

מדינת ישראל

הכנסת

בש/שב

פרוטוקול מס' 21/ב

מישיבת ועדת הכספים, בהשתתפות חברי
ועדת הפנים, שנתקיימה ביום ג', 20.1.53, ב'
בשבת תש"ג, בשעה 8.30.

נוכחים:

חברי ועדת הכספים:
י. גורי - יו"ר
ח. אריאב
ק. לוז
ש. דיין
י. פרדך
א. גני חובסקי
ח. לנדאו
י. בדר
א. אלישר
ז. סוזאייב

חברי ועדת הפנים:

נ. חת
ע. אסף
ש. פרלשטיין
א. כלפון
י. ישעיהו
מ. ארם
מ. חזני

מזמנים:

מר רוקח - שר הפנים
מר דוטנברג - משרד הפנים
מר זגני - משרד האוצר
מר בזק - מזכיר
י. אלט - מזכיר
י. אלט - מזכיר

סדר היום:

1. הסדר היחסים הכספיים בין הממשלה והרשויות המקומיות.
2. דו"ח מבקר-המדינה בענין "עמידר".
3. שובות.

=====

אני פותח את הישיבה.

היו"ר י. גורי:

ב.ש.

1. הסדר היחסים הכספיים בין הממשלה והרשויות המקומיות.

היו"ר י. גורי:

חברי הוועדה קיבלו חוברת שהוכנה על-ידי מר שפר ועוזריו מהמחלקה להדרכה באגף השלטון המוניציפלי שבמשרד הפנים, המשקפת את מצב הרשויות המקומיות ותקציביהן ב-1952/53 בהשוואה ל-1951/52, ואת הפירוט במקומות השונים. ברצוני לציין לשבח את העבודה הזאת. מחוברת זו משתקף גם השוני הרב שבנטל המסים בין מקומות בעלי אופי סוציאלי דומה. ועדת המשנה המצומצמת סיכמה אתמול, בין השאר, ששר הפנים מתבקש לתת דעתו באופן יסודי על שוני זה.

לפי חוברת זו, מסתכם הגרעון בסוף מרץ 1953 ברשויות המקומיות ב-10 מליון לירות בערך. אך יש לזכור, שמחקר זה נערך לגבי אוכלוסיה של מליון נפש בערך, בו בזמן שסך-הכל התושבים ברשויות המקומיות הוא כ-1.350.000 נפש, ולכן מעריך מר שפר את הגרעון הכללי ב-12 מליון לירות.

אמנם, קשה להעריך את הגרעון של הנקודות המאורגנות במועצות האיזוריות, כל עוד לא הפרידו את התקציב המשקי שלהן מן התקציב המוניציפלי. ארגון המועצות האיזוריות צריך לקבוע בתוקף להחיש את הפרדה הזאת.

בפתיחת הדיון בשאלה זו שמענו הודעה משר האוצר ומשר הפנים, שהפיעו מאמצים כדי להקל על הרשויות המקומיות ולהפעיל מקורות אשראי כדי להוציא אותן מהמצור ולאפשר להן להיות חיים יותר תקינים.

אני עובר עתה להצעות ועדת המשנה המצומצמת של ועדת הכספים וועדת הפנים, לסיכום הדין בשאלה זו. הצעות אלו אלא הן על דעת הוועדה כולה, אף-על-פי שבפרט זה או אחר יש הסתייגויות. אני מרשה לעצמי לומר, שהן אפילו על דעת שר האוצר ושר הפנים:

(א) ועדת המשנה ממליצה בפני 2 השרים והממשלה לכסות את משכורת המורים במסגרת חוק לימוד חובה, ועם זאת ליצור קרן ארצית של 5 מליון לירות, שתבוא במקום הגרנט שיבוטל, אשר תשמש להקצבות לרשויות מקומיות שונות, לפי מפתח מסוים שיועבד על-ידי שני השרים בהתייעצות עם הוועדה המצומצמת של ועדת הכספים וועדת הפנים.

- היסוד לסכומים הדרושים לשתי המטרות הללו ישמשו: (1) - השתתפות הממשלה במשכורת המורים, כפי שהיתה ב-1952/53; פלוס הגידול הטבעי פלוס ההתייקרות.
- (2) - הממשלה מוסרת למטרה זו את מס הרכוש העירוני שהיא תגבה ב-1953/54, המוערך ב-2.750.000 לירות.
- (3) - הממשלה מוותרת על חלקה במס השעוועים שהיא גבתה, כלומר - תמסור 100% של המס. הדבר מוערך ב-2.250.000 לירות.
- (4) - 50% ממס כלי-רכב יועמד למטרה זו. הדבר מוערך ב-2 מליון לירות.

