

פרטיכל מס. /ג

מישיבת ועדה חוקה, חוק ומשפט

שהחקיימה ביום ג' כ"ו באדר ב' חשי"א (3.4.51) בשעה 11.00

- נוכחו חברי הועדה :
- נ. ניר - היו"ר
 - ב. איזנשטט
 - ע. אסף
 - י. בדר
 - י. בורג
 - י. בר-יהודה
 - ד. בר-רב-האי
 - פ. ברנשטיין
 - א. ג'רג'ורח
 - ב. צ. די נבורג
 - ת. טובי
 - ק. כהנא
 - ד. כהן
 - י. כסה
 - א. לנקין
 - י. לם
 - א. פרמינגר
 - א. ח. שאג
 - ז. שז"ר
 - א. חבורי

- מ ר ז מ נ י מ :
- שר המשפטים - פ. רוזן
 - א. ידין - ממשרד המשפטים
 - מ. פיימנטה - מחורגמן.

היו"ר נ. ניר: אני פותח את הישיבה.

(מחלק לחברי הועדה הצעת חוק וחזכיר שנמסר לחברי הועדה מאת איגוד מבקרי השבונות).

בהתאם להחלטה ועדה החוקה מאמש, התחייבנו לשני דברים: להביא מחר את חוק המעבר והחלטה על תאריך יום הבחירות.

ישיבתנו זו החקיים עד שעה 14.00 ותחודש ב-15.30 עד 19.00. שתי ישיבות אלה תוקדשנה לחוק המעבר ולקביעת תאריך הבחירות. ישיבתנו הערב הישיבה שתחקיים מחר בבוקר תוקדשנה להכנת חוק הבחירות. אני מודיע לכם שתוק הבחירות כבר מנוסח ומכפילים אותו כולו, פרט לשני דברים שלא החלטנו עליהם: הבחירות במעברות ובמחנות העולים ודו"ח ועדת-המשנה בנוגע למחירי אולמות. כמו כן עלינו להצביע גם על הצעת חבר הועדה י. בדר.

ד. בר-רב-האי: כיוון שתוק הבחירות כמעט מושלמה ואין קושי לגמור אותה בישיבה אחת, נדון על כך קודם, כדי שיהיה לפחות חלק מעבודתנו מושלם ואתה"צ נתחיל לדון בחוק המעבר.

א. פרמינגר: הצעת חבר הועדה בר-רב-האי היא בניגוד לרצון ועדת-החוקה והחלטה הכנסת, אשר החליטה שעלינו להביא את חוק תאריך יום הבחירות צמוד לחוק המעבר ואם נוכל, נביא גם את חוק הבחירות. עלינו ללכת לפי הסדר שנקבע לנו - ולדון תחילה בחוק המעבר.

נלך לפי הסדר שהודעה . אולם, אם ברצונכם שנצביע -
איני מחנגד.

חיו"ר נ. ניר :

ה צ ג ה

בעד סדר דיונים כפי שהציע חיו"ר - רוב,
בעד סדר דיונים כפי שהציע חבר הועדה
ד. בר-רב-האי - סיעות.

הוחלט שמדר הדיונים
יהיה כפי שהציע חיו"ר

(חיו"ר נ. ניר מחלק לחברי הועדה את חוק המעבר לכנסת השניה חשי"א - 1950
ואת חוק הקופת הכנסת חשי"א-1950 ואת הצעה החוק של סיעת חנועה תחרות
לחוק המעבר וחאריך הבחירות לכנסת השניה, חשי"א-1951, את פקודת המעבר
לאסיפה המכוננת.)

עלינו לדון איזה מההצעות שתילקחי תשמש הבסיס
לדיונינו. אחן את רשות הדיבור ל-6 - 4 חברים ואחרי
כן נצביע.

חיו"ר נ. ניר :

אני מציע שבבסיס תשמש הצעה ועדה החוקה.

