

מדינת ישראל
הכנסת

סא

פרוטוקול מס' 26/ג
מישיבת ועדת הכלכלה
סיום ג' ט"ו אייר תשי"ד - 18.5.54
בשעה 11.00

חברי הועדה:

השתתפו:

- ס. בנטוב - היו"ד
- ש. אורי
- ש. לביא
- ע. טימן
- ד. פלדמן

מזכירים:

- מר גונגלט - מטעם משרד החקלאות
- מר גור אסף - מטעם משרד החקלאות
- מר הירש - מטעם המועצה לשיווק פרי הדר
- מר שלגי - מטעם משרד המשפטים

סדר-היום:

- א. חוק הפיקוח על יצוא צמחים.
- ב. הסדר לאות.

היו"ר ס. בנטוב:

אני פותח את הישיבה.
יש לנו כמה עניינים סדוריים שאני דוחה
אותם לסוף הישיבה, ועכשיו נתחיל בהצעת החוק לפיקוח על יצוא צמחים.

אני מזכיר לוועדה שהחוק הזה הוגשנו לנו
לפני זמן רב, ואנו התחלנו לדון בו, אך אחר כך באה בקשה מטוענת פרי-
הדר להשהות את הדיון בחוק עד אשר הם יבהלו מו"ט עם משרד החקלאות
בקטר עם הצעות תיקונים שיש להם לחוק זה, ואולי הם יגיעו להסכם עם
האוצר בין אם לבטל את החוק בכללי ובין אם להכניס בו תיקונים מסויימים.
גם משרד החקלאות הסכים אז לעכב את הדיון בחוק זה, ואנו קבלנו את
הבקשה הזאת.

עכשו קבלנו הודעה מהמסדר שמבקשים
אותנו לחזור ולדון בחוק זה. אנו בקיטנו את נציגי מסדר החקלאות
שירצו בפנינו על הבעיות הקשורות בחוק זה, ואחר כך נחליט אם אנו
זקוקים לעדויות מצד מיטהו או שנעבור ישר לדיון בהצעת החוק.

בנסלט:

החוק המונה לפני הועדה בא להסדיר בעיה
מיוחדת, בעיית הפיקוח על ייצוא צמחים.
החוק הוא כולל ביותר, וחל על כל מיני צמחים, כפי שנאמר בהגדרה שצמח
כולל כל חלק של צמח לרבות פריז וכן שימורי צמחים ומוצרים המופקים
מצמחים. בחוק הקיים לא היה הסדר כללי שיחול על כלל הצמחים. קיים רק
הסדר לגבי פרי-הדר לפי קודת הפיקוח על פרי הדר מטנת 1940.

לפי החוק הקיים; המועצה לפיקוח על פרי
הדר מתקינה את התקנות באיסור סך החקלאות. כעת אנו מציעים, לפי החוק
המוצע, שההסדר יהיה כולל ויחול לא רק על צמחים ככלל, כי אם גם
על פרי הדר.

יש איזה חוק החל על צמחים, או שקיים חוק
יחיד על פרי הדר?

הי"ר ט. בנטוב:

מר בנטוב:
יש חוק יחיד על פרי הדר, אנו רוצים
להרחיבו על צמחים אחרים, ולגבי פרי-
ההדר הסנוי שאנו מציעים הוא, שסך החקלאות יתקין את התקנות בהתייעצות
עם הגורמים הנוגעים בדבר. בדרך כלל, אין כאן חידושים מיוחדים.
החוק המוצע מהווה העתק פחות או יותר של החוק הקיים לגבי פרי ההדר.
יש רק בעיה מיוחדת לגבי פרי ההדר, מטום שהמועצה לפיקוח על פרי ההדר
סוענת שיש לה מעמד מיוחד, כי אין דין פרי ההדר כדין צמחים אחרים.

אני חושב שאולי יש צורך במסגרת החוק
הזה לתת איזה שהוא מעמד מיוחד למועצת פרי ההדר.

מה נקרא מעמד מיוחד?

ט. לביא:

הוא יענה על השאלות בסוף דבריו.

הי"ר ט. בנטוב:

מר בנטוב:
החוק קובע קודם כל דבר חשוב מאד - איסור
יצוא ללא בדיקה; זאת אומרת, שאסור לייצא
צמח כל שהוא מבלי שהוא עבר בקורת ובדיקה ובמצא ראוי לייצוא בהתאם
לקהנות שיקבעו בתקנות. החוק המוצע קובע גם מנגנון עועור על החלטת
המבקר, ומתנה טהלה שהוא מטונה על המבקר, וגם על החלטת המנהל יש
אפשרות לערער בפני ועדת ערעורים.

