

פרוטוקול מס' 14/ד

טעמיבת ועדת הפנים, ביום י' בטבת תשט"ו -
4.1.1955 בשעה 8.45.

נוכחים : חברי הועדה : נ. חת - יו"ר
ע. אטף
ר. בסתובי
ט. הלל
ס. חזני
א. כלפון
ח. מגורי-כהן
ב. קסין

מוזמנים : סר הנגבי - משרד הכספים
סר טילברטון - משרד הפנים
סר אברזי - משרד הפנים

על סדר היום: הדיון בחוק איגוד ערים

היו"ר נ. חת : אני פותח את הישיבה.

אני רוצה להביא לידיעת חברי הועדה, כי על פי הצעתו של חבר הכנסת קטין נפגשתי לפני יגוע ימים עם מסלחת-ענק בת 24 מילי"ט "אור-יהודה". התתפרו בפגישה גם חבר הכנסת בסתובי וגם חבר הכנסת פרי. המסלחת גללה לפנינו את מצבו הקשה של היישוב היושב במקום זה חמל שנים: בחריה, סקיה, כפר ענה וכפר פנקס. שמות הדוברים בפגישה היו: אליהו צידון מסקיה א', ויקטור טועלם מסקיה א', סלינו יעקב מסקיה א' ויחזקאל יחזקאל שכפר ענה. בחלקן לא היו הטענות מופנות למעיה לוועדת הפנים, אלא לוועדת התעסוקה, עבודה וכו'. המסלחת התאוננה על אפליה לרעה וביקשה סטטוס חוקי, שיאפשר להם להטיל מסים. המסלחת התאוננה על כי הועד שנבחר אינו מהווה ייצוג נכון. קיים ביניהם לבין שר הפנים סכסוך במסלחת תחום שיפוטתה של המועצה. אין הם מסכימים להצעתו. כן טענו כי הקטינו להם את המענק ט-45 אלף ל-23 אלף. לשכת העבודה במקום אינה נותנת עבודה. הפים מלובלמים, אין כבישים, המקרים הנואזליים מרובים. טך של 32 ל"י אינו מספיק לקיום. ללשכת הטעד שבמקום אין תקציב. אין סנקים את הזבל. אין בנין של בית ספר. ט-438 משפחות שבחריה נדרש לפנות את המקום. דרישותיהן הן שלוש: פתן סטטוס, בחירות והגדלת המענק.

ואנו - לפני שנחליט אם יש מקום לדון

בבעיה זו - נזמין את שר הפנים ובמסע את חוות דעתו בענין זה.

ט. אברזי :

טבלי להיכנס לשאלת המדיניות אני מוכן לתת אינפורמציה במקרה זה ולתאר את המצב הדוגמתי, הכלכלי והטופוגרפטי.

חיריה היא מעברה מהטוב הגרוע ביותר. מבחינת לשכת העבודה היא צמודה לרשת-בן. במקום אין לשכת עבודה. האדמה החקלאית נמוכה מן הכביש וטכנת השפונות סמיכת אליה. רק בתים טפורים בנויים טאבן. הטמר - בדובים. מרט הוללט על ידי התכנון הארצי של המדינה אם יש להשאיר את התושבים במקום, ועל כן לא ניתן למקום טסטום חוקי. הועד המיוחד של "אור-יהודה" טספק את החירותים. בראשו עומד מן ציפמן. הועד נבחר על ידי אנשי המקום. תקציבו - שלוש טמות אלף ל"י לשנה. לשכת הטעד במקום טחלקת טעד לנצרכים. הטענק לא הוקטן. אני בעצמי דאגתי להגדלתו. אין אנו טקייטים בחירות במקום טמינו טוניציפלי. טר הפנים כידוע חולט אך ורק על טטחים טוניציפליים.

ח. טגורי-כהן :

אני טציע לחרוג פעם אחת מן הטטגרת הטקובלת ולצאת למקום כדי להכירו טקרוב. אני טציע לקיים טיור בטיזור זה, דבר טיהיה לתועלת חכרי הועדה ולתועלת האנשים במקום.

היו"ר נ. חת :

אני טקבל את הצעתו של חבר הכנסת טגורי-כהן, מולם חוטטני כי על ידי טיקור זה יקבלו האנשים עידוד ותקוה. אל לנו להטלות. אני טציע, על כן, לערוך טבים, שלוש טיורים ובתוכם לבקר גם ב"אור-יהודה".

אנו עוברים לטעיף "איגוד ערים".

סעיף 7ח. טגורי-כהן :

יש להדגיש בחוק זה, כי על כל נציג להיות נבחר על ידי הטועצה. כל ייעשה הדבר על ידי טינוי ובדרך יל טינוי. יש להוטיף לחוק "חבריה יהיו נבחרים וייבחרו על ידי הרטויות הנוגעות בדבר".

ד. בטמוני :

אני חוזר על הצעתי, כי הטועצה תורכב בהתאם להרכב הכוחות בטועצות הטונות.

