

ד.ט.

פרוטוקול מס' 119/ג
מישיבת ועדת הכספים, שנתקיימה ביום ג'
כ"ב בתמוז תשי"ד 27.7.54, ג-8.55

י. גורלי - היו"ר
ס. דייין
ק. לוז
א. ציזלינג
ח. רובין
ח. אריאב
י. בדר
ס. בז'רנו
א.מ. גניחובסקי
ח. לטרן
א. טטופ

נוכחים:

א. כהן - היועץ המשפטי
חבר-הכנסת ב. אבניאל
ד"ר ברוש - משרד האוצר
ד"ר קיסרון - משרד המספטים
ס. גזק - מזכיר הוועדה.

מזמנים:

א. שוויץ - משרד המספטים
ב. חוק לתיקון פקודת מס-ההכנסה.

סדר-היום:

=====

היו"ר י. גורבי:

אני פותח את הישיבה.

ברצוננו להמליך בדעתנו של היועץ המשפטי, בענין הקטור במע"ף 4 של חוק לתיקון סקודת מס-הכנסה. (קורא את המע"ף). מטתבר, טאם אדם כלשהו מדבר על סלומים שניגבו או המגיעים מסוים, יכול להיות טאם בעבירה מסויימת, ומתעוררת השאלה, כיצד הגיעו אליו הידיעות האלה.

ועדת הכספים דנה בטאלת שוויזון במס"ם, שהכנסת העבירה אליה, לאחר שהוכנסה הצעה לסדר-היום. ועדת הכספים קיימה דיונים ועכשיו חברה מציעה הצעות. בטחת ההצעות נאמר כך: "מיום קום המדינה עד יולי 1953 שילמו הקבוצים, על-פי החוק, רק סך 60 אלף ל"י, כמקדמה על התחייבויות שעדיין לא ניגבו מספית. המציע, ד"ר אבניאל, נשאל על-ידי חברי הוועדה, טאין לו מספרים אלה ומנין לו כטה הם חייבים לשלם. הוא סטך על הצעות בדבר מדיניות המס"ם וביהולה - המטטן שהוגש על-ידי טנהל המחלקה הפיסקאלית של האו"ם, ד"ר בלוך. במסמך נאמר: "עד 1 אפריל 1950 היו הקבוצים פטורים לגמרי מתשלום מס-הכנסה בהתאם לחוק, שהיה לו תוקף בימי שלטון המנדט, ותקופת הבראשית של מדינת ישראל, עד התאריך הנ"ל." טאז תאריך זה שילמו הקבוצים על-פי החוק 60 אלף ל"י."

מסמך זה נושא עליו תאריך 25 באוגוסט 1953 ותכנו הגיע גם לעתונים. טאחר שכן, אטר חבר-הכנסת אבניאל, כי זהו מסמך טבל אדם יכול להשתמש במספרים הכלולים בו. חברי ועדה אחרים טוענים כי כל טה שמתפרטם בעתונות אינו בגדר מסמך רשמי, ומסמך רשמי לצורך הדיון הזה בטביל הוועדה יכולים להיות רק מספרים המתפרטמים על-ידי שר האוצר, וטר האוצר לא פירטם טה המספרים האלה.

בהצעתו של חבר-הכנסת אבניאל, ישנו עוד קטע המכיל מספרים והמדבר על תבובה, המטביר המרכזי וכד'.

י. בדר:

כוונתו של מע"ף 4 ברורה ביותר והיא: לסטור על סודיות של הכנסת פרט. אולם אין כל איסור לפרט מס-הכנסה של פרט. אטר למקרים צעומדים בפנינו, הרי במקרה הראשון הסכום הכולל הזה אינו נותן שוט רמז על הכנסה של איזה שהוא קבוץ, ואפילו לא על הכנסת הקבוצים כלם. האינפורמציה אומרת רק, שהקבוצים שילמו בזמן מסויים, בתור מקדמה למס-הכנסה, סכום מסויים.

טנית, הדו"ח של ד"ר בלוך כורטם על-ידי שר האוצר. זוהי הוצאה רשמית של מטרד האוצר.

ברצוני להפנות טח תשומת לבו של היועץ המשפטי לכך, שקייח נוהג בטדינה, מיום הקמתה, לפרטם מספרים בנוגע למס-הכנסה של סוגי מסלמי מס: עצמאיים, שכירים, חברות, עובדי מדינה - ואיש לא חשב אף לרגע, שפרטום סכום כולל כזה יש בו טסום פגיעה במע"ף 4.

אטר לתבובה והמטביר המרכזי, האינפורמציה אומרת רק טלא שלמו.

חברי הוועדה שאלו טח חבר-הכנסת אבניאל טאין לו האינפורמציה הזאת ואני חושב שאסור בכלל לשאול חבר-כנסת שאלה כגון זו.

ב. אבניאל:

אפשר לשלול מחבר-כנסת את האפשרות להביע דעה, אם הנושא שהוגש דין בו מוטח מהנושא הנדון. פרט לזה, על חלוקי דעות, על עובדות או מספרים, אין הרוב יכול למנוע מחבר-כנסת לקבוע את דעתו, על אחריותו. זוהי זכותו של המיעוט, ומני מביע כמין דעה מיעוט. אבי נושא באחריות על דברי.

היועץ הטכטי מר ח. כהן:

אבי חושש כי השאלה שנסאלת כמין אינה שאלה טכטית, אלא שאלה הנוגעת לפרוצדורה

פרלמנטרית בלבד.

אבי חולק על דברי חבר-הכנסת בדר, שכל חבר ועדה רשאי לנאם הצעותיו והחלטותיו לפי ראות עיניו. אין זו כרוצדורה פרלמנטרית תקינה, ודוקא באותם העניינים שהחוק נטפל להם, אבי חושב שחברי-הכנסת, מנסחם את הצעותיהם והחלטותיהם, צריכים להזהר פי כסה, שלא יתנו את חשינותם החוקית להיחפך להיתר לעבור עבירה, כי זה מטטט דוגמה רעה לאזרח.

אשר לדוגמה עליה מדברים עתה, הרי לגבי דידי אין נמקא מינא, אם מספרים אלה פורטטו על-ידי ד"ר בלוך בתור פרט, או על-ידי שר האוצר בתוקף תפקידו הרטטי, לפי פקודת סס-הכנסת. גם אם היו מספרים אלה מופיעים באופן רטטי, לא הייתי חושב שאפשר להחליט החלטה בלשון כמו זו, המוצעת כמין על-ידי חבר-הכנסת אבניאל.

היו"ר י. גורן:

ברצוני להעיר, כי מזכיר הוועדה בדר באוצר וקבל ידיעה, שהדו"ח לא נפטר לעתונאים, ועל החברות צויין: "טודי ביותר".

היועץ הטכטי:

עכשיו נשאלת שאלה שניה, אם יכול חבר-כנסת, בהצעת החלטה לכנסת, להשתמש באינפורמציה טודית שהגיעה אליו בתור חבר-כנסת, מטעם אחד מטודי הטטטלה. גם זו שאלה פרלמנטרית גרידא. אבי חושב שהנוהג עד היום הוא, לא לגלות אינפורמציות כאלה בתוך הצעות החלטה.

אבי חושב שועדת הכנסת מוטמכת לענות על

השאלות האלה.

היו"ר י. גורן:

נעבור עתה לקריאת הצעות ההחלטות השונות. כפי שהודעת אמש בוועדה, ערכתי את הצעותי באופן מופי, ואקרא אותן בפני חברי הוועדה:

"ביום.....הציע חבר-הכנסת ד"ר אבניאל לקיים דיון בטלימת הכנסת על שוויון במסים ויעילות במסק המדינה. בדברי ההנמקה שלו, על הצורך להכניס שאלה זו בסדר-היום, התרכז בעל ההצעה אך ורק בטטלת סס-הכנסה, בלי לנגוע כלל בשאלת השוויון במסים אחרים, או בבעיית היעילות במסק המדינה. יו"ר הכנסת סיכם את הדיון דלקטן: "הוחלט להעביר כל ענין סס הכנסה לוועדת הכספים".

במכתבה לוועדת הכספים הגדירה מזכירות הכנסת את הנושא שהועבר לוועדה - לפי הנושא שנרשם בהצעות לסדר-היום: שוויון במסים ויעילות במסק המדינה. אף על פי כן קיימה הוועדה דיוניה בענין שהועבר אליה, אך ורק בתחומי סס-הכנסה, בשים לב לפיכוח לעיל של יו"ר הכנסת, לאחר שפיעת דבריו של חבר-הכנסת ד"ר אבניאל ושר האוצר. השאלה אם לקיים בוועדת הכספים דיון על סס הכנסה בלבד, או לקיים דיון בהיקף רחב יותר, כמוגדר בנושא ההצעה לסדר-היום שהוגש לכנסת, שימשה נושא לבירור בוועדת הכנסת, וזו דחתה ערעורו של חבר הוועדה ציולינג, ופסקה שוועדת הכספים אינה חייבת להרחיב את תחומי הדיון מעבר לענייני סס-הכנסה.

