

דט.

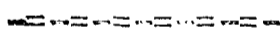
פרוטוקול מס' 7/12

סיעיות ועדת הפנים

הוקיימה ביום ג', ד' בטבת תשי"ד - 28.12.54 בשעה 8.45

- נכנסים : היו"ר ב. חת
- ע. מסך
- ר. בנצור
- ט. הלל
- א. כהן
- א. סלפון
- ח. סיגור-כהן
- ט. סרלשטיין
- ז. קמין

- מוזמנים:
 - מר אב-רזי
 - מר סילברסון
- מטעם סניף הפנים.
- מר הנצבי - מטעם סניף המספיקים.
- מר פנהיל קופט - ממ-חט עיריית נהרה.
- סדר-היום: המסך הדיון בהצעה חוק סיגור ערים, תשי"ד - 1954.



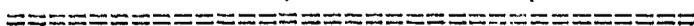
היו"ר ב. חת: מני פורת ממ הישיבה.

רצוני להביא לידיעת הוועדה את תוכן פתבו של העו"ד תפיר, בעת הוועד היוזם על סיגור כפי-המלחמה הצורחית, הדן בקיפוחם של נכים בלה לעומת נכי המלחמה וההגנה.

(היו"ר קורא את המכתב)

מני מאיע לעבודת כי בענין הנכים מסמלת ועדת העבודה של הכנסת, אולם אם הם עומדים על קיומם כגישה עם ועדת המנים - נועיד להם זמן לכך.

הצעה חוק סיגור ערים, תשי"ד - 1954.



היו"ר ב. חת: הנוסח המתוקן לסעיף 4 יחבירו היועצים המיסויים מוסרי:

4. התבדה רשות מקומית שהוצע לה להתאגד בסיגור, או רשות מקומית אשר הנוצעת בדבר, להכללתה או לאי-הכללתה בתכנית היוזמה או לפרט ספרטי התכנית, או שהמחילה הגליטה לדון בתכנית היוזמה כמסדר בסעיף 2 (3), וכאיע המטעלה בבירור ושר הפנים לא יקים את הסיגור בלא לאחד שהגליטה על כך המטעלה ובהתאם להחלטתה.

מד.

בישיבה הקודמת הובענו על הצעה להוסיף
בסעיף זה את המלים "במישור ועדת הפנים", והצעה קיבלה קולות שקולים.
כדי לא ליצור תקדימים, אני מציע להביא לכנסת את גירסתו הבדול.

הצעה בתקבלה.

פר סילברסטון: בנוסח המקורי נוסד: "התנגדה רשות מקומית
הנוגעת בדבר", והנוגע השם שם נוסד רק
רשות הנוגעת בדבר, נוצים אולי את מונח הנוגעה שהוצע לה להתנגד. כן
נוסד שהנוסח הכללי לא ברור מה זה התנגדות לתכנית היזומה, מה זה
יכולה התנגדות גם לגבי הכללה או אי-הכללה. בגלל הדברים האלה הוצעו
את הנוסח של הסעיף. אני חייב לומר שככל שמוסיפים כמון גורמים.
כי למי הנוסח המתוקן אפשר לשבול: האם רשות מקומית שהוצע לה להתנגד
יכולה להתנגד להכללתה או לאי-הכללתה של רשות מקומית אחרת. אם מדובר
בפירוש על הכללה או אי-הכללה, אני יכול לומר שזה שרשות מקומית איננה
יכולה להתנגד להכללתה או אי-הכללתה של רשות מקומית אחרת. אני מציע
להזיר לנוסח הרמטון שהיה רחב ופשוט וכלל את כל האפשרויות. אשר למלים
"או לפרט מפרטי התכנית" - אני סבור כי התנגדות לתכנית איננה צריכה
להיות לתכנית כולה.

כן אני סבור שאת המרשים הללו יש לכתוב
בסעיף 2(3) ועל-ידי כן יהיה סעיף 4 יותר פשוט.

היו"ר ב. נת: אני סבור כי התנגדות להכללה או לאי-הכללה
הם דברים יסודיים, והנוסח המקורי אינו נותן
לכן ביטוי. אשר למקום הסעיף - על כך יחליטו היועצים המשפטיים.