- (5) - 7,5% ממס ההכנסה (תוספת למס הכנסה לרשויות המקומיות) יועמד למטרה זו, ועל-ידי-כך עושים את הדבר לפשוט יותר מאשר עד כה. לפי הערכה אחת צריך מס זה להכניס 5 מליון לירות, ולפי הערכה שניה - 4,5 מליון.
- (6) - 20% מהמס המסוייג המגיעים לרשויות המקומיות לפי חוק, יועמדו למטרה זו. מעריכים זאת ב-1.250.000 לירות.

אם יתברר שלאחר כל זאת ישאר בקרן סכום של פחות מ-5 מליון לירות, לאחר כיסוי משכורת המורים המוערכת כיום ב-18 מליון לירות - יהיה צורך להתאים את מדיניות המסים כך, שהקרן לא תופחת מ-5 מליון לירות, כדי שאפשר יהיה לכסות את העזרה הדרושה לרשויות המקומיות, בעיקר לחוליות החלשות ברשת המוניציפלית.

ב.ש.

(ב) בקשר לבריאות וסעד - לא קיבלה
הוועדה המצומצמת בענין זה כל מסקנות. הוועדה רשמה לפנייה את המסאלה,
השתתפות הממשלה בבריאות ובסעד אינה צריכה להיות פחותה מ-25%.

(ג) הוועדה תומכת בתביעה של הוועדה
הממשלתית להעלאת מס העברת נכסים. עד היום גובים 5% לקופת האוצר ו-2%
לרשות המקומית. הוועדה הממשלתית הציעה להעלות המס ב-3% נוספים, כך
שגם הרשות המקומית תקבל 5%.

(ד) באוגוסט ש.ז. פירסם שר האוצר צו לעלאות
מס הבולים בתיאטרונים ובקונצרטים. צו זה עורר התנגדות גדולה מצד
התיאטרונים והצבור, ועדת הכספים קיימה דיונים אחדים בענין זה, לאחרונה
לא הפעיל האוצר את הצו, על-פי בקשת הוועדה, ויש להניח שאין הוא גם חושב
להפעילו. עכשיו העולתה הצעה חדשה - להטיל מס על כל מוסדות השעשועים
בארץ, כולל קולנוע, בשיעור של 10 פרוטות עד 30-40 פרוטות. לפי החשבון
היו בשנה הקודמת 25 מליון ביקורים במוסדות השעשועים השונים, ולפי זאת
ההנחה היא, שהמס הזה יתן הכנסה של 400 אלף - 500 אלף לירות לשנה, שי וקדשו
- כנראה במחציתם - לתמיכה מוגברת במוסדות התרבות והאמנות, ויתרם
לקרן לעידוד הבניה עבור מוסדות הזקוקים לכך ביותר.

(ה) הוועדה הממשלתית הציעה שורה של המלצות
שהן בגדר משאלות, ואנו יכולים לטמוך ידינו עליהן. הוועדה רשמה לפנייה
את המשאלות ומעבירה אותן לתשומת-לב הממשלה, שר האוצר ושר הפנים.

ברצוני לציין שגם שר הפנים וגם שר האוצר
גילו בדיונים הללו מידה גדולה של גמישות, ועל-ידי-כך עזרו לוועדה להגיע
לפצעה המאחדת פחות-או-יותר, את הוועדה. שר הפנים גם הסכים לאחרונה
שלא נקבל החלטות מראש לגבי השימוש בקרן של 5 המליונים, ואנו מציעים,
לכן, לוועדה רק פרינציפיים כלליים, ולאחר שהממשלה תעבד את יסודות החלוקה,
ימלכו שר האוצר ושר הפנים בדעת הוועדה ביחס ליסודות אלה.

שר הפנים י. רוקח:
ברצוני לפנות תשומת-לב חברי הוועדה
המשותפת לפרובלימה המוניציפלית של הערבים.
יתכן שעוד אביא לפני ועדת הפנים הצעות בנידון זה.

אני חושב שאצליח בתבתי, שעל הממשלה
להכניס לתקציבה רק את הנסו מהכנסותיה ולא את הברוטו.

ההבדל ביני לבין הצעת מר זבגי היא בקר,
שאני מציע דבר פשוט: הממשלה מתחייבת משנת 1.4.53 לשלם את כל משכורת המורים
והגננות שבמסגרת חוק לימוד חובה.

ש. דיין:
ברצוני לדעת בכמה המסכמו הסכומים השתיים
שיורדו עכשיו מהתקציב הכללי ויתווספו
לזכות העיריות.

