיהם היה קשר עם הפונים בטלפון ובפגישות עבודה. המשרד מודע לבעיית ביה"ס "אשל הנשיא" וביי"ס דומים, והוא יפעל לפתרון הבעיה, בזמן הקרוב.

בתום הדיון הגיעה הוועדה למסקנות הבאות:

1. הוועדה קוראת: למשרד החינוך, ראש מועצה מקומית להבים, הנהלת ביה"ס וכפר "אשל הנשיא" ויו"ר פורום ההורים, להגיע לנוסחת סיכום מוסכמת לבעיות שהועלו בדיון, תוך 3 שבועות. אם משרד החינוך או מועצות מקומיות נוספות ירצו להשתתף בדיון זה, גם הן מוזמנות.
2. הוועדה קוראת להגיע להבנות לבחירות מוסכמות לוועד ההורים, גם אם הדבר ידרוש דחייה מסוימת.

אודה על טיפולכם המתאים ועל עדכון הוועדה בנדון, בהקדם.

בברכה,

ח"כ יעקב מרגל
יו"ר הוועדה

העתקים: חברי ועדת החינוך, התרבות והספורט

טלפון: 02-6408057-6408546 פקס: 02-6753158

דואר אלקטרוני: v2@knesset.gov.il