

רשמה חמ.

פרוטוקול משיבה ק" של

ועדת הכנסת

יום כ' ה' ניסן, תש"ט
(4.4.49)

נרכהו:

אידלסון ישראל
אילגלשה פליגה
בן-עמי משה
בן-רוב-האזי לרוב
בוץ יוסף
ב' רג' דוה אמין
ג' בורבסקי מאיר
ג' נבדג יעקב
הררי יזהר
ה' בורבסקי
יעקב מאיר
יהודה צבי
כ"ץ שמולל
מזרז אלגהו
מיקניטש שמעון
מזריק מרדכי (הרוב לרוב)
סולין יוסף
קוק הלל
קוסרי יונה
שמחונית יהודית
שפטל אריה

בזכות דעה מיעצת:

גלרסקא זכריה
פרידמן-ילין נתן

סו המשפטים - ד"ר פ. רוזנבליט
יו"ר הכנסת - י. שפרינצק
סגן יו"ר הכנסת / - נ. ניר-רפאלקס

אהרונוביץ זלמן
אדם משה

בעדריים:

י. שפרינצק:

לועדה זו, ועדת הכנסת, הועברה ערמה
של עניינים ועל ישיבה זו להחליט בעניינים

אלה. ישנן כמה שאלות שאינן סובלות דחוי, כגון: תקנון הכנסת
וכל הדברים הקשורים בהנהלת הכנסת; מה היא "קריאה ראשונה";
מה היא הפרוצדורה בקשר לשאילתות.

ראשית כל אני מציע לבחור יו"ר,

קבוע לכל הישיבות או זמני רק לישיבה זו.

לפי הצעת מר גרבווסקי נבחר מר הררי

בי"ר זמני לישיבה זו ולפתחת הישיבה הבאה עד לבחירת יו"ר
קבוע.

ה. קוק:

בהזדמנות זו ובנוכחתו של יו"ר הכנסת,

ברצוני למחות נגד זה שהעמותה מקבלת

ידיעות על הנעשה בכנסת לפני חברי הכנסת עצמם. משונה מאד

שחברי הכנסת ילמדו מן העמותה מי יו"ר ועדות שהם חברים בהן.

י. שפרינצק:

אין העמותה מקבלת ידיעות, היא קולטת

או גונבת אותן; כולנו ביחסים טובים

עם העמותה ויש גם עתונאים בין חברי הכנסת. אין העמותה

מתקיימת רק כמה שמוחר לה.

היו"ר י. התרי:

אני מודה מאד על בחירתכם בי. בישיבה

האחרונה החלטנו לפתוח בדיון כללי על

תקנון הכנסת. האם מישהו מתנגד לסדר יום זה?

י. איזלסון:

בפעם הקודמת החלטנו לדחות את שאלת המשכרה

לאפשר

לחברי הכנסת על מנת/למזכירות אצטף להזמין

את גב' פרסיץ להרצות בשאלה זו. אני מציע שנקבל הסברה בענין

זה ממר ניר.

ועדת הכנסת
ה' ניסן, תש"ט
(4.4.49)

חמ.

נ. ניר:

אנו הזמנו את הגב' פרסיץ אבל היא טענה
שמסרה את הצעותיה בכתב ואינה מוצאת

שיש צורך בהרצאה בעל-פה.

אני מוכן לתת הסברות:

היתה ועדת חמשה שנבחרה ע"י הועדה

המתמדת. ועדה זו צריכה היתה למסור דו"ח לועדה המתמדת. אבל,

היות וקבענו שענין זה נכנס לסמכותה של ועדת הכנסת הוחלט שועדת

החמשה המסור את הדו"ח לועדת הכנסת.

בכמה שאלות לא הגיעה ועדת הכנסת להחלטות.

בנוגע לאלה מחברי הכנסת העסוקים במקום אחר,

הובעה הדעה שמשכורה כפולה אינה צריכה להנתן לחברי הכנסת. כן גם

לחברי הכנסת העובדים במקצועות חפשיים. בשאלה זו לא הוחלט סופית.

המשכורת שהוצעה בשביל חברי הכנסת שווה בערך

לסוף דרגה יב' - תחלת דרגה יג' של עובדי ממשלה - 110/5 ל"י.

