

פרוטוקול מס' 14/ג'

מישיבת ועדת הפנים  
שהתקיימה ביום ג', א' בשבט תשי"ד - 5.1.54

נוכחין:

חברי הוועדה:

- נ. חת - יו"ר
- ע. מטף
- ר. בסתוני
- א. כהן
- ח. מיגורי-כהן
- ג. מועדי
- א. פרי
- ש. פרלשטיין

סוזמנים:

- מר רוטנברג - מטעם משרד הפנים
- מר סילברסטון - מטעם משרד הפנים
- מר גלאס - מטעם משרד המשפטים
- מר פיאמנטה - מתרגם.

סדר-היום:

- א. שונות
- ב. חוק חמרי נפץ
- ג. המסך הדיון בחוק לתיקון פקודת העיריות

א. שונות

א. פרי:

בשבוע שעבר הצגתי לסדר-היום את המצב בעיריית צפת. מתי נדון בסעיף זה?

היו"ר נ. חת:

דומני שבאותה ישיבה הבטיח נציג משרד הפנים, מר רוטנברג, הסברים בענין זה,

וזוהי הפרוצדורה בדרך-כלל.

ה ו ח ל ט

נציג משרד הפנים מתבקש למסור בראשית הישיבה הבאה הסברים בשאלת תשלום המסים בצפת.

ר. בסתוני:

לפני שבועיים סרתתי ליו"ר הוועדה מכתב...

היו"ר נ. חת:

המכתב לא נמסר בעת ישיבת הוועדה; בכל אופן, ספגת הדחיפות שבדבר, העברתי את השאלה לבוגעים בדבר ובתקבלה כבר תשובה.

לבוגעים בדבר ובתקבלה כבר תשובה.

זו.

יש פה עוד דבר בקשר לכפר רבטיה.

(קורא את תוכן המכתב)

אני מציע לבקש הסברים מאת היועץ המשפטי.

הנכון הוא שהענין עומד ותלוי בפני בית-דין עליון?

סר גלאס:

כן. (קורא בנדון זה קטע מעתון "על המסור" מהיום).

א. פרי:

אם הענין הוא טוב-יודיאה הרי אומר התקבון משהו בענין זה.

סר גלאס:

תמיד נהגנו, מידה שהשאלה עומדת בבירור משפטי, לא להיכנס לשום בירור ודיון.

ע. אסא:

אני מסכים בדרך-כלל לדעה זו, אולם המשפט ביחס ליועץ המשפטי ופרקליט המדינה טעון הבהרה. אם כלי הוועדה חושבת שאינה צריכה להיכנס לענין אני מציע לבקש בכל-זאת את היועץ המשפטי למסור לנו פרטים.

היו"ר נ. חת:

אני מציע לקבל את ההחלטה הבאה: הוועדה אינה מחליטה דבר בענין זה בהתחשב עם העובדה שר חת, כיו"ר הוועדה יקבל אינפורמציה מהיועץ המשפטי.

ע. אסא:

ה ו ח ל ט

הוועדה מטילה על היו"ר סר חת, לגרר עם היועץ המשפטי את המשפט האחרון במכתב ולהביא הסבריו לוועדה.

בזמנו הורכבה ועדת מינה למצב הבדויים בנגב אשר הוציאה מסקנות ויש לדון עליהן במליאת הוועדה.

ר. בטתובי:

הוועדה.

ה ו ח ל ט:

להזמין את ועדת המסנה ולבקשה לסכם ביחס למצב הבדויים בנגב.

אני סבור בברכת "ברוך ה בא" את חבר-הכנסת אידוב כהן אשר חזר סנסיעה ארוכה. אני בוועדת המסנה לענין עזיבת הארץ לצמיתות.

היו"ר נ. חת:

ה ו ח ל ט:

חבר-הכנסת א. כהן יצורף לוועדת המסנה לעניני עזיבת הארץ לצמיתות.

זו.

ועדת הפנים,  
5.1.54.

ב. חוק חמרי נפץ

היו"ר ב. חת:

ועדת המסנה לחוק חמרי נפץ טיימה את עבודתה ומכיוון שלא קבענו בזמנו את טכונתה הטדוייקת אני מציע להעמיד את השאלה על סדר-היום בישיבה הבאה ולדון רק בחילוקי הדעות שיתגלעו - ולא בכל פרטי החוק.

להבא עלינו להיות זהירים לגבי קביעת

הסמכויות לוועדות מסנה.

אני כשלעצמי מערער על סעיף אחד הנוגע לצד המשפטי - "ואף אם יש בהם כדי להפילו". כשנאמי בדברים עם יו"ר הוועדה התברר לי שדווקא בסעיף זה היה היוזם חבר-הכנסת פרלמטיין, ונטנם אני חולק על דעתו בענין זה.