סעיף 5

היו"ר ב. נת: רצוני להזכיר לחברי הוועדה את ההצעות אשר
אומרו לסעיף זה. חבר-הכנסת חזני הציע, שלא
רק רוב הרשויות המקומיות אלא גם רשות מקומית אחת רשאית לדרוש הקמת
ועדת חקירה. כן הוא הציע לכתוב: ועדת חקירה סיבורית. חבר-הכנסת
בסתוני הציע שהרכב הוועדה יהיה ההגמט ליחסי הכוחות בכנסת. היתה
הצעה של חבר-הכנסת קמין שוועדת החקירה תמנה על-ידי הממשלה, ואילו
חבר-הכנסת אלישר הציע שהיא תמנה על-ידי שר הפנים. אחד מחברי הוועדה
העלה הצעה שבכל מקרה של התנגדות תוקם ועדה כזו. חבר-הכנסת כלפון הציע
למחוק את הרישט, וכי חברי הוועדה יהיו במי-כח המרגובים הארציים
של הרשויות המקומיות.

המטלה הראשונה שעלינו להחליט עליה, היא,
אם רק במקרה שרוב הרשויות המקומיות תדרושנה תוקם הוועדה, או שהיא
תוקם גם לכי דרישה של אחת מהן, או שכלל מקרה - לפני שהממשלה תחליט -
תהיה ועדת חקירה.

ח. סגורי-כהן: אני מציע: שר הפנים או כל רשות מקומית
הנוגעת בדבר רשאית לדרוש, שהממשלה לא תחליט
החלטה אלא לאחר קבלת דו"ח של ועדת החקירה.

ע. שור: אני מסכים להצעת חבר-הכנסת סיבורי-נתן,
אלא שאני מבקש לתת נוסח יותר רחב: הממשלה
לא תחליט לפי סעיף 4, אלא לאחר שתמנה ועדת חקירה אשר תחקור בדבר
בכל מקרה. אם הממשלה עומדת להחליט החלטה בדבר כשיהיה על רשות מקומית
בניגוד לרצונה, צריך הדבר להיחקר באופן יסודי. אני סבור שיהיה סן
הנכון אם הממשלה היא אשר תמנה את הוועדה, כי במקרים רבים העוצור
הוא על שר הפנים, ונוסח שלא הוא ימנה את הוועדה.

ש. פרלסטיין:

רצוני להתנגד לשתי ההצעות. אם נקבע שבכל מקרה של ערעור לא תוכל הממשלה להחליט, אלא לאחר בדיקת העניין על-ידי ועדת חקירה, הרי הדבר ישתהה ללא גבול ולא תהיה אפשרות לרשויות המקומיות לפעול. הוא הדין בקשר להצעתו של חבר-הכנסת מסף. אני סבור כי עלינו לסמוך על סיקול-דעתה של הממשלה להחליט בדבר הקמת ועדת חקירה. אם הממשלה תראה שאין ביטויים מעשיים להתנגדות מדוע לחייבה גם במקרה זה להקים ועדת חקירה ולהשהות את הקמת האיגוד?

אני מציע כי נאמר, אגם הממשלה עצמה יכולה להחליט על הקמת הוועדה, ולא להשאיר את הדבר רק בידי שר הפנים או רוב הרשויות המקומיות.

הי"ר נ. חת:

רצוני להזכיר כי בחוק העיריות, בסעיף 5 הדין בקביעת סקופה של עיריה, הרחבת גבולותיה או צירופה נאמר: יטובה הנציב העליון ועדה. פירוש הדבר כי בכל מקרה שמתעוררת שאלה כזו, תתמנה ועדה לחקור את העניין. אני סבור כי רעיון זה מתאים גם לכאן, כי הדבר עלול להיות רציני, ואולי יהיה זה גם לטובת הממשלה אם תיערך חקירה בטרם תתקבל החלטה. אם נקבל את הנוסח האומר ששר הפנים או כל רשות מקומית רשאית לדרוש הקמת ועדת חקירה, הרי שאנו מבטיחים את הדבר, כי מי עוד יכול לדרוש זאת. נוסח זה גם מבטיח כי במקרה ואין דרישה לא תתמנה הוועדה.

לי ברעה כי בסעיף זה חסר המדויק: מתי הם צריכים לדרוש. שמה אפשר לוטר שהדבר ייעשה בקופה של טעה ועשרים יום?

