

מא.

פרוטוקול מס. ג/45
מישיבת ועדת הכלכלה
מיום ג' ב' באב תשי"ד - 31.8.54
בשעה 11.00

השתתפים:חברי הוועדה:

מ. בנטוב - היו"ר
י. אורי
מ. וילנר
א. כהן
ע. מימון
ש. פרלשטיין
י. ניצני
מ. חזני

מוזמנים:

ד"ר לוינטל - מטעם משרד המסחר והתעשייה
מר הנגבי - מטעם משרד המשפטים
מר גודגלט - מטעם משרד החקלאות
מר פרוינד - מטעם משרד החקלאות.

סדר-היום:

א. סיכום הדיון בהמלצות בעניני אפת.
ב. חוק להגנת חייח הגר.

היו"ר מ. בנטוב: אני פותח את הישיבה.

לפני הנוטה האחרון של ההמלצות בעניני אפת. חבר הכנסת וילנר הגיש ברגע האחרון שורה של המלצות שיש בהן הקדמה. הקדמה זו אינה המלצה, ואיננו יכולים להכניסה. כך הוא מציע שורה של דבריות הכלולים בהמלצות הועדה, ומלבד זה ישנן 2-3 חבריות שלא קבלנו המלצות ביחס אליהם.

מ. וסנלר:

אינני מקבל שזה היה הנוהג בעבר. המלצות של ועדות רבות כללו בעבר הקדמות. כל חבר יכול לנסח המלצות משלו, הרוב יכול לדחותן, ואז הן מופיעות כדעת מיעוט. אני אערער על כך בפני הוועדה הכנסת. אין כל אפשרות לשלול ממני סמכות זו.

אשר ליתר הסעיפים הצעתי, דוקא בכדי להקל על הפרואדורה לא הגשתי הסתיגות לגבי כל מלה שאי מסתייג ממנה בהמלצות הועדה. חשבתי שמוטב לנסח את כל הצעותיו והן תוגשנה כדעת מיעוט.

היו"ר מ. בנטוב:

אני חושב שענין זה שייך ליו"ר. אם מר וילנר יערער על כך, אקבל זאת. יתכן שאני שועה, אבל כל זמן שנראה לי שבעבר לא היינו מקבלי המלצות עם הקדמות, אנהג כך גם הפעם.

אני מעמיד להצעה את הצעת מר וילנר בענין סובסידיה

לתובלה.

ה א ב ג ד

הצעת מר וילנר - נדחתה

הסתיגות למר וילנר, היו"ר מ. בנטוב ומר פרלשטיין.

היו"ר מ. בנטוב:

הצעתו השניה של מר וילנר - הנחה במסים לבעלי תעשייה ובעלי מלאכה.

א. כהן:

לחלק הראשון הייתי מסכים, אבל הייתי רוצה לדעת איזה מסיח מטילה הממשלה על מפעליה אלה.

ש. פרלשטיין:

אם אינני טועה היתה הצעה, שכל המפעלים התעשייתיים בצפת יחשבו כמפעלים מאושרים. הייתי מציע שנמליץ על כך.

ע. מימון:

אני מתנגדת מראש לכל המלצה על הפחתת מסים.

מ. וילנר:

אני מוכן לומר: הקלות במסים על ידי הכרה בכל מפעל בצפת כמפעל מאושר, או בדרך אחרת.

היו"ר מ. בנטוב:

אני מעמיד הצעה זו להצבעה.

ה צ ב ע ה

הוחלט להמליץ על הכרת המפעלים בצפת כמפעלים מאושרים.

היו"ר מ. בנטוב: אנו המלצנו שחברות שונות ורשויות שונות הרוצות להקים בתי הבראה, יקימו אותם בצפת. מר וילנר מציע שהמדינה תקים בתי הבראה ותקציב סכומים מיוחדים להקמת קרית הבראה בבירה. אני מעמיד הצעה זו להצבעה.

ה צ ב ע ה

הצעת מר וילנר - נדחתה

הסתייגות למר וילנר

ש. פרלשטיין:

אני רוצה להודיע, כי אני מסתייג מסעיף 11 בהמלצות הועדה.

