

פרוטוקול מס. 81  
פשיבת ועדת הכספים שבתקיימה  
ביום ד', י"ח בטיון תשי"ב, (116.62)  
בשעה 8.30.

נוכחים:

- י. גור - יו"ר
- י. רוקח
- א. זילינג
- א. ברך
- ק. לוז
- א. שפר
- א. קלמר
- ז. מוזאייב
- א. אריאב
- ש. דיין
- י. אמרתי
- א. הרצפלד
- י. פרד

חברים:

- א. סנה
- א. בניחובסקי

מוזמנים:

- מר כרמון - נציג מן ההכנסה
- מר גלס - משרד המשפטים
- מר מייבך - משרד האוצר
- מר בזק - מופר

סדר היום:

1. שאלות.
2. הצעות בחוק לתיקון פקודת מס ההכנסה.

היו"ר י. גור:

אני מודה את הישיבה.

1. שאלות.

י. גרונד:

חברי כנסת אחדים ביקשו אותי להעלות בבני  
הוועדה ענין זה: ב-6 בפברואר קיבלו כנסת  
החברים החדשים, וכל אחד מהם צריך לשלם כ-1000 לירות יותר. הפקידות  
הגבוהה של האוצר אמרה להם, שדרך היחידה לשחרורם מהשער החדש הוא על-  
ידי הפקמת ועדת הכספים לדבר זה.

הי"ר י. גורני:

אני מתנדב לפתך שוועדת הכספים תדון בזה,  
מאחר ששער זה פגע ברבים מאזרחי הפרינה,  
ואני חושב שלא נטיב לעשות אם בחליט שחברי הכנסת הם יוצאים-מן-הכלל  
בענין זה. ישנה כאן הפליה לטובה שאיני יודע אם היא מצד קמ. אנו  
צריכים להיות זהירים מאוד בענין זה, אחרת יהיה ריבון מפניב לזה,  
ובלב האזרחים שנפגעו על-ידי שנוי השערים תהיה פרידת פשוטת הם  
ישפטו אותנו לחוסרה.

י. גרונד:

גם אני מציע שהוועדה לא תשפל בזאת.

הי"ר י. גורני:

אני פבין שהוועדה אינה סוכנה להמליץ על כך.

י. גרונד:

שאלה שניה: קיבלתי פשר החינוך הודעה בלתי  
רשמית ש-4 ערים מקבלנה את השתתפות הממשלה  
במסכורת הסורים בשער של 4% ולא 50%. אני חושב שהוועדה צריכה לקבוע  
שוב את עמדתה בענין זה.

הי"ר י. גורני:

ברצוני לפתור אינפורמציה בענין זה, כיושב-  
ראש ועדת ההקצבות של מועצה החינוך שר החינוך  
הודיע לנו שהממשלה החליטה שהמינימום של ההקצבה יהיה 50%, אך רוצים  
להגשים זאת בשני שלבים: בשנת הקצוב זו יתנו להם 40%, ובשנה הבאה - 50%.  
פייג נוסף לכך הוא, ששכום זה יכלול גם את הצפייה שהייתה משתלפת עד כה  
על-ידי משרד החינוך והמגיעה ל-6%. סירוד זה מתאפשר על-ידי-כך ששר  
האוצר הפכים להוסיף ל-4,250,000 ל"י של התקציב עוד 200 אלף לירות.  
יש לציין שעל-ידי-כך תפגע בהתישבות ומקורות רבים אחרים.

א. ציולינג:

ברצוני לקבוע כי ביחס לקצוב השנה לא קיבלה  
ועדת הכספים כל המלצה בענין זה.

הי"ר י. גורני:

כאשר התקציבים הובש לוועדה, צויין שהוא על  
בסיס של 50% מינימום השתתפות הממשלה במסכורת  
הסורים. לכן לא דנה הוועדה אז על כך.

א. ציולינג:

ברצוני להעלות שאלה: קראנו בתוכניתם שסוצרכים  
חיוניים ביותר עומדים להתייקר באופן ניכר,  
ובראש וראשונה להם, כתוצאה פשינוי מדיניות הממשלה בענין הסובסידיות  
או השערים. אני מבקש שהדבר יובא לפני הוועדה לפני שיבוצע.

הי"ר י. גורני:

נפתח את השאלה לשר האוצר.

י. גרונד:

שמענו בזמן האחרון על נכונות ממשלת ארה"ב  
לתת ערבויות פשוטות להשקעות פרטיות בישראל.

האם הפטסלה בכונה לשל ברצינות בענין זה?

