

פ ר ר י ק ו ל מט. 7/40  
מליבת ועדת הכספים לחקיקה ביוני ג',  
ט' בניסן תשי"ג - 25

הנרכזים

- י: חברי הוועדה:
- ח: אריאב
- י: גזר
- מ: גניחובסקי
- ש: דיין
- א: הרצפלד
- ק: לוז
- מ: קלמר
- ח: רובין
- ז: שפר

שר האוצר ל. אטכול	מוזמנים:
מר קיסרון - מטעם משרד המשפטים	
מר גרמין - " " האוצר	
מר צרנון - " " " "	
מר בן דוד - " " " "	
מר ספיבק - " " " "	

מזכיר הוועדה - ש. בזק

היו"ר י. גורי: אני פותח את הישיבה.

נשאו לנו לדון בתקציב בינתיים לחדשים אפריל-יוני, בתקציב המלואים למשך שבועות (הכולל בעיקר טעמי החבורה ורק טעמי אחד הנוגע לרשות הפיתוח), בחוק להארכת תקן של תקנות לשעת חרום לתקן תקנות ההגנה (כספים), ובחוק ניירות לרך אנגליים. נושא לכך צריך לקיים דיון בתקציב הפיתוח.

גיתח לתקציב לחדשים אפריל-יוני, בחינו ועדת משנה המורכבת מנציגי כל הזרות, שדנה בכך. אבקש את חבר הכנסת לוז, כיושב ראש ועדת המשנה, למסור לנו על סכומי הוועדה.

ק. לוז: ועדת המשנה הגיעה לידי כוונה מוסכמת מצעת יסוד, חן שמירת הזכות להבריג האחרים, להחזיק במליצה.

הנוסח המוסכם הוא בתמציתו כסלקמן:

א. הממשלה רשאית להוציא בתקופה שבין הראשון באפריל 1953 ועד ל-30 ביוני 1953, חלק רביעי מן התקציב לשנת 1952/53, בצרוף תקציב המלואים לטעמינו.

ב. נושא לסכום הנ"ל רשאית הממשלה להוציא במשך התקופה האמורה 10.500.000 לירות, כדלקמן: 3.500.000 לירות לפי הצעת שר האוצר, ו-7.000.000 לירות לפי הצעת שר האוצר באישור ועדת הכספים.

היו"ר י. גורי: אנו עוברים לקריאת הנוסח של הצעת חוק התקציב אפריל-יוני 1953.

סעיף 1

(היו"ר קורא את הסעיף)

אני מאיע במקום 10.500.000 לירות -  
7.000.000 לירות

ל. בדר:

אני מאיע 9.500.000 לירות, במקום 10.500.000 לירות.

ח. רובין:

ה צ ב ע ו ת

הצעת ל. בדר	נדחתה
הצעת ח. רובין	נדחתה
הצעת הוועדה	אושרה

הסתייגויות ל. בדר וח. רובין.

סעיף 2

(היו"ר קורא את הסעיף)

אני מאיע למחוק את הסעיף המקנה זכות לשר האוצר לקבוע את השמוש ב-3.500.000 לירות.

ל. בדר:

אני מאיע לאמאץ את הסכום העומד לקביעתו של שר האוצר, מ-3.500.000 לירות ל-2.500.000 לירות.

ח. רובין:

ה צ ב ע ו ת

הצעת ל. בדר	נדחתה
הצעת ח. רובין	נדחתה
הצעת הוועדה	אושרה

הסתייגויות ל. בדר וח. רובין.

ברצוני למסור הודעה אישית בקשר לתקציב.

א. הרצפלד:

אני מוכונן להאיל בשעת הדין על תקציב ההוצאה כולו, אציע לנכות 5% מן הסכום הכולל של הוצאות (פרט לתקציב הבטוח) ולהקדיש כסף זה למטרות שיכון לוליה הגריי עדיין בבזונות. אם כי אציע הצעה זו בשלב מאוחר יותר, ברור שאם תתקיים גם לתקציב הבינציה אותו אנו מאשרים עתה.

סעיף 3

(היו"ר קורא את הסעיף)

אני מאיע למחוק את הסעיף.

ל. בדר:

אני מאיע את הנוסח הבא: במידה ושינויים במבנה משרד הממשלה יאריכו העברה מסעיף לסעיף, יהיה שר האוצר רשאי לעשות זאת לאחר קבלת אישור ועדת הכספים.