י. בר-יהודה :

מלבד הצעה "חרות" שאיני מכיר אותה יש לנו שתי נוסחאות:
נוסת חוק המעבר לכנסת השניה המחזרה סעיפים שהובאו
בוטלו לועדה זו וחוק הקופת הכנסת, שזוהי הצעה הממשלה. מה שכלול בנוסת הראשון
כלול גם בנוסת השני אשר מביל גם הוראות נוספות, כי הוא היה מכוון לסדר קבוע
מכנסת לכנסת ולא רק לקופת זו.

א. ירון :

אם הועדה תרצה להתחיל את הדיון בחוק הראשון לאתר
גמר הדיון בסעיפים אלה, תהיה אפשרות לעיין בהצעה השניה ולראות מה מהדברים
האלה כדאי להביא מחר בפני הכנסת.

אני תומך בהצעת בר-יהודה. אך הצעה זו אינה שוללת
מאתנו את האפשרות להציע שינויים ותקונים.

ד. בר-רב-האי :

חושבני, כי בחור בסיס יש לקחת את הצעתנו - הצעה
"חרות". חושבני כי העובדה שמישהו אינו מכיר הצעה
מסוימת אינה משמשת נימוק לפסול מראש הצעה זו. הצעתנו היא המלאה ביותר
במובן זה שהיא כוללת גם בעיות שהיו בפקודה הנוספת בנוגע לסדר החכנס
הכנסת, מה שאין בפקודות המעבר. אמנם, יש בהצעתנו כמה סעיפים שאולי לא
תסכימו להם. אבל, קל יותר לעבוד לפי טיוטא הכוללת הכל.

י. בדר :

הצעה הממשלה אין לה קשר עם הבעיה שאנו דנים כאן;
איננו דנים בחקופת כהונתה של הכנסת, אלא בחוק המעבר.

הצעה חבר הכנסת בדר, מבחינה חוקית אינה יכולה לשמש
היום נושא להצבעה. אי-אפשר להחליט בכנסת על העברת
שתי הצעות לקריאה ואחרי-כן להחליט בוועדה שהצעות אלה לא תשמשנה יסוד וכי
יסוד תשמש הצעה שלישיה.

י. לם :

יש לי בכלל פסק אם הצעת חבר הועדה בדר יכולה
לבוא לדיון, מאחר שהיא בכלל לא היתה בקריאה בכנסת.

אני מבקש לא לקחת בכלל שום יסודות. יהיה מנוחך

מ. בן-עמי :

לומר כי אנו צריכים לקרוא סעיף מסוים מאחת
ההצעות שנקבל כיסוד, לחוסיף עליו 7 סעיפים חדשים ואחרי כן להשמיטו.
האם לזה יקרא יסוד?
הבעיות קיימות. לא ניקח שום הצעה בחור יסוד. נדון
רק על הדברים העומדים לפנינו.

אני מציע שנחתייל לדון בחוק תקופת הכנסת.
והנימוק: הכנסת קיימת וצריך קודם כל לטפל

ש. מרלין :

בקיומה ובתקופת קיומה.

באופן חוקי איני יכול להצביע את הצעה חבר
חוועדה בדר, כי הצעתו אפילו לא חובאה לכנסת.
אמנם, היינו יכולים לקבל את הצעה מר בן-עמי ולדבר רק על עקרונות,
אך חוששני שדבר כזה יעורר ויכוח שיארך שעות.

הי"ר נ. ניר :

ה צ ב ע ה

- 9 בעד ההצעה שכבסיס ישמש חוק המעבר לכנסת השניה -
- 3 בעד ההצעה שכבסיס ישמש חוק תקופת הכנסת חשי"א-1950 -
- 4 בעד ההצעה לקיים דון ללא כל בסיס - רק לפי עקרונות -

הוחלט שכבסיס לדיון ישמש
חוק המעבר לכנסת השניה.

(קודא את סעיף מס. 1 של חוק המעבר לכנסת השניה,
חשי"א - 1950):

הי"ר נ. ניר :

סעיף מס. 11

תקופת כהונתה של הכנסת הראשונה תהיה עד לכינוס הכנסת השניה;
ביום כינוסה של הכנסת השניה תתפזר הכנסת הראשונה.

אני מציע שהכנסת תתפזר חודש ימים לפני הבחירות
ושבוע זה תכהן ועדת הכנסת שההיינה לה סמכויות

י. לם :

של הכנסת בענין ביטול תקנות לשעת חרום וגם בעניינים דחופים של תקציב.

