

פרוטוקול מס. 17

מישיבת הוועדה לעניני פנים  
שהתקיימה ביום ד', כ"ה בטבת תשי"ב  
23.1.52, בטעה 9,00

נוכחים:

- י. ספיר - היו"ר
- י. בן-צבי
- א. פרי
- מ. חזני
- י. יטעיהו
- מ. ארם
- א. פהן

חסריים:

- י. גורי
- א. אלסמן
- ט. נבה
- ע. אסף
- ת. טרבי
- ח. אריאב
- ג. מרעדי

סדר היום:

1. גורל המסקנות בענין המסורה.
2. דיון במסקנות בענין "מסמדי-הירדן".
3. סדר-יום עבודת הוועדה.

היו"ר י. ספיר:

אני פותח את הישיבה.

ברצוני להעיר משהו בקשר למסקנות הוועדה בענין המסורה ובענין בתי-הסוהר. מסקנות אלו גבולות לעת-עתה במזכירות ומצפות להחלטת ועדת הכנסת מה ייעשה בהן. אך ועדת הכנסת עוד לא הגיעה לזה, ועבודה של שעות רבות שהטקענו אינה רואה פרי. אני רוצה לשאול את דעתכם להצעה, שאם לא ינתן להניח זאת של שולחן חברי הכנסת - אכניס זאת לתיבות-החוקים. בתקנון אין שום דבר המורה מה לעשות במסקנות אלו, וזה כבר חודש ימים שהענין עומד על סדר-היום של ועדת הכנסת, מבלי שידונו כלל בזה.

מ. חזני:

נדמה לי שאנו צריכים לתת הפעם קרדיט מסויים לוועדת הכנסת, כי זה שבועות אחדים שמאורעות מבחוק מכתבימים לה את סדר-יומיה, אני מציע, לכן, להסתין עד לסוף השבוע הבא, ואם עד אז ועדת הכנסת לא תדון בענין - נצטרך אנו להחליט.

היו"ר י. ספיר:

אמסור, ליפוא, ליושב-ראש ועדת הכנסת אולטימטום בטע הוועדה, כן אבקש מנשיאות הכנסת להעביר העתק מהמסקנות אל הממשלה ואל סר המסורה.

נעבור עתה לענין "מסמך הירדן". בהתאם למדובר ניסינו לנסח מסקנות לענין, על-ידי חיפוש פסרה בין הדעות שרצו להדגיש במסקנות נזיפה למועצה האיזורית, בין אלה, שרצו להדגיש את הלקוי החיסקתי ובין אלה שרצו לגנות את התערבות שר הפנים על-ידי מינוי חבר נוסף למועצה הנבחרת. אני מציע, איפוא, את הנוסח הבא:

ועדת הפנים דנה בתזכיר-תלונה שהוגש לה על-סדרי מוטב, "מסמך-הירדן" - "בני-צפת" בגד המועצה האיזורית הגליל-העליון. לאחר ששמעה את בא-כוח "מסמך הירדן", באי-כוח המועצה האיזורית הגליל-העליון, וארגון המועצות האיזוריות במסדר הפנים - באה לידי המסקנות הבאות:

א- הוועדה קובעת כי בצו המועצה האיזורית הגליל-העליון בתוספת קיים ליקוי ראשוני בכך שנקבעו יחידות למועצה זו באורה של חבלים שלא הוגדרו כהלכה לצורך הסימון הרגיל, או לצורך הבחירות.

אי-בהירות זו בפרוצדורה של קיום הבחירות למועצה האיזורית גרסה למדרים לקויים בהכנת הבחירות וב-קיומן. הוועדה קיבלה את ההודעה, שמסדר הפנים עומד לתקן בלי דיחוי את הצו של המועצה האיזורית הגליל-העליון, כדי למנוע אי-הבנה ואי-בהירות.

ב- הוועדה קובעת כי עקב סדרי הבחירות הלקויים למועצה האיזורית הגליל-העליון - לא ניתנה למוטב "מסמך הירדן" אפשרות להסתמך בבחירות ובנציגות למועצה. כתוצאה מכך צריך היה למנות שר הפנים חבר נוסף למועצה האיזורית לאחר הבחירה.