מר זבגי:
ישנה נכונות מצד הממשלה, אחרי בחינת
יכולתה הכספית הכללית, לפתור כמה בעיות
הנוגעות להסדר היחסים הכספיים בין הממשלה והרשויות המקומיות, ובעיקר
שאלת תשלום משכורת המורים, הקשורה עתה במצב הכספי הנפרד של כל מועצה.
על כן הסכים האוצר להעמיד לרשות חשבון כולל אחד את השתתפות הממשלה וכן
כמה מסים, כפי שהזכיר היושב-ראש. ההערכה היא, שכל המסים הנ"ל יכניסו
13,200,000 ל"י, ואם נוסיף לזאת 9 מליון לירות שהן 50% ממשכורת המורים
- אנו יוצרים על-ידי-כך חשבון אחד של 22,200,000 ל"י (חוץ מסעד ובריאות).
מאחר שמשכורת המורים תעלה כ-18 מליון לירות, ישארו לזלוקה 4,200,000
ל"י, ויש נכונות מצד האוצר להעמיד סכום זה על 5 מליון לירות.

ב.ש.

ביחס לאישפוז, הרי כל מספק על השתתפות
הממשלה אינו נכון, כי רוב העבודה בשטח זה נעשית על-ידי הממשלה, בתי-
חולים ממשלתיים מאשפזים תושבי רשויות מקומיות, ואם נכניס לחשבון 1200
מיטות ממשלתיים אלו, הרי ההשתתפות תהיה לא 25%, אלא אפילו יותר מ-70%.
לכן אנו מציעים, שבמה שנוגע לאישפוז וסעד - יימצא הדבר עדיין במסגרת
התקציב הרגיל להקצבה לרשויות המקומיות, כפי שיוחלט.

א.מ.גניחובסקי:
אני חושב שהפורמולה לפיה הממשלה אחראית
ב-100% למשכורת המורים, היא פורמולה
בריאה, וכל פורמולה אחרת היא רק לטיבוכים.

ברצוני לשאול את שר הפנים, בכמה יוקטן
בשנה הבאה תקציב הרשויות המקומיות, ואיני בטוח שכל ההכנסות שצוייבו
כאן מטמנים הן הכנסות ממשיכות. אני חושב שבמצב זה של המדינה אי-אפשר
לקיים תקציבים מנופחים כאלה ומנגנונים כאלה ברשויות המקומיות.

י.בדר:
שמעתי ששר הפנים מדבר על תקציב הרשויות
המקומיות בסך של 68 מליון לירות; לפי
נסיון של השנים שעברו, פירוש הדבר הוא תקציב מדינה של 240 - 250 מליון;
דבר זה אומר, שוועדת הכספים מוכרחה לדרוש מן העיריות, שתן תעזרנה גם
לעצמן.

אני שמח על קבלת הצעתנו הישנה, של העברת
האחריות למשכורת המורים לידי המדינה, אך אני מתנגד לכל צורה של קרנות
נפרדות ההורסות את מסגרת האוצר. אני עומד על ההצעות שהציע בזמנו חבר
הכנסת לנדאו, ואני מציע לוועדה לדרוש משר הפנים להביא לוועדה תכנית להקטנת
תקציבי העיריות.

י.פרדר:
אני משוכנע, שאין אפשרות אובייקטיבית
למצוא כיסוי לסכומים אלה, ואני חושב
שגידול התקציב ביותר מ-70% אינו סוצדק, כי אין זה עומד ביחס מתאים
לגידול האוכלוסיה ולאנפליציה. תפקידה העיקרי של ועדת הכספים, הוא לבקש
משר הפנים ללחוץ בענין זה.

שמענו שיש גרעון של 12 מליון לירות.
אם נוסיף לכך עוד גרעון של 5 מליון מתקציב הצבא ו-12 מליון מתקציב המדינה
- הרי אנו עומדים בפני גרעון של 30 מליון לירות לפחות. אני שואל כיצד
חושב האוצר לכסות את גרעון העיריות. כן אני מבקש משר הפנים לבדוק את
דרכי המימון ויצירת מכשירים לאשראי לרשויות המקומיות, וכן לדאוג להפרדת
התקציבים השוטפים מתקציבי הפיתוח ברשויות המקומיות.

אני מתפלא על תסיה לעלאת מסי ההעברה,
ועלי להזכיר שלאחרונה פורסם צו המעלה סוגים מסויימים של מסי ההעברה.

ז.סוזאניב:
אני חושב שאלה חושבים שהעלאת מס, במקרה
זה מס העברה, תביא להגדלת ההכנסה -
שועים. הכנסות סעיף זה השנה ירדו במידה גדולה לעומת השנה שעברה, והייתי
מציע דוקא להקטין את האחוז כדי לעודד העברות ולהגדיל הכנסות. ברצוני
לציין, ששעור מס העברות בארץ הוא גבוה מכל מדינה אחרת בעולם.

