



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

כ"ט תמוז תשע"ז
23 יולי 2017
סימוכין: 2017-0002-745

מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת המנהל הכללי



לכבוד
ח"כ יפעת שאשא ביטון
יו"ר הועדה המיוחדת לזכויות הילד

שלום רב,

הנדון: סיכום פעילות מרכזי הגנה 2016/2017
לקראת דיון בוועדה בתאריך 24 ביולי 2017

סעיף 7 לחוק סיוע לקטינים נפגעי עבירות מין או אלימות, 2008 – תשס"ח, מנחה את שר הרווחה: "לדווח על יישום הוראות חוק זה לעניין מרכזי הסיוע שהוקמו והפעלתם... אחת לשנה". להלן, עדכון על מצב מרכזי ההגנה במהלך שנת 2016/17:

1. **השלמת הקמת מרכזים בפריסה ארצית:** במהלך שנת 2017, השלים משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים הקמתם של 8 מרכזי הגנה, עם פתיחת המרכזים החדשים בצפת ובנתניה – ע"פ הוראת החוק (סעיף 6 לחוק זה).
2. **איוש כוח אדם:** ברוב המרכזים, קיימים צוותי עבודה קבועים. בחלק מהמרכזים ממלאים תפקיד אנשי מקצוע מתחלפים ממאגר העובדים במחוזות. במהלך חודש יוני השנה, התחלפה מנהלת המרכז בירושלים. אנו עומדים בפני החלפת מנהלת מרכז ההגנה באשקלון אשר הודיעה סיום עבודתה.
3. **הוראת תע"ס:** הוראת התע"ס שגובשה, עברה את תהליך האישור של צוותי העבודה הפועלים במרכזים מכל משרדי הממשלה השותפים. בימים אלה, חלקים מההוראה, נפתחו לדיון נוסף במשרד הרווחה בשל בקשה לעיון נוסף ודיוק. נפעל לאישור ופרסום עד סוף 2017.
4. **הגדרות תפקידים:** בימים אלה, הסתיימה כתיבת הגדרת התפקיד של אנשי מקצוע השותפים במרכזי ההגנה (למעט תפקיד השוטר, שעדיין בגדר טיוטה וממתין לאישור סופי במסגרת) - פורסם אוגדן: "השלם העולה על סך כל חלקיו" (מצ"ב).
5. **יום עיון:** במהלך שנת 2016/17 פעלנו עם מכון חרוב להוציא לפועל יום עיון עבור הקהילה המקצועית אשר התקיים באשקלון, בנושא הסוד ועיתוי חשיפת ילדים את הפגיעה בהם.
6. **שולחנות עגולים:** התקיימו שני ימים (בחודש ינואר וביולי שנה זו), בעבור כל צוותי מרכזי ההגנה סביב מודל שולחנות עגולים, לצורך סיום העבודה על הגדרות התפקיד ויצירת שפה מקצועית משותפת והטמעת תהליכים משותפים בכל המרכזים תוך יצירת האחדה במודל העבודה.
7. **הפניות למרכזי ההגנה:** בשנת 2016 נראה עליה בהפניות למרכזי ההגנה, אך במרכזים שהוקמו בשנים האחרונות, נמצא עדיין צורך במיצוב מקומם בתודעת הציבור והכרה בקיומם לטובת נפגעי עבירה ובני משפחותיהם.

נתונים מרכזי הגנה 2015-2016

ביקשנו לבדוק את פעילות מרכזי ההגנה, באמצעות אפשרויות ההתערבות האפשריות במרכז ההגנה, כפי שהוגדרו ע"י ועדת ההיגוי הארצית: חקירת ילדים (קטינים עד גיל 14), חקירת נוער (קטינים מעל גיל 14), בירור ראשוני באמצעות עו"ס לחוק הנוער והתייעצויות של קטינים או בני משפחה.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשכת המנהל הכללי



ניתן לראות מתוך הנתונים, צורך במספרים עולים להתייעצויות עם צוות המרכז, בעיקר כאשר מדובר במצב בו הורים או קטינים מתלבטים לגבי דרך הטיפול שלהם בפגיעה. חלק מההתייעצויות אורכות מספר שיחות עד שמתקבלת ההחלטה על המשך הטיפול במשפחה.

סה"כ	התייעצויות		בירור ראשוני	חקירות נוער	חקירות ילדים	2015	2016
	פגיעה פיזית	פגיעה מינית					
480	146		64	46	224	2015	מרכז הגנה בארבע
488	46	140	68	51	183	2016	
1,130	581		164	53	332	2015	מרכז הגנה ירושלים
1,179	637		167	36	339	2016	
330	64	86	0	31	149	2015	מרכז הגנה נצרת
331	36	139	0	16	140	2016	
238	5	23	23	34	153	2015	מרכז הגנה אשקלון (נפתח ב-2/2015)
398	35	115	44	44	160	2016	
779	60	224	0	62	433	2015	מרכז הגנה תל השומר
779	32	238	9	55	445	2016	
342	23	101	0	35	183	2015	מרכז הגנה חיפה
506	99	158	0	24	225	2016	
3,299	1,313		251	261	1,474	2015	סה"כ

8. לסיכום:

מרכזי ההגנה מתרחבים ומתפתחים, וממצבים את עצמם ככתובת מקצועית לנפגעי עבירה ולאנשי מקצוע העוסקים בתחום זה.

מהגורמים וממשפחות שנמצאו בקשר עם מרכזי ההגנה כמו גם מבתי המשפט נשמעים דברי שבח על עבודת המרכזים, על דרך קבלת הילד הנפגע והמשפחה וההובלה הרגישה בדרך חתחתים של נפגע עבירה וטראומה וקיום המשך טיפול מותאם לצרכים.


ד"ר אביגדון קפלן
מנהל כללי

העתק: גבי איריס פלורנטינו, סמנכ"לית בכירה, מנהלת מנהל שירותים אישיים וחברתיים
גבי אלין אלול, סמנכ"לית בכירה, מנהלת אגף סיוע לבתי משפט ותקון
גבי חוה לוי, עו"ס ראשית לחוק הנוער