

פרוטוקול מס. 81/ב

מישיבת ועדת הכספים, שהתקיימה ביום י"ב  
באלול תשי"ג - 23.8.53, בטעה 16.17.

נוכח: חברי הועדה: היו"ר י. גורי  
א. ציזלינג  
ק. לוז  
ח. אריאב  
א. סטופ  
י. בדר

סוזמנים:  
סר ארגוב - מטעם האוצר  
ד"ר קיסרון - מטעם משרד הסטטיסטיקה  
מר ברוס - מטעם משרד האוצר

- סדר-היום:  
1. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (המסד)  
2. תקציב ביניים למשרד הבטחון.

היו"ר י. גורי: פותח את הישיבה.

סר ארגוב: כפי שהודיע סעיף 7 לחוק מס רווחי חברות לא הועבר הנה. כפי שמסרתי בישיבה הקודמת, לפי סעיף זה, אם ישנה חברה עם חברות בת, יכלו חברות הבת לעשות חשבון אחיד, כלומר אם לחברה אחת היה ריווח ולשניה הפסד, יכלו לכסות באופן הדדי את ההפסד על ידי הריווח. כעת הוסטס סעיף זה באופן שכל חברה תצטרך להגיש דו"ח שלה. על זה יצא ח"כ סטופ בערעור ודרש לא להסמיט את הסעיף. בזה נסתיים הניכוח בישיבה הקודמת.

ברצוני להודיע לחברי הועדה, כי היות וחשבתי שסר סוזמייב הוא חבר הועדה, לברתי אתו בנידון זה ולאחר הסברתי הוא לא הביע התנגדות להסמיט סעיף זה.

היו"ר י. גורי: בינתיים נעבור הלאה בקריאת סעיפי החוק.

( קורא סעיף 13 )

סר ארגוב: לפי תיקון זה נציב מס הכנסה ראשי לפרסום, צנו ברשומות על כך שבסוג פלוני צריך לנהל חשבונות, וכעבור שלשה חדשים מפירסום הצו חייבים כל מסלמי המס שיכללו בסוג זה להתחיל בניהול חשבונות. עף עכשיו, לאחר ההודעה ופרסום הצו, היו צריכים להתחיל לנהל חשבונות החל מהראשון באפריל ואם נציב מס הכנסה לא פירסם את הצו עד הראשון בפברואר, היה צריך לחכות לראשון בפברואר בשנה הבאה.

א. ציזלינג: האם עד היום ניתנו הוראות ביחס לניהול חשבונות?

מר ארגוב:

ניתנו הוראות רק בנוגע למקצועות החופשיים.  
לא היה סיפק בידינו ללכת הלאה מפני  
שבניתיים חלף הראדון בפברואר והיינו צריכים לחכות לשנה הבאה. אם יתקבל  
התקון המוצע אז נוכל מדי פעם לפרסם צור ולהטיל על סוגים מסויימים  
חובת ניהול חשבונות.

א. ציזלינג:

על שום מה ניתנת ארכה של שלשה חדשים?

מר ארגוב:

צריך לתת סהות מסויימת עד להתחלת ניהול  
החשבונות.

א. ציזלינג:

האם היום לפי החוק חייבים, בדרך-כלל לנהל  
חשבונות כל בעלי העסק?

מר ארגוב:

חייבות רק חברות לפי חוק החברות.

מר ברוש:

בסעיף מסויים נאמר שהעדר ספרי חשבונות  
סולל זכות הגנה.

א. ציזלינג:

מהו האחרז של אלה המנהלים כיום חשבונות?

מר ארגוב:

רובם אינם מנהלים.

א. ציזלינג:

אני מציע להוסיף סעיף קטן בזו הלשון:  
"כל אדם, פרט למקבלי שכר, חייב לנהל חשבונות  
של הוצאה, הכנסה ואמורטיזציה."

מר ברוש:

אין אף ארץ בעולם שבהתנו הוראות ספציפיות  
כיצד לנהל חשבונות. ונוסף לזה זה חייב  
גם בעל קיוסק או מצחצח בעליים לנהל חשבונות.