איני עומד דוקא על תקופת של חודש; אני מסכים
אפילו לשבועיים, אך כוונתי היא שהכנסת לא תשב עד הרגע האחרון. בפרט
משקאם כשאפשר להבטיח את המכשיר לבקורת על-ידי ועדת הכנסת.

לפני שאציע הצעה, אני מוכרה לומר מלים מספר
בקשר להצעתו של מר לם. אני מתפלא על שהוא שכת
מאחריו את מטענו האוסטרו-מרכסיטי, אחרת היה זוכר שממשלת דולפוס פיזרה
את הפרלמנט האוסטרי וחיסלה את הדמוקרטיה האוסטרית בין השמשות, בזמן
שלא היה פרלמנט, בעת הפגרא, והפרלמנט לא כונס יותר. אילו היתה ממשלה
שזכתה באמונה של הכנסת, היה אולי הגיוני להציע הצעה כזו של מר לם.
אולם, בחנאים קיימים, כשהממשלה פטוטרן

א. מרמינגר :

אם חברי הכנסת ירצו להיות פנויים בעת הבחירות,
תם יוכלו להחליט על קיום ישיבה אחת בלבד לשבוע בימים שלפני הבחירות.

הצעה, שבדאש סעיף מס. 1 לא ידובר על התכנסות
ופיזור הכנסת, אלא על תקופת כהונתה של הכנסת השניה.

אני מציע שבחוק תקופת הכנסת חשי"א, שסעיף א'
הנוכחי יהיה הסעיף השני - ב' וסעיף ב' הנוכחי יהיה הסעיף הראשון - א'.
ושתקופת הכנסת השניה לא תהיה יותר מ-4 שנים מיום כינוסה.

ט. כו-עפי:

כשהכנסת מתפזרת אין לקיים ישיבות ועדות.
ישנה רק אפשרות אחת: מטשלה בלי כנסת או
כנסת ומטשלה. אפשרות של מטשלה בלי כנסת אינה קיימת, לדעתי, גיפוק ראשון:
כי אין לי כל בשחון היום שבכלל תתקיימה בחירות, לאו דוקא מבחינת הרצון
הפנימי של הטיעות. כיום בלתי אפשרי לפזר את הכנסת ולהשאיר את המטשלה
שלא קיבלה את אפון הכנסת. דבר כזה הוא מסוכן ועלול להתקם בנו.

בלבואים של היום אני רואה רק אפשרות אחת
ויחידה: שהכנסת הראשונה מטשיכה לכהן עד כינוס הכנסת השנייה ורק מטעה
שנפתחה הכנסת השנייה בפועל, מתפזרת הכנסת הראשונה.

י. בדר:

יש לקבל את הטעיף, כפי שהנו בהצעת המטשלה:
שתקופת כהונתה של הכנסת תהיה 4 שנים פיוס
כינוסה.

היו"ר ג. ניר:

אנו קובעים עתה חוק לכנסת השנייה ולכן איננו
יכולים לדבר על כנסת בכלל.

י. בדר:

רבותי, אני מפנה את תשומת לבכם שאין דין
שלא לדון בכלל על הצעת המטשלה. אם אני
דורש מטעיף אחד מהצעת המטשלה שהועברה לוועדה יכנס לחוק, אזורים לי כי
הצעה זו אינה לענין. אם כן, ההגיון דורש שלא בדון כלל על הצעת המטשלה.

אחרי שיהיה דין כללי על תקופת כהונתה של
הכנסת, דרוש יהיה דין נוסף. ניסחתיו: "הכנסת הראשונה תוסיף לכהן עד
התכנס הכנסת השנייה. בהתכנס הכנסת השנייה, תתפזר הכנסת הראשונה ותחדל
מלהתקיים".

ח. טובי:

איננו יכולים לפזר את הכנסת מבלי שהכנסת
השנייה תתכנס. אני מציע שהנוסח ישאר, כפי
שהנו, אבל שהמטשפת האחרון יאמר כי המושב המאשרון של הכנסת הראשונה יכריז
על כינוסה של הכנסת השנייה.