אני מציע שאחרי הוועדה יעיינו בהצעת החוק ובשבוע הבא ניכנס לא לפרטי החוק אלא לחלוקי דעות בלבד.

ה ו ח ל ט:

בשבוע הבא תדון הוועדה בערעורים, אם יהיו, לחוק חמרי נפץ, אשר עובד בוועדת המסנה לקריאה שניה.

ג. חמשך הדיון בחוק להיקדן בקודת העיריות

היו"ר ב. חת:

ברצוני להזכיר ליועצים המשפטיים את הניסוחים אשר הבטיחו לנו.

מר טילברסטון:

כל הניסוחים מוכנים פרט לסעיף 1.60.

היו"ר ב. חת:

אנו נמשיך בסעיף הרכבהוועדה. הפרינציפ של "יהיה ניתן לחלק לשלושה" סיבתו בכך שיהיו שני שליט ושליט. ההצעה קובעת שהמספר יוחלט באסיפה הכללית של החקלאים; מר רוטנברג הציע, לעומת זאת, שעל המספר יוחלט במועצה מכיוון שאסיפת החקלאים המתאספת לבחור בנציגיה מוטב שתדע מראש את מספר חברי הוועדה ותבחר בהתאם לכך.

מר רוטנברג:

אנו למדנו מהנסיון שאם ייקבע המספר על-ידי האסיפה הכללית של החקלאים בשעה שלטם באיח לבחור יגרום הדבר לתסבוכות שהן לכל הדעות מיותרות. איננו רואים כל אסון בכך שהמועצה תקבע את מספר חברי הוועדה.

מר גלאס:

האם קביעת המספר יהיה לתקופת כהונת המועצה בלבד או קבוע?

היו"ר ב. חת:

המספר יהיה צמוד לתקופת כהונת המועצה.

מר גלאס:

זאת-אומרת שכל פעם שיקבעו מועצה חדשה יצטרכו לקבוע את מספר החברים בוועדה

החקלאים.

היו"ר ב. חת:

אני חושב שהצעת מר רוטנברג היא הגיונית.

א. פרי:

עטדתי הכללית לגבי כל הסעיפים האלה ידועה. אני מציע, כי מספר חברי הוועדה לא יעלה על 12, ולא יהיה ניתן לחלק לשלושה וכו'.

ועדת הפנים,  
5.1.54

זו.

טר סילברסטון:

כדאי גולי לקבוע בחוק את מספר חברי הוועדה בצורה כזו שלא יעלה על אחוז מסויים של מספר חברי המועצה. ניסוח זה יסלול אפשרות-במקרה שמועצה אינה מעוניינת שתקום ועדה חקלאית בתחומה - לקבוע מספר קטן מאד על-מנת להנטיך את ערכה.

היו"ר נ. חת:

נדמה לי שאין לקטור את מספר חברי הוועדה במספר חברי המועצה. הגבול נקבע בחוק, אולם ברור שכל מועצה תהא רשמית לקבוע מספר קטן מהמכסימום בהתאם לצרכים בכל מקום ומקום.

ח. סיגורי-כהן:

אני רואה בניסוח זה פתח לשרידות. במקרה שהמועצה לא תהיה מעוניינת בוועדה חקלאית תוכל לקבוע מספר קטן של חברים או שתשהה את קביעת המספר. הייתי מציע על-כן שאנו נקבע את המספר ולא בשאיר זאת למועצה.

טר גלאס:

הסכנה אשר מצביע עליה חבר הכנסת סיגורי-כהן שהמועצה עלולה להשהות את ההחלטה בדבר קביעת מספר החברים לוועדה - יש נגדה תרופה ואפילו שתי תרופות: א) פניה למסדר הפנים על מנת שיאחוז באמצעים המתאימים; ב) פניה לבית-דין לצדק בטענה שהמועצה אינה מחליטה על המספר למרות שהיא חייבת לעשות כן על-פי החוק.

היו"ר נ. חת:

אני חושב שיש לכסות מקרה כזה לכאשר יבואו החקלאים לאסיפה הכללית ידעו מה עליהם לבחור. הייתי מציע: "מספר חברי הוועדה... ייקבע על-ידי המועצה ובהעדר החלטת המועצה - בהתאם האסיפה הכללית..."

ה ו ח ל ט:

להטיל על היועצים המסופטיים להתאים לחוק בקודה זו על-מנת שיהיה בר-ביצוע.