מר ארגוב:

לפי דעתי הצעת הה"כ ציזלינג היא בחינת  
"כל המוסיף גורע". אם אנו נקבע באופן  
כללי, מבלי לפרסם הודעה מיוחדת, כי כל אחד חייב לנהל חשבונות, הרי  
במקרה של טפס ידענו תהיה על התחוננה, כי הבתבע יטען שניהל חשבונות  
ואגבנהיה מוכרחים לקבל אותם.

א. ציזלינג:

ואם כיום יבוא אדם ויאמר שניהל חשבונות?

מר ארגוב:

אני יכול לומר לו שעברתי על חשבונותיו  
והתברר לי שלא ניהלם בסדר. בעצם אנו  
הולכים בכיוון של הצעת הה"כ ציזלינג וכוונתנו היא לאט-לאט להבטיג ניהול  
חשבונות סדיר בכל ענפי המסך.

א. ציזלינג:

אני בני בא לגרוע כמלא נימא טלמה טייט לזכות  
לפקיד השומא או לנציב סס הכנסה. אני בא  
להוסיף: לדעתי הכרחי הדבר, בקשר למס הכנסה, להרגיל את הציבור לנהל  
חשבונותיו מבלי שזה יחייב את פקיד השומא. על כל פנים יסנו סעיף המאפשר  
לנציב סס הכנסה להורות לסוגי מקצוע מסויימים לנהל חשבונות; על כך אני  
בא ואומר: א) חייב כל אדם לנהל חשבונות; ב) אין נציב סס הכנסה חייב  
לקבל את החשבונות אם לא נוהלו לפי ההוראות; ג) רשאי נציב סס הכנסה  
להורות לסוג מסויים לנהל חשבונות. בדרך כלל אדם שנהל חשבונות חשוד  
פחות בהונאת דעת מאשר אדם שאינו מנהל חשבונות, כי יש הבדל אם אדם  
מזייף תוך הכרה. חושבני שהצעת איגה פוגעת בזכויות נציב סס הכנסה אלא  
מסיפה.

היו"ר י. גורי:

בדרך כלל כולנו בדעת הה"כ ציזלינג שצריך  
לחייב ניהול חשבונות. אולם מר ארגוב  
מטביר לנו שעלול לצמוח קושי. הייתי נוטה לקבל דעת מר ארגוב מסום שהוא  
הביע דעה עניינית, אבל חושבני שרצוי כי נסכים לא לנהל ויכוח מעל במת  
הכנסת. אם נצטרך לנהל ויכוח פומבי הדבר יגרום נזק לענין כי הציבור  
יפרט זאת כאילו יש מי שדורש שיהיה חשבון ויש מי שמותר על חשבון.

**היו"ר י. גורי:**  
המסבר של סר ארגוב טוב בטביל הועדה אבל  
מינו טוב בטביל העתונות. לכן או שנבוא  
לכלל דעה אחת או שנקבל את התיקון של חה"כ ציזלינג.

**ק. לונ:**  
החוק נותן אפשרות לנציב מס הכנסה להורות  
בדרך-כלל, או לסוג מסויים של ניסומים,  
לנהל חשבונות. פירוש הדבר|טבכל יום יכול נציב מס הכנסה להורות לכולם  
לנהל חשבונות. לכן מינני חוטב שכבר צריך להכניס סעיף בחוק המחייב את  
כולם לנהל חשבונות.

אין בארץ חוק המחייב כל אדם לדעת קרוא  
וכתוב; המטלה היא האם אנו יכולים לחוקק חוק המחייב אדם שאינו יודע  
קרוא וכתוב לנהל חשבונות, כלומר, לחייב אותו לשכור מנהל חשבונות.  
מבחינה פורמאלית יש לנציב מס הכנסה זכות לפרסם צו ולהטיל על כולם  
חובת ניהול חשבונות, אבל אני שואל האם אפשר כבר לחוקק חוק שאי אפשר  
לבצע אותו, במס' לב לכך שמחצית מוכלסיית המדינה מורכבת מעולים חדשים,  
ובחלקם הגדול מעדות המזרח שאחוז האנלפבטיים הוא גדול מאד.

**ד"ר קיסרון:**  
ברצוני להעיר שתי הערות.  
א) אצלנו ישנה סכנה של קיצוניות. עד כה  
היה סעיף בחוק המתיר לנציב מס הכנסה להורות הוראות בדבר ניהול חשבונות  
ומיט מחוץ למטלה לא התרעם על זה. כעת בנה הממשלה ואומרת שיש להחמיר  
ולתת אפשרות להטיל סעיף זה בקצב מהיר יותר, אבל אי אפשר להטיל חובה  
זו בבת אחת על כולם, כי חוק כזה שתכנון כל סנדלר וכל סבל חייבים לנהל  
חשבונות, יהיה חוק רק על הנייר.