קבלנו את הפרינציפ המשפחתי, וקבענו:

לרוק 90.- ל"י

לנשוי שאשתו עובדת 100.- "

לנשוי שאשתו אינה עובדת 115.- "

בתוספת של 5.- ל"י לכל ילד. הועדה המליצה להגדיל את הסכום של

5.- ל"י בעוד 1/2 ל"י.

הועדה לקחה בחשבון את מס ההכנסה שצריכים

החברים לשלם. מובן שאין מס זה שווה בכל המקרים. כדוגמא:

חבר כנסת נשוי, שאשתו אינה עובדת, ואין לו ילדים מקבל 115.- ל"י.

לפי חשבון מס הכנסה יש נכוי של - ל"י 250- לאיש

100- לאשתו

50.- תרומות שונות

400.- ל"י

./.

ח.מ.

נ. ניר: אם המשכרת היא 115 ל"י, ז.א. 1380 ל"י לשנה

והנכוי	400	"	
נשאר	980	ל"י	
שם-300 ל"י משלמים	30.-	ל"י	
"	60.-	"	300
"	90.-	"	300
"	32.(40%)	"	80

212 ל"י, ז.א. בערך 19 ל"י לחדש.

ז.א. ממשכרתה של נשוי עם אשה שאינה עובדת בלי ילדים 115 ל"י

מנכים	19-	"
נשאר בערך	96.-	ל"י

נוסף לאלה ישנם מסים שונים שאינם נכללים

בחשבון זה.

להצעה זו מצטרפים עוד 4 סעיפים:

1. חברי הכנסת מקבלים כולספקל אחד, 10 ל"י לחדש עבור נסיעות בעיר לפי 13/14 ימי נסיעות, זה בערך 70 גרוש ליום, לאותם הימים שמתקיימות בהם ישיבות.
 2. כן מקבלים חברי הכנסת 15 ל"י כל אחד דמי הוצאות מיותרות. ידוע לכולם כמה הוצאות נוספות נגרמות לחברי הכנסת בימי הישיבות (ארוחות במזנון וכו').
 3. חברי הכנסת הבאים מחוץ לתל-אביב, דהיינו; חיפה, ירושלים, העמק וכו' מקבלים 20 ל"י לחדש עבור לינה.
 4. אותם חברי הכנסת הבאים מחוץ לתל-אביב מקבלים 9 נסיעות בשרות - לא במונייה מיוחדת. מובן שלא להנמצאים בנגב או במקומות אחרים שאין קשר סדיר לשם יש צורך במונייה מיוחדת.
- נוסף לכל אלה קבעו עם חברות האוטובוסים והמוניות, דן, קשר,

ועדת הכנסת
ז' ניסן, חש"ט
(4.4.49)

נ.ניר: אגד ודרום יהודה, שכל חברי הכנסת יקבלו כרטיס אחד שיהן להם זכות עדיפות (פריווריטי) בנסיעות, ונסיעות חנם בכל הארץ. כן לא קבעה הועדה מאיזה תאריך תשולם המשכרת לחברי הכנסת: מיום פתיחת הכנסת בחל-אביב - 8.3.49 או פתיחת האספה המכוננת בירושלים - 14.2.49.

לדעתו של שר האוצר יש לשלם את המשכרת מ-8.3.49. הועדה מציעה, היות וישנם רבים מבין חברי הכנסת שהיו צריכים להפסיק את עבודתם עוד לפני פתיחת האספה המכוננת בירושלים, שהמשכרת תשולם מ-14.2.49. הועדה מניחה שהסכומים של 20/15/10 ל"י להוצאות מיוחדות ישוחררו ממש הכנסה.

י. גרינברג: האם הפרינציפ המשפחתי בקביעת המשכרת כולל גם הורים?

י. אידלסון: 1. עד איזה גיל תוענק התוספת לילד?
2. האין צורך לקבל החלטה האוסרת לקבל כל השלום באיזה צורה שהיא בכל מקום אחר?

מ. גרבובסקי: 1. האם נמסר לשר האוצר על כל ההצעה הזו?
2. האם הצעה זו כוללת גם את יו"ר הכנסת וסגניו?

