

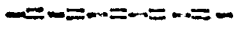
מס' 67.00/ג

משיבת ועדת הכספים
התקיימה ביום ב', ט"ז באדר ב', תשי"ד - 29.3.54

- נכוחים : היו"ר י. גורי
- א. מליצב
- י. גדר
- ש. דלין
- ק. לוז
- מ. הרצפלד
- י. פורדר
- מ. ציזליצב
- ח. רובין
- מ. לסדן

מוזמנים: מר ארנון - מטעם משרד המוצר
 ד"ר קיסרון - מטעם משרד המשפטים
 מר ספיבק

דו-הי"ד: הדיון בהוק המקיב לשנת 1954/55,
 תשי"ד - 1954.



היו"ר י. גורי: מני כוחם עם הישיבה.

ד"ר קיסרון: רצוני לציין כי בשלהי סעות בשם
 החוק. עם החוק הזה : חוק המקיב
 לשנת 1954/55, תשי"ד - 1954.

לצ"ה 1 - המקיב לשנת 1954/55 (היו"ר קורא את הטעיף)

היו"ר י. גורי: בהתאם להחלטת ועדת הכספים יש לתקן
 את המכס המופיע בטעיף זה והוא
 יהיה : 572,525,000 ל"י.

גדר.

ועדת הכספים
29.3.54

בני סציע כי הסכום יהיה
620,559,000 ל"י.

א.א. ציזלינג:

בני שומר זכות להציע סכום נחר
בסעיף זה.

י.א. גדר:

ח.א.א.א.א.

הצעת חבר-הכנסת, לסעיף 1 - בפלה -

הצעת חבר-הכנסת בדר לסעיף 1 - בפלה -

סעיף 1. עם התיקון המוצע - בתקבל

הוא יצטרף: לחברי-הכנסת ציזלינג ובדר.

סעיף 2 - מוסדו ההכנסות.

בני מבקש להוסיף בסוף סעיף 2
את הפסקה הבאה:

א.א. ציזלינג:

" ונולד גם יתברר כי ההכנסה מסה הכנסה שנגבה
מעובדים שכירים יעלה על 30% מסך כל ההכנסה
מס ההכנסה בשנת הכספים 1954/55, להוציא
סכומים הנגבים על-חשבון שנים קודמות, יוגדלו
או יוקטנו שיעורי המס הקבועים במקורה מס ההכנסה,
1947, עד כדי הבטחת גביית 10% ממסלמי מס שהינה
עובדים שכירים. במקרה זה ייקבעו השיעורים
המוגדלים או המוקטנים, והמידורים לתשלום המכרש
או להחזרתו, הכל לפי הענין, על-ידי שר המוצר
בתקנות במישור ועדת הכספים של הכנסת."

המקום הנכון להצעה זו הוא
חוק לתיקון פקודת מס הכנסה,

ד"ר ציזלינג:

ולא חוק התקציב.

באוק מילווה חובה יש מוסדו
ההכנסות, ולכן הוכנס שם סעיף
כזה. באוק מס ההכנסה אין מוסדו ההכנסות, ולכן המקום
להכניס סעיף זה באוק התקציב.

א.א. ציזלינג:

בני מונבד להצבעה על הצעה
זו, כי היא מינה שייכת לכונן
אלו לסקודת מס ההכנסה. הצעה בני עומד על כך, שהתיקון
לא יובא להצבעה במסגרת מסכים לכך ועדת הכנסת.

י.א. גדר:

בני סציע כי סעיף זה יוסף
בסעיף קטן (א), ונחריו יבוא
סעיף קטן (ב) המוסר: "מספר העובדים הקבועים והזמניים
בו יחד לא יעלה על המספר מצויין בסעיף ההוצאה."

י.א. גדר:

ח.א.א.א.א.

הצעת חבר-הכנסת בדר לסעיף 2 - לא בתקבלה

הינו"ר י. גורי:
בני מביט להצבעה בסיומה את
הצעתו של חבר-הכנסת ציזלינג,
מסד יהיה/לה תוקף רק בהם ועדת הכנסת תקבל את ערעורו של
חבר-הכנסת ציזלינג.