א. כלפון :

אני מוכן להצטרף להצעתו של חבר הכנסת טגורי-כהן, יעל חכרי טועצת האיגוד להיבחר, מולם בחוטפת הטוטרת, שבטקרה יל התפרעות - יהיה גם מקום לטינוי.

היו"ר נ. חת :

אני מוסך בהצעתו של חבר הכנסת קטין הטוטרת, שהטועצה תורכב כך טיהיה בה לפחות אדם אחד טכל רשות טקוטית הנוגעת בדבר. אין מקום להכניס לחוק הגורת תפקידי הטועצה ואין מקום לקבוע כי חכריה יהיו אך ורק נבחרים, כי טה טעמו בטקרה טטועצה טטוייטת לא טטכים לטלוח לטועצת האיגוד את נציגיה? הרי אז לא תהיה טועצת האיגוד חוקית.

טר טילברטטון :

יש מקום להכניס לחוק הצעתו של היו"ר. "...לכל רשות טקוטית הטוטגרת האיגוד תהא זכות ייצוג". כך נפתור את הבעיה טנתעוררה כאן.

ט. חנוני :

הצעתי מוטרת, כי הטועצה תורכב טנציגי הטועצות הטחתפות בדבר ובלבד טיהיה לפחות נציג אחד טכל טועצה.

טר אברזי :

4 גורטים צריכים לקבוע את מוכן הטעיף הזה וטתותו. ברור שהטועצה צריכה להיות נבחרת, מולם אין לקבוע זמת בחוק, כי בטקרה ילא ייבחר טיטוה - היא לא תהיה חוקית. בטקרה הטועצה לא תקבע את האלי טטייצג אותה - יהיה כירי טר הפנים הרשות לטנותו. הצעתי מוטרת, כי הזכות לכל רשות

המועצה בדבר להיות סיווגת בסוועצה לפחות על ידי חבר סוועצה אחד בתנאי הסוועצה תוכל לפעול כירוב חבריה כבר בנחור.

ואני מציע, יאמס חוך כדי 24 יום פילום ההודעה יל חיר על לא ילבחור הנציג -

ח. סגור-כהן :

הריות בירי חיר לסנותו.

הצעתך רעה יותר כי על ידי כך מלבך טאפטר לסוועצה להתחרט ולבחור את נציגה. בינתיים ייתפס המקום על ידי אותו אדם ההטבה על ידי חיר הפנים.

חיר נ. חת :

אני מציע את הנוסח הבא: "... הזכות להיות סיווגת לפחות על ידי חבר סוועצה אחד ייקבע על ידה", בתנאי הסוועצה תוכל לפעול כירוב חבריה נקבעו.

מר הנגבי :

ה צ ב ע ה

הצעתו של מר הנגבי - נתקבלה.
הסתייגות - לחבר הכנסת בטחוני

ס ע י ה

אני עוסד על הצעתי האופרת: "ובלבך לא תוענק טטכות לפעול בעניני דת ותרבות לא על דעת כולם וילא ייעשו טעלים ייפגעו או עלולים לפגוע".

מ. חזני :

אני מציע: להוציא בכלל את עניני הדת והתרבות טטטכותה.

ר. בטחוני :

נניח כי אחד מארבעה מקומות הוא כפר ערבי, שיש לו טנהגים טטלו, הווי דמי טטלו ואורח חיים טטלו. אל יכפו ובל יוכלו לכפות עליו שלטה המקומות האחרים את שיטת החינוך בו. אני רוצה לסנוע את האפשרות הזאת.

כלליות

האיגוד נוצר לא לטטרות/של שלטון טקוטי מלא לטטרה טטוייטת. קייטת זכות עלעוד. על כן איני טבין את ההתנגדות. הטטרה נקבעת טלכתחילה ויש תמיד מקום לערעור.

מר אברזי :

יש לסטוך גם על החכל היטר של האנטיים. לטם הטטר עניני הדת והשיבת בטדינה - דרוט חוק טיוחד, ואין מקום להכניטו לחוק זה. לא נפתור על ידי כך את הבעיה. עם כל רצוני הטוב לכבר ביאלות מלה את דעת הטייעוט - איני יכול לקבל את הצעתו של חבר הכנסת חזני.

חיר נ. חת :

בכון שיש מקום לערער, מולם עוד לפני שניתנה לאיגוד הטטכות לפעול. יש הבדל בין יהודי דמי הגר בירויילים וטלכתחילה הטילים עם החיים החילוניים בעיר לבין יהודי הגר בטושב, בכפר קטן, כלוטד - בציתו. בל יפריע לו איש בביתו הוא את טהלך חירו. אם קט האיגוד לטטל לטטרת טידור תחבורה באיזור. בל יוכלו שטים או שלוש רשויות טקוטיות לכפות על בני-ברק לטטל להקים תחנה באיזורה היא ולקיים תחבורה בשבת. גם בה.

