

מדינת ישראל
הכנסת

ר.ט.

פרוטוקול מ.מ. 88 / 7
מיטיבת-ועדת הכספים, שנחקימה ביום-ד'
ז' בניסן תשס"ו (30.3.55) בטעה 8.00

נוכחים:

- י. גורי - היו"ר
- י. פורדר
- א.מ. גניחובסקי
- ח. אריאב
- א. סטופ
- ט. בז'רנו
- א. ציזלינג
- ח. רובין
- מ. חזני
- א. הרצפלד
- ד. נצר
- ש. כפרית
- ק. לוז
- ז. טפר

מוזמנים:

- טר האוצר ל. אסכול
- פ. ספיר - מנהל משרד האוצר
- ד"ר ארנון-הממונה על התקציבים
- ד. בן-דרור - אגף התקציבים

סדר-היום:

- חוק התקציב לסנה 1954/55 (מס. 2) תשס"ו 1955
- חוק התקציב לסנה 1954/55 (מס. 3) תשס"ו 1955

=====

היו"ר י. גורי:

אני פותח את הישיבה.

א. ציזלינג:

ברצוני לשוב לענין שעוררתי אתמול -
הבטחון ביטובי הספר. נודע לי אתמול
כי ועדת החוץ והבטחון, שהקיימה ישיבה בטאלה זו לפני שבוע, החליטה
לפנות לוועדת הכספים של הכנסת, וכפי שנאמר לי כבר נעשתה הפנייה,
בבקשה להחיש את הדיון בטאלה זו, מהחינה התקציבית.

היו"ר י. גורי:

לא קבלתי כל פנייה בענין זה מועדת
החוץ והבטחון. על כל פנים, אנו
נדון בטאלה זו היום, במסגרת הדיון על התקציבים הנוספים.

אנו עוברים לסדר-היום. מם ספיר
נתבקש למסור ביאורים נוספים לטאלות שנתעוררו בקשר לטכום של 11 מליון
ל"י.

מר פ. ספיר:

מתוך הכספים שהקק"ל חייבת לממסלה,
חמורת קרקע, היא סילמה כ-11 מליון ל"י.
סכומים אלה הועברו לסוכנות היהודית בהלוואות שניתנו לצרכי החייבות
והיא צריכה לשלם את החוב האמור לפי הנאום של 14 שנה, 3,5% רבית לשנה,
תוך חסלום הריבית בלבד בשלוש השנים הראשונות. הסוכנות טענה כי נתקבל
על-ידיה רק החלק המקובל שלה מהכנסות הקק"ל.

ברשימת היטובים שהגיעו לביטום עד

תחילת 54 - 74 קבוצים ומוטבים שתופיים ו-13 מוטבים; מיטובים שהגיעו
לביטום בתחילת 54 - 29 קבוצים ומוטבים שתופיים ו-27 מוטבים. 348 יטובים
אחרים - בסיפול רגיל.

מתוך סכום החובות שהם חייבים לסוכנות
היהודית וקבלו על חשבון התקציב ההחייבות, בוחרים את החוב של 11.400.000
ל"י, שאנו בודאי נמסרו לבנק לחקלאות והוא יטפל כבא-כוח הממסלה בגביית
החובות האלה.

א. ציזלינג:

האם מובטח שלא יהיה טוני בגביית החובות
האלה מהיטובים, לגבי גביית חובות
מיטובים אחרים, אשר קרן היסוד וקק"ל יגבו אותם, מבלי שיועברו
לממסלה? אני חושב שצריכה להיות התמיבות כזאת בכתב.

פ. ספיר:

הנתבעת בענין זה היא הממסלה יותר מאשר
הסוכנות, והסוכנות קובעת לפי מה
שקובעת הממסלה - כך טאין כל חשב. לא נוכל לקבל את ההצעה על התחייבות
בכתב. מבחינה צבירת אין כל טכנה שהממסלה תקצה לתת דוקא ליטובים
אלה תנאים קשים יותר מאשר לאחרים, ואם נטנה מסהו, הרי יהיה זה רק לקול.

א. ציזלינג:

לפני שאנו מחליטים בענין זה, אני
מציע להזמין לישיבה את ב"כ המתייטבים
ולשמע את דברם; אני מתכוון לב"כ המרכז החקלאי.

פ. ספיר:

קיימים חוזים, איננו יכולים גם לסנותם
וחזקה שלא נטנה אותם לרעה. זה מסלה,
עד 1 באפריל 1954, נתנה לחקלאות הלוואות בסך של כ-150 מליון ל"י.
בינתיים היה עוד תקציב פיתוח ותקציב נוסף מתחיל מחרתיים. אין כל
יסוד לכך, שהממסלה - זו או אחרת - תהיה נאמנה על סכום של 150 מליון
ויותר, ולא על סכום של 11 מליון ל"י. נוסף על כך, ברצוני להביא
לידיעת חבר-הכנסת ציזלינג, כי אברהם הרצפלד השתתף אתנו בכל שלבי
המו"מ, והוא - חושבני - נציג המרכז החקלאי.

מ. חזני:

ראשית ברצוני לציון כי ידוע לי שנציגי
המרכז החקלאי, ולא רק הרצפלד,
השתתפו בכל המו"מ הזה על כל שלביו. נוסף על כך אין באים פה לסנות
דבר, אלא רק להחזיר דבר לקדמותו.

א. ציזלינג:

אם אקבל מהממסלה חסובה, שהיא מוכנה
להבטיח בכתב ובצורה שאינה משתמעת לסתי
פנים, שגם בעתיד לא יהיה טוני לרעה בשום מקרה לגבי תנאי החלום של
מתייטבים עפ"י החוזים אלה, לעומת חוזים אחרים באותו זמן ובאותם התנאים,
לא יחזיקו אחרים.

פ. ספיר:

דין החוב הזה יהיה כדין חובות של
מאות מליונים לירות, כפי שהזכרתי.

היו"ר י. גורי:

אני מעמיד להצבעה את הצעת ציזלינג,
להזמין את ב"כ המתייטבים.

ה צ ב ע ה

הצעת א. ציזלינג - לא נחקקה

חוק התקציב לשנת 1954/55 (מ.ס. 2) צטט"ו 1955

11:423.000 ל"י.