א. ציזלינג:
רצוני לציין כי הצעה זו
הועמדה להצבעה במליאת הכנסת
בעת הדיון על התקציב הקודם.

II A B II

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג לסעיף 2 - גמלה

לחבר-הכנסת ציזלינג שמורה זכות ערעור בפני
ועדת הכנסת.

סעיף 2 - גמלה

סעיף 3 - פרטי התקציב

א. ציזלינג:
בני מביט כי סעיף 2 יסומן
כ-3 (א) ומהריד יבנה הסעיף

הקטן בהם :
" (ב) כל סרט הוצאה, להוציא סכורות, העולה על
סכום של 100,000 ל"י, חלוקתו תהא טעונה
לשור ועדת הכספים".

סעיף 4 יסומן כסעיף 5,
ובמקומו יבנה סעיף 4 בהם :

" 4. שר המוצר יגיש תוך חדשיים/למליאתה של ועדת
הכספים של הכנסת את תקציבי העזר להכנסת
ולהוצאה שלה בכללו בתקציב זה :

- (א) תקציב מטבע חוץ;
- (ב) חשבון ההפרשים במילוני מטבע;
- (ג) תקציב ההכנסות המשלוחי חובה, תשלומי יתר
דקנות השוואה;
- (ד) הכנסות מחשבון סטורי;
- (ה) תקציב סובסידיות;
- (ו) תקציב המלגה של ילודי הפלמחים;
- (ז) כל תקציב בו שמור הכולל הכנסת בו הוצאה
שמינה כלולים לפרסיהם בתוספת הרשימה
בהתוספת המבינה לנוק זה.

התקציבים המפורטים על-ידי ועדת הכספים יפורטמו
ברשומות, וכל הכללים הקבועים בנוק זה יחולו על
השימוש בהם על-ידי הממשלה".

ג.ד.

י. בדר:
גבי סביע להוסיף: "סך האוצר יבית,
תוך 3 חדשים לביטור ועדת הכספים
של הכנסת, את תקציב סביע אוף של המדינה".

ד"ר הרבנו:
עד כה הובא תקציב סביע אוף לידיעת
ועדת הכספים כדי שתדון בו, ולא
להישורה. חשבון הסובסידיות יבוא לוועדת עם הדיון בתקציב
סביע אוף.

ח. רובין:
גבי סביע הוצאה ברורה בענין
תקציב סביע אוף. גם התקציב סביע
רק לידיעת הוועדה, הרי זו הטובה בלתי מספיקה וחייבה
מתקבלת על הדעת וגבי סביע לדחותה. הענין הזה טעון הבהרה
נוספת, וסך האוצר צריך לתת את תשובתו בדיון. לא יכולים
להעלות על הדעת סכומי של הכנסת לא יהיה ריבוי למטר את
תקציב סביע אוף של המדינה.

י. בדר:
על תקציב הוצאה מחליטה הכנסת,
והוא כולל גם הוצאות בסביע אוף.
מסתקד בפלה הוועדה קרבן לערסה, היות והממשלה - מבלי
להודיע על כך לכנסת - הכניסה בתקציב סביע אוף סכומים
לפי שער של 360 פרוטה דולר, בעוד שבמחירו זמן היה השער
הרגיל לירה-דולר, וגם במשרדים האחרים של הממשלה נחשב
השער לפי לירה-דולר.

כדי למנוע תופעות מעין אלו
בעתיד, דרוש תיקון שיבטיח כי בדע לא רק כמה סובסידיות
בלירות ישראליות אלא גם בדולרים. עד כאן לא הודיע
סך האוצר על שער של 1.800 ל", אלא על פרמיה של 800 פרוטה.
וגיין לי כל בטחון כי בתקציב זה השער הוא אמיד.