להלן המסקנות: (1) החומר הטטטיטי הנמצא בידי אגף סס הכנסה בטטרד האוצר אינו ערוך ומטויין, בכדי לאפשר עריכת מסקנות ברורות ומפורטות לשאלה שהוללתה לכנסת. הוועדה רטטה לפנייה הודעת שלטונות סס הכנסה, כי עבודת הסיון של החומר הטטיי רק כעבור...חדשים.

(2) הוועדה רואה פרסום רשימות מטלמי מס-
הכנסה, בהתאם לסעיף 4 בהצעת התיקונים בפקודת מס-הכנסה המוגשת עתה
לאישור של הכנסת - אשר האמצעים היעילים כנגד ההשתמטות ממסלום מס-
הכנסה, והעלאת חלק מהכנסה החייבת במס משלמות מס-הכנסה, ומקטנת
ברצון את הודעת שר המוצר, שיפעיל סכמותיו זו כיד לאחד שהחומר יהיה
טוב.

(3) הוועדה רואה טיכום זה כטיכום ביניים
בלבד, ולאחר שנגזף מס-הכנסה יגיש לה את הנתונים הסטטיסטיים הדרושים
תפישן הוועדה בדיוניה. הוועדה תצטיד את הדיון בנוסף להצעות התיקונים
הנוגעים בפקודת מס-הכנסה, שהממשלה תביא לפני הכנסת, לאחר שהוועדה
תפיוחדת לבדיקת פקודת מס-הכנסה שמונתה על ידי הטיים את עבודתה.

(4) הוועדה לא ראתה, כאמור, אפשרות לעצמה
להפסק מסקנות לגופן של הבעיות, מחוץ בתונים מדויקים על הרוב מטלמי
מס הכנסה, סקורות הכנסה שלהם שעירו הכנסתם השנתית החייבת במס,
ותשלומיהם למעשה. הוועדה קובעת לכן שההצעות של הכלולות במסמך
זה - אינן נשענות על נתונים אובייקטיביים ואפשר לראותם כמס מספיק
לקביעת עובדות ולטיכום מסקנות.

מטעמים אלה דחתה הוועדה את כל ההצעות
פבלי לבחון כל אחת מהן לגופה.

הצעות חוק הכנסות ד"ר ב. אבניאל:

כטיכום לדיון בהצעה לסדר היום של חבר-
הכנסת אבניאל על הצורך בטוריון בנושאים עול המסים לכל אזרחי המדינה,
שהמליצה העבירה לבירור לוועדת המסים - קובעת בה הוועדה, על סמך חומר
רשמי שהוגש לשר המוצר באוגוסט 1953 על-ידי המוסחה מטעם האו"ם
שבדק את השמלות הנדונות בשביל המוצר, ד"ר בלוק, כדלקמן:

(א) סיום קום המדינה ועד ליום בו הובאה
ההצעה הנ"ל לסדר היום ע"י חבר-הכנסת אבניאל בחודש יולי 1953, שילמו
כל הקבוצים - בהתאם לסעיפי החוק הקיים - דק סך של 60 אלף ל"י כמקדמה
על חשבון ההתחייבות שעדיין לא נקבעו סופית.

(ב) כבודנו לבחון את סעיפי חוק מס-הכנסה
הנוגעים לקבוצים ולקואופרטיבים נוכחנו לדעת כי חלקם של הקבוצים במס הכנסה
הכנסה הוא זעום ביותר וכי יש לבטל את ההנחה שכל שני חברים בקבוץ
יהיו, כמו עד כה, "משפחה" אחת לצרכי הישוב מס-הכנסה. יש כמו כן לבטל
את הנוהג של אי-חישוב השירותים הניתנים לחברים בקבוץ, כהכנסה, פרט
להוצאות הכספיות הקטורות בהספקת שירותים אלה, וכן את החישוב
האוטומטי של הטקסיות לבטוח בסביל כל חבר בקבוץ, וכן אי חישובם של
השירותים המקבילים לשירותים המוניציפאליים בערים ובמושבות בתור
הכנסה, כפי שהדבר נהוג לגבי שאר אזרחי ישראל. יש כמו כן לבטל את אי-
חישוב כחיר עבודת חבר בקבוץ גופו בתור הכנסה - כי לאחר שנוהגלמש
לפי האמור לעיל וכאשר הקבוצים מחלקים דק את סווי הכסף בין חבריהם יוצא
שההכנסה החייבת במס הנה כמעט אפסית. לפי החוק הקיים מתקבל שכל הקבוצים
המבוססים הנהנים מרמת-חיים גבוהה ועליהם לשאת כאחריים בנטל המסים של
המדינה - אינם נושאים בכך.

(ג) הוועדה ממליצה על כן לבטח את סעיפי החוק
הנוגעים לקבוצים בצורה שהוצאת קיומו של חבר קבוץ בקבוץ תחשבנה
כהכנסה לחבר, לפחות במדת הוצאות קיום טמוצעות של פועל פשוט בעיר או
במושב. יש כמו כן לבטל את הנכוי של הוצאות השירותים המוניציפאליים
מן ההכנסה מפני חישוב המס, וכן את הניכוי האוטומטי לביטוח בסכום של
200 ל"י לכל חבר קבוץ גם כשלא נעשה עבורו כל ביטוח בסכום זה, וכן
לתקן את הסעיפים בצורה שגם עבודת החבר בקבוץ גופו ובשירותים תחשב בתור
הכנסה מתאמת לפסק.

(ד) הוועדה ממליצה בפני שר המוצר להביא
תיקון לחוק הקיים, שלפיו לא שילמו "תנובה", "אגודת הכורתיים" ו"פרדס
סינדיקט" סיום קום המדינה ועד היום אף פרטה למס הכנסה ולתקן את החוק
בצורה שגם הם ישאו בחלק צודק מנטל המסים לפי הכנסותיהם והוא הדין לגבי
"המטביר המרכזי", "טנא" או כל איגודים קואופרטיביים או מסוריים שהם, הן
מן הסקטור הקולקטיבי והן מן הסקטור הפרטי. יש לתקן את החוק בצורה שכל
קואופרטיב - אם מן הסקטור האזרחי וגם מכל סקטור אחר - ישלם מרווחיו את
הת לום שכל חברה בע"מ חייבת לשלם מרווחיה ומן הדיבידנדים שהיא מחלקת
לפני שהיא מחלקת אותם.

(ה) בהסתמך על סעיף 2 בהצעת שר אורי, קבבעת
בזה הוועדה שכל פרסום אשר המוצר יפרסם בדבר תשלומי מסיה של מטלמי מס,
חייב להיות טלם - ולא תתפרסם כל רשימה חלקית שהיא.

הצעות חבר-ההכנסה א. שילונינג:

הנושא שעמד לדיון בוועדה הכספית הוא לפי הסעיף שהועבר ע"י הכנסת לוועדה וכן נוסח בטבלה של נשימות הכנסת - סקיף את שאלות הדיון במסגרת הסעיף - המקיפות את שאלות המסים בכללם. המשתתפים בדיון הוועדה נגעו בדבריהם בשאלות המסים בכללם. רוב הוועדה נמנע לרצונו ולדעת מביא הצעת מסקנות אלו - בניגוד להיקף העינין שהוגדר בסעיף שהועבר לוועדה, ומתוך כך גם אגב מצטום הנושא החלקי של השאלות המלוציות במס-הכנסה.

כל ההצעות למסקנות הוכנו והוגשו ע"י חברי הוועדה ביום 26.1.54, ולעניניהם היו מספרים רשמיים לסוף שנת 1953. פורטלית הוחלט ברוב לעכב את הסיכום עד לדיון בחוק מס-ההכנסה. מכיוון שלא נתחדש יותר הדיון בפרטי ההטלעות ולא נבדק בוועדה חומר חדש כולל תיאור המצב את המספרים המדויקים והרשמיים שהיו לעיני הוועדה בזמן ניסוחן של המסקנות. מאז הבירור בוועדה בתפרטו מספרים לתאריכים מיוחדים יותר טאלה שהובאו בהצעות. מאחר שלא נתחדש יותר הבירור בוועדה, לא הותאמו המספרים טחדס, מה גם שהתכוונה בכללה לא נשתנתה, אלא שחלו שנויים נוספים לרעת הפועלים ומעוטי היכולת.