ד"ר קטרון:

בחחילה היה בחוק סעיף 5, הדן בפרסום.
במקום לחזור על כך, אני סלבת
אותו בסעיף 1 ואמרתי - הוראות הסעיפים 3, 5, 6 וכו". נוסף על כך
ישנה בחוק זה שני סעיפים חדשים - על ביצוע ותחילה.

ח. רובין:

לדעתי, אי אפשר בחוק ממין זה להגיד
"אומדן ההכנסות", כי זוהי עובדה
ולא אומדן. אני מציע בסעיף 2 למחוק את המלה "אומדן".

י. בדר:

לדעתי, אם מוסיפים ברגע האחרון סעיף
העוסק את החוק לרטרואקטיבי לשנה
שלמה - זהו נושא לגמרי חדש. אם יש חלוקי דעות, אני מבקש להעביר את
השאלה לוועדה הכנסת.

ד"ר קטרון:

כיצד אפשר לטעון שזהו נושא חדש,
לאור הוראה סעיף 1, שהמדובר הוא
בשנת הכספים 1954/55.

היו"ר י. גורי:

האם לאור ההסבר המשפטי, מסיר חבר-
הכנסת בדר את הצעתו?

י. בדר:

אודיע זאת ליו"ר בסוף הישיבה.

ח. רובין:

אקרא את הצעותי לחוק זה:
(א) בסעיף 2 למחוק את המלה "אומדן";
(ב) סעיף 4 יוקרא כך - חוק זה לא ייכנס לתקפו אלא אחרי שהערכים
הכלולים בתוספת הראשונה לחוק זה יועברו לבעלות המדינה לפי החוק.
בלב: נוסחה לתוספת הראשונה - מגביית החובות
בשנת התקציב, שהועברו על-ידי הקק"ל לרשות הפיתוח ומרשות הפיתוח
לאוצר המדינה - 200 אלף ל"י. סוגי הקרנות שהועברו מבעלות קק"ל
לבעלות רשות הפיתוח ומבעלות רשות הפיתוח לרשות המדינה - 415 אלף ל"י;
נוסחה לתוספת השניה - הלואות למתייטבים - 200 אלף ל"י. מטרה התחבובה
לציוד הרכבת - 415 אלף ל"י.

א. ציזלינג:

אני מציע אחרי סעיף 3 להוסיף סעיף:
"צדדי החוזים ותנאי התשלום של
הלואות למתייטבים, באמצעות הסוכנות היהודית, שתוצאנה לפי התוספת
השניה של חוק זה, יהיו כתנאי החוזה והתשלום של הלואות דומות של
כלל המתייטבים, אשר ניתנו להם על-ידי הסוכנות היהודית באותו זמן.
תנאי תשלום אלה יהיו קבועים או משתנים, ככל שיסתנו בעתיד תנאי
תשלום אלה על-ידי הסוכנות היהודית לגבי כלל המתייטבים מאותו סוג".

ח. רובין:

אני מציע למר ציזלינג להסיר את
הצעתו, כי על-ידי כך שהוא מציע אותה
הוא מסכים על-ידי חוק בכנסת אפשר לשנות ולהספיע על תנאי ההלואות.
בתוספת הראשונה אחרי "רשות הפיתוח",
אני מציע להוסיף את המלים "על-ידי העברת קרקעות לקק"ל".

א. ציזלינג:

אין כאן כל אפשרות לסנוי, אלא לטובה.

ח צ ב ע ו ח

- נחקבל ללא הסתיגויות. סעיף 1 -
- הצעת ח. רובין - לא נחקבלה (הסתיגות) סעיף 2 -
- סעיף 2 - נחקבל.
- נחקבל ללא הסתיגויות. סעיף 3 -
- הצעת א. ציזלינג לתוספת אחרי סעיף 3 - סעיף 4 -
- לא נחקבלה.
- ח. רובין נמנע מהצבעה, ומבקט זכות סעיף 5 -
- הודעה בענין זה. סעיף 6 -
- הצעת י. בדר - לא נחקבלה (הסתיגות) תוספת ראשונה -
- סעיף 4 - נחקבל
- נחקבל ללא הסתיגויות.
- נחקבל ללא הסתיגויות.
- הצעת י. בדר - לא נחקבלה התוספת השנייה -
- הצעת ח. רובין להוסיף בסוגריים התוספת השנייה -
- (ממכירת קרקעות לקק"ל) - נחקבלה.
- התוספת הראשונה - נחקבלה.
- הצעת י. בדר - לא נחקבלה התוספת השנייה -
- התוספת השנייה - נחקבלה.

ה ח ק - נ ת ק ב ל

חוק התקציב לשנת 1954/55 (מס. 3) תשט"ו 1955

פ. ספיר: לקורא את רשימת החובות שאין להם כסוי (תקציבי).

ח. רובין: מכיוון שהסכום של התקציב הנוסף הזה עלה במשך שבוע בתצי מליון ל"י והוא עוד עלול לגדול עד 31 במרץ, אני מבקט לדחות את הדיון בו עד שנדע את החסכונו הסופיים.

פ. ספיר: ההפרט הוא בסכום של 466 אלף ל"י של המטק הסגור, בהוצאה ובהכנסה, והדאגה אינה לצד ההכנסה, כי לגבי ההכנסה אין צורך בחוק מיוחד. ממכירת בולים לא יוכל איט להגיד כמה נכנס עד סוף מרץ. הכוונה היא לצד ההוצאה, והוצאת המטק הסגור גדלו ב-466 אלף ל"י. לכן בקטנו, ויו"ר הוועדה אימץ לו הצעה זו, להגדיל את התקציב בסכום זה.

ה צ ב ע ה

הצעת ח. רובין - לא נחקבלה.

ד"ר קטרון: בסעיף 1 בסוגריים, אני מבקט לכתוב "להלן התקציב הנוסף"; בסעיף 3 במקום "להוסיף" להוסיף "לכתוב" "חלוקת התקציב הנוסף"; בסעיף 4 יוסף להוסיף אחרי הספרה 4 בסוגריים (א) ולפני הפיסקה 2 בסוגריים (ב) בסעיף 6 הסוליות יהיו "תחילה", והמלה הראשונה "תחילתו" במקום "תקפו".