היו"ר מ. בנטוב:

אנו עוברים לסעיף ב' בסדר היום - חוק להגנת חייט הבר. בישיבה הקודמת שבה נדון חוק זה לא השתתפתי. הייתי רוצה לדעת מה הוחלט בישיבה זו.

א. כהן:

באופן פורמלי לא עברנו על שום סעיף, אלא דנו בכל העניינים יחד בעקבות העדות ששמענו. בישיבה הקודמת אמרנו לשני האדוירים - מצד אחד הממשלה ומצד שני ארגון האיידים - שאנו מציעים להם להגיש לידי הטכס ולהציע לנו נוסח משותף, ואם הממשלה לא תתנגד נהיה מוכנים לגשת לעיבוד החוק לפי תיקונים אלה.

ארגון האיידים ערער על המרחקים, גובה העונשים וחומרת העונשים. עכשו מביאים לנו ארגון האיידים ונציגי הממשלה נוסח משותף, כך שמבחינת המעוניינים אין ערעור.

ע. מימון:

אני מתנגדת לשם החוק הנוכחי, כי אין בו כל הגנה על חייט הבר, ומציע לקרוא לו בשם: חוק האייד.

מר גודגלט:

כחוק המנדטורי כל חייט בר היתה מותרת באייד, מלבד אלו שהממשלה אסרה את האייד עליהן, ואילו כאן הגישה הפוכה, כל חייט בר אטורה באייד, פרט לאלו שהשר מתיר, וכל סעיפי החוק דנים באיסור צייד.

היו"ר מ. בנטוב:

אני מציע שהחוק ייקרא - חוק האייד של חיות בר.

מר פרוינד:

אתה יכול לקרוא לחוק או בשם - חוק האייד, או בשם - חוק האייד והגנת חייט הבר.

היו"ר מ. בנטוב: אני מעמיד להצבעה את הצעתי ואם השם המקורי.

ה צ ב ע ה

הוחלט להשאיר את השם המקורי - חוק להגנת חייט הבר

הסתייגות: למר פרלשטיין.

היו"ר מ. בנטוב: סעיפים 2-3-5 קבלנו. בסעיף 4 הושג הסכם בין הממשלה וארגון הציידים. אני רואה להודיע לחברי הועדה שנחשב מכתב מחברת השמל.

מר גוטגלד: בסעיף א. אנו מאישים להוסיף סעיף קטן ב' ביחס לזה: לא יצוד אדם ביריה אל חוטי השמל ומתקניהם".

היו"ר מ. בנטוב: ה צ ב ע ה

הצעת משרד החקלאות - נתקבלה

מר גוטגלד: בישיבה המשותפת של נציגי משרד החקלאות וארגון הציידים הוסכם על חיקוניה אלה:

(א) במקום סעיף 4 יבוא סעיף זה:
(א) לא יצוד אדם בתחום חמש מאות מטר ממחנה, מגן צבורי ומבית הנמצא בתחום מקום ישוב, או בתחום מאה מטר מבית אחר או מבית קברות.

(ב) לא יצוד אדם בירידה אל חוטי השמל ומתקניהם.
היו"ר מ. בנטוב: אני מציע לכתוב: מאה מטר מבית מיושב.

מר גלאס: בית משמש למגורים, ואי אפשר לדרוש מאדם היוצא לצוד שיכנס לבית ויבדוק אם גרים בו. אם זוהי חורבה, הוא יבחין בכך.

היו"ר מ. בנטוב: אני מעמיד להצבעה את הצעתי.

ה צ ב ע ה

הצעת היו"ר מ. בנטוב - נדחתה

הוחלט להשאיר את הנוסח שהוצע על ידי משרד החקלאות וארגון הציידים.

מר בלאס: לגבי סעיף 4(ב) הכוונה היא נכונה, אבל אז צריך לחול אסור הצייד על כל המתקנים או שלא יכלל הדבר הכלל.