ח. רובין:

ה צ ב ע ו ת

הצעת ל. בדר	נדחתה
הצעת ח. רובין	נדחתה
הצעת הוועדה	אושרה

הסתייגויות ל. בדר ולח. רובין.

י. בדר:

בעקבות הצעותי לתקציב הביניים, אני מציע להקטין את הסכום הכולל מ-53,000,000 לירות ל-50,200,000

ח. רובין:

מאותה טבה אני מציע להקטין את הסכום מ-53,000,000 ל-52,000,000 לירות.

ה צ ב ע ו ת

הצעת י. בדר נדחתה  
הצעת ח. רובין נדחתה

תקציב הביניים לחדשים אפריל-יוני 1953 אושר

י. בדר:

אני מציע שוועדת הכספים תמליץ על כך שהנמקת ההסתייגויות לתקציב הביניים תיעשה במרוכז.

ההצעה נתקבלה

הצעת תקציב נוסף להכנסת והוצאה

ח. רובין:

באופן יוצא מן הכלל, אני מסכים שנסתפק הערב בצבעה אחת כוללת - או אולי שתי הצבעות - על התקציב הנוסף, ומחר נגיש הסתייגויות מפורטות. במליצה אוכל להסתפק ב-15-20 דקות להנמקת כל הסתייגויותינו.

היו"ר י. גורי:

אי אפשר להגיש הסתייגויות שלא נערכה הצבעה עליהן. אני מוכן להסכים לכך שחברי הוועדה יגישו מחר בבוקר את הסתייגויותיהם ונצביע עליהן ללא וויכוח.

ההצעה נתקבלה

חוק להזרכת תקפן של תקנות לשעת חירום לתקפן

תקנות ההגנה (כספים) חשי"ג - 1953

מר קיטרון:

חוק זה מבוסס על תקנות ההגנה (כספים) מתקופת המנדט. תקנות אלו תוקנו בזמנו על ידי תקנות-שעת-חירום של שר האוצר. תקנות-שעת-חירום אלו הוצרכו כמה פעמים על ידי ועדת הכספים של הכנסת, והוכנסו בהן שינויים. תקנות ההגנה, שעליהן מבוסס הפיקוח הכלכלי, מוארכות משום מה על ידי ועדת החוקה חוק ומשפט. לעומת זאת תקנות שעת חירום אלו, שהן תיקון לתקנות ההגנה (כספים), מובאות תמיד לאישור ועדת הכספים. המצב הנוכחי הוא כך, שוועדת החוקה חוק ומשפט והכנסת אישרו את הארכת תקפן של תקנות ההגנה על 31 באוגוסט 1953. מטעמי מאליו שאריך להאריך עד לאותו תאריך גם את תקפן של התקנות לתקנות הגנה אלו.

בתקנה המובאת לפניכם לאישור, מדובר על הסעיף האוסר על סחר בזהב, על מלטול זהב ועל סמכותו של שר האוצר לתת הוראות לרישום הזהב.

י. בדר:

חוק זה נתקבל בוועדה ביולי 1952. ברצוני להכניס הפעם רק הסתייגות אחת, הבאה להמשיך בקו יבו נקטו בשעתו הציונים הכלליים.

לפי הצעתי יהיה הנוסח של סעיף 1 כדלקמן:  
"תיקון לתקנות שעת חירום לתקנות ההגנה כספים חשי"ג-א-1951, שנקבעו בתוספת לחוק להארכת תוקף של תקנות לשעת חירום לתקנות ההגנה כספים חשי"ג - בוטל"

יהיה 31 במאי 1953. **לסעיף 2** אני מציע שבמקום התאריך 31 באוגוסט

ח. רובין: לגבי סעיף ב', הצעתי היא: החוספת של החוק להארכת תו פ תקנות שעת חירום לתיקון תקנות ההגנה (כספים) חסי"ב-1952 חתוקן כר:

בסעיף ב' הבא לתקן את סעיף 5 (א) של התקנות נהיטודיות, יבואו במקום המלים "שר האוצר רשאי להורות" המלים "שר האוצר יורה תוך חודש ימים סלים כניסת חוק זה לתקפו".

שר האוצר ל. אשכול: כבר התייעצתי עם מומחים רבים ושמעתי דעות רבות, ואני חושב כי תוך חדש חדשיים אהיה מוכן להודיע לכנסת ברורות, אם הגענו למסקנה שאין חועלת בהפעלת סעיף זה, או אם נגיע למסקנה ההפוכה אודיע על ביצוע הרישום.

