

פרטיכל מישיבת ועדת חוקה, חוק ומשפט מס. / 1

שחקיימה ביום ב' כ"ז אדר א' חשי"א (5.3.51) בשעה 12.00

נוכחו חברי הועדה:

- נ. ניר - היו"ר
- ב. איזנשטט
- ע. אסף
- י. בדר
- ד. בר-רב-האי
- א. ג'רג'ורד
- ב.צ. דינבורג
- ת. טובי
- ש. כץ
- י. לם
- א. לנקין
- י. כסה
- ק. כהנא
- י. קליבנוב
- א. שאג
- א. חבורי

מנומנים:

- י. שפרינצק - י"ר הכנסת
- ס. רוזטי - מזכיר הכנסת
- א. אידון - סגן מזכיר הכנסת
- א. ירין - המשנה ליועץ המשפטי
- ס. צילן - ממשרד הפנים
- פרופ. שקי - ממשרד המשפטים
- ס. פימנטה - מחורגמן

תו"ר נ. ניר:

אני פותח את הישיבה.

י. שפרינצק:

מן העתונות נודע לי שועדת החוקה לא תהיה סוכנה אולי להביא עוד היום את החוק בפני מליאת הכנסת. על-ידי כך תושהה העבודה הטכנית אשר הצטרך להיעשות לאחר שיחקבל סיכום שני הועדה. הדבר אינו רצוי גם מבחינת פסיכולוגיה.

באתי להציע שהועדה תעייין באפשרות קבלת 2 - 3 יום אשר הביאם לכנסת ולפניהם יוכל האורגן שצריך לעסוק בהכנת הבחירות, להתחיל בהכנות טכניות. למשל, אפשר לקבל סעיף האומר כ"לכל אדם, מגיל מסוים, יש זכות בחירה. ועוד כמה עקרונות דומים אשר אינם נכנסים למכניקה של הבחירות ולהנהלת הבחירות.

על יסוד החומר שתסכמו, אפשר יהיה להגדיר את תאריך הבחירות, אם יחבור שתאריך זה אינו מספיק, הכנסת שאישרה אותו תוכל להאריך, לסרוח שאיני מסער כי הדבר יהיה ררוש.

י. כנסת

אחסול שלחתי ליו"ר הוועדה מחק בו הצעתי שהחוק,

כמו שהוא, יובא היום לקריאה בכנסת. הקריאה

הראשונה מטילא לא תצלול לעומק הפרטים ותגע רק בנקודות עיקריות.

אנו מנסים לנסח כאן את החוק וכשנגיע לקריאה

ראשונה לא נהיה מטולגים בדברים רבים. מה שנספיק לעבור עד סוף - נספיק,

ונביא לקריאה ראשונה. נמשיך בעבודה ובשבוע הבא נוכל להביא את החוק

לקריאה שנייה ושלישית.

ס. צילון

דברי סר כסה מנוגדים במקצה לדברי יו"ר הכנסת

שביקש מתן אפשרות טכני^א להכנה הבחירות. אם הועדה

תביא לפני הכנסת, היום, חוק קצר הקובע רק למי יש זכות בחירה אקטיבית,

חדבר יתן אפשרות לאורגן להתחיל בהכנות ואז ניחן את האפשרות לועדה

הבחירות להכין חוק, עד כמה שאפשר מושלם. חוק קצר כזה אפשר להעביר

במשך יומיים בקריאה שנייה או שלישית.

ז. ברי-לב-האי

ההצעה התגיונית היחידה היא הצעת סר כסה.

העבודה שעשינו אחסול, נחזור עליה גם לאחר

שהחוק יוחזר לועדה. החוק מורכב מ-41 סעיפים; עברנו על 23 ועד סוף

נוכל לעבור על עוד 10 סעיפים. בשלב זה, לפני חידו^ן הכללי, אין כל

תבדל אם פרט זה או אחר יישארו כמו שהם בחובים בחוק, או לא. לפני

הכנסת צריך להיות מונח חוק מושלם.