ב) אנו נמצאים בשלב הראשון של החוק הזה;  
יש לנו התכנית והצורך לתקן את חוק מס הכנסה לגבי הטבה הסוטפת תיקונים  
מחיקי לכת ועקרוניים ומחרי הפגרא תבוא המטלה בהצעת חוק אשר תחול  
על שנת השומא הסוטפת ועל השנים הבאות. בוסף לזה אנו נמצאים בדוחק  
זמן עצום ואני מבקש סטר ציזלינג להתפק בהבטחה מטעם סר ארגוב שהמטלה  
תביא בחשבון את הצעתו.

**א. ציזלינג:**  
פידכום הצו מינו שייך לכאן, כי ברגע  
שנציב מס הכנסה מטיל על סוג מסויים חובה  
לנהל חשבונות, זה מחייב אותו לקבל חשבונות אלה. דווקא לכך מינני  
רוצה למהר ומני מבין את הטיקולים המטרדיים.

מאידך יש הרבה טאד אנשים שלמעשה מנהלים  
חשבונות אלא יאומרים שאינם מנהלים, ולא כל אחד מהם יזייף את חשבונותיו  
להגטה כי יש הבדל בין זיוף חשבונות לבין אי-תשלום מס הכנסה. יש הבדל  
בין מעשה לא טוב ובין מעשה מוסחת. אני גם לא מתנגד שייאמר כי יש ברשותו  
של נציב מס הכנסה להוציא סוגים מסויים מחובה זו זמנית. אפשר לפרסם  
סדוכלים, מצחצחי בעליים, בעלי קיוסקים וכד', פטורים מחובת ניהול חשבונות.

**היו"ר י. גורי:**  
הייתי רוצה להימנע מויכוח כזה מעל במת  
הכנסת אבל אל על כדי כך שאהיה מוכן  
לתפורך בהצעה שבאי כח המטלה מיננס סקבלים אותה.

**ה צ ב ע ה**

הצעת חה"כ ציזלינג, להטיל חובת ניהול חשבונות על כל מסלמי  
מס הכנסה; פרט למקבלי שכר וסוגים שנציב מס הכנסה ישחרר -  
נדחתה.

**היו"ר י. גורי:**  
קבלנו סורה של הסתייגויות טחה"כ ברר  
והסיעה הקוטוביסטית; מצביע את אלה  
שמתיחסות לסעיפים שקבלנו כבר.

לסעיף 7 חה"כ בדר מציע :

היו"ר י. גוריי :

הנוסח שהוצע על ידי הממשלה יסומן (1)

וייווסף סעיף מטובה זה :

(2) לא עלתה הכנסת יחיד החייב במס,

לפני הניכוי לפי הסעיפים 14 ו-15, על 4,000 ל"י, לא יעלה כל המס אשר  
היחיד חייב לשלם על 20% של הכנסתו הנ"ל

לסעיף 8 ו-12 חה"כ בדר מציע:

במקום 250 יכתב 150.

ה צ ב ע ה

ההצעות הנ"ל של חה"כ בדר - נדחה

לסעיף 7 מציעה הסיעה הקומוניסטית:

היו"ר י. גוריי :

בסעיף 29 לפקודה לאחר סעיף קטן (2)

יצוסף סעיף זה:

על אף האמור בסעיפים קטנים (1) ו-(2)

יגיע סך כל המס שיחיד חייב לשלם לפי סעיף זה ל-80% מהכנסתו בתנאי  
שהכנסתו תגיע ל-15 אלף ל"י ומעלה.

ה צ ב ע ה

ההצעה הנ"ל של הסיעה הקומוניסטית - נדחתה

אנו עוברים לסעיף 14 (קורא את הסעיף).