נ. ניר: 1. על הורים לא דנו.
2. ילד נחשב לילד עד גיל 18.
3. בקשר להשלום כפול: לא החלטנו, השארנו את ההחלטה למצפוננו של כל חבר בכנסת.
4. מגע ישיר לא היה לנו עם שר האוצר. כשדנו במועצה המדינה הזמנית על החקציב בסך 100 אלף

ל"י לחדשים ינואר, פברואר, מרץ 1949, לקחנו בחשבון משכרת בשביל ./.

חמ.

נ. ניר: הצירים מ-15.2.49.

5. מטעמים ידועים לא יכולתי לעורר בוועדה

את שאלת היו"ר ושני סגניו.

הסכום

י. סרלין: לדעתי יש להגדיל את/הוצאות הנסיעה לחברי הכנסת,

כי נוסף להוצאות הרגילה עלייב כל אחד מחברי הכנסת

להיות במגע מתמיד עם בוחריו ולשם כך הוא זקוק לסכום גדול יותר

להוצאות נסיעה.

כן יש לדעתי להגדיל את הסכום של 20 ל"י לחדש

להוצאות לינה לחברים הבאים מחוץ לתל-אביב. חברים אלה אינם רק

לנים בתל-אביב אלא גם חיים בה והוצאותיהם גדולות.

בהצעתכם זו חסרות הוצאות ייצוג, ולדעתי יש לקחת

הוצאות אלה בחשבון.

אני מתנגד לכך שהמשכרת לחברי הכנסת תקבע לפי מצב

משפחתי. לדעתי יש לקבוע משכרת אחידה לכל חברי הכנסת אחרת יהפך

ענין החברות בכנסת לעבודה פקידותית. יש לקבוע משכרת אחידה,

אולי יותר קטנה, ולעומת זאת להגדיל את החלק המשוחרר ממס הכנסה,

בייצוג, הוצאות נסיעה וכו'.

מ. גרבוטסקי: אנחנו עוסקים באתח השאלות העדינות ביותר מבחינה

צבורית. יש להחדיר בצבור את ההכרה שאין אנו

אוכלים לחם חסד, ונשזה הכרח צבורי, ויש זכות לחברי הכנסת; כמו שיש

זכות לכל אדם עובר לקבל משכרת.

אני בעד זה שחברי הכנסת לא יקבלו משכרת כפולה.

לגבי עובדי מוסדות ידועים והמסדרותיים הדבר יכול להעשות בנקל.

אבל מה יהיה על אלה שאינם עובדים במוסדות, רופאים, עורכי דין,

מהנדסים, סוחרים וכו'? צריך להיות ברור שאין חבר יכול לקבל

משכרת כפולה מקופה צבורית. צריך אמנם להזהר במלים "כל השלום"

ח.מ.

מ. גרבונסקי:

כי יתכן שחבר העוסק במוסד צבורי שני
מקבל/שוצאות הנגרמות לו בעבודתו זו, ^{תמורת}

אני נגד הוצאות ייצוג.

אני גם נגד הוצאות הנגרמות ע"י קשר

עם בוחרים. עבור הוצאות אלה תשלם המפלגה.

אני בעד התחשבות במצב המשפחתי בקביעת

המשכרה.

אלה הן רק הערות ראשוניות אבל אינני

מתחייב שאעמוד בהן.

אני תומך בהצעתו של מר סרלין. לדעתי

א. מזור:

אין זה מכבודו של חבר הכנסת להתחשב בכך אם אשתו עובדת או לאו,

אם הוא רוק או נשוי. יש לקבוע משכורת אחידה לכל חברי הכנסת.

כמה

הייתי מציע לקבוע כפרינציפ 8 דברים:

י. אידלסון:

1. לא יכול להיות חבר כנסת שאינו מקבל משכרה.

הוא פקיד העם, משרת אותו ומחויב לקבל משכרה,

מה הוא יעשה במשכרו זה זה ענינו הפרטי.

2. כל חברי הכנסת, בלי יוצא מן הכלל, אינם

רשאים לקבל משכרה בעד עבודתם בכל מקום אחר.