ח.אריאב:
אני חושב ששאלת מסי הטאבו אינה קשורה
לנושא זה של הסדר היחסים, והייתי מציע
לדון בזאת במסגרת הדיון בתקציב המדינה.

עלינו לפתור את בעית הגרעון ברשויות אמצא

ב.ש.

של 3 - 4 שנים, ושר אאאאא הפנים מתחייב להבטיח, שמקציבי הרשויות
המקומיות שיאושרו על ידו יהיה כל שנה כיסוי של שליש ההלוואה.

כן עלינו להזהיר, באמצעות שר הפנים, את
כל הרשויות המקומיות, שאין הן יכולות להמשיך בתקציבים מנופחים כאלה.
יש צורך בקיצוצים דרסטיים בהוצאות ובמנגנונים, כפי שנדרוש גם ביחס לתקציב
המדינה.

אנו יכולים לגשת למסדר היחסים, מאחר
שקוטר העוקץ העיקרי - שאלת משכורת המורים, אך אני מצטער מאוד שמר זגבי
מדבר על בוסחאות של 50%; הפרינציפ העיקרי צריך להיות - תשלום 100%
של משכורת המורים על-ידי השלטון המרכזי, ולא-תהיה זו השליה לחשב,
שנוכל להמשיך בהגשמת חוק כינוף חובה במלואו.

ביחס לענין הבולים - אני חושב שאין
עלינו לפתור זאת במסגרת הדיון הנוכחי, ויש להביא זאת לוועדת הכספים
בנפרד.

ק.לוז:
אני מציע להמליץ על הקמת ועדה ליעול
המנגנון ברשויות המקומיות, כפי שהיא
קיימת בממשלה. כן אני מציע שעובדי הרשויות המקומיות ישונוצו לפי הדרגות
של המדינה, מאחר ששמעתי שגובה המשכורת שם הוא גבוה יותר.

אאאאאאאאאאא
מעמסה בוספת של כ-3 מליון לירות על תקציב המדינה, ואני חושב שאין אנו
יכולים לקבל החלטה עקרונית כזאת שלא במסגרת דיון על התקציב, אם-כי אני
תומך בעקרון שמשכורת המורים תשולם על ידי המדינה.

ש.דיין:
למרות המצב בו אנו נתונים, נראה לי
שתכנית זו באה להוסיף סכומים ולא לקצץ.
הכנסות המדינה תלכנה בעתיד ותקטנה, לא תהיה הענקה אמריקאית ומגביות
במידה הקודמת, יש הכרח להוסיף הוצאות לזיון המדינה; במצב זה נראה לי
שאין הרשויות המקומיות יכולות לדרוש הטלת עול בוסף על תקציב המדינה,
והן צריכות להטיל עול זה באופן ישיר על היחיד.

אני רואה הכרח לקצץ בהוצאות הרשויות המקומיות,
בעיקר במודרניזציה של המנגנון. המבחה הכללית שלי היא, אאאאאאאאאאא
שהרשויות המקומיות צריכות לאזן את תקציביהן, להכניס בהן חלק מהחוב שלהן
שיחולק לכמה שנים, וכן לא להוסיף למה שהיה בשנה שעברה.

ר.ט.

אני מציע: המורדים של עובדי הממשלה, ושכרם

אליטר:

ומשכרם עליהם. המטלה של המכרם שזה יעלה לממשלה היא שטלה ידונה, ואני מציע ששר האוצר ושר המניה יבואו להסכם בענין זה ויביאו הצעות לדינור חוקים האוסר יסודי.

אני חייב לפיין, שהגדלה המסכים לא הגדיל את המכנסות, ואני אומר זאת מתוך כוונת עשמי של למקלה משנתיים. אני מצטרף לבקשתו של חברי הועדה טוזאית ואריאב, שהמטלה של המלח יסוף חדשים תבוא לדין, אירון היותה ב"נבונה לדון על כל המיציב או מישיבה מיוחדת.

אני רוצה לבקש את שר האוצר ואת שר המניה שיהלימו מען יתחל להסידר מה זאת הענקת. האני זהו מאד, שרירות לבן אין לתת זאת משכרם לדיסטריביות, ששרר רשמי לתת או לא לתת. המסכירות ניגשה לתכין את תקניבות, היא אריכה לדעת מה היא מקבלת באורח הענקת.

אני אומר כי הכרחי ייעול המנגנון וקיצומו.