היו"ר י. גורין:  
שאלה זו כבר נשאלה, ושר האוצר השיב שמתנהל משא-ומתן כזה, אין הוא עדיין מייחס לו חשיבות מעשית, ואם יהיה מה ל הודיע לוועדת הכספים - הוא יעשה זאת.

ז. סרנאיב:  
מאחר שחלפו כבר שבועות מספר מאז, אני מבקש ששר האוצר למסור לוועדה אינפורמציה ספורטת יותר על מהלך המשא ומתן.

~~XXXXXXXXXX~~

2. הצבעות בחום להיקון תקודת מס ההכנסה.

היו"ר י. גורין:  
אנו עוברים להצבעה בסעיף 3, בענין פרטום רשימת הנישומים.

נצביע קודם אם ספרטמים בכלל רשימות נישומים.

הצבעה

בעד פרטום הרשימה - 9  
נגד - 1

המחייבות לחבר הכנסת י. גורן.

היו"ר י. גורין:  
היתה דעה שאפשר לפרטם רק את כל הנישומים, ולא - אין ספרטמים כלל.

הצבעה

בעד פרטום סלא - 5  
בעד פרטומיים חלקיים - 8

היו"ר י. גורין:  
הצעת חבר הכנסת א. ציוליבצ' לפעיק זה היא:

(א) - שר האוצר יפרטם אחת לשנה, ולא יותר מאשר 3 חודשים לאחר תום שנת משומה את רשימות כל הנישומים לפי סוגי וענפי הכלכלה.

(ב) - רשימת הנישומים מפרט את סכום ההכנסה החייבת במס של כל אחד מהם, כפי שנמסר בדיון-וחשבון שהוגש על ידו, וכפי שנקבע על-ידי פקיד השומה, ופסק-דין בית-המשפט (אם נתקיים משפט).

(ג) - שר האוצר יהיה זכאי שלא לפרטם, או לדחות פרטום, סוג או ענף אם יקבל לכך אישורה של ועדת הכספים.

(ד) - כל אדם זכאי לגשת לענין ברשימות הנישומים, גם אם לא מתרשמו, בזמנים ובמקומות שייקבעו מטעם שר האוצר.

הצעת חבר הכנסת ז. סרנאיב לפעיק זה היא:

בש/שכ

בהתכנת ועדת הכספים של הכנסת - רשימת הנישומים של ענף מסויים בשלמותו.

הצעת חבר הכנסת י. פרדר למעיר זה היא:

"שר האוצר רשאי לפרסם את רשימת כל הנישומים, אולם לא של חלק מהם."

הצעת הממשלה למעיר זה היא:

"שר האוצר רשאי לפרסם, בצורה ובאופן שיספא לבכור, רשימה של נישומים המפורטת את שכוה ההכנסה המייבת במס של כל אחד מהם, כפי שנמסר בדיון-והשבון שהוגש על ידו, או כפי שנקבע על-ידי פקיר השופה, או גם זה וגם זה."

הנוסחה י. גורי להצעת הממשלה:

"כל אדם זכאי לגשת לעיין ברשימות הנישומים, בזמנים ובמקומות שייקבעו מטעם שר האוצר."

הצבעות

- הצעת חבר הכנסת א. צילינג - נפלה
- הצעת חבר הכנסת ז. סוואיב - נפלה
- הצעת חבר הכנסת י. פרדר - נפלה
- הצעת הממשלה במיסוד של י. גורי - נקבל

הסתייגויות לחברי הכנסת: י. פרדר, ז. סוואיב, א. צילינג, י. פרדר.

היג'ר י. גורי: חברי הוועדה המכיוו בזמנו שהרשימות המיינה של סוגים מצעפים שלמים.

מר ברנסון: זוהי גם כוונתנו, ואני מצאא מציע את הנוסחה: את כל השופות שנעשו בענף שלם."

ה הצעה נקבל

היג'ר י. גורי: אנו עוברים להצבעות בסעיף 4, הנוגע לדמי ייצוב.

הצעת הממשלה כפי שהוגשה בהצעת החוק היא:

"במסקה (ב) במקום התנאי הסבכיל, יבוא תנאי סבכיל זה: בתנאי שלא ישולם מס הכנסה לפי סעיף זה לפי קצובת סחיה או קצובת נסיעה אם הוכח, להנחת דעתו של פקיר השופה, כי הקצובה הוצאה לצרכים שסעיף 12 אינו חל עליהם."