היו"ר י. גוריי :

מר מרגוב:

בדרך-כלל כל אחד חייב להגיש את הדו"ח  
שלו 5 חדשים לאחר גמר שנת הכספים  
הטוטלת, כלומר לא יאוחר מה-31 באוגוסט. חולט ישנם עסקים שאין להם אפשרות  
לנהל חשבונות מחדש אפריל לחדש אפריל, למשל החקלאים שאצלם שנת החשבונות  
מתחילה בראשון באוקטובר, וכך בסוגים אחרים ששנת החשבונות מתחילה בראשון  
בינואר או בתאריכים אחרים. לכן אנו רוצים להפטר לפקיד השומה להתיר  
לנהל חשבונות לאור דווקא בראשון באפריל ונוסף לזה על כולם תחול  
חובת הגשת הדו"ח 5 חדשים לאחר תאריך התחלת ניהול החשבונות.

א. ציזלינג:

אני רוצה להחמיר בנוגע למועד. אני יודע  
שלא כולם יכולים להכין את המאזנים  
תוך 5 חדשים, אבל אצל חלק זה אפשרות של דחיה ואנו יודעים|אזנה גורם  
לירידת ערך הכסף. אני מציע להקטין את המועד ל-3 חדשים ומינני מתנגד  
לכך שצייב מס הכנסה יוכל להתיר עוד חדשיים נוספים במקרים מסויימים.

ס. לוז:

לגבי המסקים החקלאיים, קיבוצים על כל  
פנים, זה בלתי אפשרי.

א. ציזלינג:

אני אומר שבמקרים מיוחדים יתיר נציב  
מס הכנסה הארכת המועד בחדשיים נוספים.

ה צ ב ע ה

הצעת חה"כ ציזלינג, לכתוב בסעיף 14 (א) 3 חדשיים  
במקום 5 חדשיים - נפלה

א. ציזולינג:

אודיע אם אסתמס בזכותי להגיש הסתייגות:

הי"ר י. גורי:

אני רוצה לתמוך בסעיף 14. אין אנו יכולים  
לאחוז את הטקל בסני הקצוות - מצד אחד  
לתת הנחות והקלות ומצד שני לא לתת אפשרות לאוצר להתגונן ולאחוז  
באיזה אמצעים על סנת לגבות את המס לפי שיעור נכון ודרגות אמת. כל  
החמרה בענין זה אין להתנגד לה, לפי דעתי, וצריך לסייע בידי האוצר,  
באמצעים תחוקתיים, לעשות את סלגתו.

ד"ר קיטרון:

סעיף זה נותן רשות לפקיד הסוסה לתת ארכה  
אבל על סמך ארכה זו יחייב המסלם לשלם  
ריבית. הכוונה היא על ארכה שהוא ביקש, ואם הוא אינו מסלם בלי סיבה,  
ינסל עליו קנס בשיעור 2%.

ק. לוז:

מה הטעם לתיקון זה? - לפי החוק הקיים  
הקנס היה 3% פרט לחדש הראשון.

ד"ר קיטרון:

המטלה דנה בענין זה והגיעה למסקנה  
שיס למחוק את ההבחנה בין החדש הראשון  
ויתר החדשים המסתפקה בה טלת מס סמוצע של 2%.

מר ארגוב:

יש בענין זה סיקול אדמיניסטרטיבי -  
לא להכביד על האדמיניסטרציה בחישוב  
קנסות. אני מבקש את הועדה להתחשב בזה ולהחליט על שיעור אחיד של קנס -  
יהיה כאשר יהיה.

א. ציזולינג:

אני מציע להסמיך את השיעור הקודם  
של קנס - 3%.

הי"ר י. גורי:

אעמיד להצבעה סתי ההצעות - לקבוע את שיעור  
המס ב-2% או 3%.

הצבעה

הקולות סקולים

הי"ר י. גורי:

אבקש את מר ארגוב לברר אצל סר האוצר האם  
המטלה עומדת בתוקף על הצעתה. אם המטלה  
תעמוד בתוקף על הצעתה - לקבוע את שיעור המס בסני אחוזים - אתמוך בהצעה  
זו, ואם תהיה הצבעה חופשית - אסקול בדעתי.

אנו עוברים לסעיף 15 ( קודא את הסעיף ).

מר ארגוב:

אנו סעונינים סכל סגיסי הדו חות יצרנו  
את הכסף ולא יחנו לאיסור חסכוניותם.  
כלומר, סלכתחילה אנו נרמה את הדו כנכון ואח"כ יוכל פקיד הסוסה  
לבדוק אותם.