חושבני שהצעתו של סר צילון מרחיק-ה אופנו

מחמטרה.

י. ברר

כשתוק הבחירות לכנסת השנייה הולצבא לראשנה

בפני הכנסת, הייתי בין אלה שדרשו מהירות

מכסימאלית. עשינו סאמצים רבים כדי שהחוק יובא לקריאה ראשונה לכנסת

במהירות האפשרית. הסכמנו שאין צורך אש בדיון ספורט מראש והבאנו

את החוק לקריאה ראשונה בחטון.

במליאת הכנסת קט סר הררי ואמר כי קריאה

ראשונה אאאך שלא היה דיון על כל סעימי החוק בוועדה, אין זו הצעת

שהועדה שמה ידה עליה והיא בלתי חוקית. אותה הפיעה אשר יחד אחנו

הדרי
העבירה הצעה זו ללא דיון מפורט, דוקא היא שוכנעה שמד ~~החוק~~ צורך והחזירה
את הצעה לועדה. זה לא היה לכבוד הועדה אשר כביכול הביאה הצעה אשר
לדעה רוב הביה היתה בלתי חוקית בדרשה.

החוק השבח מאוד וכל סעיף שלו יכול להיות
גורלי במלחמת הבחירות. לדעתי עלינו לעבור על כל סעיף וסעיף ~~אחרי~~ בטרם
שחוק יובא לקריאה ראשונה. על ידי העברת החוק לקריאה ראשונה בחפזון
לא נחסוך יותר מ-5 ימים אשר אינם עלולים לשנות הרבה.

נעבור על החוק ואם יהיה צורך אפשר לבטל את
ישיבות המליאה ולסיים את עבודתנו/שבוע הבא. נביא את החוק לקריאה
ראשונה ביום ב' הבא. אין לי כל התנגדות כי הועדה חשב אפילו יום ולילה
כשם שיטבה ועדה הכספים לפני קבלת הקציב. אין להביא את החוק ב"תשלומים".

א. פרמינגר
הכנסת החליטה ונמקה את החלטה להחזיר את החוק
לועדה. מר כסא הצביע בעד החלטה זו. אי אפשר
לעשות מהכנסת חוכא ואיטלולא ובכל פעם לשנות את החלטותיה. מה שהיה
נכון בנידון זה לפני 4 חודשים, - נכון גם היום. בינתיים לא קרה דבר.
אמנם בממשלה רבו, אבל הכנסת טרם החליטה על בחירות.

הצעה יו"ר הכנסת לדעתי הגיונית יותר מהצעתו של
מר כסא. אולם, אני מחננד גם להצעה יו"ר הכנסת, אמבחינה עניינית.
אילו היתה מתקבלה הצעתו של מר צילן, היה עלינו
גם לקבוע מי יבדוק למי יש זכות בחירה. גם דבר זה חשב. אומרים כי יש
לגשת להחלטה החכמות; מי יחחיל בפידוריים? איזה מנגנון?

אל נבזבז את זמננו; נמשיך לעבור על סעיפי החוק
ונביאו בשבוע הבא לפני הכנסת.

י. שפריןצק
ברצוני לבקש עליה על שגרתי להפרעה עבודה
הועדה. לא עלה בדעתי כי הצעתי העורר ויכות.
חשבתי כי מחובתי לבוא ולאמר שלא בריא מבחינה פסיכולוגית ~~שע~~ עליף זה
לא יובא השבוע בפני הכנסת.

אף לאחר הדיון דעתי שהצעתי אינה עומדת בסחירה
לכל הפרובלימות שעוררתם. אחד הדברים העיקריים הוא עריכת מסד של כל
בוטרי הארץ. דבר זה אינו הלוי בפרטי החוק. אם קובעים שלאנשים מסויימים

יש זכות בחירה, אפשרי אחרי זה לגשת לסדורים מכניים שיהיו מוכנים בזמן שהחוק יתקבל.