גבי סבור כי כל התקציב הזה יהיה
פיקטיבי, גם לא יהיה סומד של הכנסת אשר ימשיך בתוכן
דשמי את תקציב סביע אוף, כדי שיהיה ברור כמה דולרים
נקבעו בתקציב זה. גם האוצר חייב יכול להודיע על כך
מיד - יעשה זאת תוך 3 חדשים.

ד"ר הרבנו:
כאשר הסרבו משקד פרטיה על
קרבן החליפין הודענו בפירוש כי
תקציב מסרדי אוף והבטחון הם לפי שער של 360 פרוטה,
היינו שער ה'. הטבה הודענו בפירוש, כי כל הסכומים
המופיעים בתקציב לשנת 1954/55 הם לפי שער של לירה-
דולר עם פרמיה של 800 פרוטה.

ח. רובין:
גבי סביע כל ועדת הכספים תפנה
ליועץ המשפטי על-מנת שיענה תוך
יופיים על השאלה: מה הבסיס החוקי להוצאה של 800 פרוטה
על כל דולר שהממשלה קובה, ומטר חייבה מופיעה בשום מקום
בתקציב.

נד.

ה"ר י. גנני:
בני טיבה ליועץ הטכני ונקבל את
חוות-דעתו. את חוות-דעתו של היועץ
הטכני תחייב מוטבו לסבור את החוק - בעת זאת; בלבתיים
מנו סמטיכים בזיון לפי החוק הקיים והמביעים.

ב"ר קיסרוב:
הבטיח החוקי לכך הוא הודעת הממשלה,
בדיוק כמו שהיתה הודעת הממשלה על
שלושה הסעיפים, כן הודיעה הממשלה לפני טיבה על ההצגת פרטיה
של 800 פרוטה, והבטיח החוקי לפני העברית חד הוא - הודעת
הממשלה.

ג. ברב:
הודעת הממשלה טיבה בטיח חוקי,
והבטיח החוקי לקביעת שלושת
הסעיפים הן מקבול עם חידושי-כספים.

המלצות: לפנות ליועץ הטכני לקבל סמכו חוות
דעת בנוגע לבטיח החוקי להצגת הפרטיה
של 800 פרוטה.

ה צ ה ה

סעיף 3 - נקבל

ה"ר י. גנני:
לפני סעיף יהויסט בטעות, ובני
סביע להחזירו:

" שר המוצר רטוב, במישור ועדת הכספים של הממשלה,
להעביר לרשות המלווה סעיפי החוצה, כולם
נו מקצתם, סכום י לא יעלה על 5% מסך כל סעיפי
החוצה."

המטרה היא להטיג קיצוצים של
5 מיליון ל"י, וידוע כי סכום המניה שסמכו הפסד להטיג
את הקיצוצים הוא בין 50 - 40 מיליון ל"י, כיוון שיש
סעיפים שהקיצוצים טיבה יכולים להול עליהם.

ג. ברב:
לסעיף זה אין דמיון לסעיף
שהוסיף בחוק השתקד, כיוון
שבטובה הקודמת היה התקציב בן 216 מיליון ל"י, והליבה -
של 600 מיליון ל"י בערך. בתקציב זה יש גם סכומים
גדולים מחד "מוצקים", מה שלא היה בטובה הקודמת. פירוש
הדבר לכן, כי שר המוצר יכול לעשות שינויים בכל התקציב
בטובה של 25 מיליון ל"י, וזה לא רצוי. לו היו סעיפים
כי שר המוצר יוכל להעביר סכום לא עולה על 5 מיליון
ל"י - הייתי עוד יכול ל"היין, אבל באורה זו הופרכים
את התקציב למסך שאין לו חוט שדרה. שאין בו שום דבר
נוקשה, והכל מסוד בידי שר המוצר וישיבה טבורה של
הוועדה.

אדא

בני סעיף לכן; ער האוצר, במישר
ועדת הכספים יכול להצטרף, להגביל, או לקצץ תקציבים של
משרדי הכנסות לא יעלה על 5 מיליון ל"י. זאת הוועדה תקבל
החלטה בכיוון זה, אציע כי במקום מייצג "לרזרבה כיוונית"
יכתב "תקציב הכספים".