אני רוצה לציין שגם מסגרת התקנות היא רחבה
מאד. היא נוגעת לא רק לטיב הפרי, כי אם גם לאריזה ולמיון, והיא חלה
גם על השלבים המוקדמים של הייצוא; זאת אומרת שאפשר לפקח על טיב הפרי
על ידי בקורת על שלבי הייצור, נניח, על ידי בקורת על מה שנעשה בטובה.

היות והחוק המוצע חל גם על פרי הדר יש
צורך לבטל מעיפים מסויים בחוק הקיים מטנת 1940, ובסעיף 9 אנו מוצאים
את הפירוט המלא, איזה הם המעיפים המיוחדים. זאת אומרת שנשארת סמכות
המועצה לקבוע תקנים לגבי השייך בארץ. אבל מתבטלת הסמכות שלה לגבי

הפד' המיועד לזכרון

הפד' מ' ט' בנסבות

אנ' מבין שהחוק הזה כולו נהנה להחליט את המסכות שהיה עד עכשו ביד' המסלול לזכרון הפד' על צמחים אחרים; ומבזרי צמחים אחרים באופן שלמעשה הוא גם בטקום החוק הקיים.

אנ' מבין שהחוק הזה אינו מבטל את המיועד לפיקוח על פד' הדר, אלא מציא מסכה כמה זכמה מסכות. אנ' רוצה לטפל האם המסרז הגיע להסכם עם המועצה ביחס לסנו' זה, או שעליו לטבן טה' דעות בענין זה?

מ' ב' - אפ' 1

הייתי רוצה להביע את דעתי על כל המצא. עד עכשו הייצוא העיקרי של הארץ בטקום במקלטי זה היה פרי ההדר, וכיטי המנדט מסלול המנדט מצא לנכון להכנס את הפיקוח הזה על פרי ההדר, מכיוון שהם טראו שהסווקים בשו'ל וירטטים מסדרט ידוע של פרי בכדי שכולל להכנס לסווקים ולהחזיק מעמד ובכדי שכולל להתחרות בסווקי חוץ. מכיוון שהיתה אז מועצה, חטבון לנכון שטוב היה לתת לה את האפטרות לחוקק את החוקים האלה של המסדרט, אבל הנקודת היתה בידי המסלול ולא בידי המועצה.

בטנתיים האחרונות אנו רואים שיטנה תוצרת שקלית מצריכה גם היא להסלח לחו'ל, ויש לה אפטרות גדולות. אבל בכדי שלא מבטל ולא מבטיל את המסווקים, אנו צריכים להעמיד את התוצרת על מסדרט ידוע בכדי שכולל להכנס לסווקים עם תוצרת טובה שאבוא לסוק בטוב טוב ובצורה הגונה. אחרת לא נוכל לפתח את הייצוא של כל טיפי צמחים.

הטנה התחלנו בייצוא יות' נראב של צמחים מאזי טוכן להגיד, שבגלל זה שלא היתה בקורת מבטלנו בדברים יסודיים עם כדי כך שארגון הבננות דורט טאחנו שבתחיל בבקורת סיד עוד בטרם שיתקבל החוק, ולא רק לפני הסלחן של הבננות, אלא גם בתהליכי הייצוא בשדה, אם טראו, למשל, שבדגניה ה' שטם יטבם המוסמכים הגדולים לנצרות בצנות, לא עמדו על דבריהם יסודיים טוכים שצריך לעמוד עליהם בכדי שבתוצרת תהיה ראוייה לייצוא, הם, למשל, לא כיסו את אטכולות הבננות בטקום והבננות קבלו טכות טטס, פרי כזה אינו ראוי לייצוא.

כן מבטלנו בייצוא האבוקדו, רק בגלל זה שחוק כזה אינו קיים. סלחנו הטנה בטכיים, ודעת כולם היא שאנו יכולים לייצא כסויות גדולות של בטנים, אך מה יצא הבטנים הניעד בטקים רקובים.

ובכן, עלינו לדאוג לכך שחוק פיקוח כזה יתקבל בהקדם האפשרי על מנת שכולל לא רק לסלוח פרי טוב, אלא שגם צורתו תהיה טובה ויכול להתחרות בסווקי העולם. עד עכשו היה שיתוף חזק בידי מועצת פרי ההדר, אבל מתוך הכסיון שלנו בטנים האחרונות טראנד טטוב יותר, שתקנות אלו לא תהיינה בידי מועצת פרי ההדר, אנו חושבים שהם יצא צריכה ליעץ לנו באים להתקין את התקנות, אבל הנקודת ההוצאתה לפועל צריכה להיות מעל ומחוץ לכל מועצה.