י. בר-יהודה:

אנו דנים עתה על חוק המעבר לכנסת השנייה
וכל מה שקשור עם הכנסת הראשונה בענין זה
ועם הכנסת השנייה, בענין זה, יש לו טקום בחוק זה ואפשר לדון לגופו. אבל,
אם נתחיל לקבוע דברים לכנסת בכלל, אזא איני יכול להפתק רק בענין תקופת
כהונתה של הכנסת.

אני בעד הנוסחא שהציע חבר הועדה בדר, כי
בהתכנס הכנסת השנייה תתפזר הכנסת הראשונה וכו'.

ש. מרלין:

יש להשתדל שכל חוק יהיה קונקרטי.

בתור טעיף ראשון אני מציע נוסח: תקופת
כהונתה של הכנסת תהיה 4 שנים פיוס כינוסה, אלא ירוצר מצב שהמטשלה לא
תהנה יותר מאפון הכנסת. ונשיא המדינה נכשל במאמציו לכוון מטשלה חדשה,
במקרה כזה תחוקק הכנסת חוק מעבר לכנסת השנייה וחוק תקופת הכנסת תשי"א.

ד. בר-רב-האי:

ברצוני שהכנסת השנייה בראשית עבודתה תדון
על חוק תקופת הכנסת. (איני מסוכן אבל) שועדת
החוקה אשר לפנייה בעיה מטויימת: לאפשר מעבר לכנסת השנייה ולארגן עד כמה
שאפשר מהר את הבחירות, שהיא תחליט לאיזו תקופה נבחרת הכנסת.

חושבני שאבן הנוחן בין גמר הכנסת הראשונה
והתכנס הכנסת השנייה הוא יום הבחירות ולא יום התכנס הכנסת השנייה. לפי הצעת
מר בדר נעשה ניסיון להקנות זכויות לגוף אשר אולי לא ייבחר שנית. מיני רוצה
לשבת בכנסת אף יום אחד לאחר שהוכח כי אין לי אפון של ציבור הבוחרים.
הצעתי: שתקופת כהונתה של הכנסת הראשונה
תסתיים שבוע אחד לפני יום הבחירות.

היו"ר ג. ניר:

ברצוני להזכיר בשכחות. בזמן מועצת-המדינה
הזמנית כשהיינו רק 37 חברים ונבחרה אסיפה
מכוננת בת 120 חבר, אנו עוד המשכנו לכהן כמועצת-מדינה זמנית גם אחרי
הבחירות שהתקיימו ב-25 לינואר. ב-10 לפברואר קבלנו את חוק החנינה.
עובדה זו מהווה תקדים בחיינו המדלמוטריים.

עלינו להצביע על שלושה סוגי הצעות:
הצעה ראשונה - שהכנסת הראשונה יושבה עד ליום כינוסה של הכנסת השנייה;
הצעה שנייה - שיש אינטר-רגנום - יש שתי הצעות לאינטר-רגנום,
האחת לחודש ימים והשנייה לשבוע
ימים לפני הבחירות;
הצעה שלישית: - של חבר הועדה ש. מרלין.

ה צ ב ע ה

בעד ההצעה שיהיה אינטר-רגנום - 8
נ ג ד - 15

ה הצעה לא נתקבלה

ה ס ת י י ג ו ח : לחברי הועדה י. למ וד. בר-רב-האי.

היו"ר נ. ניר : לדעתי אי-אפשר להצביע על הצעתו של חבר הועדה מרלין. חיוח והדעות נחלקות בעניין זה, נצביע על אפשרות זו.

ה צ ב ע ה

בעד האפשרות להצביע אה הצעה חבר הועדה ש. מרלין - מיעוט.
נ ג ד - רוב.

הוחלט שאי-אפשר להצביע הצעה זו.

א. ידין : אני מציע שהמעיף ישונה בחלקו השני אצאקאם והמלים: " עם החכנס הכנסת השנייה" תהפךנה במקום: עם כינוסה של הכנסת השנייה."

ב. בדר : אני מתנגד להצעה מר ידין ועומד על נוסח הצעתי.