4. אציע - תקציבים מיוחדים.

א. ציולינג: בסעיף קטן (ב) לאחר המלים
"משרד הכספים" יתווספו המלים:
"וביחס עם סכום לצרכי ביטוחים ופיתוח הכספים, מייכלל
בתקציב הפיתוח על-פי הצעת המליצה, בהיסורה של ועדת הכספים".

במקום המלים "על-ידי ועדת הכספים
של הכנסת" הוסיפיה מסיפת של מותה פסקה, יבואו המלים:
"על-ידי הכנסת בישיבה סגורה".

המכונים בסוף סעיף קטן (ג) יתווספו
המלים: "לאורך כיווני הפועל התיקרות לתשלום שכר
לעובדים יובאו סעיף זה לפני הקצבה הכוונה למטרות
פעולות נוספות. פרטי ההוצאות לפעולות נוספות יובאו
לפי דרך של הכנסת".

5. אציע -

הצעות חבר-הכנסת ציולינג לסעיף 4 - בפירוט.

א. אציע: לאחר-הכנסת ציולינג.
5. אציע - שינויים

בני סעיף להעמיד את לימת הנשים במצב
דומה לכנסת ולמשרד מבקר המדינה. זאת
במקרה: לאורכי את לימת הנשים סעיף (1) ולהעמידו בצפרד.

בני סעיף כי סעיפים (1) ו-(2)
יתוואו לסעיף אחד, ובסעיף 2 להוסיף כי גם העברה פפרט
לירט היעשה במישר ועדת הכספים.

בסעיף קטן (ה) במקום "בהודעה
לוועדת הכספים" ייבחר: "במישר ועדת הכספים". כפי-כן בני
סעיף להוסיף את המלים: "לא יבוטלו ולא יקוצצו סעיפים
הכוללים הליכה או השתתפות בהופעות עממיים, אלא באישורה
המקדם של ועדת הכספים של הכנסת". בני סעיף כי דברים
כאלה אירעו, ובני רוצה למנוע זאת.

ג. בדר: בני סעיף: "לאורך סעיף זה
הקצבה למטרות סטודנטים של סכום
העולה על 100,000 ל"י, לא תיראה הקצבה כזו כפרט". בכך
במסור על התגברת של לשון חוק התקציב, וגם נתן הגדרה
נוספת למושג של "סעיף טובה", שהוא לא רק מה שמוסיף
בתקציב כסעיף טובה, אלא גם סכום גדול כמלעצמו.

נד.

בנוסף לכך מבי מביע כי מסוף הסעיף
ליחס: "נקטו בתקציב ההוצאה, בתוספת היניה לחוק זה,
טכונים לפעולות או לפיקוח שירותים, מבלי לקבוע בפורד
את ההוצאות לסכר-עובדים שיתקבלו למען ביצוע הפעולה או
למען הכנסת היירות - לא יקבל המסונה על סעיף ההוצאה
עובדים למטרות הנ"ל, מלא עמית, במסכתו של המוצר
ובתנאים שהתנה שר המוצר."

הינו"ר ז. גורלי:
מבי סבור שזה סייג חשוב, ומיני
רונה סיבה להתנגד לו. המטלה רק
עם הדבר צמוד לחוק התקציב. מבי יכולים להמליץ כי
יישלח חוזר בנוסח זה על-ידי נציבות המגבון. מבי
יכול גם להודיע מעל במת הכנסת כי ועדת הכספים סיכמה
דעה כזו.

מיני רונה גם סיבה להתנגד
להצעתו הרמטונה של חבר-הכנסת בדר, לרמות כל סכום
העולה על 100,000 ל"י לא כפרט.

ה"ר הרבנו: גם למוצר אין התנגדות להצעה זו.

לחבר-הכנסת ציזלינג רצוני להשיב,
כי מסדרי הכנסת דוברי הסדינה הופיעו בפורד, כי לא
רוביה שמהיה ביזו המעשה עליהם מצד המטלה. דבריה מלה
מינו קיימים לגבי תקציב נטימ הסדינה ולעכור.