אי אפשר לדאוג לאלה שמקבלים כסף מאיזה מקום אחר.

3. בענין משכרה אין להבדיל בין חברי הכנסת

הרגילים וחברי הנשיאות. אני מסכים שיש

להקציב להם הוצאות רפרזנטציה נוספות. עפ"י המלה "ייצוג" בשביל

חברי הכנסת אינה מתאימה. נכון שההוצאה גדולה נגרמת לחברים

ע"י כך שהם נזקקים למספר רב יותר של ספרים.

ח.מ.

י. אידלסון:

אבל אינני מסכים להוצאות ייצוג לכל חברי הכנסת.
4. אני בעד משכרת משפחתית. אם נקבל משכרת לפי כבודסונג
כפי שמר שמוור אומר, יתכן שהיינו צריכים לקבל פי 5.
אני בעד חוספת גדולה יותר לכל ילד.

י. גרינברג:

אני חושב שהצעת הועדה היא מיוחדת במינה ומתאימה
למציאות הישראלית.
אני הייתי מציעה חוספת של 15 ל"י לכל אחד מההורים.
אני הייתי מציע שחברי הכנסת לא יקבלו משכרת כפולה.
כדאי אולי שועדה מיוחדת תקבע את משכרתו של כל אחד ואחד.
אני מציע הוצאות ייצוג ליו"ר ושני סגניו. - 30 ל"י
ליו"ר ו- 15 ל"י לכל אחד מסגניו.

מ. בן-עמי:

איני גורם בכלל את שיטת המשכורת הזו, ואיני מקבל
את המונח הזה "משכרת". אלא הם דמי רפרזנטציה, דמי בטלה.
חבר הכנסת לומד וצריך לעיין בכל חומר שנשלח אליו.
מבחינה סוציאלית אינני מוצא כל הצדקה בהבחנה בין
נשוי, רוק וכו'. לרוק יש הוצאות שנות שאין לנשוי.
בקשר למשכרת כפולה. דובר כאן על עורכי-דין וכו',
אני רוצה להסביר לכם, שעו"ד אם ירצה להיות כנה עם עצמו
אינו יכול להמשיך לעבוד במקצועו. עליו לקיים את משרדו כי
הרי אין לו כל בטחון שכל ימיו ישב בכנסת. וכשיעזוב את
הכנסת יהיה צריך לחזור לעבודתו הקודמת.
ישנה רק דרך אחת לקבוע שאין זו משכרת, ויש
לשחררה ממס הכנסה בכדי לתת אפשרות של מחיה לחברי הכנסת.
צריך לקחת בחשבון שהוצאות רבות נגרמות לחבר הכנסת בכללי
היותו חבר הכנסת.

./.

ח.מ.

ד. בר-רב-האי: ישנה סכנה שאנחנו נתחיל להרגיש את עצמנו

כפקידים המקבלים משכרת ואנחנו צריכים לשחרר את עצמנו
מהרגשה זאת.

ה דבר לא קל וכל אחד מאתנו יש לו עבר צבורי
מסוים. יש אחדים מאתנו שאפו להפריד לממרי בין עבודה
צבורית ובין איזה מקום קבנפה אחר. חסר תלות אני אומר,
תהיה זו שתאפשר לכל אחד מחברי הכנסת לחזור לעבודתם בכל
שעה שירצו או שבתחריהם לא ירצו בהם.

אני שייך לאותם האנשים שעבודתם הצבורית
עולה להם כסף ומתוך נסיוני אני מציע להקטין את המשכורת
ב-50% אבל להגדיל את ההוצאות לערכם הממשי.

איני מבין מדוע חבר שאשתו עובדת צריך
לקבל יותר מרווק.

הדיון בשאלת המשכרת הופסק. עד לאחר
שמיעת דברי יו"ר הכנסת י. שפרינצק.