היו"ר נ. ניר : הנוסח שנתקבל:

"הכנסת הראשונה תוסיף לכהן עד התכנס הכנסת השנייה. עם כינוסה של הכנסת הראשונה, ותהדל מלהתקיים".

א. פרמינגר : אי-אפשר להשאיר דברים תיווניים-פחוחים. אחד מדברים אלה זו הקופה כהונחה של הכנסת. על כן אני מצאע שבסעיף (ב) יהיה כחוב: "הקופה כהונחה של הכנסת השנייה תהיה 4 שנים מיום כינוסה".

היו"ר נ. ניר : את השאלה הזו חביא לאחר סעיף 2 הקובע מתי תתקנס הכנסת השנייה.

(קורא אה סעיף 2):

- 2. (א) הכנסת השנייה תתקנס תוך חודש ימים מיום בחירתה.
- (ב) יום הכינוס ייקבע על ידי הממשלה; הודעה על כך תפורסם ב"רשומות".

י. בר-יחודה : בקשר לסעיף 2 (א) אני מציע לקבוע לא א כמה זמן מיום בחירתה של הכנסת, אלא מיום פרסום תוצאות הבחירות. ואני מציע שזמן זה ייקבע לשבוע ימים.

בקשר לסעיף 2(ב). ידוע כי לממשלה אין
אמון הכנסת ועל כן אי-אפשרי שהיא תכנס את הכנסת השנייה. איני יכול
לחשוב את כינוס הכנסת השנייה לאקט טכני בלבד. אני מוכן למסור תפקיד
זה לנשיא המדינה, לנשיאות הכנסת הראשונה ולכל מי שהגיוני למסור תפקיד
זה, אך לא לממשלה הנוכחית.

מ. בן-עמי :
אני חומך בהצעה מר ברייחודה, אך אני
מציע להפוך את סדר הסעיף, כלומר שסעיף
2(ב) יהיה הראשון וסעיף 2(א) יהיה השני.

י. ברר :
אני עומד על סעיף 3 שבהצעתנו:

- (א) הכנסת השנייה תכנס לפי הזמנת נשיאות הכנסת הראשונה.
- (ב) לפחות שלושה ימים לפני היום הקבוע לכינוס הכנסת השנייה תזמין נשיאות הכנסת הראשונה את חברי הכנסת השנייה; ההזמנה תימסר ביד או תישלח בדואר רשום לפי בחובה חבר הכנסת אשר ברשימת המועמדים.
- (ג) לא כינסה נשיאות הכנסת הראשונה את הכנסת השנייה במשך שלושה שבועות אחרי פרסום הוצאות הבחירות לכנסת השנייה - תכנס הכנסת השנייה על סמך החוק ביום השני לשבוע החמישי אחרי יום פרסום הוצאות הבחירות בשעה 4 אחת"צ, באולם בו ישבה בישיבתה האחרונה הכנסת הראשונה.

הצעתי זו היא בדיוק לפי פקודת המעבר
לכנסת הראשונה של מועצת המדינה הזמנית.

י. בורג :
ברצוני לקבל תשובה לשתי שאלות:

(א) איך הנוהג ברוב הפרלמנטים?

(ב) איך היה בכנסת הראשונה?

היו"ר נ. ניר :
מה שנוגע לרוב הפרלמנטים איני יכול לענות.
אולם, מה שנוגע לכנסת הראשונה, אפשר לקחת
את חוק המעבר ולראות.

שר-המשפטים - פ. רוזן :
אני מבקש את חברי הוועדה לקחת בחשבון שאנו
נמצאים במצב מיוחד לרגל הקונגרס הציוני.
אם נאמר כאן שאיננו רוצים עתה לחוקק חוק כהונת הכנסת כחוק כללי אשר
יחול על כל המצבים, אלא רק חוק מעבר מהכנסת הראשונה לכנסת השנייה, אזי
צריך לקחת בחשבון גם את ענין הקונגרס הציוני. אפילו אם תתקבל ההצעה
שהכנסת השנייה תכנס חודש ימים אחרי הבחירות, יתכן שגם אז תתקופה תהיה
תקופת הקונגרס הציוני. על כן הכנסת יכולה להתכנס ליום אחד ולדחות
את ישיבתה השנייה. יש לקחת גם בחשבון שחברי הקונגרס ירצו להיות נוכחים
בישיבת החגיגות של פתיחת הכנסת השנייה, לפיכך אני מציע שלא לקבוע
כי על הכנסת להתכנס דוקא בבית זה.