על כן החוק הזה טציע, שבטרם יתקבל את התקנות לזכרון המסדרט שצריך להיות לגבי צמחים המיוצאים לחו'ל.

נתעץ עם המועצה הקיימת או אלו שתקומנה בכדי שבככל שם תעלמה ונתקנה
את זאת אנו מבקשים ברגע סכיון שחוק זה בא לחקר שבככל שם תעלמה ונתקנה
פרי ההדר, אבל מלכתחילה היתה התנגדות מצד המועצה לפיקוח על פרי הדר,
אולם בישיבה זו תואן שהעלינו את הענין במועצה ובמועצה יש הסכמה
להסדר שאנו; משרד החקלאות, חוטבים שאפשר לקבל אותו.

ברגע שבכרזה יוסדר, אנו נוכל לייצא באופן
חפסי ולשלוח מהארץ מוצרת ראוייה לסמה. מנהל חקר ביקט שככניס כבר
את היין לחוק זה, בכדי שבככל לשלוח יין שיצמוד בהתחרות בטווקי או ל.

מר הירט:

כאן נשאלה שאלה - מה פירוש מעמד מיוחד
של המועצה לפיקוח על פרי הדר? מר גור
אסף הסביר כמה דברים, ואיבני רוצה לחזור עליהם. אבל איבנו דומה כטוב
ענף ההדרים לענפי חקלאות אחרים. א. לפני שבכניס את קיימת מועצה זה
14 שנה שהיא מוכרת בידיה את כל עיבני הסיווק הן בחו"ל והן בארץ.
ב. הדריים מטווקים בחו"ל זה כבר 50 שנה. נוכח בסיון רב, המועצה יודעת
מכירה את הטווקה, היא יודעת מה דורשים הטווקים, כמה יש לשלוח ובאיזו
צורה יש לשלוח.

בתקופת המנדט המטסלה הכירה בעובדה זו
ונתנה למועצה לסיווק פרי הדר את הסמכות להתקין תקנות שתקבענה בדיוק
מה שתר ומה אסור. אבל גם אז הבדילה המטסלה בין הצד החוקתי ובין
הביצוע, והביצוע נשאר תמיד בידי המטסלה, ופקידי המטסלה הם שבדקו כל
מסלוח ופסלו או אישרוהו. בזמן קום המדינה נקבע באופן טפורט שהביצוע
הוא בידי המטסלה, והתקנות בידי המועצה וכאן פקיד המטסלה הם המיעצים.

זהו המצב לגבי ענף ההדרים. מה שאין כן
לגבי צמחים אחרים שסם חסר עוד בסיון. המועצות עוד טרם קמו, ולכן
כאן זה הכרחי. אם לפני שנתיים זה לא היה אקטואלי, הרי כיום כאשר אנו
מבדלים על ייצוא בננות, ובטנים בקנה סידה גדול, אם איבנו רוצים להכסיל
ענפים אלה בראשיתם, עלינו לקבל חוק זה.

כאשר עכשו באה המטסלה ומציעה חוק זה,
ספקידי המטסלה יהיו החולטים גם על התקנות התקנות וגם על הביצוע, ברגע
הראשון התקוממה מועצת הפיקוח על פרי הדר, בטענה, כי סוללים טענה זכות
סקנתה במסך שנים רבות, ואז התנהל טו"מ. משרד החקלאות לא התכוון
לענין הסמכות אלא לטובת הענין עצמו ובמועצה נמצאה הבנה לדבר ואמרו:
טוב, נגיע לידי הסכם, והגענו לידי הסכם הטניה את דעת שני הצדדים.
ובהצעת החוק יש תוספת, שבסקרה זה סורכת ועדה פריסטית של משרד החקלאות
והמועצה, וועדה זו יושבת על הסדוכה של התקנת תקנות ובסקרה של חלקי
דעות, הסכימו שטר החקלאות יהיה המכריע.

מר אורני:

אני חושב שחוק זה יביא ברכה גדולה לייצוא
שלנו, ועל כן יבורך. אני מקדם בספוק
רב את ההסכם שהושג בין המועצה לסיווק פרי הדר ובין משרד החקלאות
ואני מציע שנתחיל לדון בסעיפי החוק.