הצעת הממוקנת של הממשלה היא:

"במסקה (ב) במקום התנאי הסבכיל יבוא תנאי סבכיל זה: בתנאי שלא ישולם מס הכנסה לפי סעיף זה לגבי קצובת סחיה או קצובת נסיעה המשתלמת למקבל שכר, אם הוכח, להנחת דעתו של פקיר השופה, כי הקצובה הוצאה לצרכים שסעיף 12 אינו חל עליהם, או על

כש/שב

ניסוחים, שהקצובה מהווה תמורה או פיצוי להוצאות מיוחדות הקשורות בהכרה עם עבודתו של מקבל הקצובה.

הצעת חבר הכנסת י. פרדר, הי"א:

להשאיר בתקפו את החוק הקיים, (כלומר - דמי ייצוג פטוררים סמט בגבולות שיטת הכנסתו של אדם, ומקסימום של 200 ל"י).

הצעת חבר הכנסת ז. סוזאייב, הי"א:

להשאיר בתוקפו את החוק הקיים ולהוסיף עליו את ההצעה המתוקנת של הממשלה, הנ"ל.

הצעת חבר הכנסת י. ברר, הי"א:

להוסיף להצעת הממשלה, כפי שהוגשה בהצעת החוק, את המספח דלהלן: על אף האסור בכל חוק אחר, לא יהיו דמי ייצוג בתוספות דומות פטורים סמט-הכנסה.

הצבעות

- ההצעה המקורית שלא הממשלה - נפלה
- הצעת חבר הכנסת י. פרדר - נפלה
- הצעת חבר הכנסת ז. סוזאייב - נפלה
- הצעת חבר הכנסת י. ברר - נפלה
- ההצעה המתוקנת של הממשלה - נקבעה

המתייצגות לחברי הכנסת: א. ציזלינג, ז. סוזאייב, י. פרדר, י. ברר.

הי"א י. ברר: אנו עוברים להצבעה בענין ריווחי הון.

סעיף 6(א)(1), ינוסח כך: שר האוצר, בתקנות ובמישור ועדת הכספים, יקבע את התאריך בו יופעלו הוראות סעיף זה לבני נכסים, כולם או מקצתם - נכס פירושו - נכס הון למעט מקרקעין כפי שהוגדרו בחוק מט שבה מקרקעין, 1949, ולמעט מטלטלין עליהם חל סעיף 6(ב).

א. ציזלינג: אני מציע לכתוב שהוראות אלה תופעלנה לשנת מסומה 1952/53, ולמחוק את המלים, למעט מקרקעין כפי שהוגדרו בחוק מט שבה מקרקעין 1949.

ז. סוזאייב: אני מציע להוסיף: למעט גם ניירות ערך הרשומים בגורסה.

הצבעות

- הצעת חבר הכנסת א. ציזלינג - נפלה
- הצעת חבר הכנסת ז. סוזאייב - נפלה
- נוסח סעיף 6(א)(1) - נקבע

המתייצגות לחברי הכנסת ז. סוזאייב, א. ציזלינג, י. פרדר.

הצעת סעיף 5(א)(2) היא:

הגדרה:

הגיע לנישום רווח הון מסכירת נכס שהשתמש בו לצרכי מסחר או מלאכה, עסק, סקצוה או משלוח יד, ותוך תקופה של 12 חודש מיום המכירה נכס הנכס נכס אחר לאותה מטרה במחיר העולה על מחיר הקרן של הנכס הראשון, ייחשב כהכנסה חייבת במס, הסכום שבו עודפת התמורה שנתקבלה בעד הנכס הראשון של מחיר הנכס החדש; ובלבד שלענין הישוב רווח הון לגבי הנכס החדש או לענין הישוב הניכוי לפי סעיף 11(1)(ג) וסעיף 11(1)(ט), לגבי הנכס החדש, יוקטן מחיר הקרן של הנכס החדש ברווח ההון או ביתרה מסנה, הכל לפי הענין, שלא חוייב במס כאמור.

2א. הגיע לנישום רווח הון מסכירת נכס ותוך תקופה של 12 חודש מיום המכירה נכס שנחשב כהשקעה מאושרת במחיר ששווה למחיר מכירת הנכס (או עולה עליה), לא ייחשב הרווח הנ"ל כהכנסה חייבת במס. ובלבד שלענין הישוב רווח הון לגבי הנכס החדש או לענין הישוב הניכוי לפי סעיף 11(1)(ג) וסעיף 11(1)(ט), לגבי הנכס החדש, יוקטן מחיר הקרן של הנכס החדש ברווח ההון או ביתרה מסנה, הכל לפי הענין, שלא חוייב במס כאמור. לצרכי סעיף זה חושבים, השקעה מאושרת:

- (א) כל השקעה בחקלאות.
- (ב) השקעה בתעשייה, בנין, או תחבורה, שאושרה לצורך זה על-פי תקנות שר האוצר.

