

פ ר ט י כ ל מ ט' ג 22/

סיעות ועזת הפנים, ביום ג', ו' במדר ג'
תס"ד - 9.2.1954
(שעה 14.45)

נוכחים:
היו"ר ש. פרלסטיין
מ. חזני
ח. מגורי-כהן
א. פרי
ב. קמין

מזמנים:
מ. סילברסטון
מר גלאס
מר צילן

סדר היום:
א) משלחת תושבי כפר עלבון
ב) חוק הגופים הציבוריים (הסך הדיון).

א. משלחת תושבי כפר עלבון

א. פרי:
לפני שבועיים קבלנו משלחת של גולי עלבון,
שהוגלו לשנה אחת מהכפר הערבי עלבון ליפו.
אני מוכן לחכות בדיון בנושא זה מכיון שהיושב-ראש הקבוע שלנו איננו,
אבל אני שואל, כדי שיהיה דיון בשבוע הבא בענין זה.

היו"ר ש. פרלסטיין: יש לנו ועדה לבעיות סיעות, ונצטרך להעביר
זאת אליה.

ס. כ. מ.: להעביר את הענין לוועדת-המסכה לסיעות.

ב. חוק הגופים הציבוריים (הסך הדיון)

היו"ר ש. פרלסטיין: לפי הצעת חבר הכנסת פרי החלטנו ברוב קולות -
ונציג משרד הפנים השמיר את הזכות להביא את
דעת שר המשפטים - שהבחירות תהיינה טודיות. היו שתי הצעות נוספות:
א) שהבוחר צריך לזהות את עצמו בתעודת זיהוי רשמית; ב) שתהיה
רשימת בוחרים מכלי להתחשב עם הדבר במסך התקנון או לא. אשר לעו לים
שגין להם תעודת-זהות, אני מבין שיוסכם להוטיף: "תעודת זהות
או תעודת עולה".

מר צילן: תעודת עולה אין תמונה. את התעודה הזו מוציאה
הסוכנות, כשהמיש מגיע מרה.

מ. חזני: יש תמונה בתעודת-עולה.

מר צילן: היות וחוק זה הוא חוק מסגרת יותר, גם במקרה זה
בכתוב שהמסלה רשמית לקבוע את מסעי הזיהוי.
אני שומר לי את הזכות להביא דבר זה לשר הפנים.

מר גלאס: אני מבין על כל פנים, שאין כוונה לסלול כאן את
תעודת העולה כמסעי לזיהוי.

היו"ר ש. פרלסטיין: אין לצטרפו להגיד: "נוסף על תעודת הזיהוי המסלית".

מ. חזני:
אם התקנון של הגוף מכיר בתעודה שלא כמסך לזיהוי
- במידה שיש תעודה עם תמונה - אינני יודע למה
צריך לחייב אותו לפנקס זיהוי. אולם לגבי כל מסך אחר ללא תמונה, אין
המסלה רשמית להתנות זאת.

ט. סילברסטון: אשר לשירות בפנקס הזיהוי, מבלי מאטרף לדעת שדבר צריך להיות לשלם לממשלה, להתקין תקנות הסוללות את הדבר. אבל מבחינה טכניקלית שחוק זה יורה במפורש, שגם כי ישמשו בפנקס הזיהוי לא יצליחו בו שום דבר. מבלי מציע שיחיה סקרם טכניקלית שחוק זה לתורה מפורשת, שאין לסמן שום דבר בפנקס הזיהוי.

א. פרי: בענין העולים שאין להם פנקס-זיהוי, מבלי חושב שזהו בליסוק, כי עולה - גם עולה חדש - אין להצית בדרך כלל עתה ממשלה במחיצות בהיות שחוק גוף, מבלי דווקא מלבד ההסתדרות הציונית, סידע עם גורו מרצה. גם ביחס להסתדרות הציונית יש תקנות סטטיסטיות ורשימות בוחרים, ומבלי מבינה שגם צריכים להיות לפחות שליט-שלשה חדשים במרץ.

בישיבת ועדת פרשם התושבים שהתקיימה בתל-אביב, צוין כי חלו הקלות טרזיקות לכת בענין זה. המשרד הממלא חייב לתת פנקס זיהוי לכל מי שמבקש. גם מבחינה רוצים שהבחינות החיצונית חוקיות ולא יהיו זיופים, גם הממשלה וגם הגוף הציוני המרכז צריכים לדאוג שהחבר הזה יצטייד בפנקס זיהוי.

היו"ר ש. פרלמנטין: למה אתה מתנגד לתעודת עולה?