הצבעה

סעיף 15 - נתקבל

( קודא סעיף 16 )

הי"ר י. גורי:

מר ארגוב:

לפי סעיף זה, אם פלוני מתנגד להערכה  
שנעשתה והוא מבקש לתקן לו את ההערכה,  
רשאי פקיד הסוסה לא רק להפחיתה כי אם גם להגדילה.

ה צ ה ה

סעיף 16 - בתקבל

( קודם סעיף 17 )

היו"ר י. גורי:

סר טרגוב:

לפי החוק הקיים רשאי שר האוצר להגדיל סכומי המפרעות למעלה מ-100% בשנת 1952/53. התיקון המוצע בא להעניק רשות זו לשר האוצר לגבי כל השנים מכאן ואילך.

א. ציזלינג:

בשנה שעברה היתה הוספה של 30%, והאחוז שנוסף לעובדים על ידי אינדקס יוקר המחיה היה גם כן בערך כזה. פירוש הדבר שלמרות שאפרו כי סוכים את העובדים ב-50% מתוספת היוקר, זרק את העובדים, יצא למעשה שלעצמאיים לא הגיע יותר מאשר מחצית האינדקס לעובדים - ואם נחשוב שהיאזיה אינדקס מחיה לעצמאיים בלי ספק היה יותר גבוה, כי אינדקס המחירים עלה יותר מאשר אינדקס יוקר המחיה. אין לי ספק שהמוצע אצל עצמאיים הוא יותר גבוה מאשר אצל עובדים, היתה גם הכנסה שנבעה מהמדיניות הכלכלית החדשה של הממשלה, שהטירה אצל רבים, אלה שעוסקים במסחר, את הסחורה ללא שינויים. אף על פי כן העלו רק 30% ללא כל יסוד.

אנו עומדים טוב פעם נמצא של עליית מחירים ולמעשה לא גובים את הסכומים הנכונים. לפי דעתי אם יש שומות מסוג זה, צריכה להיות רשימה - לפי סוגים וקטגוריות - אשר תאשר על ידי ועדת הכספים של הכנסת ואשר תוגש על ידי שר האוצר. כלומר לא יהיה אחוזים קבועים לכל הסוגים אלא יהיו אחוזים לפי סוגים ורשימת שיעורי האחוזים תהיה טעונה אישור ועדת הכספים.

היו"ר י. גורי:

ואם שר האוצר לא ירצה להגיש רשימה - אליבה דנווח של חה"כ ציזלינג, אם הוא יציע להעביר סמכות הגדלת שיעורי המפרעות לוועדת הכספים, אז הוא הסיג את סדרתו, אבל אם הוא מציע רק למשר רשימה שתוגש על ידי שר האוצר, הרי שר האוצר רשאי גם לא להגיש רשימה כזו.

א. ציזלינג:

אינני רוצה ליטול סמכות זו מידי שר האוצר, אלא שאני רוצה להוציא זאת מעל פני הטיים.

ח. אריאב:

למעט חה"כ ציזלינג צריך היה ללסח את הצעתו בצורה אחרת, שועדת הכספים תדון בתחילת כל תקופה מתקופות שנת השומה על שיעור המפרעה על פי רשימה שתוגש על ידי שר האוצר.

אני מצידו מציע לוועדה לפחוק את הסעיף.

היו"ר י. גורי:

כל עוד זהו שר האוצר וזוהי הממשלה אי אפשר להוציא סידה עניינים אדמיניסטרטיביים שהם ענייני ביצוע ולהפקידם בידי ועדה פרלמנטרית.

א. ציזלינג:

לי ברור שנפגעו האינטרסים של האוצר ולא האינטרסים של ועדת הכספים. אם הצעתי לא תקבל, בנוסח זה שהציע חה"כ אריאב, אני מציע שהתוספת של השנה הבאה תהיה לא פחותה מאשר שיעור עליית האינדקס למקבלי שכר, אלא אם ועדת הכספים, על פי הצעת שר האוצר, תאשר שינויים בשיעור זה.

היו"ר י. גורי:

לפי החוק סמכות זו נתונה בידי שר האוצר, אבל חה"כ ציזלינג לוצה להפעיל בקורת עליו - שהוא ישתמש בסמכות זו. זהו בעצם ענין פירוני.

