

•דא

פרוטוקול מס' 117/ג'

מישיבת ועדת הכספים

התקיימה ביום כ"ה בתמוז, תשי"ד - 26.7.54 בטעה 10.45

- נוכחים: היו"ר י. גורי
- ח. אריאב
- י. בדר
- א.ט. בניחובסקי
- ש. דיין
- א. הרצפלד
- ק. לוז
- א. סטופ
- ח. לטדן
- י. פורדר
- א. ציזלינג
- ח. רובין

- מוזמנים: ד"ר ברוס - מטעם משרד האוצר
- ד"ר קיטרון - מטעם משרד המספטים
- ס. בזק - סזכיר הוועדה.

סדר-היום: שוויון במסים ויעילות במסך המדינה;
חוק לתיקון תקודת מס הכנסה, תשי"ד - 1954.

=====

היו"ר י. גורי: אני פותח את הישיבה.

רצוני להביא לידיעתם תוכן סכנה שנתקבל
מ"הסומר" בנדון תשלום סכר העבודה לסופרים בתערוכת "כיבוש הסטסה".
(היו"ר קורא את הסכתב)

שוויון במסים ויעילות במסך המדינה.

היו"ר י. גורי: את הדיון בנושא זה סיימנו והיו מספר
הצעות. הצעות היו ערוכות בהתחשב עם
חוסר האפשרות לסכם את הדברים לגופם, ואם עוברים עתה לסיכום יתכן
כי יחולו בהן אי אלו שינויים.

ח. אריאב: אני סבור כי ההצעות שהובאו כאן מתכסות
בהסתייגות של חברי-הכנסת לחוק לתיקון
תקודת מס הכנסה.

היו"ר י. גורי:

יש מידה רבה של הגיון בדברי חבר-הכנסת אריאב. יחסן של הטיעות השונות בכנסת לבעיית הסוויגן בטסים בא לידי ביטוי בהצעותיהן לתיקון פקודת מס הכנסה, שאנו עומדים להגיש על שולחן הכנסת. אבל יתכן כי חברי הוועדה יטענו שכל מה שגויסר בחוק אינו טכסה על-פני כל השטח של הבעיות שנתעוררו עקב דיון זה מטביב לשאלות של סוויגן בטסים, והם לא יסכימו לטלב את הצעותיהם עם ההצעות לחוק.

א. ציזלינג:

אלינו הועבר סעיף שעמד על סדר-היום ועלינו להביא את טיכומינו. אנו החלטנו כדי לפצות את הבירור להצמידו לדיון על חוק מס הכנסה, אבל זהו סעיף נפרד, שלא יוגש יחד עם החוק.

אני מציע כי היו"ר יכתוב את הפסוקים הבאים כפתח הגשת הטסקנות: ההצעות הללו הוגשו לוועדת הכספים בתאריך... (לציין את התאריך). לאחר שנתקיים הדיון הוגשו ההצעות ביום... (לציין את התאריך), ועקב בירורים פורמליים הוחלט להצמיד את ההצבעה לזמן החיון בפקודת מס הכנסה.

אני מבקש להכניס את הטיבוים הבאים

בהצעותי:

מאז הגשת ההצעות לטסקנות לוועדת הכספים בתאריך 26.1.54, חלו שינויים נוספים לרעת הפועלים ומיעוטי היכולת; (א) בטלה בחוק ההפרדה בין מס מותרות למס סוויג, הפרדה שהיתה מכוננת לסנוע ולמעט הטלת מס על מצרכים חיוניים ולהרבות במס על מותרות. במקום מס מותרות ומס סוויג הוטל מס קניות; ב) על אותה מקדמה שלא בוצעה על-ידי חוגים רחבים בישוב, גם לאחר שעבר מועד תשלומה, הוגשה עתה דרישה להטלת מילווה חובה ל-25 שנה.

היו"ר י. גורי:

אני סוכן לומר כי ההצעות הוגשו ב-26.1.54, אולם הוועדה החליטה לא להגישן על שולחן הכנסת אלא לאחר סיום הדיון בפקודת מס הכנסה. היות והדיון נסתיים - אנו מניחים עתה את ההצעות.

