

פרטיכל מס. יז' 2

מישיבת ועדת הכספים

ביום ב', כ' בטבת תש"י (9.1.50)

נוכחים חברי הועדה:

היו"ר ד. צ. פנקס
א. מ. גניחובסקי
ה. פרוסקין
י. אפרתי
פ. נפתלי
ש. דיין
ד"ר י. בדר
ד"ר א. גרנוח
ב. רפפור
ח. לנדו
א. הרצפלד
י. רוקח

מוזמנים:

מר זגני - משרד האוצר
מר שריב - משרד הבטחון
מר ליסבקר - משרד הבטחון
מר שנינוגר - משרד הבטחון
מר ספיבק - משרד האוצר

סדר-היום:

1. תקציב הבטחון.

הישיבה נפתחה בשעה 11.00

היו"ר ד. צ. פנקס:

פוחח את הישיבה.

אני מציע להקדיש את התחלת הישיבה לקריאת

הצעת הנוסח של חוק התקציב. את"כ נכנס למספרים.

נתן לתקציב הבטחון את אותה הדמות הניתנת בדרך

כלל, במובן התחוקתי, לתקציב המדינה. בהתאם ליפוי כוח שקבלה ועדת הכספים,

עלינו להחליט על נוסח החוק. וזהו נוסח הצעה: (קורא)

ד"ר י. בדר:

ההגדרה בסעיף הראשון קובעת יותר מדי חופש לשר

הבטחון בקשר לכספים אלה. לפי הצעה זו, כל תקציב

הבטחון מהווה סעיף אחד.

היו"ר ד. צ. פנקס:

גם בחוק הכללי, מהווה כל משרד סעיף אחד, שאח"כ

מתחלק למעיפי משנה וכו'. גם בחוק הכללי ישנם

לפעמים סעיפים על סכומים גדולים.

שר הבטחון רשאי להעביר מסעיף משנה אחד למשנהו, רק
בהתאם להחלטה שחוקבל בוועדה הכספיים. סעיף משנה כולל פרטים ופרטי-פרטים
ואת אלה יכול שר הבטחון להעביר על דעה עצמו.

ד"ר א. ברר: אני סבור שדבר זה פוגע בחוק. (פלי החוק, ניתנו הסמכויות
להעברות לשר האוצר. עלינו הוטל, לפי החוק, התפקיד
להחליט על סכומי התקציב, על סעיפיו ועל פרטיו. אולם החוק לא הטיל עלינו
לחוקק חוק, כלומר, לתת לשר הבטחון סמכויות שאין לו לפי החוק הכללי. אמנם
למראית עין זה יכול להיות ענין פנימי של הממשלה; אבל דעתי שהצעה זו פוגעת
בחוק באופן ישיר. אני חושב זאת לחובתי להעביר את הענין הלאה.

היו"ר ד. צ. פנקס: מר זגגי רצה להעיר את אותה הערה, בשם האוצר. אין
צורך להעביר את הענין הלאה. אני מציע שבמקום "שר
הבטחון רשאי" יהיה כחוב "עפ"י הצעת שר הבטחון, רשאי שר האוצר". שר האוצר
אחראי בפני הכנסת על התקציב, והוא צריך להביא דו"ח.
בסעיף 2 (ב) כחוב שחלוקה זו לסעיפי משנה היתה כאילו
קיימת גם בתקציבים הקודמים; אני מבין שאנו מאשרים את החלוקה הזאת גם
לחופה שעברה.

מר זגגי: אני מציע למחוק את סעיף 4. רזרבה, פרושה רזרבה שעומדת
לפקודת שר האוצר בתקציב הכללי, ואינה כוללת את הרזרבות
של כל המשרדים.

היו"ר ד. צ. פנקס: אנו מסתקים את הסעיף 4.

ח. לנדו: הערה בקשר לסעיף 3 (2). אני מציע שגם שם, כלומר
בהעברות מפרט לפרט, נכתב: "באישור ועדת הכספים".
הפרטים הם מאד חשובים, לא רק לגבי הסכומים בעצמם, אלא גם לגבי בנין
הצבא שעלול להשתנות מבחינה תקציבית, ללא כל בקרה. דוקא הפרטים נותנים
לוועדה את האפשרות לפקח על ההוצאות בצבא, כגון בתי מלון, בניזין, הוצאות
אישיות, וכו'.

היו"ר ד. צ. פנקס: אני מציע להשאיר את הנסוח כמו שהוא, וכשנעבור על

החקציב ממש, נקבע לכל יחידה אם היא סעיף ממש או פרט. לא אתנגד לכך ש"הוצאות אישיות" תחשבנה לשלשה סעיפי משנה. לא נשנה את האפשרות להעביר מפרט לפרט; אם יהיה צורך בהעברה מציוד אחד לציוד שני, רצוי ששר האוצר יעשה זאת, עפ"י הצעה שר הבטחון.

מר שריב: בלתי הגיוני הוא לחלק את סעיף החשלומים האישיים, כי החשלומים מוחנים בחוק השרות שרוצים להכניס בו תיקונים, במספר האנשים שישרתו בשרות חובה, בצבא הקבע, ובמספר האזרחים שיהיה צורך לקבל. ההוצאות שועדת הכספים מעונינת בהן, כגון בתי מלון, הן פעוטות מאד.

היו"ר ד. צ. פנקס: אנו מאשרים את הנסוח כמו שהוא, ונברר את הפרטים לכשנדרון על התקציב עצמו. בסעיף 5 (1), יש להוסיף את המלה "משנה" אחרי המלים "באחד מסעיפי".

מר זגני: אני מציע להשאיר את סעיף 5 (2) כפי שהוא בחוק עצמו. החוק התכוון לסעיף משנה, כי לכך דרוש אישור של ועדת הכספים.

מר שריב: אינ' רואה כל צורך לתת סמכות לשר האוצר במקרה זה. (15) אם מחליטים על סעיף משנה מסוים, ממנים את שר הבטחון כאחראי על הבצוע. יש כאן רק שאלה של זמן.

ד"ר י. בדר: שר האוצר מסונה על בצוע כל חוק התקציב, כולל תקציב הבטחון. אסור לנו לשנות את חוק התקציב. אני חושב שהסעיף הוא מיותר, כי אם נשנה מלה, נעמוד בסתירה לחוק התקציב, ואם לא נשנה, אין צורך לכתוב שום דבר.

היו"ר ד. צ. פנקס: אני מציע להעתיק בדיוק את הנוסח שלחוק התקציב. דבר זה אינו מגביל את שר הבטחון, כי הוא רשאי להגיש לשר האוצר הצעות לשנויים באפריל, בדיוק כשם שהוא רשאי לעשות זאת במרץ.

לנו יש ענין רק עם שר האוצר, כי הוא אחראי לבצוע החוק הזה. אנו נכתב:
"רשאי שר האוצר", ופעתיק את סעיף 8 בחוק היסודי.
בסעיף 5(1), יכל שר האוצר לשלם, כמו ששלם בחודש

מרץ.

ד"ר ברר: סעיף 6 מיותר.

היו"ר ד. צ. פנקס: אנו קובעים שכלפינו, כנציגי הכנסת, אחראי בעד
הקציב זה, כמו בעד כל הקציבי המדינה, שר האוצר.
אנשא לכתוב "שר האוצר ממונה". יחס משרד הבטחון לגבי שר האוצר דומה
ליחסם של כל אנשי המשרדים האחרים.

(אח"כ דנה הועדה על מספרי הקציב הבטחון. לא נדרש פרטיכל).

= = =