י. ברר :
הצעתי מדברת רק על מקרה שהנשיאות לא
תזמין את הכנסת.

שר המשפטים - פ. רוזן :
על כל פנים, ברצוני שתשימו לב להערתי.
אני רואה לפני את פתיחת הכנסת השנייה
במעמד חברי הקונגרס הציוני ובדאי באולם הרבה יותר גדול מהאולם בו
אנו מקיימים בדרך כלל את ישיבות הכנסת.

מתוך התחשבות עם הקונגרס, אני מציע להאריך
קצת את הזמן ולא לומר: כעבור שבוע, אלא כעבור חודש ימים.

בנוגע לשאלה מי המזמין את הכנסת השנייה,
איני יכול לענות איך הנוהג בכל הפרלמנטים. אני יודע שבאנגליה מזמינה
הממשלה. מצדי אין כל התנגדות שאצלנו תזמין נשיאות הכנסת הראשונה או
הנשיא. אני מציע שנשיאות הכנסת תהיה המזמינה.

ת. טובי :
אני חומך בהצעה ברייחודה, אבל אני מציע
שנשיאות הכנסת הראשונה תהיה המזמינה.

י. לם :

הייתי מסכים לכל ההצעות שהושמעו, אילו
הן היו מבחינה חוקתית מבטיחות שהכנסת
באמת תיקרא. הצעתו של בר-יהודה אינה מבטיחה זאת.

לדעתי, אנו מוכרחים להכין חוק המבטיח
מבחינה אובייקטיבית ב-100% את המשך השלטון הדמוקרטי. ואז צריכים ללכת,
לא לפי הדוגמא של מוסד אחר. איני רואה כל סיבה מדוע לא למסור תפקיד
זה לידי הממשלה, היות והממשלה היא המוסד הקובע ביותר, אם כי אין לה
את אמון הכנסת.

פ. ברנשטיין :

אני מציע להשאיר את סעיף 2 כפי שהנו,
בתיקון אחד בלבד: "מיום פרסום התוצאות".

י. בורג :

דעתי היא כי עד כמה שאפשר, עלינו להתקין
חוק מעבר הדין לגוף העניין ולא מתשנות של
רגע. סעיף 2 (א) של פקודת המעבר לאסיפה המכוננת קובע שהאסיפה המכוננת
נכנסת לתפקידה לפי הזמנת הנשיאות. מדינתנו יציבה וקיימת ומתנהלת
לפי אורח הדמוסטים שהיו בימי המעבר לאסיפה המכוננת. אני חושב שנשיאות
הכנסת עדיין מוכרה כגוף שיש להאמין בו. הדבר הטוב ביותר יהיה שנקבל
את סעיף 2 (א) של פקודת המעבר לאסיפה המכוננת צאצ בשנינו הנוסח בהתאם
לצרכי הכנסת השנייה.

היו"ר נ. ניר :

אנו עוברים להצבעה.

קודם כל נחליט מי מכנסת את הכנסת השנייה;
אחרי כן נחליט על תאריך כינוסה ואחרי זה נעבור להצעה מר י. בדר.

בנוגע להצעה מי מכנס את הכנסת השנייה,
ישנן שתי הצעות: הממשלה או נשיאות הכנסת הראשונה.

ה צ ג ה

- 9 - בעד ההצעה שהממשלה היא המכנסת את הכנסת השנייה
- 11 - בעד ההצעה שנשיאות הכנסת הראשונה היא המכנסת את הכנסת השנייה

הוחלט שנשיאות הכנסת הראשונה
מכנסת את הכנסת השנייה.

פה אחר הוחלט כי במקום שכתוב "מיום בחירת" יהיה כתוב:
"מיום פרסום תוצאות הבחירות ב"רשומות".