(היו"ר קורא את הצעות חברי הוועדה: גורי, ציזלינג ואבניאל).

היו"ר י. גורי:

אני מציע לחבר-הכנסת ציזלינג לבדוק שנית את המספרים הפופיעים בפססן זה, כי יתכן ויש מספרים שהתייסנו.

כן אני חייב לציין, כי לנוכח כל פכלול ההצעות של חבר-הכנסת ציזלינג עלול להיווצר רוטם, כי ועדת הכספים קיימה דיון סקיף וכולל על כל המטכת הזו של המדיניות הכלכלית של המטסלה. האמת היא כי ועדת הכספים לא קיימה דיון כזה, ולכן אני מטיל ספק אם חבר-הכנסת ציזלינג יכול להכניס הצעות החורגות מתחום בעיות המסים.

ח. אריאב:

לי נראה כי רוב הוועדה צריך להגיב על העובדות הנזכרות בהקדמה להצעות של חבר-הכנסת ציזלינג, כי אחרת עלול הדבר להתפרס כאילו זו תורה שאין איט בוועדת הכספים המערער עליה.

כן אני סבור כי בעת הגשת החומר על היו"ר להכריז מעל גפת הכנסת או בוועדת הכספים, כי יש כמה דברים שלא הספקנו לבררם, כמו ענין הקבוצים, הקבוצות והקואופרטיבים, והוועדה עוד תעסוק בהם. זאת רצוי לעשות כדי להסיר תקלות של הסתייגויות.

אד.

א. ציזלינג: אני קובע כי לא הבאתי הצעות או הטלעות שעליהן לא דובר בפליאה או בוועדת הכספים. את החברים רוצים, אני מוכן לקבל הצעה שהוועדה תביח את מסקנותיה על שולחן הכנסת, והיה לזה הפסך באמצעות דיון בפליאה הכנסת.

היו"ר י. גורי: בגלל הסבך הפרוצידורלי בתעורר ויכוח אם יש לדבר רק על מס הכנסה או גם על מסים אחרים. האמת היא שהתרכזנו בדיון על מס הכנסה, אבל אני יכול עוד להביא שאפשר להביא הצעות לכל סטח המסים. אין לדעתי מקום להביא הצעות החורגות מתחום אותו סטח של מסים. ניסוח הצעות בניגוד להצעותיו של חבר-הכנסת ציזלינג מחייב דיון קודם.

ח. אריאב: אני מציע כי הדיון יתקיים לאחר הפגרה.

היו"ר י. גורי: קיבלנו החלטה כי נביח את הסיכום בעת ובעונה אחת עם הדיון בפקודת מס הכנסה, ועלינו לכבד את החלטתנו. אני מבקש מאת חבר-הכנסת ציזלינג שלא להכניס הצעות שאין להם שייכות למטגרת הנושא.

א. ציזלינג: בכל מסקנותי והצעותי יש רק סעיף אחד שאינו סייך למסיה, ואני זו גזירה - אסכים להוציא אותו.

ח. אריאב: רצוני להביא הצעה פורטלית לוועדה. אני מציע כי ייאסר, שהוועדה בלחצה את הצעות חברי-הכנסת ציזלינג ואבניאל, רואה צורך להודיע כי המספרים אינם מבוססים על המציאות כיום. הוועדה לא יכולה, הודך כדי דיון בתיקון לפקודת מס הכנסה, להיכנס לדיון סקיף בקשר לבעיות של מסים אחרים וגם בקשר לבעיות שהתעוררו בענין הקבוצים והקבוצות, והיא מחליטה להקדיש לכך דיון מיד לאחר הפגרה ולאחריו היא תגיש את מסקנותיה לכנסת.