ד. פלדמן:

בטוח הייצוא לחו"ל, מתעוררת בעיה חמורה
ביחס לזיופים הנעשים בחו"ל ופזיקים
לשמה הטובה של התוצרת הישראלית. הייתי רוצה לדעת אם בעיה זו נתנת
לפתרון.

היו"ר ס. בנטוב: אנו עוברים לסעיף 3 - "ערוך על החלטת בנקר".

אייבני טבין מדוע לא לרכז את כל ההגדרות בתחילת החוק, אני מציע שההגדרות תעבורנה לסעיף 1.

הצעת היו"ר ס. בנטוב - בתוספת להעתיק את סעיף 3 (א) לסעיף 1.

ס. לגבי: ביחס לסעיף 3 (ב) אני חושב, כזמן של 48 שעות לגבי צמחים מסויימים יכול לקבוע הרבה מאד, ואני חושב שצריך לקבוע זמן קצר יותר.

י. אורי: אני מציע להוסיף את המלים: "בתחומה" עם סצב הפרי וזמן השלוח.

מר הרט: יש טרחק של 3 שבועות מזמן האריזה ועד שהסוצר או הצמח מביעים לחו"ל, כך ש-48 שעות אינן זמן יותר מדי ארוך ומסוכן.

ס. לגבי: אני מציע לסחוק סעיף 3 (ה).

ה צ ב ע ה

הצעת מר לביא - נדחתה

מר שלגי: סעיף 3 (ז) אנו מבקשים לסחוק, כי בסעיף 5 (ט"ז) יש הוראות על חקירת תקנות בקטר לאגרות, ואיננו רוצים להגביל זאת לעשר לירות.

ה צ ב ע ה

היו"ר ס. בנטוב:

סעיף 3, בהטחת סעיף טון (ז) - בתסבל

היו"ר ס. בנטוב: אנו עוברים לסעיף 4 - "ועדות מייצעות".

מר שלגי: הסנוי לגבי סעיף 4 אומר: בסעיף 4, בסעיף טון (א) במקום המלים "ועדה מייצעת או ועדות מייצעות" יבואו המלים "ועדות מייצעות לצמחים שאינם פרי הדר".

היו"ר ס. בנטוב: מדוע ביחס לצמחים אחרים תהיינה ועדות מייצעות וביחס לפרי הדר - מועצה?

מר שלגי: זו אינה מועצה מייצעת לטר לגבי פרי הדר, אלא זו ועדה שתמננה בחלקה על ידי סר החקלאות ובחלקה על ידי המועצה לטיווק פרי הדר, זה אינו אותו גוף, אלא גוף בפרד, שלגביו נתנת למועצה דעה קובעת, וזה מסום המצב בענף זה והסטנדינג של הועדה, אבל זוהי גם כן ועדה מייצעת.

היו"ר ס. בנטוב: אני מציע להוסיף פיסקה, שלצורך חוק זה תקומנה ועדות מייצעות בענפים טובים שתתמנה על ידי סר החקלאות ובטקרה סקייטות מועצות לפיקוח באותם הענפים.

16100 סעיף 44 חוק המסלול והמסלול

אני מציע להעביר את סעיף 44 לחוק המסלול והמסלול לטעם זה

אני מציע להעביר את סעיף 44 לחוק המסלול והמסלול לטעם זה

סעיף 5 (א) (ב) (ג) (ד) (ה) (ו) (ז) (ח) (ט) (י) (יא) (יב) (יג) (יד) (טו) (טז) (יז) (יח) (יט) (כ) (כא) (כב) (כג) (כד) (כה) (כו) (כז) (כח) (כט) (ל) (לא) (לב) (לג) (לד) (לה) (לו) (לז) (לח) (לט) (לע) (לס) (לסא) (לסב) (לסג) (לסד) (לסה) (לסו) (לסז) (לסח) (לסט) (לסא) (לסב) (לסג) (לסד) (לסה) (לסו) (לסז) (לסח) (לסט)

אני ככל זאת עומד על דעתי להעביר את סעיף 44 לחוק המסלול והמסלול לטעם זה

אני חוזרת ונשבעת להעביר את סעיף 44 לחוק המסלול והמסלול לטעם זה

אני מציע לכם שתתעצו בישיבתנו ותביטו לנו סעיף ברור שיהיה לפי סתמנות התיקון, אבל יחול על כל הענפים ויכנס לתקפו ביחס להדריש עכשו וביחס לענפים אחרים באשר תוקמה המועצה.

היות ויש לנו כמה עניינים סדוריים בידה בינתים לבניגוי המסדרים ובמסיד כחוק זה בישיבה הבאה.