והרי המסקנות: א. תיאור המצב בכללו - מס-הכנסה פרוגרסיבי מתפקידו לשאוב את המסצעים לצרכי הקציב המדינה, אגב צמצום המספרים בין קצוות שעורי ההכנסה ובטוחה הפחיה של התושבים. דירוג מס-ההכנסה צריך שיפוג להיות כושפע בין השאר גם בכלל שיטות המסים, ההיטלים ומלוצי החובה הטופעלים במדינה.

על יסוד העובדות שהיו לעיני הוועדה (העיקריות מהן טובאות להלן), קובעת הוועדה -

א) המסים, ההיטלים ומילונות החובה במדינה, לכוניהם, מוטלים ללא יסוד של שוויון בחלוקת העומס, לפי היעולת הכלכלית של המעטדות והמספרים הכלכליים השונים במדינה, ויש לתקנן לגופן. ולמעט את הנזק על-ידי יתר פרוגרסיביות במס-הכנסה.

1) בהכנסות המדינה היה פחות מדי חלקם של המסים הישירים, פחות מדי חלקם של מס-הכנסה ומס-מותרות, שדרכם ניתן להגיע ליתר צדק בחלוקת העומס בין השכבות הסוציאליות, וגדול מדי חלקם של מסי עקיפין נחריים. לפי שנתון המטשלה (עמ' 29) תפס מס-ההכנסה 42,6% מכלל ההכנסות המסיות; מס המותרות - 9,6% מכלל אותן ההכנסות. לפי דו"ח האוצר ליום 31.11.53, היתה התפתחות נוספת לרעה: מס-ההכנסה תופס באותה תקופה רק 40,7% מהכנסות המסים, ומס המותרות - 8,3%. אותו זמן נוספה הכנסה מס מסוייג, שהוא מס קניות, וגדלו הכנסות במסים עקיפיים נחריים, כמס ובלו.

2) עומס המסים הישירים מוטל ברובו על מקבלי שכר; עומס מסי העקיפין מוטל ברובו ובעיקרו על מצרכים ועל שירותים חיוניים ועממיים, היינו: עומס מסי העקיפין מוטל ברובו על הצרכנים מהשכבות של מעוטי היכולת.

3) גובה סעור מס-ההכנסה הוא נמוך מדי לבעלי ההכנסה הגבוהה. הפרוגרסייה מקוצצת. המסים המוטלים על הרכוש כמותם כמיני לעומת רוב העוטר שרוכו בידי מעטים.

4) במטא מילונות חובה, למוגיהן, ומקדמה למס הכנסה בכלל זה, נוסמים בעיקר פועלים ופקידים מקבלי שכר. נטל מילונות החובה על בעלי הרכוש, העסקים והרווחים הגדולים, הינו קל ומועט; הנכסים מוערכים פחות בהרבה מסוויים האמיתית, ויש בעלי רכוש שהם ממוחררים מחובת מילונות כלשהם, או שפקדונות המוחזקים בידיהם בבנקים היו ממוחררים מהמילונות. ואעפ"י שערך הנכסים עולה - אין בגבה מס-הכנסה מעליית הערך. כנגד זה פוחת ערכם של המכונות, קופות תגמולים, מבלי שדבר זה ישמה מניע להקלת עול מס-הכנסה.

ב) לא הושגה יעילות בגביית המסים השונים, לפי החוק. ושוב: מקבלי השכר הם היחידים שמהם ניגבים המסים והמילונות המידיים כסדרם, ולמעטים גם בשיעורים גבוהים מהמוטל עליהם לפי החוק. בטעה שהגבייה מבעלי הרכוש, מבעלי הכנסה גבוהה וכל הקרויים עצמאיים - מפגרת ביותר, גם בכלל מגיעים לכלל גבייה.

1) מס ההכנסה ממקבלי שכר ניגבה מהמקור בטלואו מדי חודש באחד בניכוי מסכר העבודה השוטף. רק חלק מתוספת היוקר מוחרר מס-הכנסה. גביית מס-ההכנסה מה"עצמאיים" - אימפורטורים, סיטונאים, מוחרים גדולים, בעלי העטייה, בעלי הכנסה מרכוש נאחרים - מפגרת כמדי. החשבון נעשה לפי ההכנסה שבשנה שעברה. גדולים החובות על חשבון שנים קודמות.

הספרעות הניגבות על חשבון השנה השוטפת - הערכתן פועטה. לפי זה הרי גם ההכנסה מגבייה כחובים אלה באה בטאחר, לאחר שהם נהנים מסחזור כספי המסים שהם חייבים בהם ובטבע שהופחת ערכה לפי טערים רשמיים, ולפי אינדקס יוקר המחיה והסחורות כאחד.

מאלף דו"ח נציב מט-הכנסה: בשנת הכספים 1952/53 נגבה מס ההכנסה מחברות ומעצמאיים - 44%, מסכירים - 56%. במחצית שנת הכספים השוטפת ניכר לעת עתה כאילו שנוי לטובה: מחברות ומעצמאיים - 47%, מסכירים - 53%. אולם נציב מט-הכנסה קבע, כי לפי האומדן שלו שנוי שליש מתשלומי מט-הכנסה שנכנסו בתקופת שנת הכספים השוטפת מחברות ומעצמאיים עהם על חשבון חובותים לסנים קודמות ורס סליס הוא על חשבון חוב המס השוטף, מה שאין כן לגבי שכירים. ופירוש הדבר, כי לפעשה התשלומים של מט-הכנסה הבחשבון השוטף מהכנסות הוא לפי יחס של 53:16, היינו - הסכירים מסלמים 77% מט-הכנסה של החשבון השוטף.

(2) בתקופת שנת התקציב 1953/54 חלו שנויים לרעה גם בחוק: טקסיפוז מט-הכנסה מהכנסה גדולה הוקטן מ-80% ל-50%. ניתנה זכות לניכוי בסכום מוכפל, לעצמאיים. לסכירים נבלעה זכות זו בזכותם הקיימת והטוצדקת (ולא מלאה) של שחרור מחצית תוספת היוקר מטס זכו' וכו'.

(3) אותו זמן מוספים לנכות מסכירים "עד לחשבון" גם כשהם עובדים בעבודות דחק, או בעבודה שאינה מלאה, והם צריכים לחכות לפחות מחצית שנה עד לקבלת הסכומים חזרה, ולעבור סבעה מדורי ביורוקרטיה לגבייתם חזרה מהמססלה, או עד לקבלת ההנחות המגיעות להם.

(ב) "חוק החלפת שטרי בנק וסילווה חובה" (10% ממוסין ומפקדונות) בוצע במלואו, ועיקר העומס נפל על המון העם. חברות הנפט והזיקוק, חברות הביטוח, האטראי לאימפורט, הבנקים וכו' שוחררו מחובת סילווה זה, בסכומים שהם מצטרפים לעשרות מליונים ל"י.

סילווה החובה ("על הרכוס") כנגד זה, הוטל באיחור רב, בסכום מוקטן, בשיעורים שאינם מקדמים חלוקה צודקת של העומס בין המעטדות, והשכבות הכלכליות ללא פרוגרסיביות, והגבייה מפגרת ביותר, ואף מוברחת.

זהב; אדמות; חפצי ערך; סניות וניירות ערך, משכנתאות, קרנות שמורות וכו' - שוחררו כליל מחובת סילווה. הערכות הרכוס אינן עומדות בכל התאמה לערכם הממטי, במיוחד לגבי סגרטים ובתים בעיר, ובאופן מיוחד בחובות המרכזיים. היו מקרים כסרכוס הוערך לצורך הסילווה בפחות מ-10% מהמחיר שנתקבל בטעת סכירתו, בזמן סמוך לביצוע בסילווה. נוכח חובות בעלי רכוס פרטי לבנקים וכו'. לא נכוכו החובות למססלה, למסודות המייטבים של ההסתדרות הציונית וכו', שאלים בעיקר על הסוני העם, המתייטבים, המסתככים בשיכון עטסי.

בדרך זו ניתנה הזדכנות לעלות הכנסותיהם של מרבי נכסים ולהעלות ערך הסכומותיהם והצטברות רכוסם ללא תשלום מט-הכנסה, בטעה שנתמטטו הסכומותיהם ללא פיצוי במס הכנסה של מקבלי שכר ומעוטי נכסים.