הגדרה:  
אני מציע: להשאיר את, או לצרכי מגורים אשר בהצעת החוק המקודמת, ולחבר את (א)(ב), כדי שגם אישור ההשקעה בחקלאות תעשה על-ידי התקנות.

אמניוליס:  
אני מציע: (א) - או לצרכי מגורים, אם שמו בנין מגורים בשביל עצמו ובשם שייקבע על-ידי שר האוצר.  
(ב) - להוסיף ל, כל השקעה בחקלאות - ובמסך חקלאי.  
(ג) - לכלול את ענין המגורים כנ"ל בהשקעה מאושרת.

מסלתיים:  
אני מציע להוסיף, כל השקעות בניידות ערך מסלתיים, מילונות מסלתיים, מילונות חובה - תחשבה כהשקעות מאושרות.

כן אני מציע שכל מכירת נכס לתשלום מסיים מסלתיים או עירוניים - תאושר.

אני מציע להוסיף לרשימת ההשקעות אשר שר האוצר יכול לקבוע אותן כהשקעות מאושרות, גם השקעה במלאכה ובמסחר.

מסלתיים:  
אני מציע להוסיף: אם אדם מוכיח למת דעתו של הפקיד המוסמך שסכר נכס לתשלום מסיים או חובות או להגדלת עסקו, מפירה זו פטורה מס מס ריווחי הון.

מסלתיים:  
אני מציע להוסיף ל(ב), או כל מסעל אחר שיאושר לצורך זה על-פי תקנות שר האוצר.

הצגות

הצעת חבר הכנסת ציזלינג בענין המגורים - נפלה  
הצעת חבר הכנסת ציזלינג בענין, ובמסך חקלאות - נפלה  
המתייגות לחבר הכנסת ציזלינג בענין צאצאצאצא המגורים.

הצעת חבר הכנסת קלמר (להוספת או כל מסעל אחר) - נתקבלה

כש/שב

- הצעת חבר הכנסת סוזאייב, להוספת, סלאכה" - נ פ ל ה
- הצעת חבר הכנסת סוזאייב, להוספת, מסחר" - נ פ ל ה
- הצעת חבר הכנסת סוזאייב, בענין השקעות בניירות ערך, סילוות וכו' - נ פ ל ה

הסתייגות לחברי הכנסת סוזאייב ובדר.

הצעת חבר הכנסת פרדר בענין אשאצא מכירה לתשלום חובות או להגדלת העסק - נ פ ל ה

הסתייגות לחברי הכנסת פרדר ובדר.

הצעת חבר הכנסת בדר, לצרף את (א) ו (ב) - נ פ ל ה

אני מציע להוסיף, לאחר, שנתקבלה בעד סכירת הנכס - , או שנתקבלה מהערכתו בשנת השומה.

ה. ציזלינג:

הוחלט שההצעה אינה בגדר הנושא.

סעיף 5(א)(2). כפי שתוסף לעי"ל - ג ת ס ג ל.

הצעת סעיף 5(א)(3), היא:

הינ"ר י. גורי:

היה רווח הון מסכירת נכס על-ידי אדם אחר או מספר בני-אדם לבוץ מאובד דק תמורת סכום, או דק תמורת זכות אחרת באותו גוף מאובד, לא ייחשב רווח בהכנסה חייבת בטס אם, סיר לאחר הסכירה, היה בידי אותו אדם, או אותו מפר בני-אדם יחד, 90% או יותר סכום ההצבעה של אותו גוף מאובד; אולם בסכירת המניות או הזכות האסורה ייחשב במחיר הקרן של המניות, או של הזכות האסורה, לענין חישוב רווח ההון באמה סכירה, מחיר הקרן של הנכס שתמורתו קיבל המוכר את המניות או את הזכות האסורה.

אני מציע שבמקרה של סיווג שתי חברות, כאשר אחת רוכשת חלק מהמניות של חברה שניה - היא

ז. סוזאייב:

תשומר מענין זה.

ה הצעה ג ל ה  
הסתייגות לחבר הכנסת סוזאייב.

במקום 90%, אני מציע לכתוב 51%.

י. גורי:

ה הצעה ג ל ה  
הסתייגות לחבר הכנסת בדר.