ד"ר קיטרון:

איש אינו מעוניין יותר לגבות כספים מאשר שר האוצר, ולא נכון להגיד שבשנה שעברה הוא נתן הנחה והקלה לאנשים שאינם מקבלים שכר.

ד"ר סיטרון: שיטת המפלגות היא די חדשה. למעשה שלמו בשנה שעברה רוב העצמאיים למעט בעד שנתיים, כיוון ששילמו סם הכנסה במייל השנה לעברה ולשכיל השנה האחרונה בעיה זו אינה קיימת מפני ששיטת המפלגות כבר קיימת ואפשר לסמוך על סך האוצר.

ה צ ב ע ה

הצעת חה"כ ציזלינג לסעיף 17 - נדחתה

הצעת חה"כ ואריאב, למחוק את הסעיף - נדחתה

הסתייגות לחה"כ ציזלינג ואריאב

היו"ר י. גורני: ( קורא סעיף 18 )

י. בדר: כל התוראות האלה הן חסורות ביותר. עד עכשיו, לפי הנסיון, השתמס האוצר בסכריות אלה בתכונה נסתור יקול-דעת נכון, ורק בגלל זה אינני מתנגד לסעיף.

ה צ ב ע ה

סעיף 18 - נתקבל

היו"ר י. גורני: ( קורא סעיף 19 )

פה יינה גם כן טאלה לליעור הקנס - 2% או 3%.

מר ארגוב: לא היינו רוצים סיהיו סני טוגי קנסות וכן איננו רוצים לתת ייקל דעת לכל פקיד. אני מבקט לקבוע שיעור אחיד של קנס - 2% או 3%.

ה צ ב ע ה

נתקבלה ההצעה להטיל סם לפי סעיף 19 בליעור של 3%.

ד"ר סיטרון: סעיף 73 של פקודת סם הכנסה, אשר דן בענין הקלות לגבי סם כפול וזכוי לגבי סם שסולם בארץ אחרת, שכחנו לעבור עליו ולהכין אותו. בו יטולו רק תיקונים טכניים ואני מבקט לאטר אותם: (א) בסעיפים קטנים (1), (5) ו-(6) ייחקרו הטלים, וסעיף 39 של פקודת סם רווחי חברות, 1947; (ב) בסעיף קטן (2) ייחקרו הטלים, בתקופת חשבונות כלשהי הפזויה להיות סתחייבת בסם; (ג) בסעיף קטן (8) תיחקק פיסקה (א).

ה צ ב ע ה

ההצעות הנ"ל של ד"ר סיטרון - נתקבלו

( קורא סעיפים 20 ו-21 )

היו"ר י. גורי:

הסעיפים בתקבלו

א. ציזלינג:  
אני מבקש לקבוע סעיף מפורט בחוק על כך  
שאחוז המס שייגבה ממקבלי שכר לא יעלה  
על 30% מסך הכל/מס ההכנסה שייגבה.

י. גורי:  
אני מבקש שמסדד האוצר ומסדד המספטים  
יפרסמו נוסחה אחידה של חוק מס הכנסה.

היו"ר י. גורי:  
באשר לנו שהחוק יתפרסם בעבור כמה חדשים.

אשר להצעת חה"כ ציזלינג, ברצוני למסור  
לחברי הועדה כי הצעה דומה לזו ישנה לסיעה הקוטרוניסטית.

א. ציזלינג:  
אני מביא בחשבון שהובטח לנו להוריד  
את אחוז המס המתקבל מסכירים ל-40%  
ובמקום זה עלו האחוזים ל-60. אני טוען שלג גובים את המס מן  
העצמאיים ואז זו תהיה אחת ההוכחות.

מר ארגוב:  
אני מבין שיכול להיות מטאלה כזו ואפשר  
לומר למלה המטפלים בגביית המס שיעשו  
כל מה שבאפשרותם על מנת להגביר את הגבייה מן העצמאיים על חשבון  
הגבייה מן הסכירים. ואני רוצה לומר שהדברים האלה נעשים, אולם אינני  
רוצה כיצד אפשר להגביל את ההכנסות בצורה כזו, כי אנו גובים מס מכל  
הכנסה שהיא כדי פעם בפעם. אינני חושב שהדבר יכול להיעשות כיוון  
שבצטרף להחזיר מס לאנשים על מנת להחזיק שיווי-מסקל. דבר כזה בלתי  
אפשרי לדעתי מפני שאריך להביא בחשבון שיש שיטה מסוימת אנשים לשלם  
מס ויש שיטה מסולטים בפועל. נניח שנעשה חלוקה לפי אחוזים - 30%  
סכירים ו-70% עצמאיים - אבל אם אדם מסויים לא הספיק לשלם השנה  
יצטרך לשלם בשנה הבאה. לכן אינני רוצה אפשרות מעטית או מספטיית  
לבצע סעיף כזה.