מר אב-רזי:

אני מצטער כי עלי לחלוק במקרה זה על הצעת היושב-ראש. חוק העיריות אמנם מחייב לכפרע מינוי ועדת חקירה בשעה שמשפחים מזור או מכוונים מועצה או עיריה, אולם שם זוהי בעיה עקרונית, זוהי שאלה קונסטיתיונית ממדרגה ראשונה; זהו מהדברים היסודיים של השלטון. חוק זה אינו נוגע לגמרי במותן בעיות קונסטיתיוניות; חוק זה כוונתו אף ורק לבצע תכנית פעולה משותפת לשתיהם - שלוש או ארבע עיריות, זאת ולא יותר. הוא אינו סובר, אינו מאגדן לרשות אחת אלא כדי לבצע קו בלוב פשוט, תחבורה פשוטת וכדומה, ולאחר הביצוע - הם ונטלם האיגוד. ואם כן - החוק צריך להיות מנוסח בצורה כזו שיאפשר פעולה, וכל מה שמוצא כאן רק יטרבל את הפרוצדורה וישהה את העניינים. אני מרגיש זאת מתוך העבודה והערתי נובעת אף ורק מתוך גישה מעשית לטובת העניין.

קודם כל מחליטים על הקמת האיגוד. אם מישהו מתנגד - הוא מערער על כך במני הממשלה. הממשלה שוקלת את ההתנגדות מבחינה מעשית והיא מחליטה. אם באמת רוב הרשויות מתנגדות סימן שאלה וקוץ בה והתכנית פוגעת בכמה רשויות מקומיות. אם רוב הרשויות המקומיות מתנגדות - תמונה ועדת חקירה. אין כאן שאלה שמטניה את פני הדברים או סטטוס של עיריות, אלא על פעולות שנעשות במשותף, ואני מבקש לא לטרבל במידה המכסימלית את החוק הפונקציונלי הזה.

א. כהן:

אני מסער שיש לנו נסיון גשמה זה בדרך, ואני מבקש לדעת: מדוע הצעתם לכלל מטקנה שיש צורך בחוק? האם התאחדות חפשית של כמה וכמה רשויות מקומיות על יסוד חוזיה ופקדונות הראתה שיש קושי בדבר? אני מניח שהתקלות נבעו בעיקר מכך, שבין כמה רשויות מקומיות היתה אחת שלא הסכימה לשתף פעולה בהנחת קו בלוב, למשל, ובלעדיה אי-אפשר היה לבצע את הפעולה. האם במקרה זה כוונת הממשלה לכפות על רשות מקומית מעולות הכרוכות בהוצאת כספים, גם אם אותה רשות אינה יכולה לשאת בנטל? אם העניין נוגע לתקציב, להוצאות שאין הישוב יכול לשאת בהן, כיצד תיפטר הבעיה?

הי"ר נ. חת:

כוונת החוק לכפות על מיעוט המתנגד - לפעמים ללא מעמיה מספיקים - להגשמת תכנית בעלת אופי נצורך ציבורי כללי. במקרים כאלה תוכל הממשלה לכפות, והיא תחפש

א. כהן:
האם תהיה כפיה ללא שמייעת האגודים הנוגעים בדבר? אני סבור כי במקרה של התנגדות עקרונית לעצם הצירוף, צריך להיות צד שלישי הקובע, או ככל שזוהי תומע את הסענות.

אני מציע כי ייאמר: שר הפנים או רוב הרשויות המקומיות או כל רשות מקומית המתנגדת לעצם הצירוף.

ס. פרלסטיין:
אני חולק על הדעה שעל הממשלה באופן אוטומטי לסנות ועדת חקירה, אולם ברמה לי כי כאן חסר פרט האומר שגם הממשלה עצמה רשאית להחליט על הקמת ועדת חקירה.

ע. אסף:
אני מקבל את החוק ביסודו כמובן היסוסים רבים. אני הייתי רוצה להגיע לידי כך שבדין פטורפיה בין רשויות מקומיות ייעשו רק בהסכמה הדדית. השלטון המקומי הוא אוטונומי וריבוני בתחומיו, והוא מהווה מכשיר עצום לחינוך האזרח למזרחות, להיות אחראי לעציבי מקומו. אם נעשים דברים בניגוד להחלטת המועצה, נו האבר בלב אנשי המועצה הרגשה - ממילוי את המ אינה צודקים באופן אובייקטיבי - של קיפוח שמכותם בתחום שלטונם. כדי ליטול כל עוקץ אני מציע כי בכל מקרה שמוכא/לדילן בממשלה, בכל מקרה של התנגדות - תוקם ועדת חקירה.