היו"ר מ. בנטוב: אני חושב שהערה זו נכונה, כי הכוונה אינה שאסור לירות רק למתקני השמל, והמונח בית כולל גם מתקנים. אבל לעומת זאת צריך להשאיר: חוטי השמל, טלפון וטלגרף.

הוחלט לנסח סעיף 4(ב) כדלקמן: לא יצוד אדם בירידה אל חוטי השמל טלפון וטלגרף.

היו"ר מ. בנטוב: אנו עוברים לסעיף 5: היתר צידה.

היכן נאמר בחוק, שמותר לצוד בכל מקום? עם נציג משרד המשפטים החרוכחנו רבות על השאלה - אם יש רשות לצייד להכנס לכל מקום או לא, ואם יש רשות לאסור על צייד במקומות מסוימים או לא.

מר גוטגלד: חוות דעתו של היועץ המשפטי היתה, שאין מקום להכניס בחוק סעיף מיוחד האוסר להכנס, כי זו בעיה של החוק הכללי. ובחוק הכללי נאמר, כי מי שנכנס לתווך הזולת וגורם נזקים, אפשר להגיש נגדו תביעה פלילית.

היו"ר מ. בנטוב: נאמר לנו שכונת החוק היא למנוע יצירת אחוזות אייד. איפה זה מתבטא בחוק?

מר גוטגלד: אין זה מתבטא בחוק, כי לפי החוק הכללי אין אדם יכול להכנס לקרקע שלא שלו ולצוד.

היו"ר מ. בנטוב: הוטרב לנו, שלמעשה אדם המקבל רשיון אייד מהממשלה יכול לצוד בכל מקום וזה לא ייחשב לו להשגת גבול, אם לא יברוח נזקים. אני מבין שזה נוהג, אבל אין שום סעיף בחוק האומר זאת.

מר גוטגלד: אין צורך לקבל רשות להכנס לאדמת בור, כי החוק אינו אוסר זאת.

היו"ר מ. בנטוב: בפני הועדה הופיעו נציגי המועצות האזוריות והם נקשו רשות לאסור את הציד בשטחים מטויימים, ולמסור את הרשות הזאת למועצות האזוריות.

מר גוטגלד: אנו מתנגדים לכך בכל תוקף, כי זה יוצר תקדים מסוכן שבמקום אחדות בחוק יהיו חוקים מיוחדים לכל איזור.

היו"ר מ. בנטוב: לפי דעתכם מוטב שקבוץ מטויימים או כפר מטויימים יאסרו את הציד, במקום שתעשינה זאת המועצות האזוריות?

מר גוטגלד: קבוץ יכול לאסור את הכניסה לשטחו אבל לא את הציד.

היו"ר מ. בנטוב: נציגי המועצות האזוריות טענו, כי היו מקרים שבהם נהרגו אנשים על ידי ציידים. השאלה היא: א) אם יש רשות לאסור את הציד; ב) אם כל משק יאסור או המועצה האזורית תעשה זאת? אני רוצה לשאול עוד: האם מותר לבעל בריכת דגים לחלוח שלט: אסור לצוד?

מר בלאט: לפי המצב החוקי הקיים, יש אפשרות מעטית לבעל למנוע כניסה לרשותו. מתי? כשיש לו עניין רב בזה, והוא עושה זאת על ידי גדרת השטח, ואז כל עבירה על גדר זו, זוהי עבירה פלילית. אם אינו רוצה לגדור את השטח וחולה שלט, השלט בעצמו אינו מטפיק, אבל את ציד יכנס פעם ופעמים, ובעל השטח יתרה בו ואף על פי כן יכנס, אם כי אינו מזיק, הרי מחייבת החוק הפלילה יהיה בזה משום כניסה כדי להטריד.

בטיבות בראוני לומר: המאג החוקי הקיים אינו אידיאלי, אבל הוא נותן פתרון מעשי לכל בעל משק למנוע כניסה לשטחו.