ה. ח. ה. ה.

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג לסעיף 5 - לא בתקבלו

הצעת חבר-הכנסת בדר המורדת: להוסיף
בסעיף 5(א)(2) את המלים: "ובלבד שלא
יועבר סכום העולה על 100,000 ל"י
מלבד במישור ועדת הכספים של הכנסת" - בתקבלה

סעיף 5 המוקד - בתקבל

מאמלינגרן לחבר-הכנסת ציזלינג.

סעיף 6 - שימוש ברורה כללית

י. בדר:
מבי מביע להוסיף: "במישור ועדת
הכספים של הכנסת".

א. ציזלינג:
מבי מביע לחוק את הסעיף.

מלטרנטובה: להוסיף את המלים
"במישור ועדת הכספים של הכנסת".

ה. ח. ה. ה.

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג - לא בתקבלה

הצעת חבר-הכנסת בדר - לא בתקבלה

סעיף 6 - בתקבל

מד.

הינו"ר י. גורדי: בנו חוזרים לענין הסעיף הנוסף.

בעצם יהיו לנו שלוש דורות: הדורבה הכללית, יהיה לדיסטריקט של שר המוצר, ודורבה המילונאים בת 4 מיליון ל"י, ודורבה מיוחדת לפי סעיף זה.

א. גרינברג: ההצעה היא כי ועדת הכספים, גם לוי יזמנה היא, תוכל לקבוע את הסדרות של הדורבה המיוחדת ודורבה המילונאים.

הינו"ר י. גורדי: דורבה מיוחדת זו אינה ספציפית לדורבה המיוחדת הסיועית להתייקרות, ויש לציין זאת. צריך מולי לומר כי כוונת דורבה זו היא לחזק את צרכי הבטחון, או לקרב לה בטח אחר.

ח. גרינברג: הכוונה היתה כי בטכום זה גם לא יטמטמו כלל. רצינו להשאיר סקורות לתקציב הבטחון, אבל טרם עיבדנו את הפרטים לכך. יכול להיות שנשתמש גם בדורבה זו, אבל היות לטריין את הדורבה הזו למטרה מסויימת - אני לא בטל לכך.

ד. ר. קיטרוב: אם כך, יש צורך ליצור סעיף מיוחד לדורבה זו ולא לקשור אותה עם סעיף 4.

והואיל: בוסס הסעיף, מיהיה סעיף 7 וייקרא "מילונאים מיוחדים" יהיה כדלקמן:

7(א) שר המוצר ראוי, כמיצור ועדת הכספים של הכנסת, להעביר לסעיף הוצאה 25 א "מילונאים מיוחדים" סכום סעיפי הוצאה, כולם או טקצתם, סכום שלם יעלה על 5% מסך כל סעיפי ההוצאה.

7(ב) ועדת הכספים של הכנסת ראוי, על-פי הצעת הממשלה, לקבוע סכום ליעוד את הסדרות אשר להן יטמטמו הסכומים שהוקצבו למילונאים המיוחדים וסיועברו אליהם על-פי סעיף קטן (א).

י. גורדי: אני מציע להוסיף את המלים "לפי הצעת הממשלה".

א. גרינברג: אני מסכים להצעה.

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת בדר להוסיף את המלים "לפי הצעת הממשלה" - לא בתקבלה

הנוסח המוצע לסעיף 7 - מילונאים מיוחדים - בתקבל

המליצה: לחברי-הכנסת בדר וציזלינג.

מד.

סעיף 8. (סקודת סעיף 7) - מיסוי בעודות.

א. ציזלינג:
נני מציע כי בסעיף קטן (ב) במקום
המילים: "דמי שר הוצר" לכתוב:
"יטור יר הוצר את הרשימה תוך שבוע לועדת הכספים של
הכנסת, והיא רשאית להחיר את המיסוי באותו עודף תוך שלושה
חדשי מהיום שבו הכספים 1954/55 לוגרה עבתווח גומו
סעיף הוצאה".