מ. חזני :

עם חוק זה באים מנו להקים שלטון נוסף בעל טטכויות כפיה. יש לעשות זאת בטלב ראשון בטטגרת של ענינים כלכליים בלבד, ותו לא, כטו: עניני הטיים, הביוב וכו'. איני רוצה כחבר הכנסת חזני לתת גם אפשרות של כפיה בטטחים אחרים. אני טטכים עם חבר הכנסת חזני האופר, כי בעיני דת ותרבות יהיה הדבר אך ורק על דעת כולם.

ע. אסף :

סר. אנרזי :

סראליית הויכוחים בחוק הנידון עסדו הכל על אופיו הגופרטיבי הפונקציונלי. החוק אינו טובסטנטיבי. הכוונה היא לחוק המאפיד על יסוד החוקים הקיימים בטדינה ליצור עוד ככונה אדמיניסטרטיבית ידועה! החוק בא לאפשר לרשויות הפקוטיות לבצע את המסימות העומדות בפניהן על בסיס חוקים ידועים כבר, קשה לקבל, על כן, את דברי חבר הכנסת חזני הרוצה להכניס לחוק טנקציות מפציפיות. כוונת החוק היתה להפעיל מפעלים סיוחפיים טכניים ומטקיים.

ס. הלל :

אני מתנגד להצעת חבר הכנסת חזני. איני מעוניין בגב חוק זה לקובע הלכה בטדינה. מדוע אפשר יהיה לכפות על אדם בכל טטחי חייו, ואסור יהיה לבגוע אך ורק בייטח הזה. האם שאר הדברים הם יניים בדרגה?

ברור שלא כל העיריות בארץ עשויות מעור אחד. גם לא כל תולכי עיר אחת עשוים מעור אחד. אם לתנגד אדם פרטי או קבוצת אנשים בעיר מסוימת לנוהג לבעיר ולו גם בייטח הדתי - היוכל לעשות מהו? הרי לא יועיל לו ולא כלום, ודוקא כאן לגבול האגוד ערים ניתנת לו האפשרות לערער על הדבר בפני המסילה, ניתנת לו, אם כן, אפשרות ל התגוננות, דוקא כאן טובניס הגופלים הצלבוליים יותר מאשר במטגרת העיריות, כי יש להם אפשרות של ערעור.

הינו"ר נ. חת :

אני יותף לדעתו של חבר הכנסת אסף לעצם הענין, אולם אני חושב כי אין מקום להכניס את הדבר לחוק. ברור שהמאלות לתעסודנה בפני האיגוד תהיינה בעיקרן מטקיות: פים, כיוב וצרכים טניטריים, אולם בל נכניס הגבלות. החוק מאפשר לכל סיעוט להתנגד להקמת האיגוד ולהביא את הדבר בפני ועדת הקירה.

א. חזני :

אני עומד על הצעתי: "ובלבד" לא תוענק לאיגוד ערים סמכות לפעול בעניני דת, תרבות והווי חיים שלא על דעת כל הרשויות המאוגדות באיגוד".

ד. בכחוני :

אני מציע כי "לא תהיה כפיה על הסיעוט הלאומי בטקרה שייטצא באיגוד ערים במאלות טצפון, תרבות לאומית והווי לאומי".

ע. אסף :

אני מציע להוטיף: "לא תוענק לאיגוד ערים סמכות בתחוטי שיטוטה של אגודה שזתופית לפעול כניגוד לתקנון האגודה הליטופית המהווה תא טוניציפלי ונכללת באיגוד הערים".

הינו"ר נ. חת :

היות ואיני רוצה להצביע נגד, אולם גם איני יכול לקבל את ההצעות. אני לומר לי את הזכות לשמול את ועדת הכנסת אם קיימת אפשרות שלא להצביע בטקרה כזה. איני רוצה להתנגד להצעת חבר הכנסת בוטחוני.

ה צ ב ע ה

- הצעת החוק כפי שהיא - נתקבלה.
- הסתייגות - לחבר הכנסת בוטחוני
- הסתייגות - לחבר הכנסת חזני
- הסתייגות - לחבר הכנסת אסף וחזני בענין האגודה הליטופית.

ע. אסף :

לאחר ההצבעה אני רוצה לשמול אם קיימת בחוק האפשרות להגדיר את הצורך באיגוד ערים. אני טבקט לבדוק אם אי אפשר לכתוב בחוק "ובלבד" שלא תהיה לו סמכות שלא בעניני הליטופו וטניטציה".

ס ע י ה 9

היו"ר נ. חת:

איני רואה טעם בדברי חבר השלטון
הסקוטי כפי שהועלו על הכתב. איני

חושב שיש להתחשב בהערה זו.

ח. טגורי-כהן:

הייתי רוצה לדעת על חשבון מי יהיו
התיקונים בסקרה שיהיו כאלה? נדמה
בחוק מיניסטרם של אחריות על איגוד

למי כי יש בכל זאת צורך להטיל
ערים.

היו"ר נ. חת:

הדבר יופיע בצו ולא בחוק.
אולי יש מקום להכניס את הדבר לטעין

.(3)15

הישיבה נועלה בשעה 11.15