ג- הוועדה קובעת, כי המועצה האיזורית הגליל-העליון לא איימה לצו של שר הפנים ולא הזמינה את נציג "מסמך הירדן" לישיבות המועצה בהתאם לצו זה. במסיבות הנ"ל רואה הוועדה את הצו למוצדק וסובעת מהמועצה האיזורית לנהוג לפיו.

ד- הוועדה קובעת, כי על המועצה האיזורית ועל בא-כוח "מסמך הירדן" כמועצה לנהוג לפי הפרוצדורה שהוצעה על-ידי שר הפנים להסדר העבודה במועצה הנ"ל.

א.פרי:

היושב-ראש אמר שהוא ישתדל לנסח את דרך הביניים, אבל אינו רואה בה שום התחטבות גם בדעתי. זוהי אולי תוצאה של פסרה בין דעת היושב-ראש לבין דעת חבר הכנסת אלטמן. הצעתי לסיכום היא כזו:

אני מקבל את הפיסקה הראשונה, שהיא פתיחת לסיכום. אני מקבל את הפיסקה הראשונה של סעיף א', אך אני מציע להסמיט את המספס הראשון של הפיסקה השנייה: "אי-בהירות... וקיומן". במקום הסעיפים ב', ג', ו-ד' אני מציע את הנוסח הבא:

"הוועדה קובעת כי המינוי למועצה האיזורית בגליל העליון לאחר שנבחרה כחוק וללא ערעור - יש בו טעות פגיעה ביסודות הדמוקרטיים של השלטון העצמי, וממליצה על ביטולו מאחר שיש לראותו כתקדים מסוכן."

היו"ר י.ספיר:

הסתכמתי על כך שבא-כוח המועצה האיזורית הודיע שהם מקבלים לבסוף את החבר הנוסף למועצה, ולכן לא ראיתי את הענין הזה כפסול. בהצעתי נאמר, במסיבות הנ"ל רואה הוועדה את הצו למוצדק, ואין כאן קביעת עיקרון לגבי מקרים אחרים שעלולים לקרות.

יש גם לציין שאין בחירות אלה דומות לבחירות לעירייה או למועצה מקומית. באשר כאן, למשל, שהקואופרוטיב, האגודה הסיתת הקיבוץ, הוועד המקומי - טורכביט מאותה יחידה, הבחירות מתנהלות עם באופן אוטומטי כמעט, מסדדי, והבחירות כמעט ואינם יודעים את צום הבחירות, במקרה זה, ובמסיבות הסיווגיות, אין פירוש הטינוי של חבר נוסף למועצה פגיעה חמורה בפסק-דינו של הבורר.

י.בן-צבי:

במקרה זה אין להתנגד עקרונית לטינוי החבר. במקום "לא צייתה לצו" שמסעיף ג', אני מציע לכתוב "לא ביצעה את הצו".

י.יטעיהו:

נראה לי שיש בהצעה כפילות, ואני מציע לקצר באופן פשוט את הנוסח: "לא צייתה לצו" או "לא ביצעה את הצו".  
אם מסעיף א' יש להשאיר בשלמותה, אך אין צורך לחזור במסעיף ב' על הפיסקה הראשונה, מכיון שזה כבר נמצא במסעיף א'. מסעיף ג' צריך להיות מנוסח: "הוועדה רואה את הצו של סר הפנים כמוצדק במסיבות אלה, ועל בא-כוח, מסמך הירדן" במועצה לגבוי לפי הפרוצדורה וכו'".

מ.חזני:

אני מציע להטיל על 2-3 חברים שיכינו ליסיבה הנאה את הנוסח הסופי של המסקנות.

היו"ר י.ספיר:

לפני שנמסור זאת לוועדת המשנה, יש צורך להאביע על איזה בסיס עליה להכין את ההצעות - לפי הבסיס של סר פרי או לפי הצעות רוב הוועדה שמוכמו על-ידי.

ה הצ ע ה

- בעד הבסיס המוצע על-ידי א.פרי - 2
- בעד הבסיס המוצע על-ידי היושב-ראש - 4

היו"ר י.ספיר:

אני מציע שהרכב ועדה זו תהיה: י.בן-צבי, א.פרי, מ.חזני, י.ספיר.