נ. חת:

עלי לפיין, כי קח כל השיבות הדבריה שנתפרו באן, הרי אינם שינויים לענין עליו אנו דנים. אנו דנים על בעיה אחת ויחידה - הסדר היחסים בין השלטון המרכזי והשלטון המקומי. ועדה המ"מ הגיעה לידי מסקנות, ולתת יתכן שכל הבעיה הזו תתחיל לידון מחדש במליאת הועדה, ללת כל הועלת.

ועדה המסנה, לומר ישיבות מרובות, החליטה שמוס הרבוש ומוס המסכירות יוברינו לשלטון המקומי. אשר לבעיה הכנוונה בעיית מסכורת המורים, החליטה ועדה המסנה שיש צורך מעם אחת להסידר לפתור אותה. הועדה הגיעה, כי יעמידו לרשות האוצר את המוסכת של מסכנסת ואת שאר המסכים, ייתכן את ההפרש שעל האוצר לשלם במסכורת המורים. אני גם חושב שהגדיל בין דבריהם של שר זגלי ושר גורי הוא מיותר, היות וגם שר זגלי ומסכים לכך, שיש צורך לשלם את משכרת המורים מקומת האוצר.

אני מבקש מאד את חברי הועדה לסכם בענין זה, ולפתור ע"י כך בעיה כנוונה מאד.

שר המניה י. רוח:

ברצוני שוב לפיין את המאב והמור בו נמצאות כיום העיריות, ואת המכרה בהפדר של קבע, למען חיקון המאב. העיריות אימו את המנה הועדת בגרעון, יסימו ג" את השנה בגרעון וג" את השנה הבאה, את לא התנו לי את המכשירים, בעזרתם נוכל לתקן את המאב. את אינכם רוצים ל"נות את המאב, הרי עליכם לתת זאת בפירוש, ואז נוכל להזור למאב שהיה עד כה, אולם הרי יש באמת בכוונתכם לתקן את המאב, הרי עליכם לתת בי את האימון הראשוני ולתת בידי את המכשירים לעבודה. עלי לדעת במשך שבוע ימים לכל היותר את המאב, כי אם לא כן לא אוכל להציע על העיריות ולמסוך אותן לעיריות. אני רוצה לנסח אותם בשבוע הבא ולדבר אליהם באורה הרבה יותר חריפה מבתי שדוברה כאן, אני אדרוש מהם לקצץ את הקציבותם עד "זמב דמ" ממש, אבל לכך עליכם לתת בידי את המכשירים ואת האימון הראשוני. אני תווה שהוואתה תהיה ברכה למדינה ולעם כולו.

ד"ר בדר שאל אותי את ההוצאות האלה המכנסת את הממשלה ואת העיריות, ובכך עלי לומר לו כי אם הוא שואל דבר זה ודאי לא קרא את המסכים. הצעתי מתירה את כל התסבוכת ועושה את הדברים הרבה יותר משומים ממני שהם היום.

ד"ר שורדר דרש מיני להקטין את הקציב העיריות, ואני שוב חוזר על הבקשה: תנו לי את המכשירים כדי שאוכל לדרוש זאת מן העיריות.

אני מבקש מאד את הועדה להתפנות בהקדם האפשרי

ברצוני להביא לידיעת חברי הוועדה, כי ניתנו על ידי הוועדה לעיריית להחריד בין הקאביגן הרגיל לבין הקאביגן המיוחדת. אם יהיה עודך בתמיכה הרגיל, ייעשו עבודות תחזוקה, ואם לאו ייעשו.

אם רוצים במיחודתם - צריך להמיל מסים. אשר למס העברה יחרי אין קניה ולמסירה, אבל ברור שאין זה בא בגלל 3 החסיה הנומטית, אלא כיצד טיבות תחרות לגמרי, מלליות וגדולות.

אשר לגידול הגרעון - אנטה יחד עם שר האוצר למצוא פתרון לשלם זה.

אשר לתכנון של שר מלפון, כי העיריית תרגשנה לפתע כי הן מנוקשות, הרי דבר זה לא יהיה, כי הן מיוות בדלות. אשר לאיזון התזמינית, אי אוליג את הדברים שאני דורש מכא - יהיה לי הכוח לדרוש זאת מן העיריית.

אשר להצעתו של שר לוז, בפשר למנוי ועדה

ליעול המנגנון בעיריית, אני מתנגד לזה. אני חושב כי הרבה יותר טוב למנות איש אחד, או לכל היותר שני אנשים, כדי לפטוק בעבודה זו.

אשר למשכרות בעיריית, נכון שהמשכרות בכמה

עיריית הן יותר גבוהות מאלו שבמשלה, אבל לדעתי המשכרות הניתנות בממשלה הן נמוכות מדי, וזה גורם לכך שאיננו משיגים את העובדים הדרושים לנו, את המומטים והבקיאיים. גם בעיריית המשכרות אינה גבוהה, אני בדקתי זאת.