היו"ר י. גורי: אחמול בישיבת הוועדה התעוררה שאלה ביצור יטובי הספר והאמצעים והמפורות הדרושים לכך, והצבע שהיום נקיים בירור בנושא זה. לאחרונה הוסכם כי נצמיד את הבירור הזה לדיון בתוספת השלישית. ועדת הכספים רוצה לטמוע מפי סר האוצר אם הממשלה רנה או עומדת לדון בשאלה זו, ואם היא עומדת לכנא בהצעות כיצד לפתור את השאלה הזאת הוועדה סבורה כי הדיון הוא דחוף.

טר האוצר ל. אסכול:

האוצר סותף לדאגתה ולדעתה של ועדת הכספים ביחס לדחיפותה וחשיבותה של בעייה זו. עד עתה נתבצעה פעולת התקנת חטמל, בטמפו של 50 יטובים, מתבצע גידור היטובים, שבזמנו הוחלט עליו, אנו מוציאים סכומים לעניני טמירה; במקומות מתאימים ובחלקים מסוימים מנצלים את כספי עבודה הדחק של מטרד העבודה; בתקציב מחלקת ההתייחסות יש עוד כיום 300 אלף ל"י לגידור ולחטמל; בתקציב הכנסנו סכומים להגדלת מסמך הגבול; הסכמות יצאה עכסיו במגבית בארץ ובעולם של "ביצור הספר" ואנו הסכמנו לשחרר את המגבית הזאת ממש-הכנסה. אנו מתכוונים עתה, בסיתוף עם המשטרה והצבא להכין תכנית גדולה יותר. אנו מטפלים בכך, ואני מקוה שתוך שבוע-שבועיים נוכל לבוא בהצעות לוועדה.

היו"ר י. גורי:

ועדת הכספים, לאחר ששמעה את דברי טר האוצר, מוכנה בכל יום שחדרם לכך לקיים ישיבה על מנת לדון בהצעות נוספות. (ב) הוועדה מחכה להגשת תקציב הבטחון על פרטיו.

א. ציזלינג:

אינני יכול בטום מניח להסתפק בתוכו זו של טר האוצר, וחוטבני טיט הכרח למצוא פתרון מירי לבעייה זו. מצבם של יטובי הספר הוא בכל רע, והם מוציאים סכומים גדולים לטמירה ולבטחון, ומקדישים ימי עבודה רבים למטרה זו. המצב הוא כה חמור, טלפעמלם יש לחפש פתרון לבעיית האוכל ביטובים אלה. אני רוצה להזכיר טוב, כי ג' ועדת החוץ והבטחון מצאה בעייה זו כדחופה ביותר והחליטה לבקש מועדת הכספים לפתרה בהקדם ככל האפשר. ועליכם לדעת כי מסמך הגבול אינו אתראי לטמירה על היטובים, הצבא אינו מקבל על עצמו אחריות לטמירת היטובים; אנשי מלואים אינם ממלאים תפקידים אלה, והכל מוטל על אנשי היטובים עצמם, שממילא תנאי תייהם קשים ביותר. אני מצטער שהצמידו דיון זה לדיון על התקציב הנוסף, כי הוא הרי הוצא כבר, ואינו יכול לשמש מקור למטרה זו. אני חוטב טיט הכרח למצוא לפתוח סכום של 5 מליון עתה, ובהקדם, לפתרון חלק מבעייה ימיה חמורה זו. אני חוטב טבענין זה לא צריכות להיות דעות של קואליציה ואופוזיציה, ואין כל ענין לחפש אפשרויות הסתייגות, אלא פתרון הענין עצמו.

ח. רובין:

אני סותף לדעתו של מר ציזלינג, כי אין סה ענין של קואליציה ואופוזיציה. הענין קרוב ללב כולנו ואנו חייבים למצוא לו פתרון. אנחנו צריכים לטמוע הצעות מהאוצר, מהממשלה על גידור כמה בעיות דחופות - כטוי הוצאות טמירה; גדרות; מקלטים וחטמל. נראה לי שלבעיות אלה לפתוח יש לתת תשובה מהירה ביותר. אני חוטב טטר האוצר, יו"ר הוועדה ואולי גם חבר הכנסת הרצפלו צריכים לבוא בהצעות בענין זה. אני מקוה שתוך דיון על תקציב מסך 3 נמצא תשובה כלשהי, ולו גם זמנית ומקוטעת.

היו"ר י. גורי:

ברצוני להביא לידיעת הוועדה כי רק היום קבלתי מכתב מסר האוצר על חלק מהדברים שנעשו. הוא מבקש רשות להעביר 6.403.000 ל"י מסעיף 30 - תקציבם ליוחדים לרשות מטרד הבטחון. מלבד זה מבקשים להביא בפני הוועדה, עם קבלת תקציב מס. 3 בכנסת את הבקשה להעביר 4 מליון ל"י נוספות מסעיף 30 לתקציב מטרד הבטחון. כל זה סייך לתקציב 1954/55. אינני בא לומר כי סכומים אלה באים לפתור את השאלה הזאת, אלא רק להדגים את המאמצים הגדולים הנעשים מבחינה תקציבית בענין תקציב מטרד הבטחון, וזה לא הובא בחשבון כסאיטרה הכנסת בטעתו את תקציב הבטחון.

א. הרצפלו:

לדבריו של חבר-הכנסת ציזלינג, כי פה אין קואליציה ואופוזיציה בענין זה, אני מסכים בהחלט, וברור שכולנו חרדים לענין זה מאד. המצב הוא חמור וקשה, ואני חוטב לצורך להציג את השאלה בצורה ממלכתית. אינני בין אלה החוטבים טאפטר במסגרת תקציב זה למצוא פתרון לבעייה, כי כספים אלה כבר הוצאו. אולם אני מוכן לקבל את אשוכתו של טר האוצר, כי בעוד זמן קצר יובאו הצעות קונקרטיות בפני הוועדה. במדה שיטנה הכרה הדדית בין כל חברי הוועדה מצד אחד וגם מצד האוצר ניתנה הודעה בענין זה, חוטבני טנוכל לחכות שבוע שבועיים. פה אני רוצה לציין כי חוטבני טהצבא חייב לקבל על עצמו חלק מהוצאות הטמירה והבטחון, החפירות והמקלטים. אני מציע שתיתן הוראה למי שצריך לחרה ולמי שיכול לפעול - לתת חיל זלפעול כבר מהיום, לתת מקדמה איזו שהיא, כדי טאפטר יהיה כבר היום להתחיל בפעולה.