י. לפי

הצעה אחמול ליו"ר הועדה את אותה הצעה

שיו"ר הכנסת הציע לנו היום. אם אין בכוננתנו

לדחות את הבחירות, איני מבין כיצד אפשר להתנגד להצעה זו. אף אם נקבל את

הצעה חבר הועדה כמה, גם אז לא נתייחס מסוגלים לסיים עבודתנו לפני חודש ימים.

הצעתו הגיונית בהחלט. ~~אאאא אאאא אאאא אאאא~~

בשום ארץ אחרת אין חוק בחירות הכולל בחוכו

גם זכות בחירה וגם פרוצדורה. זכות הבחירה נקבעת בחוק קצר, נפרד.

ולפי חוק זה נקבעת הפרוצדורה. את הבנת הרשימה יכולה לעשות הממשלה

גם ללא החלטת הכנסת. אולם, איך אפשר לדרוש ממנה שחעשה כן, מבלי שתדע

כיצד לערוך את הרשימה.

ב.צ.דינבורג

איני רואה מדוע מבחינה הגיונית אי-אפשר לקבל

את הצעה חוק זכות הבחירה שאינו מדבר על

רשימות, אלא רק חוק הקובע למי ניתנת זכות הבחירה.

האם באמת אנו הייבים בקריאה ראשונה לבלות

שעה ולקבוע פרטים קטנים ובלתי חשובים?

לדעתי, החל מסעיף 24 עלינו להחליט איפה יש

נקודות עקרוניות ולהתווכח רק עליהן. כך נוכל לסיים עוד היום את החוק.

איני מקבל את ההצעה: לבוא לכנסת ולהודיע כי עד סעיף מסוים הספקנו לקרוא

ויותר לא.

י. סלינגר

כולנו רוצים בלב תמים לזרז את הבחירות.

השאלה היא איך דרך יעילה יותר לשם כך.

איני רואה מדוע הממשלה או משרדי הממשלה אינם יכולים כבר היום להתחיל

בהכנת חומר ידוע. משרדי הרישום צריכים להיות הראשונים שיחילו בפעולה.

מדוע לא יחילו כבר בליכוד וחכנון החומר? רק לאחר שהחוק יתקבל בקריאה

ראשונה מותר יהיה להתחיל בהכנות?

לאחר שבועיים של עבודה איננו יכולים להביא

את החוק בפני הכנסת כמעט באותו מצב שהיה לפני החלת עבודתנו.

נשב כמה שיהיה נחוץ ונמשיך בדיון. עד סוף השבוע, או לכל המאוחר ביום א'

לר.

איני מקבל את הטענה כי לאחר הקריאה הראשונה
נצטרך סמילא לעבור בוועדה ולהחזיק שניה על כל סעיף. כל אחרת מאתנו הצביע
כאן בדעה שקולה ואין כל סיבה שכעבור כמה זמן נשנה דעותינו.

אני מציע שלא לקבל כל שינויים. נמשיך אצטא
בדיון בצורה יעילה ומזורזת.

ג. כסה :
אני מסתומם על החגובה שהיחה להצעה. על כן
אני מסיר את ההצעה. נמשיך בדיון. נחליט עתה
כי נשב היום, סחר, ביום ד', ביום ה' וביום ו' ו-א' בחל-אביב, וביום ב'
נביא את החוק לפני הכנסת.

ה. טובי :
אני מציע שהכנסת לא תשב השבוע. אצא א' נמשיך
את דיונינו עד יום ד' - בירושלים. בעבודה
אינטנסיבית נוכל לסיים את העבודה עד יום ד'.