היו"ר י. גורי: מאחר שחבר-הכנסת ציזלינג טגיש תיאור כולל, חייבת הוועדה לומר לכנסת, שהשאלה הזו הועברה לוועדת הכספים לדיון שלא מתוך תיאום עם השאלה שהועמדה בסדר-היום של הכנסת. לכן מצאה הוועדה לנכון שלא להכניס הצעות על כל היקף הטאלות שהתעוררו על-ידי חבר-הכנסת, מסום שלפי הכרתה הדבר לא הועבר אליה. הדיון בוועדה התרכז מסביב לבעיות מס הכנסה, וכיוון שלא היה לוועדה בסיס מספיק כדי להביח מסקנות מוחלטות, רשפה לפניה בוועדה כי החומר יוכן וכאשר הוא יעמוד לרשות הוועדה היא תהיה מוכנה לחדש את הדיון. אם הוועדה מסכימה לגישה כללית זו - מכין נוסח מתאים.

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה, תשי"ד - 1954.

היו"ר י. גורי: רצוני לאחל למר פרומר, היוצא להסתלמות לחוץ-לארץ בעניני מסים, הצלחה בעבודתו. אני חוטב כי נסיעתו תהיה לתועלת למדינה.

סעיף 88.

היו"ר י. גורי: רצוני להזכיר לחברי הוועדה כי בסעיף זה בתעוררה שאלת השוויון במסיה בין שכירים ועצמאיים, והוברר לי שאחר-כך טיכמה הממשלה משהו בגדון, אבל הוא לא הובא לידיעת הוועדה לאחר שההצעה הונחה על שולחן הכנסת.

ועדת הכספים
26.7.54

אדר

הממשלה טיכמה כי עצמאיים /המסתכרים
עד 2,400 ל"י יזוכו בטבות שווה שטכירים אשר הכנסתם עד 2,400 ל"י
זוכים בו לשחרור תוספת-היזוק. עבור הכנסה פ- 2,400 ל"י עד
3,000 ל"י יזוכו בשיעור יותר נמוך מזה שזכאים לו השכירים.
עבור הכנסה של פ- 3,000 ל"י ופעלה הם לא יזוכו בכל טבות שהיא,
וישלמו לפי הכנסתם התייבת בטס.

ד"ר ברוט:

לעצמאי המסתכר עד 2,400 ל"י יינתן אותו
זיכוי שניתן לשכיר על-חשבון תוספת-היזוק.
כיוון שהשחרור על-חשבון תוספת היזוק הסתנה מספר פעמים, אנו עומדים
לפרטם טבלה כוללת לגבי כל שנת 1953/54. לפי טבלה זו, המבוססת על
החלטות שר האוצר באשר לעצמאי דין עממי כדיון שכיר לענין זה לגבי הכנסה
לפי החלטת הממשלה יהיה דין עצמאי כדיון שכיר לענין זה לגבי הכנסה
עד 2,400 ל"י. הכוונה היא להקטין מסור זה באופן הדרגתי לגבי
הכנסה שעולה על 2,400 ל"י עד אשר הוא ייעלם לבסוף בהכנסה של
3,000 ל"י. אנו מבקשים להגיד לנו לקבוע טכטיסות של 240 ל"י
במקום 242 ל"י למען בוחיות החישוב, וכיוון שהאפרט בין 2,400 ל"י
עד 3,000 ל"י הוא 600 ל"י, הרי שאם עלתה ההכנסה של עצמאי על
2,400 ל"י, יוקטן המסור עבור כל לירה-עודף ב-400 פרוטה.

א. צינזלינג:

אני מבקש כי בטרם נקיים דיון בטבלה
זו יוגש לנו החומר הבא: א) נוסח ההצעה
בכתב; ב) הטבלה; ג) אופדן של ההנחות שיינתנו על-פי סעיף זה
במשך שנת הכספים השוטפת.

ח. אריאב:

אני מציע כי נחליט לקיים דיון על הבעיה
של ההבדלים בין העצמאיים והשכירים המסתכרים
למעלה פ- 2,400 ל"י, לאחר הפגרה.

היו"ר י. גורי:

הממשלה מינתה ועדה מיוחדת היושבת על
מדוכת התיקונים בפקודת מס הכנסה לקראת
הקציה 56-1955. אני מציע להצמיד דיון זה לדיון בתיקון הבא של
פקודת מס הכנסה.