טר האוצר ל. אסכול:

ברצוני להעיר כי אינני מבין מדוע
דיון זה לא התקיים כטדנו בתקציבים של
יותר מ-600 מליון ל"י. אז אפשר היה לחסוך מסעף זה או מסעף אחר
סכומים מסוימים, אבל בקטר עם התקציב הנוסף, אין כל טעם לזה. האוצר
יכול היה לבוא לורעה ולומר, כי נחוצים לפעולה זו וזו סכומים אלה
ואלה, ועל הוועדה היה למצוא את הסכומים, רק לא בסעף ההכנסות,
כי בהכנסות בכל העולם מקבלים מה שהאוצר אומר. אולם עכשיו אני בא
ואומר, כי העניינים מפורטים בין כמה רשויות, ויש קטנים ויש סוככים,
אולם יש אפשרות גם למצוא פתרון, ואני מבקש לחכות טכום-טכועים, עד
שנביא הצעות מעטיות לוועדה.

היו"ר י. גורי:

ועדת הכספים לא מצאה לאפשר, בתחומי
התקציב שהוגש לכנסת, למצוא פתרון
לכמה בעיות, ובהסכמת הוועדה מסרתי הודעה מעל כמת הכנסת בפתיחת דברי,
שים בעיות שאין להן עדיין פתרון - עליה, קליטה, בטחון, בצורה,
והוועדה מתכה להצעותיה של הממשלה בטאלות אלה.
ועדת הכספים לא תקבל היום החלטות
מחייבות את טר האוצר ולא תקבע כל סכומים. הוועדה לא למדה את הטאלה
הזאת, ואין לה כל תכניות מוכנות ואינה יכולה לקבוע ברגע מהו הסכום
הדרוש, והיא מתכה גם בענין זה להצעות הממשלה.
הממשלה, בימים הקרובים ביותר, ולא
יאחר מאטר 10-40 יום, תעשה את כל הבירורים בתוך הממשלה, ואם מטלד
הבטחון, ותבוא בהצעות לוועדה הכספים. באותו זמן נוכל גם לקיים את
היסיכה המסופת הראשונה של ועדת החו. והבטחון וועדת הכספים, בה יבואו
גם דברי הפתיחה של טר הבטחון.
ועדת הכספים רואה ענין ביצור יטובי
הספר כדחוף ביותר. ברגע שתקבלנה הצעות, היא תחננס מיד לדון בהן.
ועדת הכספים מביעה את מטאלחה שהדברים
שיכולים להיעשות כבר - ייעשו.

ח. אריאב:

אי אפשר לומר שועדת הכספים לא מצאה
אפשרות פתרון טאלה זו בתחומי התקציב,
כי יתכן טר האוצר עוד ימצא מסהו בתחומים אלה. בתיוקן זה, אני מקבל
את הסיכום של היו"ר, שצריך להיות בן שני טעיפים - ועדת הכספים מוצאת
טיט צורך דחוף ביותר למצוא פתרון לטאלה זו; ועדת הכספים רוטמת לפניה
את הודעת טר האוצר שתוך טכועים ימים יביא לוועדה הצעות.

היו"ר י. גורי:

הסיכום שלי אינו עומד להצבעה.

א. צולרינג:

אינני יכול להסכים לסיכום ולכך
שפרטה זו תידחה. לדעתי הוועדה חתיבת
לקבל עתה החלטה האומרת כי הכרתי למצוא מיד סכום של 5 מליון ל"י למטרה
זו.

ח. רובין:

אני מציע לטחרר 2 מליון ל"י עד סוף
אפריל. מליון אחד מהרזרבה טעליה
עדיין לא הוצבע בכנסת, ועל לסידור אחר את המליון השני - מהתקציבים
המיוחדים. תוך חדס אפריל תבחר ועדת מטנה אטר תקבל יטוי כוח, ויחד
עם טר האוצר ובא-כוח מטלד הכטחון, תוך טמיעת ב"כ המחייטבים, תקבע את
הצעדים והפעולות המעטיות טיט לבצע.

היו"ר י. גורי:

מי בעד ההצעה לא לקבל עכשיו החלטות
מפורטות, ולקבל את הקו טאני הצעתי
לפי הסיכום טאינו עומד באופן מלולי להצבעה.

ה י צ ב ע ה

התקבל עקג טהצוצ היו"ר.

ח. רובין:

אני מבקש לטנות את הסתיגויותי לחוק
בתקציב, חוטפת מס. 3.

היו"ר י. גורי:

אין אפשרות כזאת. החוק וההסתיגויות
כבר מונחים על טולחן הכנסת.
אנו עוברים להצבעות על סעיפי התקציב

הנוסף מס. 3.

ר.ס.

ג. ציזלינג:

אני מציע - שם החוק יטונה: חוק איטור הוצאות שנעשו מחוץ לחוקי התקציב, ולתשלום חובות; סעיף 3 בחוק ייקרא: חלוקת הסכום של תקציב ההוצאה תהיה מפורטת בתוספת השניה לחוק זה; במקום התוספת השניה תבוא התוספת הבאה: - בצורית לצרכי בטחון ביטובי ספר (תשלום עבור הוצאות שנעשו לפי ישימה טהאטר על-ידי ועדת הכספים) - 5 מליון ל"י. לכסוי הוצאות שנעשו על-ידי הממשלה מחוץ לחוקי התקציב, ולתשלום חובות לפי פירוט שיאושר על-ידי ועדת הכספים 36,306 ל"י.

ז. רובין:

אני מציע - בסעיף מס-הכנסה - להוסיף מליון ל"י; למחוק בהכנסה המועברת את הפחתת ההכנסה ממס בולי הכנסה וטעושים; במקום מס-הכנסה (מיועד לחנוך) ייכתב - מס-הכנסה (תוספת מוניציפאלית). בסיכום ההכנסה המועברת, יש להוסיף 150 אלף ל"י; אני מבקש פירוט של הכנסות מהדואר.