נש לעבודה בצורה יותר מעשיה. נביע דעתנו
בקצרה, נעבור סעיף סעיף ונצביע. אלא

היו"ר נ. ניר :
בחור חבר הנשיאות אהנגד בכל חוקף לבטול ישיבות
הכנסת. חברי הועדה אינם רוצים לעבוד ולכן הם
מציעים לבטל את ישיבות הכנסת. היינו יכולים לשבת אחמול 10 ולא 5 שעות.

לסחר בשעה 11.00 נקבעה ישיבה בענין חוק-
אזרחות. אם תרצו, חוכלו להצביע ולבטלה. אני אהנגד לכך.

הצעה: לשבת ביום ה' אה"צ ולהמשיך ביום ו'
לפנה"צ וביום א' נוכל לסיים את העבודה. יש לקבל את הצעה חבר הועדה טובי,
לקצר בפרוצדורה ולא להתעכב כל כך הרבה על כל סעיף וסעיף.

ב.צ. דינבורג :
אני מציע לקיים יש בה ביום ה' לפנה"צ ואם לא
נפסיק לסיים, נמשיך ביום א'.

א. שאג :
ביום ה' נקיים את הישיבה מ-10 עד 14.00. אפשר
להמשיך גם אה"צ.

ד. בר-דב"ה :
נחלים כרגע רק על יום ד'. לפי הצורך נחלים
מתי נמשיך בדיונים.

י. קליבנוב :
אני מציע שבכל זאת נפנה לנשיאות הכנסת בבקשה
לבטל את ישיבת יום ד'. נשב ביום ד' לפנה"צ

וגם אחה"צ. יתכן שביום ה' לא נהיה זקוקים לישיבה.

היו"ר נ. ניר : ישיבת הכנסת ביום ד' מסתיימת בשעה 14.00.
נוכל לשבת משעה 14.00 עד 21.00. מדוע לבטל
אח ישיבות המליאה?

ה א ב ג ד

בעד ביטול ישיבת אמש ועדת המסנה לחוק אזרחות שצריכה
להחליט מחר בשעה 11.00 - 70ב.

נ ג ד - 1 (היו"ר)

הוחלט לבטל את ישיבת ועדת-המסנה.

י. כסה : מחר נתלים מה יהיה גודל הישיבה ביום ד'. היום נתלים
רק על הישיבה של מחר.

ה א ב ג ד

בעד הצעת מר כסה - 5.

בעד החצעה להחליט היום על קיום ישיבה ביום ד' - 7.

א א

בעד קיום ישיבה ביום ד' מ-8 עד 12.00 - נקבל מה אחד.

א א

בעד פניה לנשיאות בבקשה לבטל את ישיבת הכנסת - 6

נ ג ד - 6

א א

בעד קיום ישיבה ביום ד' אחה"צ - 8

נ ג ד - 2

הוחלט לקיים ישיבה
ביום ד' בשעה 14.30

בעד קיום ישיבה ביום ה' לפנה"צ (במקרה שחדיון לא
יסתיים ביום ד') - נקבל מה אחד.

א. פרמינגר : חסרים כאן כ"ס חברי ועדה. אל נכפה עליהם קיום ישיבה
בזמן שאיננו נוה להם. נתלים על כך אצאם אצא מחר.

היו"ר נ. ניר : הוכל לדרוש מחר רביזיה של החלטה. חברים שאינם נוכחים
לא יעבדו את עבודתנו.

לעה עתה אני קובע שישיבתנו הבאה תחייב מחר בשעה 11.00.

כמו כן תחייב ישיבת ביום ד' מ-8.00 עד 11.00 ובשעות אחה"צ - מ-2.30.

אם ביום ד' לא נסיים את הדיון - תחייב ישיבה גם ביום ה' בשעה 10.00.

טרם החלטנו אם ישיבה זו תחייב בירושלים או בחל-אביב.

מ. צילן : בחשבה לדברי מר קליבנוב, ברצוני לקבוע שאין כל אפשרות
לגשת לתכנות מכניות, אלא רק על יסוד חוק. אין ברצוני
להסריד כרגע את הועדה בחסברים.