לשאלתו של דיין מאין יוקח הכסף, ולמענתו

שלממשלה אין כסף ויש להמיל על העיריית עול-נוסף עלי לומר, כי המסור הכספי ייריות ולממשלה הוא אותו מסור, ומאפי נדרש מכולם כאחד. הממשלה המילה על העיריית כמסו כבדה, ועליה לעזור לה.

אני שוב מבקש בכל לשון של בקשה לקבל את

הצעתי העקרונית - משכרות המורים השתלה במאה אחוז ע"י הממשלה.

היו"ר י. גורני:

החמול סיכמנו את ישיבת ועדת המשנה בשעה מאוחרת, ולא יכלתי להכין את הסיכומים בכתב. אילו עשיתי זאת, ודאי היו נמנעים הרבה ויכוזים היום, אולם אני בכל זאת חושב שבדברי המתיחה שלי הבהרתי את המצב לימייתו.

אנו עוסקים פה בשני דברים: מה תתן הממשלה

ב-1955/54 לעומת מה שנתנה ב-1952/53 ומה תקבלנה העיריית בשנים זו לעומת השנה הקודמת. אשר לממשלה, ברור שההצעה הזו אומרת שעליה לוותר על 2,750,000 ל"י, ו-1 מיליון ל"י מס ששועות = 4,000,000 - 3,750,000 ל"י. היא תקבלה בתורה 2,400,000 ל"י - המכוס "היה המענק המהור. פירוש הדבר שהיא מוסיפה 1,0 מיליון ל"י. לרגל הסידור של השלום משכרות המורים נדרשת ממשלה תוספת של 1,5 מיליון ל"י, ובמיוחד היא נדרשת לתת עוד 3 מיליון ל"י. לולא הרפורמה הזו של מאה אחוז משכרות המורים, היתה הממשלה מדימה להוסיף על הינוך את הגידול היבועי ואת ההתיקרות, ועד היום עוד מתנהל ויבחה הממשלה נתנה עד עתה 50 או 60 משכרות המורים. ואם סכום זה יאורף, הרי גם כן נביע למכוס של 5 מיליון ל"י.

ובקת - מה תקבלנה הרשויות המקומיות יותר

נא"ר היו מתלונן עד עתה? ישנה חלוקי דעות בין מה זגגי לבין שר חסנים בענין זה, וזני נסיתי לגשר בין שתי הדעות. מר זגגי מגיע במיכוס למכוס של 22,200,000 ל"י. אני אמרתי לו שאנו זקוקים לקרן ארצית של לא מהות מ-5 מיליון ל"י, ולמי הישובו חסר לנו עוד 800,000 ל"י לקרן הזו. שר חסנים מגיע גם מן לידי מספר כזה בערך. אני אומר: והיה אתי הבהר שהסכום הוא מהות מ-3 מיליון ל"י, יש אורך "לגהץ" במקצת את ההצעה הזו, ויש לנו י-5 אלמנטים שאנו עוסקים בהם, שיוכלו לעזור לנו בכך.

אני חושב שילינו לקבל את העקרונות, ואת

הפרטים להשאיר להחלטת שר חסנים ושר האוצר. אגב, איננו הייבים לומר בדיוק מה שאומר שר חסנים או שר האוצר. יורו ופדה פרלמנטרית משותפת ההייתה

ר.ט.

הועדה הביעה את דעתה, כי היא רואה שתשגל מסכורת המורים מקורו האוצר, ושיאוצרו עוד כ"ליליון ל"י לחקיקה ורוימות בין העיריות החלשות לחלחלות החוקות. איך יחוללו המכונים "הרץ דבר זה יהיה נידון במשותף ע"י שר המניח ושר האוצר, והחלטה הרבה תהיה לוועדה המכונה שלנו.

יש הכרה לקבל קצת סיכוי, גם אם בפרט זה או אחר
ישנה הסתייגות.

שר המניח חייב לנות את דעתו על שיעור המסכים ועל השוני אשר קיים במקומות שבהם בעלי הרכב סוציאלי דומה, וככל האפשר לתקן את מדיניות המסכים.

אם יש הכרה בקימוצים במסמלה "הרי יש גו אורך בקימוצי העיריות, ושר המניח ודאי ידאג לכך. הוא יעביר את הקציבי הרשויות המקומיות תחת שבט הבקורת, באופן ההסדר ביותר.