ה צ ב ע ה

הצעת חה"כ ציזלינג, להוסיף סעיף לפירו אחוז מס  
הכנסה שיתקבל מסכירים לא יעלה על 30% מסך הכל  
של המס - נדחתה.

הצעת הסיעה הקוטרוניסטית באותו ענין - נדחתה

היו"ר י. גורי:  
מלבד הסעיפים 3, 4, 5, 6 ו-7 הצבענו על כל  
הסעיפים.

2. תקציב ביניים למסדד הבטחון

היו"ר י. גורי:  
אנו עוברים לסעיף השני בסדר-היום.

ברצוני להזכיר לחברי הועדה שבישיבה  
האחרונה התעוררה שאלה לתקציב הביניים של מסדד הבטחון. חוטבני סחברי  
הועדה לא יסכימו לקיים ישיבות מיד עם מתחילת הפגרה, על כן צריך להחליט  
לפני הפגרה על תקציב ביניים למסדד הבטחון. תקציב הביניים יכול להינתן  
רק בתנאי שוביח בחשבון 15 מיליון הל"י.

היו"ר י. גורני:

אנו לא קבלנו הצעה רשמית אבל יד האוצר הודיע שזו תהיה ההצעה. לי ברור שיש לפנינו סליה מספרים: 42 מיליון ל"י, 10 מיליון ל"י ו-15 מיליון ל"י - סך כולל של 67 מיליון ל"י - וצריך לתת למסרד הבטחון חלקת פורפוזיונאלי מסכום זה שמגיע לו למספר החדשים שנאסר תקציב ביניים.

א. ציזל ינג:

לפי דעתי הסכום מתקציב הפיתוח אינו שייך כאן.

היו"ר י. גורני:

אילו אמרת שמעבירים לוועדת הכנסים פרטים על 55 מיליון ל"י ונוסף לזה ישנו עוד סכום של 10 מיליון ל"י שנותנים באופן גלובאלי למסרד הבטחון, אשר יכול לעשות בו כסו בחוץ שלו - היית צודק. אולם לנו הוגש לתקציב בפרטי פרטיו ואי אפשר שלא בכלול גם סכום זה.

ה. אריאב:

אנו מדברים על איסור תקציב הוצאה ל-8 חדשים ולא איסור מקורות כספיים לתקציב מסרד הבטחון. לדעתי עלינו לאסור 2/3 מהתקציב על יסוד מקורות הכנסה ידועים לנו - אלה שמנה היו"ר - כלומר 2/3 מ-67 מיליון ל"י.

היו"ר י. גורני:

אני מציע לאסור תקציב ל-6 חדשים בתנאי שבמועד האחרון של חודש ספטמבר נקיים ישיבה או שתיים על מנת לגפור עם העניין.

א. ציזל ינג:

אני מתנגד בל תקף לעכור את התחום.

היו"ר י. גורני:

ברצוני להודיע לחברי הוועדה שעל הוועדה לדון עוד ב-3 עניינים: תקציב מסרד הבטחון, דו"ח מבקר המדינה על מסרד הבטחון ודו"ח מספר 3 של מבקר המדינה. אני הודעתי שבענין זה השקעתי עבודה והחומר מוכן לדיון בוועדת מסנה. אני מציע שנקיים כמה ישיבות שלטה שבועות אחרי צאתנו לפגרה.

א. הרצפלד:

אני חושב לפני חדש אוקטובר אי אפשר לקיים ישיבות בגלל החגים. אני תוסך בהצעת חה"כ אריאב לאסור תקציב ל-8 חדשים ואני מציע לקיים את ישיבות ועדת הכנסים החל סתיו אוקטובר.