היו"ר מ. בנטוב: אני מציע שנדחה את קבלת הסעיף הזה לישיבה הבאה, כי בעיה זו של כניסת ציד לשטח שלא שלו אינה ברורה עדיין די ארכה.
אנו עוברים לסעיף 7: "מסחר בחיית בר"

סעיף 7 - נתקבל

היו"ר מ. בנטוב: סעיף 8: "רשיונות והיתרים". אני מציע למחוק את המלים "לפי שיקול דעתו".

מר בלאט: אני מוכן למחיקת המלים הללו, אבל מאד שני זה יגרום לכך שהשר יהיה חייב לתת רשיון לכל אדם, גם למי שאינו שפוי בדעתו.

היו"ר מ. בנטוב: אם כך אני מציע להוסיף את המלים: לפי תקנות שיתפרטו על ידו.

הוחלט למחוק את המלים "לפי שיקול דעתו" ולהוסיף את המלים "לפי תקנות שיתפרטו על ידו".

מ. חזני: אני מציע להוסיף את המלים: "רשיון כללי לכל הארץ או מוגבל לאיזור מסויים. רשיון איזורי ינתן לאחר שהשר יקבל חוות דעת בעל אוחו איזור.

היו"ר מ. בנטוב: אין זה נוגע לטעיף 8.

טעיף 8 - נתקבל

היו"ר מ. בנטוב: אנו עובריים לסעיף 9: מינוי מפקחים.

מ. חזני: אני מציע להוסיף את המלים: "למועצה איזורית יש רשות להעמיד מפקח.

היו"ר מ. בנטוב: ה צ ב ע ה

הצעת מר חזני - נדחתה

טעיף 9 - נתקבל

הסתייגות למר חזני

היו"ר מ. בנטוב: טעיף 10: "סמכויות מפקח.

מ. חזני: אני מציע להוסיף את המלים: זכויות אלו תנתנה גם למפקחים מטעם בעל הקרקע.

היו"ר מ. בנטוב: ה צ ב ע ה

הצעת מר חזני - נדחתה

טעיף 10 - נתקבל

הסתייגות לחברי הכנסת חזני ופרלשטיין.

היו"ר מ. בנטוב: טעיף 11: "חילוט דבר שנעברה בו עבירה".

מר גוטגלד: לטעיף זה יש הסתייגות של א רגון הציידים המציע במקום המלים: נשק, תחמושת, רשת ומלכודת. לכתוב את

מר בלאס: אני מציע לכתוב: כלי איד ובלבד לא כלי ככב, כי ישנם עוד אמצעים שבהם אסור לצוד, לא רק מלכודת, רשת וכו'.

היו"ר מ. בנטוב: אני מקבל את הצעתך, להשאיר את הטעיף כפי שהוא ולהוסיף את המלים: למעט כלי רכב.

מ. חזני: אני מציע להשאיר את הטעיף כפי שהוא.

היו"ר מ. בנטוב: ה צ ב ע ה

הוחלט להשאיר את הטעיף כפי שהוא ולהוסיף את מלים: למעט כלי רכב.

הצעת מר חזני - נדחתה

הסתייגות למר חזני

היו"ר מ. בנטוב: נפטיק עכשו את הדיון בחוק זה ונעבור לטעיף ג' בסדר היום - חוק לקיום תקפן של תקנות ההגנה לשעת חירום.

בחקנות ההגנה ישנו טעיף הדן במקרה, שהממשלה רשאית להטיל על בעל מפעל חירוני, שרוצה לסגור את המפעל, את החובה להמשיך בניהולו. אבל נאמר בטעיף זה, כי אז המפעל משוחרר מכל פיקוח על המחירים. לדעתי, כאן יש מקום לפתיחת פתח להשתחרר מפיקוח על המחירים, ובמקרה כזה הממשלה לא תוכל לעשות ולא כלום. אני מציע למחוק טעיף זה.

א. כהן:

אני מציע לקבל את הצעת מר בנטוב למחוק סעיף זה. כי למעשה סעיף זה הוא מיותר. במידה שהממשלה קובעת מחירים, יש לה רשות לפרטום או על מחירים אלה.

ד"ר לוינטל:

אני מוכן לקבל את הצעת היו"ר למחוק את פסקה 1(ב) לחקנה 46 מתקנות ההגנה 1939.