עלי לגייס מי נואר באב הסדר מאד, שתופכת היוקר טישטש עוד יותר את ההבדלים בין בעלי המקצוע בשלב העליון לבין בעל הדרגה, בשלב הנמוך ביותר. דבר כזה אינו קיים בשום מדינה בעולם. כשמקיימים דרגה מקצועית, אריך שיתיה לה הגיון מסויים. אבל ברור דבר אחד - לא אריך להיות שוני בין המיישלה לבין העיריות. את המיישלה אינה משלמת מסמיק, היא אריכה להקלות את השלומיה, ועל העיריה משלמת פההר מדי - עליה לתקין את התשלומים, אבל לא יחסן "יהיו הבדלים. מדבריה עכשיו על השבצתם של עובדי העיריות ועובדי המדינה באותן הדרגות, וזני הו"ב "זה עודק והשוב.

שר המניח אמר עוד דבר, שהוא ידרוש מהרשויות המקומיות להגיש את המציאות לא בתוך השנה, אלא בסוף כל שנה בשביל השנה החדשה, והועדה רשמה זאת לפניה.

אני חושב שנעשה מיטבה, ה נידעה את הסיכום, או אם נעשה ניהנס לדקדוקי עניות של ההבדלים בין שתי הנוסחאות. את ההבדלים האלה אריכה הממשלה ליישב בתוכה, ואני מניח לוועדה לקבל את הסיכום הזה.

י. בדר:
אני מציע שנבקש משר האוצר, שהוא הקשר בין הועדה והממשלה, שיביע את דעתו בענין זה.

אני מציע שתחלטה הפורטית תתקבל בישיבת הבאה, בוועדת הכמסית.

היו"ר י. גורי:
עלי להעיר לד"ר בדר, כי נאמר בפירוש מעל במת המנסה, שעל הענין הזה תדון ועדה משותפת של ועדת הכמסית וועדת המניח.

ברור שאפשר לשאול את שר האוצר מהי דעתו בענין זה.

שר האוצר ל. אשכול:
הרעיון שהמורים יקבלו את משכרתם מהממשלה - נראה לי בהחלט.

אשר למספרים, הדי לא הייתי רואה לציין מספרים עד שלא נדע מה מטבנו בתקציב הכללי.

היו"ר י. גורי:
בראוני להודיע להמרי הועדה, כי שר החינוך הודיע לי שהוא מנהל פו"מ עם הסתדרות המורים על סידורים שונים לקראת שנת הלימודים החדשה, והוא חושב שהסידור הזה של מאה אחוזים משאיר למורים יתרונות גדולים מאד. הוא קושר את המו"מ הזה עם האסדר של מאה אחוז. אני מניח שהועדה תרשום זאת לפניה.

ח. אריאב:
אני מציע כטיכוס: שתי הועדות מהליטות לאשר את ההסדר שהוצע ע"י שר המניח, הכולל: תשלום מסכורת המורים

להסתדרל בי יוני הבית ל... מיליון ל"י.

היא מודות ל... יחולק המסך הנמצא בקרוב ירדני, יציקו שר המוני ו... לועדה מאוחדת של שתי הועדות.

היו"ר י. גורי: אני מציע:

הועדה המאוחדת של ועדת המספיק וועדת המניח מסליחה במני שר המוני ו... להסדר של תחסי המספיק בין הרשויות המקומיות והשלטון המרכזי על יסודות עליה:

א. תשולם מסמורת המורית כולה, במסגרת חוק הינוך חובה. ב. תיגדור קרן חרשויות המוניות. ג. לאחר שהמסלול האשר את ההסדר הזה, יציקו שר המוני ו... לועדה המאוחדת של שתי הועדות נוספת של יסודות המסלול וימלכו בדעתה.

היו"ר י. גורי: היות ולא החלטנו בדיוק על גדלה של הקרן המרמית, אני מציע לחזור: 5-8 מיליון ל"י.

ה. לנדו: אני מציע: א. מסמורת המורית תשולם ע"י המוסל. ב. מס המוניג ומס המנסה 7,5% ימסרו לקיריות.

ש. דיין: אני מציע למועצת המיכום, כי ההסדר והדש לא יקמים סמוך גופף מהתמיה החללי של המדינה בהשוואה לתקציב של 1000.

ס. י. גורי: לאחר הצבעה נוקחלה הצעה היו"ר י. גורי.

ג. הדין על חברת "עמידר"

היו"ר י. גורי: בסעיף זה קלינו לשמוע את דעתו של שר האוצר, ואח"כ למס.

שר האוצר ל. אשכול:

נדמה לי שזהו אחד מהמקרים, בו כל האגדים צודקים. אני לא השתתפתי בישיבה, אולם שמעתי שהוגשו לי במסגרת הערות אחדות על דו"ח מבקר המדינה בענין "עמידר", ומבקר המדינה התרעה על מה שכתבנו. ובמק, כל מה שכתבנו היה במגנון סמוך ומסודר, וכל מה שאמתה הוגשנו בענין, איך נולד ואיך נובר, ובה נבדלים אנו ממבקר המדינה.