י. בדרן:

אני מדבר על עצם ההקצבה הזו ואני מבקש את ד"ר קיסרון לעוץ עצה. יד האוצר הודיע בכנסת שתקציב הרגיל מאוזן, כולל תקציב הבטחון. ברור איפא שזהו התקציב כולו ולא כמו בשנים קודמות, 1949/50 למשל, כאשר לא היתה הקצבה למסרד הבטחון בתקציב הרגיל אלא היה כתוב בחוק שעלינו לקבוע מקורות הכנסה. פירוש הדבר שלצרכי תקציב הבטחון מקורות הכנסה הם אלה של התקציב. ז.א. ס-10 מיליון ל"י מתקציב הפיתוח הן בניגוד לחוק. אנו אמנם יסלים להעביר סכומים מסעיף לסעיף, אבל אין אנו יכולים ליצור טעיפים חדשים, וסעיף פיתוח לצרכי בטחון אינו קיים כלל. מצד אחד הסכומים מהפרטי המטבע לתקציב הבטחון זוהי מיסטיקה שלמה וזה דבר בלתי חוקי ביותר. אנשים לנו שכל מיני דברים הם סודיים, אבל לפי דעתי אין חוק בעולם שיכול להטיל עלי להסתיר קביעה בחוק.

אין לי כל רצון לעשות מסביב לזה סנסציה מפני שהדבר קטור בתקציב הבטחון, אבל דבר אחד אני דורש - שכולנו נהיה שותפים בחלוקת 85 מיליון הל"י. אינני יכול להסכים לפה שהוצע - לכלול את ההקצבה של תקציב הפיתוח. ואם כן - עלינו להחליט על תקציב ביניים במסגרת של 85 מיליון ל"י.

אינני בטוח אם אני מסלא את חובתי כפי שצריך כלפי סיעתי, כלפי הנוחרים שלי, כלפי כלל הנוחרים וכלפי הכנסת, אבל עשיתי ניתוח ברור בכדי שכולנו נהיה שותפים לדבר.

**היו"ר י. גורני:**  
 חה"כ בדר צודק בהחלט מסוים שבתקציב הפיתוח  
 מופיעים 3 סעיפים - הקמת מפעלי ביצור  
 בטקסות שונים, הקמת בנייני ביצור בטקסות שונים ודרכה כללית -  
 אשר מסתכמים בסכום של 10 מיליון ל"י בערך. היתה מחשבה ס-10 מיליון ל"י  
 ייסטרו באופן גלובאלי אבל זה לא יכול להיות.

על סה שאני טסיל ספק, באם חה"כ בדר צודק,  
 זה בנוגע לסענה שאנו יכולים לקחת את הפרטי המטבע, סכום של 18 מיליון  
 ל"י, ואז נצטרך לאשר את החלק הפרופורציונאלי ס-85 מיליון ל"י. כדון  
 שאינני יודע דבר זה אינו ברור לי.

אני אפיקודם בסוד בנוגע לסודיות של הסכום  
 הכללי ל"ל תקציב הבטחון; הלואי אפשר היה לסמור ב-100% על הפרטים.  
 כל מי שעוקב אחר הדו"חות יכול לצרף את הסכומים מתקציב הרגיל, תקציב  
 הפיתוח ותקציב מטבע חוץ ויקבל את הסכום הכולל ל"ל תקציב הבטחון.

עלינו להחליט כעת על שני דברים:  
 א) האם התקציב יהיה ל-7 או 8 חודשים; ב) האם החלק הפרופורציונאלי  
 יהיה לגבי 67 מיליון ל"י או 85 מיליון ל"י.

**ה צ ב ע ה**  
 -----

הוחלט לאשר תקציב בניינים למסרד הבטחון ל-8 חודשים

**א. ציזלינג:**  
 אני טוען שאין לנו זכות להצביע על כך  
 כי לא היו צריכים למסרד את העניין כל כך  
 זמן. פירוש הדבר שאף פעם לא יהיה לנו תקציב שאתה יכול להטפיע עליו.  
 אני מציע להפחית את תקציב הביניים  
 למסרד הבטחון ב-666 ל"י.

**ה צ ב ע ה**  
 -----

הצעת חה"כ ציזלינג - נפלה

הסתייגות לחה"כ ציזלינג - להפחית את תקציב  
 הביניים למסרד הבטחון ב-666 ל"י.

הישיבה נועלה בשעה 18.45.