היו"ר מ. בנטוב:

אני מעמיד את הצעתי להצבעה.

ה צ ב ע ה

הוחלט למחוק פסקה 1(ב) לחקנה 46 מתקנות ההגנה 1939

הסתייגות למר פרלשטיין המציע להשאיר פסקה זו.

היו"ר מ. בנטוב:

ישנו סעיף האומר, שלשם הפעלת מפעל יש לממשלה רשות למנות מפקח שיפקח על הנהלת המפעל. אין זה מספיק, כי למפקח אין סמכות לנהל את המפעל, הוא יכול רק לפקח. אני מציע להוסיף, שלממשלה תהיה סמכות להוסיף מנהל מפעל ולא מפקח בלבד.

ה צ ב ע ה

הצעת היו"ר מ. בנטוב - נדחתה

הסתייגות לחברי הכנסת בנטוב, חזני ווילנר.

היו"ר מ. בנטוב:

ישנו סעיף נוסף המרשה להטיל חובה על חב רוח צבוריות המספקות מצרכים צבוריים, כגון: חשמל ומים, לספק מצרכים אלה לצבא. אני סבור שלא רק הצבא צריך להנות מזה, אלא גם צרכים צבוריים אחרים. הצעתי היא להוסיף את המלים: "או אריכת צבוריים חיוביים אחרים".

הצעת היו"ר מ. בנטוב - נתקבלה

היו"ר מ. בנטוב:

ישנה תקנת הגנה למניעת רווחים מופקעים, אך היא אינה חלה על נכסי דלא ניידים - מגרשים ובתים. אינני סבור שבכלל אסור לפעול נגד הפקעת רווחים בשטח נכסי דלא ניידים. אני מציע אפוא להשמיט מסעיף זה את המלים: פרט לקרקע.

מ. חזני:

אני מתנגד להצעתך, כי את המדובר על נכסי דלא ניידים הנחוצים למטרות צבוריות חיוניות, יש חוק הפקעה. אם נכסי דלא ניידים דרושים לך באופן פרטי, אולי מחירם גבוה, אל תקנה.

היו"ר מ. בנטוב:

ואם יש קבוצת פועלים הרוצים להשתכח?

מר הנגבי:

הממשלה מתנגדת להצעה זו. במידה שמקרקעים הם בנין או דירה, ישנו חוק הגנת הדייר המונע עשיית רווחים מופקעים. לעומת זאת את המדובר הוא בקרקע או במכירת וילה, אי אפשר להכריח את בעליהם למכרם במחיר מסויים.

היו"ר מ. בנטוב:

אני מעמיד להצבעה את הצעתי.

ה צ ב ע ה

הצעת מר בנטוב - נדחתה

הסתייגות לחברי הכנסת בנטוב ווילנר

היו"ר מ. בנטוב:

הצעתי האחרונה היא להאריך את תוקף החוק לשלושה חדשים ולא לששה חדשים.

מר הנגבי:

מר אורי הציע להאריך את תוקף החוק ל-9 חדשים.

א. בהן: זה יגלוש לכנסת השלישית, כי ב-31.7 הכנסת תתפזר לבחירות.

מר הנגבי: אם כך, אני מציע להאריך את תקף החוק ל-8 חדשים.

היו"ר מ. בנטוב: אני מעמיד להצבעה את ההצעות השונות.

ה צ ב ע ה

הוחלט להאריך את תוקף החוק לקיום תקפן של תקנות ההגנה לשעת תירוח ל-8 חדשים.

הסתייגות לחברי הכנסת בנטוב ווילנר.

היו"ר מ. בנטוב: אני רוצה להודיע לחברי הועדה, שכאופן עקרוני הושג הסכם ביחס לטיורי הועדות. היות וחה"ל אינה יכולה להסמיד לישותנו את מדריכיה השבוע, יש לנו שתי אפשרויות: או לצאת ביום הרביעי בשבוע הבא, או ביום הראשון של הפגרה.

הוחלט לקיים את הטיור ב-8.9.54

היו"ר מ. בנטוב: הישיבה נעולה.