א. פרי: מבלי סויען בפנקס חובר של ההסתדרות גם הוא אינו סטטיק לזיהוי. בפנקס זיהוי יש ערובה טכניקלית, שאיננה בכל שום התעודות. על כן מבחינה זו לא סטטיק לי פנקס חובר של ההסתדרות ולא תעודת עולה, שאין עליהם ארזה מידה של פיקוח כמו שישנה לגבי פנקס זיהוי.

מבלי רוצה להשאיר לממשלה את המפשרות של התערוכה; זאת מוסרת, מצדונה המטכילה תחליט - לפי המעט מר צילן - סבהסתדרות הציונית בחוק פנקס זיהוי ובמהסתדרות אחרת אינו בחוק, ולהיפך. זאת מוסרת שהדבר יהיה תלוי לפי סגב רוחה ולפי הרגשות המנשבות. מבלי רוצה שבחליט את ולתמיד: מבחינה טכניקלית שחוק חוק על המנסה, שכאשר יבוא מוסד וירצה שהממשלה תפרוש עליו על חסותה, היא תשאל אותו אם בקבע בתקנות שלו ענין של פנקס זיהוי; אם בקבע - מה טוב; ואם לא - הדבר ישמש תבוא לסמן חסות חוק. גם הממשלה צריכה לתת הכשר, החוק חייב להציג תביעות טכניקליות וציינות שלש תביעות כאלו.

אובי משש בנוגע להסבעת החותמת בפנקס הזיהוי, כי הדבר עלול כמילוי להזיק. מבלי רוצה שדווקא מר סילברסטון מכיח שתהיה הרעה, כדי לא להוריד את ערכו של הפנקס הזה.

היו"ר ש. פרלמנטין: האם דיבה של תעודת עולה לגבי מוסדות ממשלתיים, במקרה ייחודי, הוא כדין תעודת זיהוי ממשלתית?

מר צילן: אין חוק כזה, וגם פקודת פרשם התושבים אינה קובעת שתעודת הזיהוי היא אמפעי זיהוי אסקולוטיבי. מסוים כך אפשר לקבוע אמפעי זיהוי למקרים סטטיסטיים. יש שני חוקים הקובעים שתעודת הזיהוי מלבד יכולה לשמש אמפעי לזיהוי, ומלה אם חוק הבחירות לבגסט חוק הבחירות לרשויות המקומיות.

אשר לענין הסיון, גם מבחינה מוסרית שרק תעודת זהות יכולה להיות, צריך גם לסמן אותה כדי שגם אחר לא יוכל להשתמש בה. בעיית הסיון קיימת במסן כללי, אבל אם הבחירות מתקיימות בגושפנקס של הממשלה, מבלי רוצה מסן הסיון תעודת הזיהוי.

אשר לתעודות עולה: היה לנו בסיון בחודשים אוגוסט-אוקטובר 1953, כשעשינו העמולה שבגשימם לא יקבלו פנקסי סיון ללא פנקסי זיהוי. מסוים כך היה לחוק גדול על המרדלי הרישום, ולתפתוחנו הגדול התברר שבגשימם שהגיעו מרצה ב-1951 וב-1952 לא היה בהם תעודת זהות. מסוים כך, גם בתנה את הזכות להשתמש בבחירות ואת הזכות רק בתעודת-זהות, כי אז כל הגופים המלה ששם מתקיימות בחירות יצטרכו לדאוג לכך שבגשימם יצטיידו בתעודות זהות.

בדמי שזה רצוי, אבל מני במ לאספקט אחר:
אם בהסתדרות הפועל-המזרחי מתקיימות בחירות והכל מתקיים לפי התקנון
של הפועל-המזרחי; אם טוב בסביל חברי הפועל-המזרחי שאמצעי הזיהוי
יהיה פינקס וחבר - מה ענינה של הסדינה בדבר זה? למסורה על הסוד
אין אמילו תפקיד של מוסר, אלא שומר על הסוד; ואיבני יודע מדוע הסדינה
צריכה להיות מעובינות ולהכביד על זה. בעייה זו עומדת למעשה רק
בקשר לבחירות לקונגרס.

לדעתי צריך להבדיל: אם אלו הן בחירות כלל-
ארציות כמו לקונגרס, אין דרך אחרת אלא תעודת זיהוי; וזאת עשתה גם
ועדת הבחירות המרכזית במרץ, בבחירות האלו. אבל אם זה להסתדרות
או להפועל-המזרחי - באמת איבני רואה טיבה להכבדה. זו דעתי האישית
ואנחנו עוד נדון אצלנו במשרד ונביא את הדעה המוסמכת מטעם הממשלה.

ב. סמיון: בעיית תעודת הזיהוי אצל עולים היא רצינית
מאד. היא קטורה קודם כל לדרגת ההסכלה של האנשים
ולצורך המישי של להם לשמור את התעודה. הדבר קטור בהוצאות כספיות על
תצלומים, תשלום עבור התעודה וכו'.

איבני יכול לקבל את ההערכה, שיותקן לזייף
בהסתדרות מאשר תעודת זיהוי של הממשלה. איבני רואה את ההבדל הדק
הזה בין באמנות-יתר לתעודת זיהוי ממסלתית שאשר לפנקס ההסתדרות.

היו"ר ש. פרלסטין: יש הבדל מהותי, כי זיוף תעודת זיהוי ממסלתית
היא עבירה כשלעצמה.

ב. סמיון: אי אפשר לקבל את זה בצורה מימפרטיבית, לפי הצעתו
של חבר הכנסת פרי, כי אז נוצימו סריות שלטות
של גופים ציבוריים סכלל מאפרות לפנות לממשלה. הייתי מקבל הצעת
פסדה, שיוכנס כאן הסוכה, "רשמית הממשלה".

מר צילן: רשמית הממשלה להתנות זאת, ואם איבנה מתנה -
אז קובעת תעודת הזיהוי.

ס. חזני: מני מציע לכתוב: "במידה ובעלי זכות הבחירה
לגוף ציבורי אינם נושאים תעודה עם תסונה
המוכרת בתקנון הגוף הציבורי כמסמך לזיהוי, תתנה הממשלה את מתן
החסות והצבעה על-יטוד של תעודת זיהוי ממסלתית".

היו"ר ש. פרלסטין: ישנן שלש הצעות: א) הצעת חבר הכנסת פרי, שלא
תאשר הממשלה ולא תתן את חסותה אלא באמצעות
תעודת זיהוי; ב) הצעת חבר הכנסת חזני; ג) הצעת מר צילן, שהממשלה
רשמית להתנות את ההכרה בגוף ציבורי, בכך שכאמצעי זיהוי תשמש תעודת
זהות ממסלתית.

ב. סמיון: הממשלה רשמית לדרוש מהגוף הציבורי תעודות זעות
ממסלתיות כתעודה שמאפשרת זכות בחירה לבוחר,
במידה זמין זה נמצא בתקנון.

ה צ ב ע ה: הצעת חבר הכנסת חזני בתקבלה ברוב קולות.
מאפרות לעיון נוסף בדבר - לח"כ מגורי-כהן.

היו"ר ש. פרלסטין: עומדת הצעתו של מר טילברסטון, האומרת כי אטור
להטביע חותמות על תעודת הזהות בבחירות לגוף ציבורי.

ס. חזני: אמילו התקבלה הצעת חבר הכנסת פרי, שגם בבחירות
להסתדרות - היה זה בסדר. אבל במקרה זה לא צריך
בכלל תעודת זיהוי, כי הסדור בבחירות לקונגרס ואם מחתימים שקל אחד
ייתכן שלאדם שרואה לזייף יש עוד שקל אחד או יותר.

מר צילן: יש מה ענין של מניעת הצבעה כפולה. אפשר במידה
מסויימת ובשטח זה למנוע זאת, אם מני מסמן את
התעודה המסמכות אמצעי זיהוי. במידה שהממשלה מתנה שתעודת זיהוי הכרחית,

אין דרך אחרת למנוע הנבעה כפולה מלא על-ידי סיכון תעודת זיהוי.
מיבני חוטב שרצוי למתור את הבעיה של הסיכון דוקא בקשר לחוק זה. זו
בעיה כללית שסדר הנינים יצטרך פעם למתור אותה.

הינו"ר ש. פרלמאטיין: זאת מוסרת שאתה מציע, שיהיה טעיף כי
בכל מקרה שתעודת זיהוי מטמנת מפעל יחיד
לזיהוי, צריך להצמיד אותה.

ס. טילברסטון: לפי החוק שלפנינו יש מסדר שנקרא "תעודת
בוחר" וברור שאין זה פליקס זיהוי, שאינו
טעיף מלא על זיהוי בלבד. מאחר לחוק זה מטילב תעודת בוחר במיזו צורה
שהיא, הרי שעל תעודה זו יש להטביע איזה חותם שיטוב את הכפילות. אם
יש קושי לגבי הטקל, הרי זו דאגתה של ההסתדרות הציונית, מולי יחד עם
הממשלה - כשהממשלה תבקש לתת את חסותה לבחירות.

גם אם נכניס לחוק זה הוראה, תיטבר בעיה
לגבי מנשים אחרים המטביעים פלטונים בתעודת הזוהר, אבל יש בכל זאת הכוח
לעשות זאת כמין, ומסיבה אחרת. יש פרטים מסויימים שאריכים להנפיע בתעודת
הזוהר ותו לא, תעודה זו אינה אריכה להראות שום דבר על הסתמיותו של
אדם למטרד תרבותי כלשהו ועל אמת כמה וכמה, למפלגה כלשהי.