ר. בסתוני:
אנו מתנגדים לכל כפיה, ולכן התנגדנו גם בסעיף 2 לכך שהממשלה תוכל להחליט. אני סבור לכן שיש לקבל את הצעתו של חבר-הכנסת אסף האומרת, כי בכל מקרה של התנגדות תוקם ועדת חקירה.

אני מציע לכן להוסיף את הפלים: או כל רשות מקומית אחרת, לרבות רשות מקומית המתנגדת.

ס. פרלסטיין:
בסעיף 4 החלטנו שכל רשות מקומית יכולה לערער גם על אי-הכללתה. מסתבר - אם נקבל את הצעת חבר-הכנסת אסף - שגם במקרה כזה יהיה צורך בפינוי ועדת חקירה.

ח. פיגורי-כהן:
ני מציע: שר הפנים וכל רשות מקומית נוגעת בדבר רשאית לדרוש ועדת חקירה.

ע. אסף:
אני מבקש להביא הצעת פשרה: בכל מקרה שהופנתה דרישה כאז רשות מקומית או שר הפנים - תתמנה ועדת חקירה.

היו"ר נ. חת:
הנוסח "שר הפנים או כל רשות מקומית נוגעת בדבר רשאית לדרוש ועדת חקירה" נוסר זאת.

ה צ ב ע ה

ההצעה - "שר הפנים או כל רשות מקומית נוגעת בדבר" - נ ת ק ב ל ה

היו"ר נ. חת:
בחוק נאמר שהממשלה תמנה את הוועדה אולם לא מדובר על הרכבה. אני מציע לא להתערב בשאלת ההרכב ולהשאיר זאת לממשלה.

ר. בסתוני:
אני עומד על הטעמי שהרכב הוועדה יהיה בהתאם ליחסי הכוחות בכנסת.

היו"ר נ. חת:
אינני סבור שהדבר ניתן לביצוע.

ח. פיגורי-כהן:
אני מציע כי ועדה כזו תהיה בראשותו של שופט מחוזי.

א.ד.

ועדת הפנים
28.12.54

אני סומך לעצמי זכות הסתייגות בטאלת
הרכב הוועדה.

ר. בסתוני:

ה צ ב ע ה

הצעת חבר-הכנסת סיגור-כהן המוסרת כ"י בראשות הוועדה
לעמוד שוטט מחוזי - לא בתקבלה

נוסח החוק - בתקבל
הסתייגות: לחבר-הכנסת סיגור-כהן.

אני הצעתי שחברי הוועדה לא יהיו מבין
חברי המועצה ועובדיה של הרשות המקומית
הנוגעת בדבר.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר-הכנסת סיגור-כהן - לא בתקבלה
הסתייגות: לחבר-הכנסת סיגור-כהן.

אני מציע לפחוק את המלים "... ובטכנות
ובתפקידים שיש לייחד לו", כיוון שתפקידים
אלה הם בטכנותה של מועצת האיגוד. תפקידה של הוועדה הוא לחקור ולהחליט
בדבר הקמת האיגוד ותו לא.

ר. בסתוני:

בטעין 4 אמרנו "או לפרט מפרטי התכנית".
יתכן שרשות מקומית מסוימת תתנגד לאופן
ההנהלה - ומדוע אתה חושב שוועדת החקירה צריכה לחקור רק בבעיה אחת,
שאולי אין מתנגדים לה?

היו"ר נ. חת:

נוסח החוק מגביל כאן, היות וקודם החלטנו
שאפשר להתנגד גם לכל פרט מפרטי התכנית. אני מציע לומר: תתמנה ועדת
חקירה אשר תחקור בהתנגדות שהוגשה, ובכל דבר אחר שאחפסלה תפסא לנכון
לכלול בטכנותה של הוועדה.

ח. סיגור-כהן:

אני סבור שיש לקבוע כאן תקופת זמן בה
יכולה הרשות המקומית לערער.