א. פרי:

אני מוכן לאמץ לעצמי את המגמה אשר באה לידי ביטוי בדברי חבר הכנסת סיגורי-כהן שייקבע בחוק גם מינימום. אני מציע - לא פחות משלושה.

היו"ר נ. חת:

המינימום משתמע מהמלים "ניתן לחלק לשלושה". במקרה זה טובן ששלושה הם המינימום.

א. פרי:

בהצעתי לא נאמר "ניתן לחלק לשלושה" והדבר אינו טובן טאליו.

טר גלאס:

הצעתי היא: "מספר חברי הוועדה יהיה שלוש או כפל משלושה ולא יותר מ-12, כפי שיוחלט עליו, וכו'".

ה ו ח ל ט:

לבסח את המינימום בהתאם להצעת טר גלאס.

מעיף 60ב. (ג) (2)

היו"ר נ. חת:

אני מבין מנוסח החוק שגם המועצה תבחר בחקלאי אם יהיה לה כזה אולם אין זה בגדר הכרח.

א. פרי:

גם אם גיטתי אחרת היא, שהוועדה החקלאית תיבחר על-ידי המועצה לפי יחסי הכוחות, אני מציג את השאלה לשיקול דעת חברי הוועדה אם אין בכל זאת להשאיר פתח שלא רק אחר יוכל להיות לא-חקלאי, אלא פרט לסנים שלוש סיכולים להיות לא חקלאים - ואני מדגיש "יכולים" ולא "מורכחים" - במקרה שלחלטה מתנגדת.

ועדת הפנים,  
5.1.54

זו.

אין מולי נציג סתמים, זו שלטועצה אין נציגים חקלאיים סתמיים.

היו"ר ב. חת:

אם נקבע בהצעת החוק כיסוד ששני שלישים יהיו נציגי החקלאים וסליס ייבחר על-ידי הטועצה/יש להניח שנציגי החקלאים יהיו חקלאים ואילו לגבי היתר, שהם סליס, עם נקבל את הצעת חבר-הכנסת פרי, שכל אותם החברים שייבחרו על-ידי הטועצה יכולים להיות לא-חקלאים - ניצור מצב הסתנגד לשם פת החוק. נקבע כאן סליס אחד ייבחר על-ידי הטועצה ושארם מהם, לפחות, יהיה חבר הטועצה" מתוך כוונה לסטור על הקטר האישי עם העיריה. יכול להיות שבין כל חברי העיריה לא יהיה אף חקלאי ואם נאסר שכולם צריכים להיות חקלאים יצא, שהעיריה לא תוכל לבחור אף אחד מחבריה. לטרה זו נאסר "פרט לאחד שהוא יכול להיות לא-חקלאי, אם הוא חבר הטועצה שנבחר על ידה לוועדה".

ע. אום:

הייתי טעיע לחבר-הכנסת פרי להסתלק מהצעתו. כל הענין חורג מן הגבולות המקובלים של ועדות העיריה ספני שאנו סכרונים את כל ההצעה לאותם הסקרים של חשט שלעיריה ולנבחריה אין אינטרס בחקלאות. הסגמה היא שהרוב בוועדה יהיה לאנשים אשר מבטאים את רצון החקלאים ולא את רצון העיריה בכללה. אלא, סכיוון שיט לסטור על הקטר האישי עם העיריה כבסיס ויכול להיות שבין כל חברי העיריה לא יהיה אף חקלאי שאז לא תוכל העיריה לבחור גם אחד מחבריה לטרה זו נאסר "פרט לאחד שהוא יכול להיות לא-חקלאי, אם הוא חבר הטועצה שנבחר על ידה לוועדה".

אני חושב שאם הסגמה אינה לרצון לנו אל נכניס את כל הענין, אולם כשהדבר לרצון לנו אל נפתח פתח לאלה שאינם חקלאים. אני טעיע לא להכניס כל שינוי בטח זה.

ר. בסתרני:

לדעתי קובע הסעיף הזה שני סומנטים טיש להפרידם. הראשון - הפרופורציה בין חקלאים ולא-חקלאים; השני - הפרופורציה לפי צורת הבחירות.

לא בריא לדעתי לערבב שני סומנטים אלה יחד ואני טעיע על-כן לצמצם את סעיף (2) לגבי הפרופורציה שבין החקלאים והלא חקלאים ואילו את הפרופורציה לצורת הבחירה לקבוע בסעיף (3) או לאחריו

היו"ר ב. חת:

אין סעיף (2) דן באופן הבחירה אלא בהרכב הוועדה. טובן שאפשר לחלקו לשני סעיפים קטנים אבל זה לא יסנה את המצב.

לעצם הענין אני סבין סעומדת הסתייגותו של חבר-הכנסת פרי הסתנגד לכל ההרכב סחד ומאיךן הצעתו שהטועצה תבחר בוועדה חקלאית סכל חבריה יהיו חקלאים פרט לשנים או שלושה היכולים להיות לא-חקלאים.

לפרי אין תיקונים.

סר גלום:

נאסר כאן "כל חברי הוועדה יהיו חקלאים". בענין זה בראה לי כי בטארה נקודה אחת פתוחה: מה גודלו של אדם שבטעת בחירתו הוא חקלאי ולאחר סכן חדל להיות כזה?

היו"ר ב. חת:

אולי נוסיעף זאת בטקום הדן בחדלות.

ה ו ח ל ט:

סעיף 60ב. (ג) (2) - נתקבל.

הסתייגות לחבר-הכנסת פרי הסתנגד להרכב הוועדה.

זו.

ועד הפנים,  
5.1.54.

סעיף 260.ב(ג)(3):

איפה נקבע מה זה "פקיד בחירות"?

היו"ר נ. חת:

באשר בחוק הבחירות, כי שר הפנים יטנה פקיד בחירות לכל עיריה בה עומדים

שר סילברסטון:

לקיים בחירות.

היו"ר נ. חת:

אני חושב שהתיקון בסעיף קטן (ב) מחייב תיקון גם בסעיף (3). הסעיף צריך להיות, לדעתי, כך שבכל מקום שצריכה להיות ועדה חקלאית לפי החוק אזי תוך 30 יום מצאת החוק או תוך 30 יום מאז יוחלט על-ידי שר הפנים או המועצה - יתמנה פקיד הבחירות.

חושבני שאמנם יש להוסיף סעיף בדבר מינוי פקיד בחירות על-ידי שר הפנים, אולם אין לחייב זאת בזמן מסויים.

שר רוטנברג:

היו"ר נ. חת:

מכיון שהסעיף, אשר קרא שר סילברסטון, אינו מחייב סקרה זה אני חושב, שיש לקבוע בסעיף (3) סעיף סלנה בדבר מינוי פקיד בחירות, לדעתי, תוך זמן מסויים לאחר סקרה הדבר. בכל אופן אני תומך בזאת.

מינוי חושב שיש לפרט את זמן המינוי מאחר שהוא מסילא מוכרח להיות שמונה ימים לפני הבחירות, כי עליו לפרסם את המסמך ואת המועד לקיום האסיפה שבעה ימים לפחות לפני המועד שקבע.

שר רוטנברג:

מתי תהיינה הבחירות?

ע. אסף:

באשר כאן לאחר הוראת שר הפנים, גב' וכד'

שר רוטנברג:

היו"ר נ. חת:

לפי הנוסח הזה הוצאנו שתי אפשרויות (אחרות: א) לפי מספר דונמים של גדה חקלאית ומספר מסויים של חקלאים; ב) לפי החלטת המועצה.

אנו יכולים לקבוע שהבחירות יתקיימו תוך 30 יום מיום היבחרה של מועצה חדשה - לגבי ועדה קיימת, ותוך 30 יום מיום קום ועדה, זאת-אומרת מיום צאת החוק באותם המקרים שהחוק קובע ובאותם המקרים שהמועצה מחליטה או השר מחליט על הקמת ועדה חקלאית.

שר סילברסטון:

כדאי אולי לקבוע מי יכול לפנות מטעם החקלאים עם סילוי התנאים האובייקטיביים.

ח. טיגורני-כהן:

אני תומך בזאת, ומציע שהפניה תהיה אל שר הפנים על-מנת שיטנה פקיד בחירות.

ע. אסף:

הייתי מציע, כי לגבי הוועדה הראשונה שתקום, לאחר שקבעו את הנתונים, נשאר את היזמה לאותם הגופים שהחלטנו - שר הפנים או העיריה. הטענות יפנו לעיריה או לשר הפנים מאחר שאין לנו ארגון חקלאים לפני היבחר ועדה חקלאית, אין לנו ארגון כגוף, אשר לכול לפעול.

שר גלאס:

בסקרה של התהוות שפר הדונמים בתחום עיריה, או בסקרה שמתמלא מספר חקלאים בהתאם לחוק אני חושב שמספיק, שיפנה אפילו אדם אחד לשר הפנים וגילו שר הפנים מסבוכה כי התנאים נתמלאו יהיה חייב תוך תקופה מסויימת, נביח 30 יום, להפעיל את המנגנון.

זו.

סר רוטנברג:

לדעתי אין צורך להוסיף דבר על האסור בסעיף קטן (ב). אם סיטהו יפנה תשובת לב השר עם טילוי התנאים האובייקטיביים, זאת אין צורך לקבוע בתוקף. לעומת זאת אולי צודקים הטוענים לקביעת יום הבחירות לאחר ששינינו את סעיף קטן (ב), כי הבחירות יקבעו 30 יום לאחר שקבע שר הפנים שתהא לטועצה ועדה חקלאית. תוך תקופה זו יש לטנות גם את פקיד הבחירות.

היו"ר נ. חת:

חושבני כי סעיף (3) ערבב שני דברים.

אני מציע לקבל את הצעת סר בלאס: "מסבוכה שר הפנים כי בתסלוא התנאים יקבע את תאריך הבחירות תוך 30 יום ויטובה את פקיד הבחירות". בסעיף הבא יש לפרט אין בוחרים באסיפה.

סר רוטנברג:

אבל את תאריך הבחירות קובע פקיד הבחירות ולא שר הפנים.

היו"ר נ. חת:

אפשר לוטר: מסבוכה שר הפנים כי התנאים בתסלוא יכריזו על כך ויטובה את פקיד הבחירות אשר יקבע את תאריך הבחירות תוך 30 יום.

ע. אסף:

נראה לי שבסקרה של הקטת ועדה חקלאית בפעם הראשונה יש לקבוע את תאריך הבחירות תוך 60 יום, וסמו ואילך תוך 30 יום.

היו"ר נ. חת: אני תוסך בכך. ה ו ח ל ט:

לנסח את סעיף (3) בצורה כזו שיחולק לשני סעיפים. הסעיף האחד ידון על הכרזת הבחירות ע"י שר הפנים מסבוכה כי בתסלוא התנאים ושינוי פקיד הבחירות אשר יקבע את תאריך הבחירות עם קום ועדה חקלאית תוך 60 יום וסמו ואילך תוך 30 יום. הסעיף השני - יפרט את אופן הבחירה.

ע. אסף:

בנוגע לחלק השני של סעיף (3) התעוררה שאלה ביחס לבחירות שהן שוות, ישירות וחשאיות, אם אין צורך להוסיף גם "יחסיות". בדרך-כלל רצוי, ולא במקרה נסמטה המלה "יחסיות", מאחר שכוננת הוועדה החקלאית היא לעסוק בענינים חקלאיים, באינטרסים מסוימים ולא פוליטיים. אבל בכל זאת אני מעלה על דעתי אפשרות כזאת, שבין החקלאים ישנם גם כן סוגי חקלאים קטנים וגדולים ולכן הצעתי היא להוסיף, כי על-פי דרישת חלק מסויים מן החקלאים - 25% - 20% תהיינה גם בחירות יחסיות.

היו"ר נ. חת:

נראה לי שהצעתך יכולה לערער את כל הבסיס של הדבר. ידוע כמה נבעה ההצעה, וסר זיו אב הסביר את כוונתם הברורה של אנשי התאחדות האכרים להעביר במוטבותיהם את הענינים החקלאיים וחשבותיהם מהתנגדות. לכן הציעתי, שהטועצה תתקן את הפעווח במקרה של קיפוח על-ידי כך שתסלח את השליט, כך שגם בבחירות יקופח טיעוט חזק וחשוב הטועצה תסלח זאת.

ר. בסתובני:

הצעתנו שונה לגמרי מכל הסעיף הזה ובהתאם לכך יש לתקן, כפי שאמרתי, גם את סעיף (2) לעיל. אנו חושבים שההצעה הברואה ביותר היא שחברי הוועדה יסוו על-ידי הטועצה בהתאם ליחסי הכוחות. זהו שיטת בחירות דמוקרטית וצודקת הכוללת את כל האינטרסים ביניהם גם אינטרסים חקלאיים וסווד טאד בעיני להפריד בין הוועדה החקלאית ובין הטועצה.

באם הצעתנו לא תתקבל אציע הצעה אלטרנטיבית להוסיף את המלה "יחסיות".

ועדת הפנים,  
5.1.54

זו.

היו"ר נ. חת:

אם נכניס את הפרינציפ של 25% מן החקלאים  
יוכלו לדרוש בחירות יחסיות חושבני  
שהמעונינים בדבר לא השיגו את מבוקשם ותהיה לכך התנגדות מ צדם.

אינני חושב שיש לפתור את השאלה בהצבעה  
ברו עדיף ולא בהסכמה; אולי כדאי לסמוע בענין זה טוב את טר זיו וב.  
אני מציע לם להחליט עתה סופית ולדחות את החלטתנו לישיבה הבאה.

ה ו ח ל ט

טעיף 60ב. (ג) (3) נתקבל.

בשאלת תוספת המלה: "יחסיות" לפי הצעת  
חבר-הכנסת בסתוני, ותוספת המלים: "יחסיות"  
לפי דרישת 25% של כלל החקלאים באסיפה החקלא  
למי הצעת חבר-הכנסת. אסף - תכריע הוועדה  
בישיבה הבאה.

טעיף 60ב. (ג) (4)

מר רוטנברג:  
יש לדעת לי זו סתירה בין הסעיפים 4 ו-6  
במלים "סגור ארגון".

ע. אסף:

לגבי שליחי העירייה, אם משהו מהם חדל,  
מסיבה זו או אחרת, להיות חבר הוועדה  
ישנה הוראה כללית בדבר סמלא מקום. לגבי נציגי החקלאים - הנבחרים באסיפה  
הכללית של החקלאים עלינו להבטיח לעצמנו שיהיה תמיד המספר זמלא של נציגי  
החקלאים על-ידי כך שנבחר מספר מתאים של סגנים שמספרם יהיה כמספר חברי  
הוועדה נציגי החקלאים, כך שבכל מקרה של חדילת חברות יבוא הסגן ללא עריכת  
בחירות מחדש.

ר. בסתוני:

ע. אסף:  
במקרה של בחירות יחסיות יבוא המספר  
לפי הרטימה.

היו"ר נ. חת:

כוונת טעיף 6 ברורה, אולם הייתי מציע  
במקום המלים "ה ארגון הצבורי" את המלים  
"סוג החקלאים".

ע. אסף:

הסיפא של טעיף 6 דנה במקרה של חילוקי דעות  
שאו יחליט שר הפנים. אם ישנם, למשל,  
לפני הבחירות הסכמים סונים וטבעי הדבר שבמקום שיש אינטרסים סונים יש  
מיום - גם במקרה של בחירות יחסיות - עושים הסכמים סונים וברור שזאת  
להגדיר בדרך אי-אפשר. לכן אנו גומרים: במקרה של חילוקי דעות - יכריע השר.

ר. בסתוני:

אני מציע למחוק את הטעיף הזה, כי באם  
תקבל ההצעה לבחירות יחסיות יהיו  
המועמדים בהתאם לרשימות והשאלה תמצא את פתרונה בדרך פשוטה; אם תקבל  
הצעתנו המקורית, שהמועצה תמנה את הוועדה, השאלה תיפתר על ידי מינוי.

מר רוטנברג:

אם חברי הוועדה חושבים שעל הסגן לבוא  
מאותו הארגון אני מציע, כי לכל חבר הוועדה  
נציג החקלאים שחל מהזנתו ייבחרו שני סגנים כך שהסגן השני ימלא את המקום  
במקרה שהסגן הראשון לא יוכל לעשות כן. אני חושב שהסדר זה טוב מרטימת  
סגנים.

מר גלאס:

אני רואה שתי אפשרויות לבחירת סגנים: ראשית, אפשר לקבוע בהסדר הבחירות, שכל אדם תיב להצביע על נציג מסויים וסגן לידו. שתייהל חבר הוועדה נציג החקלאים מכאונתו בוועדה-יבוא סגנו במקומו. אפט רות שניה היא - בחירות לסגנים. מיוחדל לכהן הנציג שקיבל את המקום הרביעי ברשימה יבוא במקומו מי שקיבל בבחירות לסגנים את המקום הרביעי. אפט רות זו עלולה, לדעתי, לספק את הדרישות מבלי שנצטרך להיכנס לתסבוכת של הסתייכות לארגונים ציבוריים.

א. כהן:

נראה לי במקרה זה, כי יש להבחר בחוק מתי ואיך חדל חבר לכהן ואם סגנו מסלא מקום רק בטעה שחדל להיות חבר כליל או גם בזמן העדרות?

היורר נ. חת:

כוונת הנוסח היא כשהדל כליל.

א. כהן:

הדרך הפשוטה היא שכל נציג ייבחר עם סגנו - סגן אחד ולא שנים מסום סדור. זה במקומות קטנים יהפוך את כל אנשי הכפר למועמדיים בקלחת הבחירות. נראה לי שיש לטמוע כאן גם דעת אנשים חקלאיים.

היורר נ. חת:

אני מבין שבעל ההצעה מקבל את הדבר, שלא יבחרו סגנים אלא שכלל חבר הוועדה נציג החקלאים ייבחר סגן אחד. במקרה שהסגן עצמו לא יוכל לטלא את המקום הפנוי יוכל הר הפנים למנות כמיים חבר מאותו הארגון, או אותו סוג חקלאיים.

ח. מיגורי-כהן:

אני מציע להוסיף: שר הפנים בהתייעצות...

מר סילברסטון:

במקרה כזה דן סעיף 51(ב)(2) של החוק.

היורר נ. חת:

אני מציע לקבל את החלק הראשון של הצעת, ובמקרה שלא יהיה סגן-רשאי יהיה שר הפנים למנותו לפי סעיף 51(ב)(2).

ה ר ח ל ט:

במקום הסעיפים (4) ו-(6) ינוסח סעיף חדש, שכלל נבחר - נציג החקלאיים - יהיה סגן 1 ובמקרה שלא יהיה סגן כסמלא מקום רשאי יהיה שר הפנים למנות סגן לפי סעיף 51(ב)(2), של חוק פקודת העיריות.

סעיף 160.ב(ג)(5).

היורר נ. חת:

יש אולי מקום להוסיף - אם חדל להיות חקלאי. ביחס לזה ישנו סעיפים כיוחדים בהח נוסד.

מתי חדל חבר להיות חבר ועדה. את כל העקרונות הגלה אפשר לקבל כאן חוק טענין סגורים שזאת לא קבענו.

א. כהן:

ברצוני להציג כאן סימן שאלה. בלי כל ספק יש הגיון בהצעה זו, אולם זכור לי מקרה מסויים, שאדם עזב את הכפר ואל הכפר שפר על חברותו באותו מקום-סתוך יחס מסויים לאדם, סתוך באמנותו, סתוך התמסרותו וסתוך כך שאין במקום שאלה מקום סתאים כסוהו - גם אם סכר את חלקתו ועבר אל העיר. במקרים כאלה הייתי תולה את חדילת הכהונה בדעת הוועדה החקלאית, ולא חדילה אוטומטית.

זו.

ועדת הפנים  
5.1.54

ח. סיגורי-כהן:  
אני מציע כי בשעה שבעודר חבר הוועדה בגלל טחלה  
או סיבות אחרות יוכל סגנו לסלוא את מקומו, עד  
שזנו, על-מנת שלא ישאר חלל ריק ויתקבלו בינתלים החלטות בניגוד לדעת  
חלק זה או אחר.

מר סילברסטון:  
אני שואל את עצמי אם כדאי דווקא בסעיף זה לפתור  
שאלה שלגבי המועצה לא מצאנו צורך לפתרה: במקרה  
של העדרות חבר מועצה שאז אין איש לסלוא מקומו. הייתי מציע להשאיר  
אותו מצב לגבי הוועדה המקלמית.

ע. גוט:  
בכל מקום כשלימים עם כך ופה לא?

ס. פרלסטין:  
לא ברמית לי הצעת חבר-הכנסת סיגורי-כהן פסום  
שהדבר אינו מקובל במוסדות העירוניים, במוסדות  
הממשלתיים ואחרים.

כן לא ברמה לי שאם חדל מישהו להשתייך למקצוע  
ימשיך בכל זאת להיות חבר בוועדה. לדעתי, יש להפסיק חברותו של מי שעבר  
למקום אחר ויבוא סגנו במקומו.

ע. גוט:  
לענין הסגנות הזמנית, נאמר, אני חושב זאת בכלל  
למספר לא רצוי שמבדילים בין עבודה וכבוד, כי  
זה ממסר למישהו לזכות בכבוד-בחירה בשעה שיוכל תמיד לא לבוא ולסלוא  
את סגנו. במסח זה ברצוני לכרוך את העבודה והכבוד יחד - אדם הרוצה בכבוד  
ישא בעול, אם אינו יכול - יבוא מי שמוכן לשאת בו.

היו"ר ב. חת:  
עם כל ההסבריה נראה לי שאת הסעיף הזה נוכל להשאיר  
כמו שהוא. ביחס לפי שחדל להיות מקלמי בשאלת השאלה  
אם צריך לחייב אותו בחוק לחדול באופן אוטומטי או צריך להשאיר אפשרות  
זו לסיקול הוועדה.

ע. גוט:  
אני מציע שבמקרה כזה יוכל להמשיך חברותו בוועדה  
בהסכמת הוועדה.

ח. סיגורי-כהן:  
זאת בין אם נבחר על-ידי העיריה או המסיפה הכללית  
של המקלמים?

היו"ר ב. חת:  
אני מבין זאת כן, שאם הוועדה לא תהיה מעונינת  
בהסכמת הכתובה תוכל המועצה לפנות מטעם אחר.

מר גלאס:  
אני מבין שקבלנו את יתר סיבות הפסלות פרט  
לענין מקום המגורים, לפי המפורט בחוק.

ברצוני לעודר שאלה במקרה שמקלמי יוכל להמשיך  
בכהונתו בהסכמת הוועדה - האם החלטה זו תהיה טעונה אישור ככל החלטות  
הוועדות?

היו"ר ב. חת:  
הנראה זה אינה מתייחסת להרכב ואם אתה חושש  
שהמועצה תוכל לפסול החלטה זו בהתאם לסעיף הכללי  
בענין זה, ואפשר לכתוב את הדברים באופן הפוך - אם חדל חבר הוועדה להיות  
מקלמי יחדל מחברותו בוועדה אם תחליט הוועדה על כך.

מר גלאס:  
גם אז צריכה להיות החלטה שעל המועצה לאשרה.

ע. גוט:  
במקרה זה תחליט המועצה מה שתחליט.

מר רוטנברג:  
אני מציע ליוזם ההצעה לוותר עליה, כי בדרך כלל  
מקרה בדיר הוא שאדם אשר חדל להיות מעוניין בפעולות  
מקלמיות יהיה מעוניין להישאר בוועדה מקלמית. גם אם ניזקק לעצותיו הרי  
אפשר להזמין כיועץ לישיבות הוועדה. אינני חושב שעלינו ליצור במקרה זה  
תסבוכת פיותרת ביחוד כשאין תקדים לזה בכל ועדה אחרת, וביחוד כשזה מקרה  
בדיר.

אני מציע על-כן - שחדל להיות מקלמי יחדל להיות  
חבר-הוועדה.

ועדת הפנים,  
5.1.54

זו.

א. כהן:

השאלה היא פשוטה: איך חדל מדם להיות חקלאי?  
כשיפסיק לאחוז בקרקע יחדל להיות חקלאי ופסיק לא  
תחדל חברותו בוועדה.

מר רוטנברג:

אם סכר חלקת מדמה אחת ועומד לקנות חלקת מדמה  
אחרת?

א. כהן:

אינני רואה אסון בכך אם יחדל להיות חבר הוועדה.

מר רוטנברג:

אני מבין שהסבדי מר רוטנברג נתקבלו בהתאם  
לסעיף הדן בחדילת חברות בוועדות (סעיף 260.ז.ב.)

היו"ר נ. חת:

המחייב גם במקרה זה.

אני מבין שסעיף זה נשאר כמו שהוא.  
ביחס לבעיית הסגנות שעורר חבר-הכנסת סיגורי-כהן

שפעתו שאין סימפטיה לכך.

אני פוֹכֵן להוריד הצעתי.

ח. סיגורי-כהן:

ה ו ח ל ט:

סעיף 60.ב.ג.(5) - נתקבל.

סעיף 260.ב.ד.)

בנוסח הכחול באשר בסעיף זה "המועצה תסנה מבין  
חברי הוועדה את יושב ראש הוועדה שיהיה חקלאי,  
וכן את סגנו. בהעדר היולוב ראש יסלם סגנו את מקומו". על נוסח זה ערערו  
החקלאים, אולם מכיוון שרצינו לשפור בכל זאת על הפרינציפ שיוטבי ראש  
הוועדות יתסנו על-ידי המועצה הגענו לידי פשרה שהוועדה תציע שני מועמדים  
והמועצה תבחר ביניהם.

היו"ר נ. חת:

באם נקבל את ההצעה המוצעת אני חושב שיש לקבוע  
מי יקרא את הישיבה הראשונה של הוועדה כדי שתוכל  
להציע למועצה את מועמדיה לראשות הוועדה.

מר רוטנברג:

אני מציע כי בסעיף (3) נוסף, שפקיד  
הבחירות גם יכנס את הישיבה הראשונה של הוועדה.

היו"ר נ. חת:

ההצעה - נתקבלה.

אני מציע לקבוע תנאי שהיו"ר יהיה חקלאי.

מר רוטנברג:

היזמה היא בידי הוועדה ויש להניח שהיא לא  
תציע מי שאינו רצוי לה. לכן גם אם ההכרעה היא  
בידי המועצה אין סכנה בדבר.

ע. אום:

ה ו ח ל ט:

סעיף 260.ב.ד.) - נתקבל.

בסעיף 260.ב.ג.(3) נוסף המלים "פקיד הבחירות  
יודיע למועצה את תוצאות הבחירות" יצטר - ויכנס  
את הישיבה הראשונה של הוועדה תוך 14 יום מיום  
היבחרה ויטב כיה"ר בה עד היבחר יו"ר הוועדה.

הישיבה נבעלה בשעה 11.00.