ה. גובין:

אני מציע כי בחוק תהיה הוראה ספציפית
לשחרר את תוספת-היזוק של השכירים מס
הכנסה, ומיזבי סתפק בנוסח המסור שר האוצר ממני, באשר לעדת
הכספיים של הכנסה, להורות בצו..."

ו"ר ברוט:

תוספת-היזוק מסתנה מפעם לפעם, אבל לצורך
סוגי שנתית וצוי להוציא צו המכסה את השנה
בשלימותה. אני הכינותי את הדבר, ולאחר שהחוק יתקבל, אפרטם טבות
כולל לגבי כל שנת הכנסה 1953/54, שהוא פבוטט על צוים שכבר
ניתנו. הדבר נעשה לבוחיות הציבור והעובדים. לאחר מכן יבוג תיקון
לגבי העצמאיים ויקשרו את שני הדברים.

א. צינזלינג:

האם הצעה זו מכוננת להחזיר לחלק ממסלמי
המס את מטיהם? העצמאיים מסלמים את המס
בצורת פפרעות בשיעור של מלוג המס שהם אייבים בו בערך, כיצד ייעשה
איפוג החישוב, זה לעופת זה, של שכיר ועצמאי המסתכרים כל אחד
2,400 ל"י? כיצד יבוג טהעצמאי את המפרעה, האם יבכו לו את תוספת-
היזוק או לא? לפי מה שנאמר כאן יהיה צורך להחזיר לעצמאיים את
האפרט שנבגה מהם בשנה הקודמת.
אני מבקש לקבל אופדן של הקלה זו לגבי
העצמאיים עבור שנה שעברה ועבור השנה השוטפת.

ועדת הכספים
26.7.54

מד.

ד"ר ברנש:

המפרעה מבוססת על סכום המס האחרון ששולם;
אין כל אפשרות נחרת לגבות מהעצמאיים את המס.
יתכן כי מי ששילם את המס יצטרך לקבל סכומים מסויימים חזרה
בגלל הקלה זו. מיני סכום כי יש הרבה מקרים בהם עצמאיים שילמו בדרך
של מפרעות יותר מאשר מביע מהם, ולכן אין לשער כי יהיו כהן הפרטים
גדולים.

אני מוכן להביא את המומדן שביקש חבר-הכנסת

ציוזלינו.

ח. רובין:

מדוע עומדת הממשלה בעקטנות על כך כי הפטור
של תוספת היוקר לגבי שכירים יהיה נתון
לכנסת של תקנות? האם אין ללמוד מעובדה זו על כך, כי הממשלה או
הרוב הקואליציוני שוכרים לעצמם זכות, בזמן שיחטבו לכפאיים, בדרך
פטורה יותר ולא על-ידי תיקון חוק, לשנות את השחרור הזה מפי הכנסת?

אני דוחה את ההצעה בטעמי 8א. למחר.

הינ"ר י. גורי:

טעמי 15. ב.

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת רובין להשמיר את הטעמי 15 כמו שהם - לא בתקבלה

הצעת הממשלה לפחוס פטרה (ב) - בתקבלה

הממליגות: לחבר-הכנסת רובין.

טעמי 15. ה.

חבר-הכנסת בדר וסיעת סק"י מציעים להשמיר
את הטעמי בתקפו.

הינ"ר י. גורי:

אני מצטרף להצעה.

ח. רובין:

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת בדר, סיעת סק"י וחבר-הכנסת רובין
להשמיר את הטעמי בתקפו - לא בתקבלה

הצעת הממשלה לפחוס את הטעמי - בתקבלה

הממליגות: לחבר-הכנסת בדר ורובין.

טעמי 16

אני מציע את התיקון הבא: לטיפול רפואי
של או של בני-משפחתו כמפור, או של שניהם

ח. רובין:

כאחד - לרבות הברחה למשך תקופה של לא יותר ממסר 12 יום, ובלבד
שלענין טעמי זה וטעמי 16 (א) לא יובא בחשבון כל סכום העודף על
5 ל"י ליום.

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת רובין לטעמי 16 - לא בתקבלה

הינ"ר י. גור:

חבר-הכנסת בדר סעי' :

יחיד ששילם בשנה שקדמה לשנת השומא

טכונים כל שהם -

(א) לביטוח בפני מחלה של עצמו או של בני-משפחתו
טבעת הוא זכאי לזיכוי מס על-פי סעיף 15 או 15ב'
או גם של עצמו וגם של בני משפחתו;

(ב) (כפוצע בהצעת המשלח)

(ג) (כפוצע בהצעת המשלח)

(ד) (כפוצע בהצעת המשלח)

(ה) כחסכון לזמן ארוך

יזכה מסט בטכונים הטובה ל- 30% מהטכונים ששילם
כאמור, אולם הזיכוי מס לפי סעיף זה לא יעלה על 8% מטכונים המס
לפני כל זיכוי או על 150 ל"י, הכל לפי הטכונים הקטן יותר, אך לא
יופחת מ- 42 ל"י או מטכונים ששולמו כאמור, הכל לפי הטכונים הקטן
יותר.

סיעת סק"י מציעה :

במקום סעיף 16 לפקודה יגוה הסעיף הבא:

בבירור הכנסתו החייבת במס של יחיד ששילם בשנה שקדמה לשנת
השומא טכונים כל שהם:

(א) לביטוח חיייו או חיי אשתו במגרת ביטוח, או לביטוח בפני
מחלה של עצמו או של בני משפחתו, טבעת הוא זכאי לזיכוי
מס על-פי סעיף 15 או 15ב', או גם לזה וגם לזה;

(ב) לטיפול רפואי שלו או של בני משפחתו כאמור, או של שניהם
כאחד;

(ג) כמשלום שנת י לקרן פנסיה;

(ד) כפקדון שהופקד כחסכון;

(ה) לטיפול הקטור במקרה של לידה יותר זיכוי של הטכונים
שהוצאו כאמור.

ה צ ג ה

הצעת חבר-הכנסת בדר לסעיף 16 - לא בתקבלה

הצעת סיעת סק"י לסעיף 16 - לא בתקבלה

הצעת התיכונ של המשלח בסעיף 16 לפקודה - נתקבלה

ח. רובין:

אני מבקש להוסיף בסעיף 16(ג) את הפסקה
הבאה : זכין תשלומים בטביל הביטוח הלאומי.

ד"ר ברוש:

הדבר כלול בטבגרת סעיף 16 המדבר על תשלומים
לקרנות.

ח. לפדון:

אני מבקשת כי בפרוטוקול יירשט כי המלים
"לכל קרן מודת" מתייחסות גם לביטוח הלאומי.

ח. רובין:

אני מציע כי הדבר יאמר במפורש בהוק,
כי המדובר על פוסד בכבוד.

ד"ר ברוש:

אני מסיב על כך ביסיבה הבאה.

אנ מציע את התיקון הבא בטעיף 16(ה):
במקום 40% ייאמר 50% ובמקום 25% -

ה. רובין:

ייאמר 30%

אשר לתיקון השני אני מציע כי במקום
40% ייאמר 50%, ובמקום הקטע המתחיל במלים "אולם בחישוב הזיכוי
טמס" תבוא הפסקה הבאה: "אולם הזיכוי טמס לפי טעיף זה לא יעלה על
10% מסכום הטמס לפני כל זיכוי או על 300 ל"י, הכל לפי הסכום הקטן
יותר, אך לא יופחת מ-84 ל"י, הכל לפי הסכום הקטן יותר.

עלינו לקבל תשובה להצעתו של חבר-הכנסת
לדן למחוק את הסיפא של הטעיף הדן
בפוליסת-ביטוח, ולכן אני דוחה את ההצבעה בטעיף זה לישיבה הבאה.

היו"ר י. גלר:

הישיבה בעולה.

הישיבה בעולה בטעה 13.30