יו"ר הכנסת י. שפרינצק: בסדר היום של הישיבות היום יש אשור

פורמלי של חוק הקציב (אפריל 1949), תש"ט 1949; ויכוח כללי
על חוק הקציב (אפריל - יוני 1949), תש"ט, 1949; חוק לחיקון
פקודה עובדי ממשלת ארץ-ישראל, תש"ט (1949); חוק המעבר (הוראות
נוספות). נוסף לכל אלה יש הצעת חוק להארכת תוקף תקנות-שעת-
חרום. כאן יש בערך 10 חוקים שתקפם פג ב-14 באפריל ויבקשו
להאריכם.

./.

ת.

יו"ר הכנסת י. שפרינצק: **אאאאאאאאאא** **אאאאאא** בקשר לפקודה עובדי

ממשלת ישראל מבקשת הועדה הבודקת את

כשרותם של העובדים עוד חדשיים לשם סיום עבודתה.

בין החוקים שפג תקפם יש חוקת השפוט

חש"ט; תקון פקודת העיריאות; נכסי נפקדים; תפיסת נכסים; בתי חולים;

היחוק ואם יועברו חוקים אלה ישר לכנסת יהיה בודאי וכוף ארוך והדבר

יכול להמשך שבועות מבלי שהכנסת תאשר את הארכה המבוקשת, ישנה הצעה

רקיילית ששייבת הכנסת תחקיים רק היום והועדות תשבנה מחר ותדונה בחוקים

אלה ואח"כ תמסורנה את ענין הארכה החוקים לכנסת.

אני מבקש מכם להסכים להצעה זו בלי

כל הסתייגות.

ה. עוק: אני רוצה לקבל בברכה את הודעת יו"ר הכנסת

והנני שמח שיש לי האפשרות לקדם משהו בברכה מבלי שיהיה לי צורך

לעמד ולהתנגד. אבל ברצוני לשאל את יו"ר הכנסת מה יהיה על אותן

השאלות אשר במשך שבועות אנחנו מפסיים להעלות על סדר היום: שאלת

ירושלים, וועדת הפיוס? האם יש לי רשות להניח שאקבל תשובה

מתי תנתן האפשרות להעלות את הדברים האלה על סדר היום?

יו"ר הכנסת - י. שפרינצק: אין לי האפשרות לענות לשאלות אלו.

שנית, מחר או מחרתיים תתאסף ועדת החוק.

ועדת החוק חוכל לדון בשאלות אלו ואם היא תמצא לנכון להעלות אפתן

על סדר היום נעשה כן.

שר המשפטים - ד"ר פ. רוזנבליט: באשית ברצוני להודיעכם שאנו לא

התכווננו/להחתיים את הכנסת על הארכת ^{אאא}

חוקת חוקי שעת חרום, בלי דיון ובלי ברור. בשעתו, במעצת המדינה

הזמנית, ידוע היה שלפי סעיף 9 של חוק זה פג תקפו לאחר 3 חדשים.

./.

ח.מ.

עדה הכנסת
נ"ט, תש"ט
(4.4.49)

שר המשפטים - ד"ר פ. רוזנבליט: שמספיק
אז חשבנו /אם נאריך באופן

אוטומטי את החוק ~~אצאאאאאאאא~~
המעשיח

עד ל-14 באפריל כי לקחנו בחשבון שהכנסת תחיל את קבודתה/ב-1
למרח ואז אפשר יהיה לדון בתקנות לשעת חרום. אבל, כפי שידוע,
הועדות מתחילות לעבוד רק כעת ולא היחה לנו כל אפשרות קודמת
להביא את החוקים לפניכם.

כפי שסר יו"ר הכנסת ישנו

חוקאוד המכיל למעלה מ-100 סעיפים ואם תרצה לתעדה לדון עליו סעיף
סעיף לא תגמור את הדבר לא בישיבה אחת ולא בשתיים, ולכן אני מציע
לדון רק על בקשה הממשלה להצביך את תקפם לעוד חדשיים מבלי להכנס
לגוף הענין.

בקשר לחוקים : נסי נפקדים,

וחוקת השפוט תש"ח, ברצוני להודיעכם שבדעת הממשלה לבטל חוקים אלה
לשיון בכל סעיף וסעיף.
ולהציע במקומם חוקים אחרים שיגשו תחלה לכנסת/ כי עלינו לעבור
משקופת שעת חרום לחיים תקינים וסדירים.