היו"ר נ. ניר :

עומדת לפנינו השאלה כמה זמן מיום פרסום
תוצאות הבחירות, ישנן שתי הצעות -
האחת : 10 ימים; והשנייה: חודש ימים.

ה צ ג ה

- 8 - בעד חודש ימים מיום פרסום התוצאות
- 9 - בעד 10 ימים " " "

היו"ר נ. ניר :

הנוסח שנתקבל:

"יום כינוס ייקבע על ידי נשיאות הכנסת
הראשונה. הודעה על כך תפורסם ב"רשומות". הכנסת תכנסת חודש 10 ימים
מיום פרסום תוצאות הבחירות ב"רשומות".

ישנה הצעה של חבר הועדה י. בדר:

"למחוז שלושה ימים לפני היום הקבוע לכינוס הכנסת השנייה תזמין נשיאות הכנסת הראשונה את חברי הכנסת השנייה; ההזמנה תימסר ביד או תישלח בדואר רשום לפי כתובת חבר הכנסת אשר ברשימת המועמדים".

הצעה נחקבלה פה אחד.

היו"ר נ. ניר : ישנה עוד הצעה של חבר הועדה י. בדר:

"לא כינסה נשיאות הכנסת הראשונה את הכנסת השנייה במשך שלושה שבועות אחרי פרסום הוצאות הבחירות לכנסת השנייה - תכנס הכנסת השנייה על סמך החוק ביום השני לשבוע החמישי אחרי יום פרסום הוצאות הבחירות בשעה 4 אחה"צ, באולם בו ישבה בישיבתה האחרונה הכנסת הראשונה."

ה צ ב ע ה

בעד הצעתו של י. בדר - 13,
נ ג ד - 2.

הצעה נחקבלה.

ח ח ל ט ה : סעיף ב' בהצעתו של חבר הועדה י. בדר יהווה סעיף ג' בחוק; סעיף ג' בהצעה של חבר הועדה י. בדר יהווה סעיף ב' בחוק.

י. לם : למרות שאנו קובעים כי הכנסת תכנס 4 שנים, יש להבנים הוראה המאפשרת למישהו לפזר את הכנסת גם לפני חום תקופת זר.

ש. מרלין : ברצוני לדעת מדוע סירבו לדון באופן ריטורי על הצעתי שתקופת כהונתה של הכנסת תהיה 4 שנים, ועתה דנים על כך.

היו"ר נ. ניר : אמרנו, כי על כנסת בכלל איננו דנים. אבל, על הכנסת השנייה אנו כן דנים. אצף על אצמה על סמכויות הכנסת השנייה נדון בסעיף 4.

י. ברייהודה : אני מציע שנחפיק רק בקביעת "4 שנים". אין כל חוק שיכול לחייב את הכנסת השנייה שלא לשנות את החוק. היא תקבע מה יהיו חוקי פיזור או פיזור בכלל של כנסת. תהיה לה רשות לעשות זאת ומה שתחליט יהיה חוקי למרות שאנו עבשיו מחליטים אחרת.

מ. בן-עמי : אין לציין תקופה. אם נציין את התקופה חובה עלינו לקבוע גם את אפשרויות פיזור הכנסת. הכנסת השנייה תקבע בעצמה את כל הדברים האלה.

י. בדר : אני מציע לחבר הועדה ברייהודה לוותר על הצעתו. אי-אפשר לדעת מראש אם הכנסת השנייה תוכל לקבל איזה חוק בחירות או לא.

שר המשפטים - פ. רוזן : כדי לא להאריך את הדיון לזמן רב, בשם הממשלה אני מוכן לתת לכם את העצה שלא להכניס עתה לויכות בשאלה בזכות מי לפזר את הכנסת. אצ בירור בפרשה זו עלולת להאריך ולפזר את די ונינו.

כדי לרמוז שתקופת 4 שנים אינה דבר שאי-אפשר לשנותו, הייתי מציע נוסח: "התקופה הסדירה של כנסת הכנסת תהיה 4 שנים מיום כינוסח". ע"י קבלת נוסח כזה יהיה ברור כי אפשרי שיבואו שינויים.