(ג) המקדמה למט-הכנסה, שנועדה לתעסוקתם של מובטלים, נגבית אף היא במלואה רק ממקבלי שכר. ומפגרת, אף אינה נגבית כלל, ממסלמי מט-הכנסההבעלי הכנסה גבוהה. ושוב: אימפורטרים, סיטונאים, סוחרים גדולים, בעלי העטייה ואחרים.

דירוגה של המקדמה אינו פרוגרסיבי.

מדברות בעד עצמן העובדות הטובאות בדו"ח שהגיש האוצר בסוף דצמבר 1953, והן: א) תוך חודס ימים צריך היה להכניס את ההצהרות למקדמה. אומדן ההתחייבויות היה - 15 מיליון ל"י.

עד סוף דצמבר 1953 הצהירו בסך הכל

222,435 אנשים וחברות, מתוך 400-350 אלף שיש להם תיקים באגף מט-הכנסה (מבין כ-550 אלף מפרנסים). מכום ההתחייבויות הטוצהרות - 7 מיליון ל"י (46,6% מהאומדן).

(ב) מבין המצהירים: 171.409 איס שכירים

(41.355 מהם בקטו פטור), ורק 51.026 עצמאיים - (25.067 מהם בקטו פטור-50%).

ג) ס"ה ההתחייבויות - שכירים 5.893 ל"י -
72,4% חברות ועצמאיים - 2.012 ל"י - 29,6%
גם בתשלומים - מפגרת הגבייה, לפי החוק,
מעצמאיים ומקדימה - משכירים.

ד) נוכח התנכרות חוטאת זו לחוק ולחובת
המאגף לעבודה לטובתם (דבר שלמענו הוכרזה מקדמה), הרינו מוצאים
בדו"ח, כי מבין 31.829 נקנסים, ניגבו קנסות בס"ה 371 מ"ט, וניגבו
6.420 ל"י, היינו בסכום מטוע של 17.3 ל"י לנקנס.
ד) גביית מס המותרות אינה מטלת ועמים אגבה
סקרייטת. היטלים - תלומי יתר, קרנות הטואה וכו', שהוטלו בעת ההכרזה
על הפיקוח ובעת ביטולו, ובעת שינוי שערי מטבע וכו' - שנתכוונו למנוע
התעשרותם של מחזיקי סלאי על חשבון המדינה ועל חשבון המוני הצרכנים -
היטלים אלה לא ניגבו בשלימות ואחוז גדול המצטרף לסכום של עשרות
מיליונים ל"י, נשאר בכיסי המעטים המתעשרים, שלא נסאו אפילו בעול מס-
הכנסה על רווחיהם הטופקעים. עובדות כאלה אושרו בתעודות רשמיות של
משרדים מטלטליים.

אפילו בהטלת מס המותרות לא השתמש המוצר
בסמכות להגדיל את אחוז הגבייה מעל ל-35%, ובמקרים מסוייטים אפילו הוקטן
האחוז הניגבה במס מותרות. אותו זמן הוטל מס קניות על מצרכים חיוניים
כמס מסוייג. מכל הרווחים שהוטגו בדרך זו, ועל פי רוב גם בניגוד
לחוק, לא ניגבה מס-הכנסה

ה' - תוספת: מאז הגשת האצעות למסכנות
בוועדת הכספים (26.1.54) חלו שנויים נוספים לרעת הפועלים ומעוטי
היכולת.

א - בטלה בחוק ההפרדה בין מס מותרות ומס
מסוייג - הפרדה שהיתה מכובת (לפחות כעקרון) למנוע ולמעט הטלת מס על
מצרכים חיוניים ולהרבות במס על מותרות.
במקום מס מסוייג ומס מותרות הוטל - מס קניות.
בכוון שנוי זה, שגדר הרחבת מספריים ברמת המחיה, לא גרר תיקונים.
ב - גם אחר תום המועד לגביית המקדמה למס-
הכנסה, רק במקבלי הסכר נגבה התשלום במלואו. חלק גדול מגין בעלי הכנסה
גבוהה לא שלמה.

סיכום ההכנסות הכלליות מהמקדמה, שהיתה מיועדת
לפתרון דחוף של דרכי התעסקה פיגור בעקב השתמטות של בעלי היכולת, ב-25%
מהסכום הכללי, ולפחות כ-60% מחובת תשלומיהם של העצמאיים בכללם.
עתה החליטה הממשלה להפוך את המקדמה, שלפי החוק
צריך היה להחזירה תוך 3 שנים - מלווה חובה ל-25 שנים.
ג. אותו זמן ביטלו את הטובסידיות שנתנו
למצרכים חיוניים ביותר, וכן שונו לרעה שערי המטבע הנזחים - בטלו איפוא
שני אלה שהיו נהוגים כממצעים להקל על קיומם של הפועלים ומעוטי ההכנסה,
כפצוי חלקי על החלוקה שמינה צודקת בהכנסה הלאומית ובנטל המסים. גם לאחר
זאת לא בא התיקון במס-הכנסה.

ב. מסכנות והמלצות

למס השגת שוויון בחלוקת עול המסים
וההיטלים, למס קיום החוקים שחוקקה הכנסת בעבר, למס יעול מנגנון
הגבייה, יש להביא תיקונים בחוקים ולייעל את הביצוע בהתאם
למסקנות ולהמלצות כדלקמן:
א) ניהס בין מסים ישירים ועקיפים בהכנסות
המדינה (להוציא הכנסה לשירותים) צריך לעמוד על 65% למסים
ישירים ו-35% למסי עקיפין.
ב) מס-ההכנסה שניגבה במקבלי שכר צריך
לעמוד על 30% מכלל ההכנסה מס זה. בשנת התקציב 1953/54 עס להשיג
יחס של לפחות 60%:40%, כפי שהובטח לפני שנתיים ע"י שר האוצר.
ג) להעלות את מקסימום מס-ההכנסה בדרגות
ההכנסה הגבוהות ל-50% - 75%, לשחרר מס-ההכנסה את מלוג תוספת היקר,
לקיים דירוג פרוגרסיבי יותר.
ד) יש לשחרר כליל מס-ההכנסה כל מעובדים
בשכר-דחק, או בעבודה שמינה מלאה (למפרנס אחד במשפחה), שהכנסתה אינה
עולה על מינימום שייקבע.
ה) שעורי מס ההכנסה מוטפעים מסמים והיטלים
אחרים, ויש לכן להפעיל את השנויים הבאים בטרם יעובדו פרטי אוק
מס-ההכנסה.

(1) יש לבטל את מס הקביות ולהגדיל את שיעורי מסי הפותרות, על פותרות טובהקים; (2) יש להטיל מילווה חובה, בשיעור 10% מגודל, על פקדונות של בנקים, חברות נפט, אסראי וקרדיטיבי וכו', ששחררו מילווה חובה בשעת החלפת שטרי כסף. כן יש להטיל מילווה חובה ("על רכוש") לפי חוק מילווה חובה - על זהב, קרקעות, סביות... ששחררו מילווה חובה. כן יש לתקן את חוק מילווה החובה בכונן להערכת הרכוש, שתהיה הולמת את שווי האמיתי, ולקבוע טעמי שווה לחובות למסלה ולמוסדות המיישבים, כחובות אחרים שמכנים אותם מערך הרכוש..

(ו) ועדת הכספים קובעת, כי שיעורי הניכוי על חשבון מס הכנסה משכרם או מסמכרותם של עובדים שכירים בהתאם לתקנות, שפורטמו בקובץ התקנות מס' 403, עולים לגבי רוב העובדים השכירים על שיעורי המס כפי שהם נקבעו ע"י פקודת מס-הכנסה. עובדה זו גורמת לכך, כי מקבלי שכר או מסכרות במלצים לשלם למעשה סכומים יותר גדולים ממה שהוטל עליהם ע"י פקודת מס-הכנסה, דבר אשר בולט במיוחד לגבי עובדים שזכו לעבודה רק במסך חלק מהשנה.

א"י לזאת תובעת ועדת הכספים מסר המוצר לתקן את התקנות שפורטמו בקובץ התקנות מס' 403, על מנת להבטיח: 1. הקטנת שיעור הניכויים הטוטליים והתאמתם לשיעורי המס כפי שנקבעו בפקודת מס-הכנסה; (2) התחלת הניכויים ע"פ מס הכנסה רק אחרי עבודה של שלושה חודשים רצופים במקום העבודה; (3) החזרת יתרות של תשלומים לשכירים במזומנים; (4) הנהגת חובה על מוסדות וקרנות שהתרומות או התשלומים אליהם פטורים מס הכנסה להטביע לתורמיהם אישורים על התשלום או תרומות לפי טופס קבוע בתקנות.