י. אידלסון: אינני יכול להסכים לכך כי

אנו קובעים ע"י כך תקדים

לבטול הקריאה הראשונה בכנסת, ולי לא תהיה ההזדמנות להודיע
שמשתמשים בזה כדי לפטר פועלים ששבחו לפי פקודת עובדי הממשלה.
אני מסכים שהוכוח יהיה מצומצם יותר בכנסת.

יו"ר הכנסת - י. שפרינצק: אין זה פוגע בדיון הכללי.

בועדה יחליטו איזה סעיף יועבר

לדיון כללי בכנסת.

אשר ל"קריאה ראשונה": במועצת

המדינה הזמנית לא היה בכלל דבר כזה. התקנון יקבע מה זו "קריאה

ראשונה".

./.

י. אידלסון: אינני מסכים לבטול הנוהג של "קריאה ראשונה".

י. הררי: האם אתה מבחין בקריאה ראשונה בין חוקים חדשים וחוקים ישנים?

י. אידלסון: אין כל הבדל אם הממשלה מבקשת להאריך חוק ישן או מציעה חוק חדש.

י. הר הכנסת - י. שפרינצק: אין בדעתנו לבטל את הדיון הכללי. אנו בקשנו שחבחר ועדה תקנון שתדון בכל השאלות האלה. אין ועדה זו צריכה לדון על כל השאלות בבת אחת. קדם כל תדון בשאלות התכופות ביותר הנוגעות לסדרי הבית

י. אידלסון: אני אעביר את הצעתי לפלנום.

שר המשפטים - ד"ר פ. רוזנבליט: על הועדה להתליט לאיזה ועדות להעביר את הדיון הקודם בחוקים. אנחנו מציעים:

- | | | |
|----------------------------|---|--------------------|
| 1. מס בלו על כהל מפוגל | - | ועדת הכספים |
| 2. תקון פקודת העיריות | - | " פנים |
| 3. נכסי נפקדים | - | " כספים |
| 4. תפיסת נכסים | - | " כלכלה |
| 5. בחי חולים | - | " שרותים צבוריים |
| 6. חוקת השפוט חש"ח | - | " החוקה, חוק ומשפט |
| 7. עבירות תנועה דין חיילים | - | " " " " |
| 8. תקון נזקי מלחמה בבחים | - | " כלכלה |
| 9. מאסר חיילים | - | " פנים |

א. שפטל: לדעתי צריכה חוקת השפוט להיות בידי ועדת הבטחון.

מ. גרבווסקי: מאסר חיילים היה שייך לשר הבטחון ולכן לדעתי צריכה

לטפל בזה ועדת הבטחון. אם מר אידלסון מבקש

ח.מ.

מ. גרובובסקי: דיון כללי בפלנום בשאלת עובדי הממשלה אני חושב שאתו הדבר נוגע לפקודת העיריות.

שר המשפטים - ד"ר פ. רוזנבליט: החוק הזה שאתה מתנגד לו אומר "שמועצת

עיריה רשאית להטיל בתוך פקודת

העיריה בשנת הכספים 1948/49" . ז.א. למעשה רק לשנת הכספים שעברה. יתכן שאין בכלל צורך להאריך את תקף החוק הזה.

מ. בן-עמי: אין ענין מאסר חיילים נוגע לוועדת

הבטחון או לוועדת הפנים.

י. שמחוני: הצעתי שנשאיר את ענין מאסר חיילים

בידי ועדת החוקה.

ה צ ב ע ה:

מי בעד זה שועדת חוץ ובטחון תטפל בשאלת

8 חוקת השפוט

מי בעד זה שהענין יועבר לוועדת חוקה,

3 חוק ומשפט

ברוב דעות הוחלט להעביר את הדיון בחוקת השפוט חש"ט לוועדת

חוץ ובטחון

מי בעד זה שועדת חוץ ובטחון תטפל בשאלת

5 מאסר חיילים

מי בעד זה שהענין יועבר לוועדת הפנים

ברוב דעות הוחלט להעביר את הדיון בחוק מאסר חיילים

לוועדת חוץ ובטחון

י. הררי / היו"ר: בענין המשכורת נדון בישיבה הבאה. /.