ח. אריאב: מאחר ששמענו הודעה ברורה מפי שר האוצר כי בעוד חדשיים הוא יוכל להביא הצעה ברורה לכנסת, הרי אני מציע לשר צר לבקש את הארכת תוקף התקנה הזאת לחדשיים בלבד, ועם תום תקופה זו ימור השר הודעה על מדיניות הממשלה על כל הכלול בתקנה זו - כלומר מדיניות הזהב ומטבע החוץ.

היו"ר י. גורי: שר האוצר אמר כי בעוד חדשיים יוכל להביא הצעה לכנסת, לאחר התייעצות עם מומחים. המדובר היה על העניין בו אנו דנים כעת, כלומר רישום הזהב וכל הכרוך בו. אני אמטור על כך לכנסת בטעת הבאת החוק. התאריך הנקוב בהצעת חוק זו, הוא התאריך בו הוארכו התקנות שחוק זה בא לתקן, כך שמן ההכרח להתאריך גם את תקפו עד לאותו תאריך.

ה צ ב ע ו ת  
הצעת י. גורי נדחתה  
הצעת ח. רובין נדחתה

הצעת החוק אושרה

הארכת תוקף ערבות הממשלה ל"אמון".

שר האוצר ל. אשכול: בשנת 1951 קיבל האוצר - על ידי מתן ערבות לחברה ארץ-ישראלית - הלואה מאמריקה על סך 5.000.000 לירות, שאריכה היתה להיפרע בשנת 1954. עכשיו האלחנו לדחות את מועד פרעון ההלוואה לשנת 1964. על ידי כך תוגדל הרבית אמנה עד ל-150.000 דולאר, אולם התנאים הם נוחים מאד. אנו מבקשים את הוועדה לאשר הארכת ההלוואה הזאת, ובהתאם לכך להתאריך גם את האישור לערבות.

מ. קלמר: אני תומך במתן האישור, אך אני מבקש חומר אינפורמטיבי על ניצול כספי ההלוואה הזאת, שניתנה למטרת שכוך.

י. גורי היו"ר: מאחר שאין התנגדות, אני רואה את הערבות כאילו אושרה.

עלינו לדון בחוק ערבויות המדינה. עד כה היינו מאריכים את התקנות מדי שנה. בשנה שעברה היתה הצעת חוק, שתאפשר מתן ערבויות, בכל שנה במסגרת 10% של התקציב. בשנה שעברה אושר החוק, אך בטייג שתקפו יהיה רק לשנה אחת. עכשיו הביע שר האוצר את דעתו, כי מן הראוי היה להסיר את הטייג הזה. כדי לא לעורר ויכוח עקרונות על הדעות השונות ביחס לחוק זה, אני מציע להתאריך את תקפו לשנה אחת. במקרה ששר

האוצר יראה במשך השנה אורך בתיקון מסוימת, אפשר יהיה לעשות זאת. למעשה נדרשנו כבר מזמן לדון בחוק זה, אולם היינו עסוקים בעניינים אחרים. תקפו של החוק הנוכחי פג בסוף אפריל, ועד שהכנסת תתכנס מחדש ותדון בכך, לא יוכל האוצר לעשות כל פעולה, הוא לא נאריך את תקפו של החוק לעוד שנה. הכנסת חייבת לעשות את כל המוטל עליה בטרם היא יוצאת לפגרה.

י. גר:  
לאחר שהגענו להסכמה ביחס לשורה של חוקים ודנו בהם דיון מזוהר, לא יתכן להוסיף עתה חוקים נוספים לדיון בוועדה, ללא הסכמה משותפת.

היו"ר י. גורי:  
עלי לציין כי אני מעריך ביותר את המאמץ שנעשה מצד כל חברי הוועדה להחיש את הדיונים, אולם הענין הנדון כמוכן אינו תלוי בהסכמה על כל פניה, אני רוצה להודיע כי זה הענין האחרון המתווסף לסדר הדיונים שלנו.

ח. רובין:  
לא יתכן מצב זה, שהחוקים התקציביים מוגשים בימים האחרונים. אי הגשת חוק הערבויות קודם לכן אינה אלא רשלנות.

היו"ר י. גורי:  
נפסיק עתה את הישיבה ונחדשה מחר ב- 8.30 בבקר.

הישיבה ננעלה בשעה 23.45.