ח. טובי : ויכות זה נובע מחוסר חוקה אצמה למדינה, דבר שתכנסת הראשונה תיחה צריכה להיות

כשאנו מדברים על הכנסת השניה, עלינו לומר לבוחרים לא רק שכנסת זו חשב 4 שנים, אלא עלינו גם לקבוע משחו אשר יחייב את הכנסת השניה ויאמר לבוחרים מה עמ' העשה הכנסת השניה.

היו"ר נ. ניר : הצעה זו שייכת לסעיף 4: "סמכויות הכנסת השניה".

י. בורג : בקונסטיטוציה הצרפתית משנת 1846 נקבע כי במשך 18 - 16 חודשים הראשונים לאחר הבחירות, אי-אפשר לפזר את הפרלמנט. בהגבלה כזו יש הגיון החוקתי ומדיני.

עלינו לקבוע מצד אחד מכסימום של 4 שנים לכהונת הכנסת ומצד שני לקבוע מינימום בו מוכרחים ליצור איזה שהוא רוב. אי אפשר שבועיים אחרי הבחירות יוצר רוב אשר יפיל את הממשלה ושוב היערכנה בחירות.

היו"ר נ. ניר : כל חוק שאנו קובעים יכול להתבטל על ידי חוק אחר. אם נקבל חוק שבמשך 18 חודשים אסור לפזר את הכנסת, הכנסת השניה יכולה אחרי שבועיים להכנסותה להחליט אחרת ולהתפזר. אם כן, מה תקנו חכמים בהקנתם לא כלום.

אנו עוברים להצבעה.

ה צ ב ע ה

בעד ההצעה שלא להכניס את תקופת כהונתה של הכנסת השניה - 4 ,

נ ג ד - רוב.

הוחלט להכניס את תקופת כהונתה של הכנסת השניה.

ה ס ת י י ג ו ת : לחברי הועדה מ. בן-עמי וי. בדר.

פה אחד נחקבלה ההצעה שתקופת כהונתה של הכנסת השניה תהיה 4 שנים.

היו"ר נ. ניר : יש לנו הצעה של שר-המשפטים שכהונתה הסדירה של הכנסת 4 שנים. כמו כן ישנה הצעה י. לם המציע לקבל את הצעת הממשלה בשלמותה.

ישנה רשות חוקית לחבר ועדה להכניס סעיפים פרינציפיונים, אך הרשות בידי חברי הועדה שלא לקבלם. ברצוני לשאול את חברי הועדה, אם ברצונם לקבל סעיפים כאלה - ואז נוכל לבזן בהצעה הנ"ל, ואם לא - לא נדון בהן.

ה צ ב ע ה

בעד ההצעה להכניס סעיף בנוגע לפיזור הכנסת, מי מפזר אותה וכד' - 1 ,

נ ג ד - רוב.

ה ס ת י י ג ו ת : לחבר הועדה י. לם.

א. פרמינגר : אני מציע שחוק המעבר וחוק הבחירות יהיה חקפס גם כלפי הכנסת השלישית.

היו"ר נ. ניר : אנו דנים על הכנסת השניה בלבד, ולא על השלישית.

שר-המשפטים - פ. רוזן: חששתי להאריך את הדיון ולכן לא הצעתי הצעה כזו שהציע מר פרמינגר. לדעתי הצעה זו הגיונית מאד. למרות שלדעתי זוהי הצעה טובה מאד והגיונית, אני מציע לחבר הועדה פרמינגר לוותר עליה, כי היא עלולה להכניס אותנו לדין של שעות.

א. פרמינגר: אם כן, יש לי בקשה ליו"ר שיהן לי שהות עד ישיבה אחת"צ ושהחלטה הישיבה הבאה נדון בענין זה.

ד. בר-רב"האי: חושבני שמקומה של הצעה זו בחוקת הבחירות ולא בחוק המעבר.

ה צ ג ע ה

בעד הצעה י. בורג בדבר קביעת מינימום מסויים - שמן שנה אחת מיום בהירה לא יכולה הכנסת לחפזר

נ ג ד - רוב

הצעה לא נתקבלה.

ח ס ח י י ג ר ח: לחבר הועדה י. בורג.

(חשיבה נסחיימה בשעה 14.00)