סעיף 5(א)(3) - ג ת ס ג ל

הצעת סעיף 5(א)(4), היא:

הינ"ר י. גורי:

במסרק גוף מאובד וחולקו נכסיו בין חבריו,

יחללו הוראות אלה:

(א) לא ייחשב כהכנסה חייבת בטס רווח הון מסכירת נכס החברה על-ידי המפרק לאחר שהוחל בפירוקה.

כש/שב

(ב) הנכסיהם או הנכסיהם שקיבל כל חבר ייחשב כמכורה שקיבל אותו חבר בעד מכירה מנייתית או זכותו באותו גוף מאוחר.

ה פ ע י ר ג ת ס ג ל

זכות שקיבל להכנסת הסתייגות לחבר הכנסת ציזלינג.

היו"ר יגורר: פעיף 5(א) (5) הוא:

בנישום שהביא לישראל סכס ופכרו תוך 24 חודש מיום עליתו לישראל, לא ייחשב רווח ההון באותה מכירה בהכנסת חייבת בסכס.

ה פ ע י ר ג ת ס ג ל

היו"ר יגורר: הצעת פעיף 5(א) (6) היא:

בנידור ההכנסת החייבת בסכס של יחיד הנובעת מרווחי הון, יותר ניכוס של 500 לירות; אולם בהכנסת שחולקה לפי שנים כאמור בפעיף 5(5) - לאא מחול הורמה זו אלא לבני השנה הראשונה בלבד.

היו"ר יגורר: אני מציע לא לקשור זאת בשנה אחת, ולכתוב: בפעיף 5(5) - לא יהיה הנישום רשמי לדרוש ניכוסים העולים על 500 לירות.

היו"ר יגורר: אפשר לקבל זאת.

ה פ ע י ר ג ת ס ג ל

היו"ר יגורר: אני הצענו להגדיל את הסכום ל-1000 ל"י, ובפסוק יחיד לכתוב "אדם".

ה פ ע י ר ג ת ס ג ל  
הסתייגות לחבר הכנסת ז. סולזאין.

פעיף 5(א) (8) כפי שתוקן - ג ת ס ג ל

היו"ר יגורר: כפי שאצאצא שהחלטנו, יש לפחוק את 5(א) (7).

א. ציזלינג: אני מציע להשאיר פעיף זה.

אצאצא  
בוטלה לפסוק את פעיף 5(א) (7)

היו"ר יגורר: הצעת פעיף 5(א) (8) היא:

כש/שכ

הגיעא לניסוח רווח הון מנכס שפכר לאחר שנה  
סיום רכישהו, ישולם המס על אותו רווח, על אף האסור בסעיף 29, בשעור  
של 25% בלבד.

י.גור:

פאחר שהמס עלול להיות לפעמים גדול יותר, אני  
מציע לכתוב: לא יותר מאשר 25%.

מר ברנמן:

אפשר לנסח תיקון זה כך: לכל איש אשר מביע  
לו רווח הון, יש אסור  
ההון יהיה כאילו של רווח רגיל.

ה ת י ק ו נ ג ח ט ב ל

א.א.ז.ל.י.ג.נ.ג.:

אני מציע לפחוק את הסעיף, והצעה. מלטרנסטיביט -  
בפקוד 25% לכאטב 35%.

ההצעה לפחוק את הסעיף - ב ל ה  
ההצעה מלטרנסטיביט - ב ל ה

א.א.ז.ל.י.ג.נ.ג.:

אני מציע לבטל את ההגבלה של שנה.

ה ה צ ע ה ג ט ל ה

א.א.ז.ל.י.ג.נ.ג.:

בפקוד, לאחר שנה סיום רכישהו, אני מציע לכתוב  
לאחר 3 שנים סיום רכישהו.

ה ה צ ע ה ג ט ל ה

סעיף 5(א)(9) - כפי שמוסר - ג ט ב ל

הי"ר י.גור:

הצעת סעיף 5(א)(9), היא:  
בחישוב סכום המס יראו את ההכנסה פרי רווח הון  
כמס הגבוה ביותר בהכנסה החייבת במס של המסוים.

י.גור:

אני מציע לפחוק את הסעיף.

א.א.ז.ל.י.ג.נ.ג.:

בפקוד ה, גבוה, אני מציע לכתוב, הממוצע.

ה.ל.ו.:

אני מציע, חישוב סכום המס על ריווחי הון יהיה  
בפרד מחישוב סכום המס על ההכנסה השוטפת,  
הכוונה היא לאחר השנה הראשונה.

הצעה במסגלה, באומציה הכוללת ויבור על ההפרדה.

הי"ר י.גור:

הישיבה סגורה.