עד כמה שאני זכור, ארי השותפות עם המוסדות השונים המבידה במרבה על הנהלה "עמידר" ועל קיום ישיבותיה. הרעיון לסתף מנהלה נתיגיס ממשרדים אחדים של הממשלה, והעדרה מן הארץ תכונות של ראשי משרד האוצר ומשרדים אחרים, כי זה סיבך את הענין.

הנהלה "עמידר" בכלל ושר הרמון בראשה, קשו מלאכה רבה והרואה, ונשיו בעול, חוך דרישה ובקשה מתמדת ומששכת מחדש להסדיר את הנהלה לשי כל מללי הפרוודורה המרמית. למני חצי שנה מניתי ועדה שומיע הוקות להיקון המאב המוני של "עמידר". את המלצותיה של הועדה הגשנו לוועדת המספיק ואנו מוציאים אותן לפועל, חוך הנחה משר הרמון והבריו ימן שמש לעזור לנו. מסקנות ועדת המספיק בנידון, בעקבות הדו"ח של מבקר המדינה, החיינה מודאי נר לרגלי הנהלה ותאואר בעבודתם להמא.

היו"ר י. גורי: ברצוני להציק מיכום: ועדת המספיק קיבלה לתשובה

ר.ש.

ג. י. ג. ג. ג.

הראוני להביא לידיעת חברי הוועדה את סטקנות של ועדה מסנה 31; יוזמן מריכה לאשר אליאת הוועדה.

הינו"ר י. ג. ג. ג. ג.

ועדת המסנה הנלמאת לאשר את התקנות והמכונות בדבר קרקור על פיאורי לנזקי מלחמה, לפי העקב מסמכונות ועדות ומקירה, לפי מנחת המנובל. ועדת המסנה ייבלת זאת ללא מל המתיגויות, ואני מבקש את המתיג ללאשר זאת.

ויבלנו מכתב המנהל המרנונה שנשארנו מעלו עוד כמה מאות המיקות על פיאוריים, והוא מקריך המפעולה מסתיים רק ב-31 במרץ במקום ב-31 בדצמבר. הוא מבקש להוועדה תרשום זאת לפניו, וכן מבקש הוספת של 5000 לירות ל-5 המרשים האלה. אנחנו ישינו השבון שהוא הוואי רק 500 יור 700 לירות לחודש, ולכן לא אישרנו את המכום הזה.

בקשר לזה המעוררה שאלם נוספת: בתקניב 1952/53 אישרנו מכום של 500 אלף לירות לפיאוריים, והחרי כן העלנו את המכום הזה ב-50 אלף לירות. מלבד זה אישרה ועדת המספים עוד 150 אלף לירות בכדי לגמור את המפעולה. מכום זה נשאר מהוב לבנקים, והמלאנו בפני שר האוצר לקחתו בהשבון. אחריו כן נמסר לי שיוזמן שזנא מכום סמן מזה, וזים כך יכסה המכום את הגרעון של 150 אלף לירות. אנו מבקשים משר זגגי לרשום לפניו את הדבר הזה, כי במידה שיהיה קיפוזן מזה - המכף ישאר בידי האוצר, חבר הוועדה המופלד דורש בחוקף את מיום המנין.

מר זגגי: מל זה לא היה מדובר על השבון תקניבי השנה הזאת, ואני מקבל על יאמי לשכנע את מר המופלד בענין זה.

הינו"ר י. ג. ג. ג. ג. על ידי אחד מחברי הוועדה הרבאה לפנינו המעיה, שהטוכנות היהודית זינה ממתחת את מהסניה ואת איודה, וזה מביא לתקלות רבות. נהעוררה גם שאלת ההתישבות החדשה, אשר זינה יכולה ללל את דמי הביטוח, ואשר מנהל המרנונה יתז נגדה באמצעים משפטיים. באורה והיקחית לא נוכל לתקן את הדבר, ואני הצעתי לנבקש משר האוצר, לאור המרת המאב, להשמיע על המוכנות היהודית שתכלול בדאגותיה להתישבות המעירה, גם דאגה זו. בינתיים ביכשנו מאת מנהל המרנונה להמנע מעודים נוספים בקשר להתישבות המעירה.

מונת לפני מכתב של אחד מחושבי ביח- מנדלבוים, אשר דורש פיאוריים על ממלכלים. ועדת המסנה לא מצאה לזה פתרון, ואני חושב שגם יתא לא נוכל לפתור בעיה זו. אביא אותה בפעם אחרת. הישיבה סגורה.