היו"ר נ. חת:

אפשר לומר: לפני פרסום הצו.

מר אב-רזני:

זכות ערעור ניתנת פחות קבוע; הצו שנחתם
על-ידי שר הכנים אינו בזמן קבוע.

ח. סיגור-כהן:

אני מציע: ארבעים יום פחות פרסום התכנית.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר-הכנסת סיגור-כהן לבצע תזומה של
ארבעים יום פחות פרסום התכנית להגשת הערעור - בתקבלה
הסתייגות: לחבר-הכנסת הלל.

היו"ר נ. חת:

אני מברך את בניגוי עיריית נשרה ומבקש לטמוע
את דעתם בענין חוק האיגוד ערים.

סר טוהיל קנטס:

אני מודה ליו"ר הוועדה על ההזמנה,
ומבקש להתחשב בהערות של עיריית נצרת

לגבי החוק.

רצוני להפנות את תשומת-לב כבודו לדוגמה,
שחוק איגוד ערים לא יספיק או לא יטול מסמכויותיהן של העיריות
המתאגדות באיגוד ערים.

העירייה הראשונה נוגעת להסתמכותה של
מועצה באיגוד. אנו טבורים שיש לתת לכל רשות מקומית את החפץ לפעול
כרצונה; אם ברצונה להסתתף - תסתתף; אם לאו - לא תעשה כן.

בסעיף 5(ג) לחוק נאמר, אשר הפנים או
רוב הרשויות המקומיות רשאים לדרוש הקמת ועדת חקירה. אנו מבקשים
לאפשר זאת גם לכל רשות מקומית הנוגעת בדבר.

היו"ר נ. חת:

קיבלנו החלטה בנדון.

סר טוהיל קנטס:

בסעיף 17 נאמר אשר הכניס רשמי להתקין
תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע החוק.
אנו מציעים להעניק סמכות זו גם לוועדת הפנים של הכנסת.

אלו הן טענותינו והצעותינו, ואנו
מקווים שהוועדה תעניין בהן.

היו"ר נ. חת:

אני מודה לבג-כח עיריית נצרת על
הערותיו, שהיו ענייניות. הוועדה קיבלה
החלטה שכל רשות מקומית הנוגעת בדבר תוכל לדרוש הקמת ועדת חקירה,
ובכך באה אחרת מהביעותיו על סיפוקה. אני רואה לי לחובה לספור
לבג-כח עיריית נצרת כמה פרטים.

במקרה שכל הרשויות המקומיות מסכימות,
אין צורך בחוק זה. על-פי חוק העיריות, בצורתו המתוקנת, יכולות
העיריות להצטרף לאיזה שהוא מפעל, אם הן מסכימות לדבר. אולם המטלה
אשר הביאה את החוק וגם רוב הוועדה חושבים, שיש תפקידים ליבוריים
המחייבים לפעמים גם לכפות על המיעוט, אם הרוב והמטלה חושבים כי
הדבר נחוץ לטובת הכלל. יהיה זה באיגוד לטובת הכלל, אם מיעוט יוכל
להפריע בעד ביצוע משימה המכוננת למטרה כזו.

אם יש מישהו המתנגד - לא יוכל שר
הפנים לאשר והדבר יובא למטלה. המטלה תמנה ועדת חקירה, במידה
שהדבר יהיה סובדק, וזה מבטיח מפני אפשרויות של קיפוח. לרוב הוועדה
נראה כי זהו המכסימום שאפשר לעשות כדי לשמור על זכויותיהן
האוטונומיות של הרשויות המקומיות.

אני מודה שנית לנציג עיריית נצרת,
והנני להודיעו כי אנו נקח בחשבון את הערותיו.

ש. הלל:

מהערה הראשונה של בג-כח עיריית נצרת
מסתבר, שהוא היה רוצה ב/תישללה
המסכויות הקיימות של הרשויות באם יוקם איגוד ערים. יש להבהיר לו,
שלאיגוד הערים אין סמכות לקבוע לגבי לניניה הקיימים של המועצה
או למגוע בהם, אלא להוסיף עליהם שטח אחר.