ה הצ ע ה ב ת ק ב ל ה

מ.ארת:

אמטול נבחרה ועדת משנה בענין הצריפים. אני מבקש לצרף גם אותי לוועדה זו.

ה הצ ע ה ב ת ק ב ל ה

מ.חזני:

גם אני מוכן להצטרף.

ה הצ ע ה ב ת ק ב ל ה

היו"ר י.ספיר:

ראוי שנבקע לעצמנו את סדר הדיון על-יסוד סקירת סר הפנים. נראה לי שבעקבות סקירה זו, צריך דיוננו להתרכז ב-4 פרקים ראשיים: הראשון - רשויות מקומיות, כולל תחיקה, מסיים, מאג-כספי, פיקוח, ניהול מסקי, שירותים,

הש/טב

השני - מינהל מחוזי, השלישי - עתונות וקולנוע. רביעי - רישום  
תושבים, היתרי יציאה וכו'. כן ישנו ענין ענין ערים, ססקירה על  
הנושא בקבל גישות הוועדה החקיקת במסדר הר שרון, גיוס ב, בקריה.  
בענין הרשויות המקומיות, ישנה אפשרות לדון רק במסגרת של המצב  
הקיים כיום, ואפשרות שניה היא, להרחיב את הדיבור על הבעיה המקיפה  
יותר ל הרשויות המקומיות. את נבחר בדרך זאת, נצטרך לעסוק במצב  
הכספי, ביחסים שבין המלסון המקומי והמרכזי, ובמחיקה רחבת-טווחים.

גם נבעית המנהל המחוזי אפשר לדון רק  
כבעיות השוטפות, ואפשר גם להכנס למסגרת הרחבה, לדין-וחשבון של  
נורוק וכו'. הבעיה בריון התושבים קשורה בעיקר בהכנת פנקס-נוחריים מסודר  
וכו'.

י. בן-צבי: כן נצטרך לדון בענין עיבוד הטעות, והתקלות  
המסדריות הדורשות לעידוד הדבר.

ס. ארנ: הילתי מציע שבעוד שבועיים נסיים את  
השיחה הראשונה על ענין המיעוטים.

א. פרי: לפני שנכנס לדיון בפרטי הפרקים, ראוי  
שנקדים שתי ישיבות לדיון כללי על סקירת  
שר הפנים, וצפי בנכחותו.

י. יערי: בהצעת חבר הכנסת פרי אין תמליתיות רבה  
ורצוי יהיה ויכוח כללי על כל פרק בפני  
עצמו, בסיתורף עם מוסחי משרד הפנים בכל בעיה.

א. פרי: מני מוכן להפיר את הצעתו.

היו"ר י. ספיר: מני מציע שלא נכנס לסבך הגדול של עניני  
החתיקה, ובדיון בפרק הרשויות המקומיות,  
במצב הכספי וכל הנובע מזה.

ס. ארנ: בטרם נתחיל הדיונים, מני מציע שהיושב-  
ראש יבקש ממשרד הפנים חומר מודפס בענין זה,  
ושהחברים יכינו את עצמם לדיונים על-ידי פריאת ספרות על הנעשה בשטח  
זה במדעות אחרות. כן אריכה הוועדה לדרוש לעצמה מזכיר שבין השאר  
יכין חומר מודפס מדיוני הוועדה, ירכז בתיק את כל החומר המתפרסם בעתונות  
על הדברים הנמצאים בשטח עבודתנו, יכין אינדקס של החומר הקיים וכו' וכו'.

היו"ר י. ספיר: המעתי כבר מזכיר לוועדה, אך עד לינתן  
הדבר, אנסה לבקש מהמזכירות לרכז  
חומר בענין זה.

ס. חזני: לפני שנכנס לסדר עבודה שיטטין זמן רב,  
מני מציע לקיים את ההחלטה להזמין לישיבה  
את שר הדתות או סגנו.

היו"ר י. ספיר: נסלב זאת בעבודתנו. בפרק העתונות וקולנוע  
נצטרך גם לדון בענין עתונות הלעז, יושבים  
עבריים, חוק העתונות, יסודות העבודה וכו'. הישיבה סגורה.