ה. ספיר:

בעמוד 10 ישנו פירוט של הכנסות מהדואר.

ח. רובין:

אני מבקש למחוק את הסעיף "מלוות פנימיים ממוסדות ביטוח, פנק"יות ותגמולים".
אבקש להצביע באופן מיוחד את הסעיף -

קרן התמורה של הטיילומים.

ח צ ב ע ו ת

הצעת ח. רובין בסעיף מס-הכנסה (מיועד לחנוך) - לא נתקבלה (הסתייגו הצעות ח. רובין ליתר הסעיפים - לא נתקבלו) (הסתייגו) סעיף "קרן התמורה של הטיילומים" - נ"ת ק"ב ל. (ח. רובין נמנע). הצעות א. ציזלינג - לא נתקבלו (הסתייגו) הצעות הממשלה לתוספת הראשונה - נ"ת ק"ב ל.

התוספת השניה - הוצאה 41,316,000 ל"י

היו"ר י. גורי:

(קורא את רשימת החובות שאין להם כסוי תקציבי)

פ. ספיר:

כל 41 הסעיפים היו כמסך 6 הסנים בדיון - או בממשלה או בוועדת הכספים, או בטני המקומות גם יחד. הרשימה אינה כוללת כ-10 מליון יתרות החוב של הסוכנות היהודית, בקטר עם הקליטה של 1949/50 ו-1950/51. התקציב המוצע פה מכסה בערך 12 מליון ל"י ל- שכונ - 6 מליון ל"י; עבודות דחק - 2,600,000 ל"י; עיריית ירוסלים - 380 אלף ל"י; הפרטי טער, מהצבי ישראל; בנינים ממסלתיים ועוד סכומים קטנים. כל יתר הסעיפים, אם הסכומים לא יוקחו מהרזרבה שחלוקתה העסה בהתאמה עם ועדת הפספים, נטארים עוד חובות. 18 מליון ל"י הם חובות שטלמנו ואנו מטלמים.

הסכום של הסוכנות היהודית שלא הוכנס פה, יסתלם במסך 9 טנים, ואני אביא לכם את הרשימה.

בכל הדו"חות המתפרסמים על-ידי האוצר ישנם סכומים המופיעים במפורט וישנם המופיעים במרוכז. אביא את הפירוט של 750 אלף ל"י להלוואות לבתי-מלון.

א. סטופ:

במקום התוספת השניה הקיימת אני מציע: לחלק לטר האוצר יופוי-כוח, באיטור ועדת הכספים, תוך טלוטה חדשים מ-1 באפריל, לחלק את הוצאות התקציב הנ"ל, בכדי למצוא סכומים מתאימים לצרכי עליה, בטחון ובעזרת.

ח. רובין:

אני מציע להטאיר בהצעת הממשלה את הסעיף - פנסיות ופצויות לעובדים - 600 אלף ל"י. כל יתר הסכום - 4,000,000 ל"י - הוצאות מיוחדות לעניני ביזור ואמצעי חיבור ביטובי ספר לתקופת אפריל-מאי 1955, כפי שיוחלט על-ידי ועדת הכספים. הייתה הכוללת שחסר תהיה מיועדת לתשלום חובות, לפי איטור ועדת הכספים ולהוצאה המועברת, לפי החלטת ועדת הכספים, וכן לתקציבים מיוחדים.

ה צ ב ע ו ת

הצעות י. בדר -

למחוק בסעיף מסדר האוצר - 2,500,000 ל"י;
 למחוק הענקות להוזלת מצרכים חיוניים -
 10 מליון;
 למחוק סעיף רשות הפיתוח - 7000 ל"י;
 למחוק האפוסטרופוס לנכסי נפקדים - אסף ל"י;
 למחוק הממונה על רכוש האוייב -
 למחוק מלווה חובה - מס רכוש - 35,500 ל"י;
 למחוק מחצבים ומכרות;
 למחוק קרן מיוחדת לבנין הכנסת;
 להעביר את עודף ההכנסה על ההוצאה
 לסעיף קרן מיוחדת לחיטול המעברות,
 קליטת עולים חדשים ושיכונם -

הצעות י. בדר - לא נתקבלו (הסתיגות)

ח. רובין:

מוטיף על הצעותי - להוריד מהסכום הכללי
 1,5 מליון ל"י, ולהוסיף את הסכום
 לסעיף "חמיכות לקופות תולים".

הצעות ח. רובין - לא נתקבלו (הסתיגות)

הצעות א. ציזלינג - לא נתקבלו (הסתיגות)

הצעת א. סטופ - לא נתקבלה

ש. בז'רנו וח. רובין - נמנע.

הצעות הממשלה לתוספת השנייה - נתקבלו

א. סטופ - נמנע.

א. סטופ:

אני מודיע כי אינני טמור לי זכות
 הסתיגות על הצעתי. אולם אני מבקש
 זכוה הודעה בכנסת, על התוספת כולה, שבסעת ההצבעה עליה נמנעתי.

ח. רובין:

ברצוני לאמץ לי את הסתיגותו של
 חבר-הכנסת סטופ כהסתיגות אבנסואלית,
 אם הסתיגותי חפולגה.

י. פורדר:

לפי הפרוצדורה אין למד סטופ זכות
 להודעה. הוא יכול, לאחר שהוא נמנע
 מהצבעה במליאה, לבקש זכות להודעה, אולם לא בוועדה.

היו"ר י. גורר:

הוא מודיע בוועדת הכספים, כי הוא
 יימנע במליאה מהצבעה ועל יסוד זה
 הוא רוצה למסור הודעה.

י. פורדר:

הזכות לתת לו רשות הודעה אינה בידי
 ועדת הכספים, אלא בידי יו"ר הכנסת.

ד"ר קסרנו:

לפי הנוהג, מתירה ועדה לחבר ועדה המושת
 על הסתיגות, למסור הודעה ונטיאות
 הכנסת מקבלת את המלצת הועדה בתנאי שתוכן ההודעה תחילה ליו"ר הכנסת.