מר צילון: איך אתה טובע את הכטילות?

ס. טילברסטון: מיבני יודע.

מר גלאס: אני יודע רק מפעל אחד והוא, שהמים ימסור
לפיקרון את תעודת הזוהר אחרי שהטביע.

הינו"ר ש. פרלמאטיין: אני מציע לדחות את הדיון בטעיף זה ליישיבה
הבאה, כדי שהיועצים של המשרדים יסכסו את
עדותם. אשר לרשימת הבוחרים, חבר הכנסת פרי הציע שהכמותה היא תבטי לסתן
חסות החוק על-ידי הממשלה.

ס. חובי: אני מתנגד לזה, ושוב מתוך פנימיות החיים.
לא כל הגופים הציוניים מעוניינים לפרסם
ברבים את מספר חבריהם. הגוף רומה את חסות הממשלה לבחירות, וזה ענין
פוליטי; אין זה עליון של יושר או מי-יושר, ומטעמים פוליטיים צבוריים
אני מבין שמפלגה פוליטית ככזו ביותר, פותר לה להפריז במספר חבריה,
וזה לגיטימי מחד. אם הממשלה נכנסת לענין כזה, היא אריכה לתת את האסות
אבל אינה אריכה לחייב אותי למסור את מספר חברי.

מר צילון: בעיית רשימות הבוחרים היא מוטבכת וקשה
מכל הבחינות, גם ברשויות המקומיות ובכנסת,
וכן במסגרת ההסתדרות הציונית. הטקל מופץ כפי שהוא מופץ, וקשה מחד לערוך
רשימות בוחרים לפי פנקסי מכירות הטקלים, כי הרישום בהם מילבו מווייק.
רשימות הבוחרים קובעות עקרון שני - של הצטדת הבוחר לקלפי. מסוים כך
מצטו מוצא בבחירות לקנבוס האחרון, ועצו רשימות של שקלים שלם נסכרו
שלפיהן היה קל יותר לערוך את הבחירות מבחינה טכנית.

הינו"ר ש. פרלמאטיין: אני מציע להזמין את ד"ר לאוטרבך - יו"ר
מחלקת הארגון - בקשר לבעיה זו, כי בראש
וראשונה החוק מכונן לגבי ההסתדרות הציונית, ומתעוררות בעיות מסוג זה.

ס. ט. כ. מ.: להזמין את ד"ר לאוטרבך ליישיבה הבאה
ולדחות עד אז את הדיון בנושא זה.

סעיף 4

הייתי מבקש שהמקביל לכך בקרב את הסעיפים הסמליים
בחוץ הבחירות לכנסת. (מר צילן קורא את הסעיפים)

א. פרי:

הן פירוט "היבה שלם כחוק"?

היו"ר ש. פרלמנטין:

זה תרגום של הסרוב, "אנלופולי".

מר גלמס:

אולי צריך להעלות את הקנס ל-1000 לירות?

ס. סילברסטון:

הוחלט: א) בסעיפים קטנים (4)(5) לקבוע קנס של

1000 ל"י במקום 500 ל"י.

ב) בסעיף (ב) לקבוע קנס של 2500 ל"י.

סעיף 5

האם סעיף סטבה || מכסה ענין מקטואלי סקרה לאחרונה?

מ. חזני:

לדעתי זה כלול כאן.

מר צילן:

אפשר לכתוב: "להיות מועמד או להימנע מהיות
מועמד או לבטל את מועמדותו."

ס. סילברסטון:

הוחלט: א) לקבל את הצעת הנוסח הב"ל, שהציע ס. סילברסטון

ב) לקבל את הניסוח בסעיף (2), כמובא.

אני מציע לפזר ולהוסיף איום בגרימת נזק ואיום
בפיתורין מעבודה. יש פירוט כזה גם בחוק הבחירות
לכנסת השניה בסעיף 759ד', ואני מציע לקבל אותו.

א. פרי:

לגבי סעיף העונשים, אני מציע שהיועצים הסמליים
יתאמו את הדבר לחוק הבחירות לכנסת.

היו"ר ש. פרלמנטין:

לקבל את הצעת היו"ר בדבר תיאום הנוסח לגבי
סעיף העונשים.

הוחלט:

ברצוני לעורר את השאלה, אם צריך לקחת בחשבון
סקרה של שוחד לגבי אדם שיש לו כל הזכות לחנות
מועמד, כדי שהיה מועמד.

ס. סילברסטון:

הישיבה נועלה בשעה 16.15