י. בדר:
נני סרוצה מהמיסוח של סעיף זה.

H. Y. B. A. H.

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג - לט בתקבלה

סעיף 8 - ב ת ק ג ל

סעיף 9. ה. פרטום

א. ציזלינג:
נני מבקש להוסיף סעיף קטן (ג)
בו ייחפר: "הפרטום לכלול דו"ח
מלג על מעמד כל המיבנות המנהלים על-ידי הוצר, מטבע
ישראל וכן מטבע חוץ. מיבון הקביות והמכירות של מטבע
חוץ, וכן מיבון חוזה וזכות מטבע חוץ; המחזור והמטבון
המי חרי המנהל על-ידי כל אחד ממרדי המי שלה; חשבון
הטובסידיות;
והמבנות רשות המיחות; מחזור ומעמד המבנות המפורטות:
לכסי במקדים, לכסי המליב וכל מיבון אשר להפעולות בו
בעשות על-ידי הוצר ומינו כלול במסור לעיל".

י. בדר:
נני מסרף להצעת חבר-הכנסת
ציזלינג.

H. Y. B. A. H.

הצעות חברי-הכנסת ציזלינג ובדר - לט בתקבלה

סעיף 9. ה. ב ת ק ג ל

סעיף 10. ה. ב ת ק ג ל

הינו"ר י. גורלי:
ניסוח סעיף 11 - הוראת מעבר יהיה
כדלקמן:

"11. על דף המסור במוק זה מין להוניה מהסכום המוקצב
בסעיף הוצאה 48 "הוצאות מקמיב המיחות" כל עוד
לט בתקבל מוק בדבר מלוקח של גומו סעיף הוצאה
לסעיפי סונה ולפרטים, ומולח רי מיה ועדת הכספים
של הכנסת, על-פי הצעת המסלה, להחיר את הוצאתם
של עטרים מחוז מהסכום המסור ולמי מלוקה שתקבע."

נד.

א. צ'ולנינג:
רצוני לקבוע כי עוד לא הוצגו התקציב
לא דק של 1953/54, ולא גם לא
התקציב הכללי לעונת הכספים 1952/53. לכן בסעיף זה אין כל
מס.

עד הוצגו התקציב להביא לבד את
התקציב הכיחודי תוך כדי דיון על התקציב זה. בני סביע להעמיד
את המס על 15%.

H. V. H. H. H.

הוחלט לצרף סעיף זה בסעיף בוטא בתקציב.

סעיף 12 - ב. ת. ק. ב. ל

היו"ר ז. גורני:
עלינו להחליט בגדרן ההצעות
המפורטות של הסיעה הקדמוניסטית
וסיעת הסמל. הנושאות הודיעה שהן יכולות להוסיף במסותף
או במסדר כרצונן.

הוחלט: לרבות סיעות אלו, לצורך ענין זה, כסיעה
אחת, כידון שהצעותיהן הוצגו במסותף.

היו"ר ז. גורני:
עד הסכימה הפנה את המסדה לבי
לעובדה כי הרשויות המקומיות
עולות להיות מקופחות בתקציב זה. הענה סביע בתקציב
מוסדן של 4,600,000 ל"י המורכב מלוחה מקורות: הכנסות
מכלי רכב, מס שעיועית ומס מסוייג. המס המר כי הוא
מושב שההערכות הן טובות, והן מלכתחילה קובעים להן
סכום שהוא פחות מ- 4,600,000 ל"י.

מסדה לו כי סביע לוועדה
החלטה כי סביע המוסדה, כי היה עם יתברר כי שלושת
מקורות אלה בתור פחות מספר סכום זה, מוזי במסלבות
הגלה של היחסים עם הרשויות המקומיות, שלא זו בלבד
שהן לא קיבלו כל תוספת, הן לא תקבלנה פחות מאשר
4,600,000 ל"י, וסכום זה יחשב כמילוי היה סכום
מבסולוטי.

בני סביע לוועדה לקבל
החלטה זו.

ההצעה בתקבלה.

החלטה בבעלת בעעה 14.15