קבלתי מכתב מהרשימים, שהמטלה אינה מבצעת את המלצות הועדה, אני רוצה לדעת מה עושים במקרה כזה?

זה איננו המקרה היחיד, קבלתי מכתב סיו"ר הועדה להגנה על תוצרת הארץ של התאחדות בעלי התעסיה, והם טוענים שהמלצות שלנו בענין ההגנה על תוצרת הארץ אינן מבוצעות, לקחתי לי את הזכות וכתבתי מכתבים לטר המסחר והתעסיה ולטר האוצר בענין זה, ולטר החקלאות וטר המסחר והתעסיה בענין המלצות על הדייג, ואני מציע שנחכה לתשובת הטרם, וכאשר נקבל את התשובה אביא אותה לידיעת הועדה.

אני רוצה להציע ליו"ר, שימנה במכתב להנהלת הסיעות הטובות על אג-הסתתפות חבריהם בישיבות ועדת הכלכלה, זה לא יתכן שמסיד לרונן בעניינים הטובים בהסתתפות 5 חברים בלבד.

אני מציע שנקבל בענין זה החלטה.

החלטה: הועדה מביעה את צערה על שבישיבתנו הועדה לא השתתפו בניגוי הסיעות הציונים הכלליים הפועל המזרחי, חרות ופק"י, ומחליטה להפנות תשומת לב הנהלות הסיעות לעובדה מצערת זו.

היו"ר ס. בנטוב:

אתם יודעים שנתקלנו בכל תכניות הסיוורים
שלנו בבעיה חקציבית. הבאתי בעיה זו
בפני ועדת הכספים. ועדת הכספים החליטה להכניס לחקציב סכום מסויים.
נדמה לי 80000 ל"י, לצורך סיוורים טובים של ועדות לשנה זו. קודם כל
יש לקבל זאת בנדיבות, ועכשו אריך להחליט מי המוסד המאשר את ההוצאות
בכל מקרה ומקרה. כידוע, נטיאות הכנסת אינה רוצה לעסוק בזה. אני הצעתי
שתהיה ועדה של יושבי ראש הועדות, שתחליט בכל מקרה ומקרה. יו"ר ועדת
הכספים הבטיח שהוא ידון בעניין זה עם נטיאות הכנסת או עם מזכיר הכנסת
וימצא הסדר בימים הקרובים, כך שיהיה לנו למי לפנות בעניין זה, ואז
נוכל להוציא לפועל את הסיוור. במפעלי המים ואגב אולי גם נבקר בצפת.

בעניין צפת שמעתי שהוחלט לבקר שם, אם כי
אתם יודעים שאני לא תמכתי בזה, אחר כך שמעתי שהבקר מוסל מתוך
תערבותו של יו"ר הכנסת, כבודו של יו"ר הכנסת במקורו טובה, אבל אני
חושב שאין לו כל סטטוס בעניין זה, הוא אינו יכול להחליט בשם הועדה.
הוא יכול ליעץ לחברים, החברים יכולים לשנות את דעתם, אבל אינני חושב
שיש לו סטטוס להחליט, לגופו של עניין, אני חושב שמוטב להזמין את אנשי
צפת לכאן.

אנרי:

אבו החלטנו להטיל על מר חזני לסדר את
העניין והוא עשה זאת עם מזכיר הכנסת.
והיינו צריכים לצאת מחר, אחר כך הודיע מר חזני שיו"ר הכנסת מיעץ לנו
לא לעשות זאת, והחברים קבלו את דעתו.

לביא:

אני בדעה שאנו צריכים לראות את הדברים
במקום ועלינו לנסוע לצפת, אני מציע שנצא
ביום רביעי שנעבור דרך החולה ונחזור דרך עכו ושם נבקר במפעל הערנול.

אנרי:

אבו הטלנו על מר חזני לסמל בעניין, אני
מציע שנשמע גם אותו ואחר כך נחליט.

היו"ר ס. בנטוב:

אני מציע שנזמין את אנשי צפת לכאן,
נשמע אותם ונדון ביניהם, ואחר כך נוכל
להחליט על ביקור בצפת מתוך ידיעת העניינים ולאחר שובן הצעות מסוימות.

הצעת היו"ר ס. בנטוב - נתקבלה

הוחלט להזמין לישיבה בעוד שבועיים את עיירית צפת, מועצת
פועלי צפת, החברה לפיתוח צפת, נציגי מסד הפנים,
מסד העבודה ומסד הפיתוח.

הישיבה נועלה בשעה 15.00