היו"ר נ. חת:

פה נאמר שאיגוד ערים לא יוכל לטפל
בדברים שאינם בסמכותן של העיריות,
אבל הוא לא יתערב בשום דבר פרט לאותו ענין שבמסגרתו. לאיגוד
ערים לא תהיה רשות להטיל מסים, ולצורך תפקיד מסותף יקבע תקציב
ומידת ההסתמכות של כל רשות ורשות המסתמכת באיגוד. איגוד ערים ישאב
את תקציבו מהסתמכות העיריות, מהלונאות המטילה, ולא תהיה לו סמכות
להטיל מסים.

סר אב-רזי:

ראוני לענות על ההערה בדבר העברת פטכריות
שר הכנים לידי ועדת הכנים בכל הנוגע לתקנות.
תקנות אלו הן תמיד כפורטות, וכל תקנה נוגעת למטלה מסוימת כגון: הקמת
בית-ספר, בית-חולים או כל מוסד אחר. אלו אינן תקנות לענין פטוהף
וכולל אלא לענין מיוחד, ולכן המטכות להתקין צריכה להיות בידי הרשות
המבצעת ולא בידי רשות אחרת.

טעיף 6.

סר הנגבי:

היתה הצעה לומר כאן שמיגוד ערים ימעל בתחום
התפקידים שנוסדו לו. אפשר לנסח: "בהתחשב
עם הוראות הצו הפכוני אותו".

סר סילברסטון:

בטיפט יש לומר: כל פעולה הדרושה לפילוי
תפקידיו.

סר הנגבי:

מבקר המדינה מביע במכתבו כי ייאמר בטעיף
זה: מיגוד ערים יעמוד לביקורתו של מבקר
המדינה כרשות מקומית.

סר אב-רזי:

אין לכך התנגדות, מולם נראה לי כי יש לומר
זאת בחוק מבקר המדינה.

סר הנגבי:

יש לכך תקדימים. לאחר קבלת חוק מבקר המדינה,
הוקמו גופים שהכנסת חשבה שעל מבקר המדינה
לבקר אותם, כמו - מגן-דוד-גדום או מכון התקנים. בזמנו דנו בדבר
והוחלט שאין צורך לתקן את חוק מבקר המדינה, ומפסיק את הדבר ייאמר
בחוק הנוגע הדבר.

אני מציע כי במקום שהדבר ייאמר בטעיף 6,
בייחד לכך טעיף נפרד.

ח. סיגורי-כהן:

ראוני לעורר מעיה, ואינני יודע עדיין כיצד
לתת לה ביטוי משפטי בחוק. אני רוצה להבטיח
שמיגוד ערים לא ייחפך בפרוצדור הזמן לגעל רכוש גדול, אשר עלול גם במשך
הזמן לשלול בשטחים מסוימים פטכריות מסוימות מעיריות. בחוק לא נאמר,
שגם מיגוד ערים מקים בית-ספר, עליו להעבירו לאיזה גוף מסוים אחר. הוא
רשאי להחזיק במבנים או להעבירם, ולא נאמר לאיזה מטכות עליו להעבירם.
אני מציע כי לאחר השלמת הפעולה, המבנים עבור מיספוז יועברו לידי
משרד הבריאות, ומבנים לחינוך - לידי משרד החינוך והתרבות.

היו"ר נ. חת:

אני מקבל את ההערה, מולם סבורני כי דבריה
אלה ייאמרו כמו.

ח. סיגורי-כהן:

אני מציע כי לאחר הסליח "יתקשרו בחוזים"
יתווספו הסליח "לפי מכרזים".

היו"ר נ. חת:

כל זמן שחובת מכרזים חלה על עיריות, יחול
הדבר גם לגבי מיגוד ערים. נדון בדבר כאשר

נגיע לסעיף 8.

סר אב-רזי:

חבר-הכנסת סיגורי-כהן עורר כאן שאלה יסודיות.
אין כוונה להפוך את מיגוד ערים לקבלן לביצוע
עבודות שיועברו אחר-כך לממשלה המרכזית. כוונה החוק היא להעניק יותר
פטכריות לרשויות המקומיות לנהל מפעלים ולהוציא אותם מרשות השלטון המרכזי.

ח. סיגורי-כהן:

כוונתי היתה להקל את המעטפה על הרשויות,
אלא תצטרך לשת בעצמן בעול החינוך והאיספוז,
עול שאריך ליפול על השלטון המרכזי. (מישיבה נבעלה בשעה 11.00)