ה צ ב ע ת

הצעתו האבנסואלית של ח. רובין - לא נתקבלה (הסתיגות)
 א. ציזלינג - מצטרף.

(המסך היטיבה - רטמה אר.)

חוק התקציב (מס. 3) ל-1954/55, ותיקון - 1955.

אני מציע כי שם החוק יהיה: חוק מילוד
הוצאות שנעשו מחוץ לחוק התקציב ולתשלום

א. ציזלינג:

חובות.

אני מציע כי החוק ייקרא: חוק מילוד
פעולות כספיות.

ח. רובין:

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג לשם החוק - לג בתקבלה

הצעת חבר-הכנסת רובין לשם החוק - לג בתקבלה

הצעת הממשלה לשם החוק - ג ת ק ב ל ה

הסתלי גרות: לחברי-הכנסת ציזלינג ורובין.

טעיה 1.

במקום "רשמית להוציאם" אני מציע:
"מפורט בזה ההוצאה הכספית בסך..."
להלן -
כן אני מציע כי בסיפא ייאמר: התקציב

ח. רובין:

הנוסף השני.

אבקש להפריד בהצבעה בין שתי ההצעות.

אני מצטרף להצעות חבר-הכנסת רובין.

א. ציזלינג:

ה צ ב ה

הצעת חבר-הכנסת רובין וציזלינג המומרת:
"מפורט בזה ההוצאה הכספית..." - לג בתקבלה

הצעת חברי-הכנסת רובין וציזלינג לומר:
"להלן - התקציב הנוסף השני." - לג בתקבלה

טעיה 1. בהצעת הממשלה - ג ת ק ב ל

טעיה 2. בהצעת הממשלה - ג ת ק ב ל

הסתלי גרות: לחברי-הכנסת רובין וציזלינג לטעיה 1.

טעיה 4.

אני מציע כי במקום הנוסח המוצע על-ידי
הממשלה יבוא הנוסח הבא: "חלוקת הסכום
של תקציב ההוצאה תהי כמפורט בתוספת שגיה בחוק זה."

א. ציזלינג:

הצעתי מומרת: יר האומר - במילוד ועדת
הכספיים של הכנסת - מודיעה בזה לחלק, תוך
שלושה חדשים החל מיום 1 באפריל 1955, את סכום התקציב לצרכי עליה,
בסחון ועזרה לנפגעי הבערות.

א. סטופ:

ה. רובין: אני מציע כי במקום הסעיף יבוא סעיף זה:
חלוקת הטכום של התקציב הנוסף השני לסעיפים,
לסעיפי מינה ולי דטים של הוצאה תהיה כפוף לנאמר בתוספת היבית לחוק זה -
לפי החלטת ועדת הכספים של הכנסת.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר-הכנסת ציזלינג - לא בתקבלה

הצעת חבר-הכנסת רובין - לא בתקבלה

הצעת חבר-הכנסת סטופ - לא בתקבלה

סעיף 3. בהצעת הממשלה - ג ת ק ב ל

הסתייגות: לחברי-הכנסת ציזלינג ורובין.

א. סטופ: אני רואים זכות להודעה.

ה. רובין: מבקש לרדת לי הסתייגות ארונוטואלית לפי
נוסח הצעתו של חבר-הכנסת סטופ.

י. בדר: אני גם כן שותף להצעה.

סעיף 4

ה. רובין: בכל מקום שנאמר "התקציב הנוסף" אני מציע
כי ייאמר "התקציב הנוסף השני".

א. ציזלינג: אני מסרף להצעה.

ה צ ב ע ה

הצעת חברי-הכנסת ציזלינג ורובין - לא בתקבלה

סעיף 4. בהצעת הממשלה - ג ת ק ב ל

הסתייגות: לחברי-הכנסת ציזלינג ורובין.

סעיף 5

=====

ה. רובין: אני מציע למחוק את הסעיף. המדובר הוא על
פעולות ייבד נעשו ותיין צורך בביצוע.

א

א. ציזלינג: באם הצעותי הקודמות לא תקבלנה, אציע
גם כן למחוק את הסעיף.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר-הכנסת רובין - לא בתקבלה

סעיף 5. בהצעת הממשלה - ג ת ק ב ל

הסתייגות לחבר-הכנסת רובין.
הסתייגות אלטרנטיבית לחבר-הכנסת ציזלינג.

נד.

טעיה 6

ח. רובין: אני מציע את הנוסח הבא: תחילתו של חוק זה הוא מיום קבלתו בכנסת.

ה צ ג ה

הצעת חבר-הכנסת רובין - לא בתקבלה

טעיה 6, כהצעת הממשלה - ג ת ק ג ל

היו"ר י. גורי: לפני חבר עובדים לדיון בחוק מט הכנסה רצוני לומר מספר מלים בנוגע להסתייגויות על תקציב משרד הבטחון. בדיון זה התעוררו שתי שאלות, האחת - אם סתירה להגייט הסתייגויות, והשנייה - אם צריך לתת אפשרות לנטרן. בזמנו הודעתו הוחלט לאשר הגשת הסתייגויות לתקציב משרד הבטחון, ואני מודיע עתה לוועדת הכספים שבאתי לכלל מסקנה שיש לאפשר לנטרן, אולם על הסתייגים להביא בחשבון ההנמקה צריכה להיות מסוייגת ואין להזכיר בה לוט פרט או דוגמה.

ח. רובין: אני מודה שהודעת היו"ר היתה הוגנת ואני מצייין זאת ברצון. אבקש שהיו"ר ימסור את תוכן הודעתו בכתב לסייעות הנוגעות בדבר.

היו"ר י. גורי: אעשה זאת.

חוק לתיקון סדרת מס הכנסה תש"ו - 1955.

הוראות מעבר - טעיה 37.

ח. רובין: אני מציע שהחקלאים ייהנו מהנחה זו ללא הגבלה.

א. צינולינג: אני מבקש לדעת בכמה יפחית טעיה 37 את המסדן של איתקד?

