

מדינת ישראל

משרד האוצר – הלשכה המשפטית

כ"ב באדר התשע"ז
20 במרץ 2017
י.מ. 2017-3415

אל:

ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת

הנדון: תגובה לוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בעניין שקיפות נתוני הפרסום של מפעל הפיס
סימוכין: דיון הוועדה מיום א' באדר התשע"ז

בהמשך לדיון שנערך בוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בעניין שקיפות נתוני הפרסום לקמפיין ההימורים של מפעל הפיס, להלן התייחסותנו:

1. בחודש אוגוסט 2016 הוגש דו"ח הוועדה לבחינת ייעול שוק ההימורים החוקיים בישראל ומודל הקצאת הרווחים לציבור (להלן: **הוועדה**), בראשה ישב מנכ"ל משרד האוצר, מר שי באב"ד, בהשתתפות הגורמים הרלוונטיים ממשרד המשפטים ומהאגפים המקצועיים. חלק מעבודת הוועדה התבססה על דו"ח הצוות לגיבוש תכנית להסדרה ולפיקוח על ההימורים החוקיים בישראל (להלן: **הדו"ח**)¹.
2. פרק ב' לדו"ח עסק בסוגיית פרסום ושיווק ההימורים, וסקר את המגבלות השונות בעולם על פרסומי הימורים, הכוללות הן מגבלות לעניין מועדי הפרסום המותרים, והן לגבי תוכן הפרסום המותר.
3. בהיתר הנוכחי של מפעל הפיס, שפורסם ברשומות ביום 14 בפברואר 2017² (להלן: **ההיתר**), חלות מגבלות רבות על הפרסום שרשאי מפעל הפיס לערוך: בין היתר, חל האיסור על עריכת פרסומות בשעות מסוימות, וחל איסור על עריכת פרסומות במוסד חינוך ובאמצעי תקשורת המיועדים לקטינים. מעבר לכך, ישנן הגבלות רבות על תוכן הפרסום. בין היתר, חל איסור על עריכת פרסומות בשבח ההימורים לכשעצמם, או כאלו המעודדות אנשים להמר; חל איסור על הצגת הקשר בין פעולת ההימור לבין התועלת לקהילה; חל איסור על הצגת פעולת ההימורים כאמצעי להקלה מצוקות חברתיות כלכליות, כמוצר הכרחי או כתחליף לעבודה; ועוד מגבלות רבות המפורטות בפרק י"ג להיתר.
4. עמדת משרד האוצר היא כי מגבלות אלה מבטאות איזון ראוי בין הצורך בפרסום ושיווק מוצרי הימורים של מפעל הפיס, לבין ההשפעות השליליות של תופעת ההימורים. יצוין כי המלצות הדו"ח לא כללו איסור מוחלט על עריכת פרסומות בידי מפעל הפיס, וכי אף במדינות אחרות שנסקרו בדו"ח, אין הוראה בדבר איסור פרסום גורף.


בברכה,
אורי כץ
עורך דין

העתק:

עו"ד עדנה הראל, מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
גב' נירית איבי - יועצת למנכ"ל, משרד האוצר

¹ <http://www.justice.gov.il/Publications/Articles/Documents/TeamReportOfTheLegalGamble.pdf>

² <http://www.justice.gov.il/SitePages/OpenFile.aspx?d=se81jSQJkY8n3ELBobUw4Xyc9fNrN9is4StDyVAk0B8%3D>