(ז) יש לבצע את גביית המסדמה למס-הכנסה מעצמאיים תוך 2 חודשים ולהטיל קנסות כבדים על המפגרים בתשלום המסדמה ולהטבע מהפרת תכנה על-ידי הפיכתה מתשלום מס-הכנסה למילווה חובה.

(ח) יש להקים מנגנון מיוחד, בפיקוח ועדה פרלמנטרית, לבקורת ולגביית תשלומי היתר, קרנות השוואה והחזרת הפרטי הסעריים, שהחייבים בהם בעת הנהגתם - טאז מכרזת הפיקוח וסבייתת החנווניים (ביום) ומעת מכרזת התכנית הכלכלית החדשה (ביום 13.2.52) וסגויי הסעריים שלאחר ככן. מנגנון זה יהיה מוסך לבדוק גם צבירת רווחי מלחמה, קווחים מופקעים, וסוק שחור, לגבות את המסים שהועלטו ולהעביר לשם תביעה מספטית את האסטים בעבירה על החוק. לשם זאת יהיה רטאי המנגנון המיוחד שייקבע, לחקור את סאב הרכוש המוחזק בידי בעליו ולסקודות הסגתו, ולהטיל מס-הכנסה סוגדל על רווחים שיתגלו כי נצטברו שלא כדיון.

(ט) לשם ייעול הגבייה וסוויון יתר, יש להטיל על פיגורים בתשלום מסים או מלוות חובה: 1. ריבית גבוהה. 2. תשלום הפרטי ערך המטבע, לפי תנודת האינדקס, טאז סועד חובה התשלום ועד לסועד פרעונו. 3. קנסות.

1' הוועדה רואה צורך להחיש את מיון מסלמי מס ההכנסה לסוגיהם, לפי המס שהם חייבים בו, ותשלומי מסיהם וסועדי התשלום, למעשה. הוועדה רוססת לפנייה את הודעת נצצב מס-ההכנסה, שסטררו סוקד עתה בקצב סהיר על הכנת החומר הדרוש, לאחר שהכנת החומר תושלה ותועמד לרשותה של ועדת הכספים, היא תגיש מסקנות נוספות לכנסת. 2' הוועדה רואה בפרסום מלא של רשימות מסלמי המסים, בהתאם לטעיף 5 בחוק, אחד המפעעים היעיליה לסיפור הגבייה, ורוססת לפנייה ברצון את הודעת סר המוצר שיש בדעתו להפעיל את סמכותו זו שהועגקה לו בחוק - מיד לאחר שתושלה הכנסת החומר, כנזכר לעיל, על מנת שהפרסום יקיף את כל העצמאיים. עם הגשת הצעותיה הנוספות לכנסת, כמסור לעיל, תדון הוועדה על התיקונים הדרושים בחוק לשם הבטחת ביצוע הפרסום הדרוש.

יא' הוועדה רואה צורך לחזק את כוטר פעולתו של סטרד מס-ההכנסה, ולאפשר לו למסוך לעבודה כוחות מקצועיים חשובים, שחסרונם סורשש ביחוד בעריכת השומה ובגביית הפיגורים. בעת הדיון בכנסת ובוועדת הכספים הוטלו האספות כאילו יש אי-צדק, עבירה על החוק, ונפליה לטובתם בגביית המסים מהקבוצים ומהמוסדות הקואופרטיביים של הפועלים - ששיווק התוצרת החקלאית - "תגובה" - ולצרכנות - "הטסביר הטרכוזי". הוועדה קובעת:

1) הוועדה קבלה בראיון סטטיסטיים טפי נציג
סט-ההכנסה שהודיע, כי סט-ההכנסה בקבוצים זמן הסטודות הג"ל ניגבה
בחוק, וזמן מפליט לרעה או לטובה.

2) סט ההכנסה סן הקבוצים ניגבה לפי גותם
הסטודות הכלליות, שלפיהם הוטל המס על שגך החקלאים - בטושבי העובדים
ובחקלאות הפרטית. היטוב הפרטים בעטה על יטודות צודקים ולפי החוק,
בהתאם למבנהו החברתי של הקבוץ, הסיוסד על עבודת כולם, על קוטובה
פנימית ועל אחריות ביטוח פנימי מלא לצרכי וחיי כל אנדיו ומספחותיהם
בתוכו.

ההכנסה, והמסביר המרכזי

על נ

3) נוכח הכוונה להטעות את הצבור

בתיאור גלתי נכרן של היטוב ההכנסה לקבוצים, קובעת הוועדה כי היטוב
ההכנסה טבוטט על מלוג הסכום טטטטט בטצינות וכולל טחיר בתוצרת
עצמית לצרכי הקבוצים של חברי הקבוצים כולם - ללא יוצא סן הכלל -
הן מלה העובדים בעבודה יצרנית והן של העובדים בשירותים.

אם כי היטוביהם המטקיים של הקבוצים הם
גדולים טמד, הרי המטוצע הכללי של רמת המחיה והכנסה מתבטכת
הודות לקוטובה הקבוצית הנוטאת באחריות עצמית מלוג על קליטת עולים
חדשים, על חוליה, על אנשים טכוטר עבודתם נפגע, ודוקט צורה זו של
אחריות הדדית, שראוייה לעידוד הפדינה טטטט עילה להתקפה עליהם.
תנובה"ו, המטביר המרכזי" טטלטיט טסי

הכנסה על כל פעולותיהם הפדוכזות בחברות ננות, טנדויין עסקי, תעטיית
או טטחרי ומיבו ננוי על חברות קוטופרטיביות (תנובה, המטביר לצרכן,
תעטיות טטחריות וכו') "תנובה" אינה צוברת רווחיה ומינה מחלקת
רווחים כלשהם. היא גובה דמי תווך בלבד לפי גודל ההוצאות שלמעשה,
היא מחזירה את ההפרטים או גובה כאלה לפי התוצאות הממוזבות, כך טכל
ההכנסות לרשמות לחטבון היצרנים, המטווקים והן נכללות בחטבונות
שלפיהם נובים טסי הפדינה. המטביר המרכזי" טועל לפי עקרונות
הצרכנות השיתופית.

הוועדה טונצט, כי טעמד בחוקי המטים של
טוטדות קוטאופרטיביות הפועלית, החקלאית-יצרנית והצרכנית-קוטופרטיבית,
העופדים גם בטער המלחמה נגד כל מעטי טפטרות, הפקעת פחירים והברחה
הינו כדוגמת חוקים דרטיט בפדינות מתוקנות, והולם את טגטותיה
הטופיגליות והחברתיות ואת המינטרס הלכללי של טדינותו.

7) הוועדה טצינות בצער, כי בצל חוקים צודקים
מלה חוטית מפעלים פטבדו-קוטופרטיביים, טהט למעטה חברות קפיטליסטיות,
המחלקות רווחיה והנהבות שלא כדין מפטור וטהנות בטטיים.
הוועדה מפליצה על בקורת מיוחדת של טיב
הארגונים הקרויים "קוטופרטיבים" ולהסיר את ההכרה מאיגודי
הסלף טבהם.

אח"כ - המטך ההצבעות בחוק לתקון פקודה סט-ההכנסה

(לפני כן הדיון בסוויזון במסים)

ד.ט.

3-
-6-

ועדת הכספים
27.7.54 (בקר)

(ב) חוק לתיקון פקודת מס-הכנסה תשי"ד 1954

היו"ר י. גורי: אנו מטסיכים עתה בהצעות על החוק.

קבוצות וקבוצים:

היו"ר י. גורי:

היה לנו וכוח על הפרק הזה, ואני מצדי סוכן ללכת לקראת אותו חלק מחברי הוועדה החוטבים שיש צורך לקיים דיון סיוחד ונוסף בענין זה, ואני סוכן למסור כאן הודעה, אשר אם תתקבל, אמסור אותה גם מעל במת הכנסת:

תוך הכנסת הצעות התיקונים לפקודה, שהועברה על-ידי הכנסת לוועדה, ביטיבתה סיום... הציע חלק מחברי הוועדה אי-אלה תיקונים בסיטת הטובה ובחיסוב ההכנסה, החייבת במס בקבוצות ובקבוצים, לפי סעיף 19 (א) לפקודה. סעיף זה נקבע בסעתו בהתחשב עם המבנה החברתי של הקבוצה והקבוץ. אולם נוכח הצורך הדחוף לקבל אישור הכנסת לתיקונים שהוצעו על-ידי הממשלה ולאפשר לטלטובות מס-ההכנסה להתחיל בקביעת הטובה לגבי ההכנסה החייבת במס בשנת 1953/54, לא ראתה הוועדה אפשרות לעצמה לקיים בטלב זה של הדיונים, דיון סקיף על הסוגיים המוצעים בסעיף 19 (א). לכן החליטה הוועדה לקיים דיון נוסף בהצעות אלה, עם חידוש עבודת הכנסת בתום הפגרה ולסכם הצעותיה, אם תראה צורך להכניס שנויים בסעיף 19 (א).

א. ציזלינג:

אם רואים צורך בבירור, אני לא מתנגד לבירור בכל שאלה שהיא, אבל אז יש צורך בבירור של הכל, ואי אפשר בינתיים לקבל הצעות שנויים בסעיף כלשהו ורק אח"כ להתחיל בבירור. צריך להטמיר את הסעיף כמות שהוא, ורק אם לאחר הבירור יתברר שיש צורך בשנויים אלה או אחרים - רק אז להכניסם.

היו"ר י. גורי:

אני אעמיד את הצעתו של חבר-הכנסת ציזלינג להצבעה.

ד"ר קיטרנו:

ברצוני להביא לידיעת חברי הוועדה, כי אנו מבקשים להוסיף את ביטול סעיף קטן (ו) של סעיף 19 (א). סעיף קטן זה סתמך על סעיפים שבינתיים בוטלו, וצריך לבטל גם אותו.

היו"ר י. גורי:

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג - לא נתקבלה
הצעת סיעת סק"י למחוק את התיקונים - לא נתקבלה

י. נדר:

אני מציע למחוק את הסעיף כולו.

הצעת חבר-הכנסת נדר - לא נתקבלה
חבר-הכנסת נדר סופר לעצמו זכות הסתייגות
בסעיף 19 (א) (2), במקום, למעט
סעיף קטן (2) "אני מציע, למעט סעיף קטן 2 (ג) "

ח. רובין:

ההצעה - לא נתקבלה
חבר-הכנסת רובין סופר לעצמו זכות הסתייגות
נתקבלה הצעת הממשלה למחוק סעיף 19 (א) (ו)
חבר-הכנסת ציזלינג סופר לעצמו זכות הסתייגות
התקבלה הצעת הממשלה בסעיף 19 (ו)
חבר-הכנסת ציזלינג סופר לעצמו זכות הסתייגות

היו"ר י. גורי:

אני סואל את חברי הוועדה, אם הם מטסיכים, כי את ההודעה שמסרתי כאן, אמסור גם מעל

במת-הכנסת.

ועדת הכספים
27.7.54

ר.ט.

א. ציזלינג:

אם הודעה זו מתקבל אני מבקש להוסיף
 לה את ההודעה הבאה:
 הטיפול בעניין זה ייעשה לאחר סיקוריימו
 כל ההבטחות אשר ניתנו בהודעות יו"ר הוועדה בכנסת, בקשר עם
 דיונים קודמים.
 אני מתנגד למסירת הודעה כלשהי. אבל אם
 תסור הודעה, מבקש להוסיף לה את החלק שהצעתי.

(המסך היסיבה - דסס אד)

א. ציזלינג:

אני טונק את דברי: אם יש רוב שרוצה לדון בדבר איזה שהוא, הוא יכול להסכים בינו לבין עצמו שיבוא דיון; אך בענין זה דנו, הוצעו הצעות שונות. איש לא טבע שהיו"ר וסגור אריאב להציע הצעות נוספות; - אם רוצים להכות את החקלאות, את הקיבוצים - יכו אותם. לולא היינו דנים, יכלו לוטר: בענין זה לא הספקנו לדון.

אני חושב שאין כל יכולת לקבל החלטה. אם תחליטו לקבל החלטה אני מבקש לרטום את ההצעות שלי ולסגור אותן לכנסת, כדעת מיעוט אגב החלטה שבתקבלה בוועדה.

היו"ר י. גורדי:

אם הוועדה דנה על איזה ענין ואח"כ הרוב אוסר, שאטנם בתקיים דיון אבל הוא לא היה מספיק כדי להסיק מסקנות, טותר לו לרוב להסתיך את היו"ר של הוועדה לוטר לכנסת שהיו הצעות-טנויים בענין זה, בתקיים דיון, אבל טרם הוועדה הספיקה להסיק מסקנות.

י. בדר:

אין זה אסור, אבל חובת הוועדה לדון על נושאים שנכסרו לה על ידי הכנסת. אם הוועדה, ביזמתה, מטפלת באיזה ענין, היא יכולה לקבוע את סדרי הדיון כרצונה. אולם אנו קיבלנו הצעה טטטלתית, ואחרי שבה של דיונים נודיע לכנסת שאטנם דנו בהצעה אבל לא סיכמנו. אני חושב שזו פגיעה בחובת הוועדה.

בסקרה ובענין זה תהיה הודעה טטעם הרוב, אני חושב שיהיה טן הצדק להרשות גם למיעוט לטפנר הודעות טקבילות. אני מבקש למסור הודעה נגדית, שהוועדה לא סיכטה/מפני שלא הספיקה לדון, אלא טטטעטים קואליציוניים אין היא רוצה לבוא לידי טסקנה ברורה.

היו"ר י. גורדי:

אני מצדי אינני מתנגד לכך, אבל אינני יודע אם זה כטורה טבחיתה פרוצדורלית.

ח. אריאב:

כאשר יו"ר הוועדה לביא לכנסת את הצעות התיקונים של רוב הוועדה, בהגיעו למעיפים הדנים בקיבוצים וקבוצות יודיע על האלטת הרוב בנוגע לטיכום על מעיפים אלה.

א. ציזלינג:

אני מבקש את יו"ר הוועדה להודיע כי הוועדה החליטה לדון בדרך גביית טס הכנסה טרווחים טופקעים שנצטברו בידי חלק מהתושבים; בדרך גביית טס הכנסה טהכנסות שנצטברו בידי אנשים וחברות על ידי כך שלא שלטו תטלוטי אחובה ותטלוטי יתר טונים; בדרך גביית טס הכנסה שנצטבר בידי תושבים ובידי חברות על ידי רווחים שהגיעו אליהם על ידי הפרטים של שינויי טטערה/הטטבע; בדרך גביית טס הכנסה על תוספת ערך של נכסים דלא בידי ודניידי בעלי ערך גבוה, אשר נצטברו על ידי הפרטים שחלו בטחירים; בדרך של החזרת טס הכנסה לחוסכים ובעלי קופות תגטולים אשר הפסידו טטטפונותיהם על ידי ירידת ערך הטטבע, ויש למטע זאת טהכנסה הטוטפת. אני מבקש שהוועדה תחליט לדון בטעיפים אלה ובדרך של טתן הקלות טטטים ליצרנים בחקלאות ובתעטיה.

היו"ר י. גורדי:

איזה הגיון יש לוטר לכנסת שהוועדה תדון על דברים שהיא קובעת באופן פוטטולטי, טזה כך וכך? אם אתה תאטר לי שאתה מבקש כי על מעיפים טטווייטים יקולים דיון נוסף - אני יכול להסכים לזאת. טה שאתה טציע זהו קביעת הנחות.

א. ציזלינג:

אני מבקש להעמיד את הצעתי להצבעה, ואם היא תיפול יודיע היו"ר כי היתה הצעה כזו שנפלה.

היו"ר י. גורדי:

בדברי טעל בטת הכנסת אני יכול למסור רק על הטתייגויות.

א. ציזלינג:

אני מכין הצעה זו כהטתייגות.

אצבע את ההצעה שאני מספור את ההסבר
בנוגע לסעיף קבוצות וקיבוצים.

היו"ר י. גורי:

ח צ ב ע ה

ההצעה הנ"ל - בתקבלה

א. ציזלינג:

אני מבקש להצביע את כל ההסתייגויות שלי
שלא הוצבעו.

ש. בז'רנו:

ברצוני להציע הצעה לסעיף 8 (א). הצעתי
היא: בסעיף 8 (א) לפקודה, בסופו תווסף
פסקה זו: "ניתן צור לפי סעיף זה, תיראה כל הכנסה ככוללת תוספת יוקר
והפסוד לפי סעיף זה יחול עליה בין אם אותה הכנסה היתה הכנסה לפי סעיף
5 (1) (ב) ובין אם לאו".

ח. רובין:

אני מבקש לשמוע סדר בז'רנו בכמה תפחית
הצעה זו את הכנסות מס ההכנסה.

ש. בז'רנו:

מאחר שאנו נמצאים בסלב' של הצבעה, איבני
רואה צורך לחזור לדיון.

ח. רובין:

אני מבקש את היו"ר, סלפני טיעמיד את ההצעה
לדיון, נשמע ספלי בא כוח
האוצר באיזה סכום תופחת ההכנסה מס הכנסה במקרה שתקבל הצעה זו.

י. בדר:

אני חושב סדר ברוט לא יוכל לתת תשובה
לשאלה זו מאחר שהוא אינו יודע בכמה

נקודות תעלה השנה תוספת היוקר.

י. פורדר:

הצעת חה"כ בז'רנו נוגעת לשאלה שהיה בה
דיון רב; אני מבקש שהות על טנת להתייעץ

בקשר לעמדתו.

ח. רובין:

ברצוני להציע הצעה טול הצעתו של חה"כ
בז'רנו. (א) תוספת היוקר הכוללת בהכנסה
לפי סעיף 5 (1) (5) שניתנה לאחר התאריך 1.4.52 פטורה מס; (ב) כל הכנסה
שבה מחקלאות תיראה לצורך סעיף זה כהכנסה לפי סעיף 5 (1) (5).

ח. אריאב:

ההצבעה על
אני מציע לדחות לפחד את הצעת חה"כ
בז'רנו עד לאחר התייעצות.

היו"ר י. גורי:

אצביע את הצעותיו של חה"כ רובין לסעיף
8 (א).

ה צ ב ע ה

הצעות חה"כ רובין לסעיף 8 (א) - לא בתקבלו

היו"ר י. גורי:

את עוברים להצעותיו של חה"כ אבניאל
בדבר סוויין במס הכנסה ולהצעות המקבילות

שלי.

ברצוני להביא לידיעת הועדה כי התחשבתי
בהערות של חברים שאמרו: טבין לך
שהמססלה תגיש הצעות? איבני יכול להטיל את
בטחוני, לכן ערעור זה הוא ערעור לגיטימי, ובהתחשב בהערות אלה אני מוחק
פסקה זו מהצעתי.

עיינותי היטב בהצעות הסתוקנות של חה"כ ציזלינג, והוא הכניס אימפליקציות בכל הסעיפים שיכלה להתעורר כאלה. לכן אין צורך טוב להצביע על כל סעיף בנפרד, אפשר להצביע על כל ההצעות, אלא אם תהיה דרישה על ידי חה"כ ציזלינג להצביע בנפרד סעיפים מסויימים.

א. ציזלינג:

אני אודיע ליו"ר איזה הצעות אני מבקש להצביע בנפרד.

היו"ר י. גורי:

אני מבקש את הסכמת ד"ר אבניאל לעכב את ההצבעה בסעיף א', עד אשר אעביר את הבידור בוועדת הכספים. את העניין אביא בצורה כזו: ד"ר אבניאל קבע מה שקבע בסעיף א' בנוגע ל-60 מלף ל"י; לרוב בוועדה אין מספרים כאלה תחת ידו שהוא יוכל להתבסס עליהם, ולכן לא יכול היה לקבוע לא עמדה חירובית ולא עמדה שלילית, כלומר אין הוא יכול להצביע על ההצעה. רוב הוועדה סבור, שהסקור מסנו הסיג חה"כ אבניאל מספרים אלה הוא סקור כזה שהרוב אינו יכול להסתפק עליו. אם ועדת הכנסת תחייב אותנו להצביע על הצעה זו - נצביע, ואם לאו - נסתלק אותה.

ח. רובין:

מהי סטכות ועדת הכנסת בענין זה?

היו"ר י. גורי:

כל שאלה שמתעוררת בעניני פרוצדורה, כשהוועדה סחולקת בדעות, טעבירים לוועדת הכנסת.

י. בדר:

ברצוני להציע 3 דברים: (א) אני מבקש להצביע את הצעתי הנוספת, בוועדת הכספים רוססת לפניה את המספרים שהביא חה"כ בז'רנו מעל במת הכנסת, בנוגע למס הכנסה של קיבוצים מסויימים, וסוטכת את ידיה על מספרים אלה.

היו"ר י. גורי:

אתה יכול להציע טעל יטוד מספרים אלה הוועדה מסיקה מסקנות אלה ואלה, אבל אי אפשר להציע שהוועדה סוטכת את ידיה על מספרים אלה ואלה.

י. בדר:

(ב) אני מציע החלטה כזו: הוועדה מצטערת שמטעמים קואליציוניים התחטק היו"ר בהרצאתו מסקנות ברורות והציע לדחות אותן לזמן בלתי מוגבל.

הצ"ר י. גורי:

בפני הכנסת אינו מופיע גורי ביו"ר הוועדה כי אם בסם רוב הוועדה.

י. בדר:

נסחתי את הצעתי כך, מפני שק חיקיתי את הצעת היו"ר בה הוא התיחס במיסודין להצעתו של חה"כ אבניאל.

היו"ר י. גורי:

אני התכוונתי לסגול האם זה בסם הסיעה או בסם סר אבניאל.

י. בדר:

אני חושב שכל חבר סיעה מופיע בקם הסיעה. אינני יכול לוטר, הצעת הרוב מפני שיש רק החלטת רוב ומעולם אין, הצעת רוב. טכל מקום אני מסכים שלאטר, הצעת סיעות הקואליציה.

(ג) אשר להצעה הראשונה של חה"כ אבניאל, במקרה זה יט להצביע הצעה טול הצעה, ואז אי אפשר להצביע איזו שהיא הצעה טרם שיש כוונה להעמיד את כל ההצעה להצבעה. אם כן, אני חושב שהפרוצדורה הנכונה היא כזו: אם הוועדה לא מסכים להצביע את הצעת חה"כ אבניאל בשליטותה, אציע לדחות כל הצבעה וקודם כל לפנות לוועדת הכנסת. יתכן טאד, שאם ועדת הכנסת תאסור עלינו להניח על שולחן הכנסת סעיף כה חשוב, נחשוב טראס להציע במסגרת זו הצעה אחרת, אולי יהיה יותר נכון לטצוא את הדרך לציבור בדרך אחרת.

היו"ר י. גורי:

אני מבקש את חברי הכנסת בדר ואבניאל לא לעסוד על כך שאנו נעכב את ההצבעה בענין זה. אבל אם הם יעמדו על כך, אני סודיע שזוהי תביעה לגיטיטית.

אם לא תסכימו לזה, אני מציע לוועדה לא לעכב את הובחת הצעות התיקונים לחוק מס הכנסה, במידה שההצבעה תסתיים, על שולחן הכנסת, אלא לעשות זאת עוד השבוע.

א. ציזלינג:

גם אם לקבל את מסקנות ועדת הכנסת, שבזמן ערערת עליהן, המסקנות היו להצמיד את ההצעות התיקונים לפקודת מס הכנסה להצעה בדבר שווייון במססים, פירוש הדבר - להגיש יחד, והועדה אינה יכולה להחליט על זה בלי שינוי החלטת ועדת הכנסת.

היו"ר י. גורר:

פעם החלטנו לצרף את הדיון יחד, אח"כ שינינו את ההחלטה. זה"כ ציזלינג ערער על החלטה זו, העברנו את הענין לוועדת הכנסת, ועדת הכנסת קבעה שלוועדה סותר לסנות את החלטותיה, היא טוברנית בענין זה.

א. ציזלינג:

סיכום שנתקבל אין אפשרות לדחות. אני טוען שוועדת הכנסת הוטעתה על ידי הניסוקים של מביאי ההצעה, שהשאלה היא לקטור את הדיון בסאלת מס הכנסה עם הדיון בסאלת השווייון במססים. לא אסרו שבכלל לא רוצים לסיים, לא אסרו שזה לא גסור, ההצעה כאילו מונחת להצבעה, ומאז לא התקיים דיון נוסף. היו"ר מציע הצעת ביניים, אז נצביע סעיף סעיף, אותו סעיף שיתקבל יונח, אותו סעיף שלא יתקבל יונח, אותו סעיף שהועדה לא תבציע עליו לא יונח. אני בגד עיכוב הקריאה.

ח. רובין:

ועדת הכספים הביאה החלטה לוועדת הכנסת - הצטדת הדיון בתיקונים למס הכנסה לדיון

בשווייון במססים.

היו"ר י. גורר:

לא היה ויכוח אם לסכם מיד או לא, להיפך, מי שטען לסכם מיד טען בצד הצמדה.

ח. רובין:

בעת הדיון בוועדת הכספים נאמר: לא נסכם עתה, נסכם תוך הצמדה לדיון בפקודת מס הכנסה. זו היתה החלטה של ועדת הכספים. זה"כ ציזלינג ערער על החלטה זו בוועדת הכנסת. אין אתה יכול לקחת ערעור שהחליט עליו הנו זה"כ ציזלינג. ועדת הכנסת דחתה את הערעור, פירוש הדבר קיבלה לידיעתה את החלטת ועדת הכספים. היא לא יכלה לדחות את הערעור מבלי לקבל לידיעתה את ההחלטה של ועדת הכספים. מזה נובע שוועדת הכספים היום אינה רשאית לסנות את החלטתה הקודמת. היא יכולה לבקש רשות שוועדת הכנסת, שתוך סיבות ענייניות לסנות את ההחלטה הקודמת.

ח. אריאב:

לאחר שסטענו את דברי ההסבר לכל הענין אני מציע להפסיק את הויכוח ולהצביע אם אנו

נצביע על הצעת היו"ר.

י. בדר:

לסדר: כאן יש נסיון להסמיט הצעה, אפילו למנוע את הובחתה על שולחן הכנסת בטענה על ספקות שטרם טטעתי דוגמתם. נאמר שהצעה זו אי אפשר להצביע מפני טענה הצבעתה סנובת לחוק. היועץ המשפטי באופן סופי פסל את הניסוק הזה. בעת התעורר ספק חדש - שאם לחברים אחדים אין להם ידיעה על העובדות שבהצעה, אסור להצביע אותה. פירוש הדבר שאם ל-119 חברי כנסת יש ידיעה מסויימת ולחבר כנסת אחד אין, הוא רטאי לפסול את ההצעה. מפני שבנוצע לפסילת הצעה אין הבדל בין דוב למיעוט. הכוונה האמיתית כאן היא, לפסול הצעה לגיטימית, להסמיט אותה בוועדת הכספים.

א. ציזלינג:

יש לי הצעה לסדר: לא להעביר סום ענין לוועדת הכנסת. לא איכפת לי אם זה"כ אבניאל סתמטט בנתונים שאינם נתונים להכחשת הסלף שבהם; נתונים כאלה יטנם גם בחלקים אחרים בהצעתו, ואין כל הבדל אם זה כרוך במבנה, שהוא טתאר אותו בצורה סחוסרת כל שחר בחוק, ובפרוצדורה בפרקטיקה ובחיים, ובין אם הוא סתמטט במספרים אם הצעת זה"כ אבניאל לא תתקבל, אציע לקבל החלטה להוסיף ססקנה סאוטרט, שבהצעות שהונחו על ידי זה"כ אבניאל יטנם מספרים שבהתאם לחוק אין הועדה יכולה להסען על מספרים רסמיים בכדי להכחיש אותם, אם ליי לפי ידיעותיה אין הם נכונים, על כן מבקשת היא להיטבע ססימטט במספרים אלה, אבל היא מביאה אותם לידיעת הכנסת כפי שהם.

ה צ ב ע ה

הצעת חה"כ ציזלינג - נפלה

א. ציזלינג:
אני מציע לבקש את ועדת הכנסת לדון באופן דחוף בשאלה זו ולקבל בה החלטה. יש להסביר לוועדת הכנסת שאם לא כן - זה מסבך את דרך עבודתה של הועדה. דחיית הדיון הזה מספיעה על הדיון בחוק.

היו"ר י. גורי:
אני מוכן לפנות לוועדת הכנסת ולבקשה שתתכנס שחר כדי לדון בענין זה. אולם במקרה וועדת הכנסת לא תתכנס, אני מבקש להתיר לי להניח על שולחן הכנסת את הצעות התיקונים לפקודת מס הכנסה, במידה שנסיים את ההצבעה בהצעות אלה, ואילו ההצעות של חה"כ אבניאל יונחו בשב"א הבא.

ה. רובין:
אני חושב שהיו"ר אינו יכול לעשות זאת, כי בין היתר ועדת הכנסת צריכה להחליט גם בשאלה זו.

היו"ר י. גורי:
ישנה החלטה ברורה שעל זה אין צורך לבקש החלטה של ועדת הכנסת.

א. ציזלינג:
אני מבקש להסיר הצעה זו מהצבעה מפני שאין זכות להצביע אותה.

ה צ ב ע ה

הצעת חה"כ ציזלינג - לא נתקבלה

א. ציזלינג:
אני מערער על הצבעה זו בפני ועדת הכנסת, מפני שאני חושב שזו עבירה על הפרוצדורה לגבי סכוינות הועדה. אני מבקש להעביר את ערעורי לוועדת הכנסת.

היו"ר י. גורי:
אצביע את הצעתי, להתיר ליו"ר להניח על שולחן הכנסת את הצעות התיקונים לפקודת מס הכנסה, במידה שנסיים את ההצבעה בהצעות אלה, במקרה שועדת הכנסת לא תתכנס הסבוע ולתקבל החלטה בדבר הצעתו של חה"כ אבניאל.

ה צ ב ע ה

הצעתו הנ"ל של היו"ר - נתקבלה

א. ציזלינג:
לא השתתפתי בהצבעה מסום שהיתה, לדעתי, בלתי חוקית, זו היתה עבירה על הפרוצדורה, התחמקות ממילוי חובה אשר הטילה הכנסת על הועדה בדרך עקיפין. אני מצרער על פרוצדורה זו בפני ועדת הכנסת ואני מבקש להפסיק את הדיון בסעיף העוסק על הפרק, בסעיפים הקטורים בפקודת מס הכנסה. קיימת החלטה של הועדה שלא נתבטלה - לסכם את הדיון בדבר השוויון במסים, לפני שצביעים בענין הדרגות, הטבלה, הקיבוצים ועוד דבר, שאינני זוכר כרגע.

היו"ר י. גורי:
אני מציע שבלי קטר לתוצאת הדיון בוועדת הכנסת הועדה תחליט להמשיך את הדיון בתיקונים לפקודת מס הכנסה.

ה צ ב ע ה

ההצעה הנ"ל של היו"ר - נתקבלה

אני מבקש הפסקת הישיבה.

א. ציזלינג:

אני מצטער שרוב הועדה, מתוך מאסך בלתי הגיוני לטובע כניסת מספר של 60 אלף

י. בדר:

בדברי הכנסת, בזבוז שתי ישיבות, העמיד בסכנה קבלת חוק עם הכנסה בטועד, ולא טבע מה שרצה לטובע, כי ברור שבכל הזדמנות נדבר על ה-60 אלף ל"י.

אני מודיע שקבלת חוק עם הכנסה לא הועמדה בסכנה, מסוף שהכנסת לא תצא לפגרה לפני

היו"ר י. גורי:

קבלתו. אשר לויכוח הפרוצדורלי, אני מצטער שהועדה מחולקת בדעות, אבל בזכותו של כל אחד לעמוד על דעתו.

לא הסתמפתי בשתי ההצבעות האחרונות באשר סמאתי אותן עומדות בגינוד לכללים

ח. רובין:

האלמנטרים של הפרוצדורה. תוך הזדהותי הטלחה עם נימוקי חבר הכנסת ציזלינג, ברצוני להוסיף שאינני חושב שבטענות הנוכחיות רשמית הועדה להטטיך בדיון והצבעות על התיקונים לפקודת עם הכנסה. אני מבקש את היו"ר להפסיק את הישיבה, על מנת לתת לי שהות להתייעץ עם חברי בטיעה ועם יועצים מספטיים כדי לבחון אם תהיה לי אפשרות להסתתף בהטטך הדיונים על התיקונים לפקודת עם הכנסה, מבלי לפגוע בזכויותי לראות את כל הדיונים האלה כבלתי חוקיים. אני רואה כל הנחה של החוק על טולחן הכנסת לקריאה שניה וטליטית - מבלי שתהיה טלודה הנחת הטסקנות בענין טוויון בטטים - כהנחה טטינה טאפשרת דיון חוקי בקריאה שניה וטליטית.

לטרות שהדרישה להפסיק את הישיבה אינה צודקת, אני מתחשב בבקשת טיעת טפ"ם

היו"ר י. גורי:

ומפסיק את הדיון עד לאחר הצהרים.

נהגתי כפי שאריך היה לנהוג רק

מטרם טחשבתי טאם הועדה תלך בדרך זו שהחברים ציזלינג ורובין טציעים, היא טחשב את דרכי הדיון טלה והיא צריכה לעמוד על זכויותיה של ועדה פרלמנטרית ולעטות את עבודתה באופן תקין.

אני מתחשב בבקשתו של ד"ר קיטרון, אשר

נסאט בטצב טטפחתי טיוחד, ואינני יכול לחייב אותו טיעבוד עתה בדיון כפי טעובד בכל ימות הטנה.

הישיבה נועלה בטעה 12.30.