מר ירף: אנו מעדיכים שטעיה קטן (א) יתבטל השנה ב- 15 מיליון ל"י. סכום זה אינו כולל את בעלי ההכנסה עד 2,400 ל"י שהממשלה התחייבה לגבילתם לפני שנה. 15 מיליון ל"י אלה הינם איפוא מוספת.

ש. בן רבנו: להשלמת התמונה מן הרצוי היה לצייין שגם כי החשבון מראה על הפסד של 15 מיליון ל"י הרי יש להניח שחלק מהסכום יותזר לאוצר, כיוון שתיקון החוק יאפשר לאזרחים להתקרב להצהרות אמת ויטיב את התקלה שאנו טרבלים ממנה שנים רבות של השלת מסים בלתי מציאותיים על עצמאיים.

א. צינולינג: על יסוד אילו נתונים סטטיסטיים מתבטל האוצר בקבעו את היעור ההכנסות מטו הכנסה על עצמאיים?

מר ירף: אין אנו יודעים את ההכנסה המיוערת של העצמאיים בשנה המתחילה עכשיו כי לית כן נתונים אומדניים. יל ההכנסה הלאומית מבוטטים על יבית אחדות עם חלוקה פנימית לא רק לפי ענפים אלא על חלקו של היצר וחלק ההכנסה שאינה שוכר בהכנסה הלאומית.

איננו יודעים מהי רמת ההכנסות מחולקת לפי סוגים כי רק עכשיו בונים את ההכנסה הלאומית עם חלוקה פנימית לפי נתונים של 1952. אנו מקווים ביולי אינה זו בדעי בפעם הראשונה לגבי אינה אחת מה הינה רמת ההכנסות לפי גביית מס ההכנסה, כי זוהי הינה הווארונג סמוך קום המדינה שיש עיבוד סטטיסטי יוטף. הדגשתי את המליצה "אינה אחת" כי לאמיתו של דבר סטטיסטיקה של אינה אחת אינה יכולה להיות נכונה. רק כאשר תצטרפה ידיעות על מספר אינם נוכל להגיע באמצעות השוואה לידיעה יחסית נכונה.

כיום אנו עושים את החיוב על יסוד ההכנסה הקיימת מהעצמאיים, הערכה של ייעור ההגדלה הצפוי והגדלה של ההכנסה במנה האחרונה מצל היכירים. אני מדגיש כי זהו אוסדן והדבר אינו בא במקום סטטיסטיקה.

א. ציזלינג: על יסוד מה קבעתם ייש לבטח חובות מעצמאיים על-חשבון מס הכנסה?

מר שרף: יש לנו סדרים בהם רשומים החובות, מולם הם אינם מופיעים כבכס של המוצר. יש הערכות לגבי שומות סופיות וזמניות. בספרי מס הכנסה ריזום חוב גדול - ואין אנו מקווים לגבות אפילו את מחציתו - המגיע ל- 70 מיליון ל"י. כמובן שעל סכום זה יש התנגדויות רבות.

א. ציזלינג: מהו יעור החובות לאחר ההתנגדויות?

מר שרף: 21 מיליון לירות.

א. ציזלינג: מהי היומא לינת 1954?

מר שרף: יש לנו יומא לינת 1953 ואנו מתחילים עתה בעריכת השומא של 1954, אשר לא תהיה מוכנה לפני הפדיל אינה הבאה.

ד. בנ'רנו: האם בטכום של 21 מיליון ל"י כלולים גם הסכומים הלגביהם נעשו סידורים לתשלום החוב בשיעורין?

מר שרף: הספריה מסדרתי סוכמו לאחרונה במוקטובר סימט שהם אינם כוללים את הסכומים שלגביהם נעשה בינתיים סידור. הסכומים הנגבו ממוקטובר ועד היום אינם כלולים בחשבון זה. חוב ייחולם על-ידי הבנק באיב כמסולק היות והבנק בותן לנו זיכוי עליו.

ד. בנ'רנו: אני מציע לפתילה להחליף את טעיף 15(ג) בטעיף 15 ולהסיר על-ידי כך את האבחנה בין נשוי עם ילדים לבין נשוי בלי ילדים. אם אפשר אולי להשוות בין רווק לנשוי צעיר בלי ילדים, אין הדבר כן לגבי נשוי מבוגר.

ד. בנ'רנו: מדוע מוצא תויב חוץ מהסדר זה?

מר ברוש: קיים כלל בינלאומי כמעט, יתויב חוץ יחיד מסלם 25% מס על הכנסתו, אלא אם הכנסתו עולה על סכום שבלאו הכי לפי היעורים הרגילים יש לשלם עליו יותר מ- 25% מס. תושב חוץ חייב לשלם בכל מקרה מינימום של 25% מס על הכנסתו.

מד.

מר שרף:

ההצעה היא לתת הנחה מולכת וגדלה (עד לטוב מסוים) על המס בטר נפוי יהיה מתקבל. ההנחה היא בשיעור של 10% על מס המתקבל מהכנסה עד 2,400 ל"י ותוספת של החלק הערים (5%) על כל לירה נוספת עד 5,400 ל"י. - 5,400 ל"י ומעלה ההנחה היא בשיעור של 25% מהמס. זהו הסדר לינה אחת.

תחילה חייבנו יעלה בידינו להגיש הצעה בעלת מבנה אחיד אל המס מולט הגענו לכלל מסקנה שהזמן העומד לרשותנו לא יאפשר לנו להגיש הצעה יקולה ומדודה. הוציל ורצינו לתת את ההנחה - ובנדון זה היתה הבטחת המס להיביתנה בקיד עם קביעת מדיניות הסכר - היה עלינו לעשות הסדר לינה אחת. חייבנו על כן הדרך המיושמת ביותר תהיה לתת הנחה מס מסוים בשיעור.

היו לנו שני יקולים. לפי מיטב הכרתנו - ונדמה לי יחבר-הכנסת רובין ביטא זאת בנאומו בכנסת - השיעור השולי שלנו הוא גבוה מדי במצב ואינו גבוה למעלה, במקום שפועל הטייג של 50%. הכנסנו לכן תיקון אשר גם מקטין את השיעור השולי עד למותה הכנסה של 5,400 ל"י, והיא בדרך כלל הכנסה גרם טייג מיגיע כפיו. הוספנו אחוז הולך וגדל בדרגות בין 3,000 ל"י עד 5,400 ל"י כדי להקטין את תלילותו של השיעור השולי.

לענין הרוק והנזוי - תוספת היוקם הפטורה מסס פלוס הזיכוי הגדול למפרנס הראשון בתנו במסך המס השנים האחרונות יתרונות לרווקים לעומת הנזויים לגבי ההכנסה החפשית מסס. כיוון שהתלויים לא נהנו טכך באופן מלא. חייבנו לכן לתת לרווקים מחצית מסה ייקבלו הנזויים עם הילדים, וכללנו את הנזויים בלי הילדים עם הרווקים. גם הנשי האיגוד המקצועי טענו שאין לנהוג כך לגבי זוגות סבוגרים, וטר המוצר הודיע שבנדון זה לא תהיה התנגדות לעשות דין אחד לזוגות נזויים בלי ילדים ועם ילדים.

ס. לונד:

טעין זה כולל גם את הקבוצה מולט כגון במסר "יחיד" ונוסח זה עלול להטעות. הנני מציע כי יימסר: יחיד לרבות קבוצה.

מר שרף:

זו היתה הכוונה, ואנו נבדוק את הנוסח.

א. ציולינג:

האם מוכן המוצר להתנות את מתן ההנחה בתשלום המס בטדרו, שיהנה מהנחה רק אותו אזרח ששילם את מלוא מסיו?

מר שרף:

מזרח השילם את מסיו בסדר מקבל זיכוי של 5%, ועל המפגד מטילים קנסות.

היו"ר י. גורלי:

רצוני להביא לידיעתכם שני תיקונים נוספים: בטעין 38 במקום שבמסר "על פי טעין 29 לפקודה" יש לוטר - "למעט טעין 29(ה)". בטעין 38(ב) תבוא תוספת: למעט הכנסה יעליה חל ייעור מס לפי הטענות 5(א)9, 5(א)11, 29 ו-29 לפקודה.

מר ברנז:

התוספת הרמיונה פירושה שמי שנהנה מ"התקרה" מקבל קודם את ההנחה ורק אחר-כך פועל הטייג של 50%. התיקון הנזוי נוגע לאותם טענות אשר לפיהם יש לשלם ייעור מס מיוחד, כסו: מס רווחי הון, מס על יעוה נוספות, מריון עבודה ומדומה. על הכנסות אלו מילמיה ייעור מס נפוץ ביותר, והתיקון מוסר המכנסות אלו לא תיכללנה בחיוב גובה ההכנסה המימיל על ייעור ההנחה.

75.

ה. רובינ:

לי ברה כי אין מסירות לתקן בהוראות מעבר את בעיית עליית היעור השולי; ענין זה יש לתקן בעצם החוק. אני מציע לקבוע בהוראות מעבר היעור אחיד של 200 פרוטה לליירה, כיוון שלא כגון הקום לפתור את בעיית הטולם הדיוג. את הצעתי זו תקבל - ומצגני מציע זאת לצורך הסתייגות, לדעתי הסתילה יכולה לקבל זאת - לא אצטרך במסגרת חוק זמני להציע את ידית הצעתי.

מצי מציע להוסיף 10 ל"י זיכוי

לכל ילד, ואת הטענו לעומתי להוסיף סכום גדול מדי בהיה סוכן לסגת משיינתן הדבר עד לדרגה מסוימת או ל כיריט בלבד, בהתאם להצעתכם.

היו"ר י. גורי:

תמה הקריאה הראו ונה. קיבלתי הצעות ערוכות בכתב מחבר-הכנסת בדר, שהציעה הקומוניסטית ומחבר-הכנסת כהנא. עכ"יו מתבקיים חגרי הוועדה יית להם הצעות להכינן למחר בבקר.

ראוני ליאול את נציגי הסתילה האם יש

הצעות שהם סוכנים לקבל.

מר ירף:

אנו סוכנים לוותר על סעיף 4 הון במסירת ידיעות מסס הכנסה לרשויות מסים אחרות.

בענין מסירת הדו"ח - נחפס נוטה לעונה

על ההצעות שהוטעו כגון, לפיו יהיה רצוי להוצר, בפיתור ועדת הכספים, לעמוד מחובת דו"ח מנייה ההכנסת החייבת במס פחותה מסכום מסוים, ושאסור לפי סעיף זה יינתן בצו ייתקבל על דעת ועדת הכספים.

אנו סוכנים לוותר על ההוראה של סעיף

28(ב) ולנכות את ההוצאה הכרוכה בהטכט לצורך הקלה במס.

איר לסעיף האחרון - איננו יכולים

לקבל את הצעתו של חבר-הכנסת רובין בדבר היעור אחיד של 200 פרוטה לליירה; לו ידענו יל לתת היעור אחיד - לא היינו נותנים יותר מאיר 10%. ענין טתן הזיכוי לילד טעון בדיקה ואין אנו סוכנים לכך.

א. ציזלינג:

מהו הסכום הכולל של ההוצאה לטכירים?

מר ירף:

רוב הסכום נועד לטכירים והוא יגיע השנה ל- 8 מיליון ל"י. העצמאיים ייהנו הינה

מסכום של 2 מיליון ל"י.

היו"ר י. גורי:

אני מודיע מאני טאמץ את התיקונים שהוצעו על-ידי נציגי הסתילה.

מר ירף:

בעקבות. טלא וטתן שהיה לנו עם הנהלת הסוכנות, קרן הקיימת וקרן-היסוד, הוכנה הצעת תיקון ילא הספקנו להכניסה בחוק והיא נוגעת למגבית קרן-היסוד לצורך כיצור ייובי ספר. בחוק תיקרא מגבית זו "מגבית מיוחדת של קרן היסוד יתוכר על-ידי הר האוצר", והתרוסות למגבית זו ייהנו סחייוב מיוחד. דין חברה פרטית לצורך תרוסות אלו יהיה כדין חברה כללית.

אני טאמץ את ההצעה.

היו"ר י. גורי:

בסעיף 35 אנו סוכנים לוותר על הטלים "נחיד עליה".

מר ברוש:

בייבת סחר נתחיל להצביע על חוק זה.

היו"ר י. גורי: