

פ ר ו ט ו ק ו ל מס' 36

טישבת ועדת החוקה, חוק ומשפט
שהתקיימה ביום ה', ח' באב תשי"ב - 30.7.52 בטעה 08.40.

- נוכחי:
- ב. אזניה - היו"ד
 - ע. אסף
 - ע. איכילוב
 - ד. בר-רב-האי
 - ז. ודהפטיג
 - י. קליבנוב
 - ח. רובין
 - ך. טרי

- בעדו:
- א. אלטמן
 - י. הררי
 - ס. אונא
 - י. בדר
 - י. בר-יהודה
 - ך. בסטובי
 - א. דויטש
 - א. חביבי
 - ג. חת
 - י. כסה
 - ע. טיטון
 - א. שוסטק
 - ס. קסיט
 - י. ספירא
 - א. תבורי

- מזמנים:
- ח. כהן - סר הטכפטים
 - ז. נגבי - מסרד הטכפטים
 - ח. אדוק - המסנה ליועץ הטכפטי

- סדר היום:
1. חוק הבתים המסותפים.
 2. חוק לתיקון תקנות שעת חירום (עבירות תנועה - דין חיילים) תשי"ב-1952.

היו"ד באזניה: אני פותח את הישיבה.

1. חוק הבתים המסותפים.

היו"ד באזניה: אני מביא לידיעת הועדה כי חברת הכנסת ע. טיטון ביקשה לדחות את הדיון הזה לסבוע הבא, על מנת שתהיה לה שהות להאיעץ בנוגע לתיקון שהציעה.

ח. רובין: אני תומך בבקשה זו אם היא בקשתה של סיעת מפא"י.

ד. בר-רב-האי: בשם סיעת מפא"י אני רוצה מאוד על בקשה זו, אבל אני חושב שלא יהיה זה הוגן לדון על התיקון שהכניסה חברת הכנסת ע. טיטון בהעדרה. עם כל הדחיפות שבחוק זה, אני מציע לקבל את ההצעה לדחות את הדיון לסבוע אחר.

דל.

ועדת החוקה, חוק ומשפט
30.7.52
חוק הבתיים המסודרים.

ז. נבני:
בסם מסדר המסגרים הייתי מוכן לקבל זאת אם
תסכים הועדה לקיים ישיבה מיוחדת לפני יום ד'
הבא, על מנת שאפשר יהיה לקבל את החוק במליאת הכנסת בסבוע הבא.

היו"ר ג. אזוביה:
אדסה לעצמי לקרוא לישיבת הועדה ביום ג'
בסעה 12.30, כדי לדון בעניין זה.

2. חוק למיקון תקנות-עת-חירום (עבירות תנועה - דין חיילים).

1. תקנות שעת חירום (עבירות תנועה - דין חיילים), תש"ט-1949,
יתוקנו כך: בתקנה 1(א), בפסקה (2), במקום המלים "בעניין
התנועה בדרכים" שנסדפה, יבואו המלים "בעניין הנוגע לכלי
רכב והסדר התחבורה הצבאית או בעניין התנועה בדרכים".

ח. רובין:
אני מתנגד לתיקון הזה מפני שאינני יודע מה
תוכנו. מציעים כאן סנקציה פלילית מבלי שהמחליט
על כך ידע על מה מדובר. מסדר הבטחון יכול לתקן כל מיני תקנות לסמירה
על רכוש הצבא. אין לי התנגדות לכך. אבל אם הועדה מתבקשת לתת איסורה
לסנקציה פלילית, עליה לראות את התקנות.

ח. כהן:
אין כל מניעה ואין כל קושי להראות לוועדה ולכנסת
את התקנות הצבאיות עליהן יחול חוק זה. התקנות
קיימות, ולמעשה מבצעים בבתי-הדין הצבאיים את התקנות האלה לגבי חיילים.
אין אנו מבקשים כאן אלא גוספנקא של החוק. לעצם העניין, עם כל הכבוד,
חבר הכנסת רובין איננו צודק. גם פקודת התעבורה בדרכים סכילה הוראה
מפורשת לפיה רשמי שר התחבורה לקבוע בתקנות עונשים, כלומר, עבירות, והעובר
על אחת מן העבירות האלה, דינו כך וכך. דוקא בעניינים הקשורים בתנועה
בדרכים, כשסופר העבירות רב ושונה, אין הסחוקק עושה את המלאכה
הזאת בתוך החוק גופו אלא מעביר את הסמכות להתקין תקנות ולקבוע עבירות
למי שיט לו סמכות לחוקק חקיקת מסנה. אם יש ברצון החברים לדעת מה הן
בריוק העבירות שעליהן יחולו התקנות האלה, כי אז אני מוכן להביא זאת
לישיבה הבאה של הועדה.

ז. סליבנוב:
אינני מסיל ספק כי בדרך הרגילה יש רשות לרשות
המוציאה לפועל להתקין תקנות, גם אם הן מסילות
עונשים. בכל זאת היה רצוי מאוד כי התקנות האלה יהיו בפני הועדה. ככלל,
טוב היה לו היתה לנו פרוצדורה לפיה יובאו התקנות המוצאות על-ידי הרשות
המבצעת בפני הועדה. בכל אופן, התקנות הצבאיות גם אינן מתפורסמות בדברים
משום כך רצוי מאוד כי התקנות האלה יובאו לידיעת הועדה. (ד. בר-רב-האין
האם אתה מציע בינתיים לעבב את החוק?) לא.

ז. ורהפטיג:
אני רואה להביין מה הועילו חכמים בתקנתם, הרי גם
אם נראה את התקנות שיטבן, אפשר יהיה להוציא סחר
תקנות חדשות שגם עליהן יחול הדבר הזה.

ד. בר-רב-האין:
השאלה העקרונית היא האם אנו מוכנים להרחיב
את הסמכות הזאת לשם הבטחת התנועה בצבא, בין אם
אם יוצאו לאחר קבלת החוק. אין לעמוד על כל בעיית
התקנות כבר הוצאו ובין
התקנות אגב הדין הזה.

דל.

ועדת החוקה, חוק ומשפט

30.7.62

חוק לתיקון תקנות-שעת-חירום
(עבירות תנועה - דין חיילים).

ח. רובין:

אולי זוהי שאלה מצפונית במקרה: אינני יכול לחסכים לסנקציה פלילית שלא ראיתי

מה היא.

ח. צדוק:

בתיקון הזה אין כלל וכלל משום מתן סנקציה פלילית על דבר חדש. לפי סעיף 98 של חוקת השיפוט מביאים לדין חיילים על עבירות על הוראות ומקנות שונות המותקנות מדי פעם בפעם, סטטילים עונשים. כל מה שאנחנו מבקשים בחוק זה הוא כי העבירות האלה תהיינה גם הן בתחום סמכותו של בית-הדין לעבירות תנועה. התקנות האלה אינן יוצרות עבירות חדשות; הן רק מקימות סגנון שיפוט מיוחד לעבירות מיוחדות, בלעדי התיקון הזה, יצטרך בית-הדין הצבאי הרגיל לדון בעבירות אלה. אנחנו חושבים כי המטריה מחייבת כי הסמכות הזאת תהיה נתונה לבית-הדין לעבירות תנועה, לכן אינני רואה יסוד להתנגדותו של חבר הכנסת רובין.

הינד ב. אזנר:

אינני רואה מדוע אנחנו צריכים לעכב את הדין בסעיף זה. הנקודה העיקרית בשבילי היא שעל-ידי כך שנראה תקנות סטטימיות אין אנחנו פותרים את הבעיה, מפני שאין אנחנו יכולים לראות תקנות שיותקנו בעתיד. זכותנו הפרלמנטארי לראות את התקנות שיטנון, אבל אין לזה קשר עם יכולתנו להחליט עכשיו האם אנחנו רוצים או איננו רוצים להרחיב את הסגנון השיפוטי על התנועה בדרכים. לכן אני מציע שנחליט על כך היום.

ע. איכילוב:

אני מציע כי החומר המבוקש יובא עד לישיבה הבאה. אם לאחר זאת יהיה לחבר הכנסת רובין משהו להעיר, נדון על כך.

ח. כהן:

אבקש את שלטונות הצבא להמציא לכל חברי ועדת החוקה, חוק ומשפט את התקנות שכבר הוציאו ואשר החוק הזה יחול עליהן. כל אחד יוכל לקרוא את החומר הזה. לעצם העניין, הייתי מציע להצביע את התיקון.

הוחלט: לדון בישיבה זאת על החוק.

ח. רובין:

אני סודיע כי נמנעתי מהצבעה.

הוחלט: לקבל את החוק ללא שינוי.

ח. רובין:

אני סודיע כי נמנעתי מהצבעה.

הינד ב. אזנר:

כיום ג' אעמיד על סדר-היום של הישיבה, נוסף על חוק הבתי השופטים, את חוק המקרקעים, כיון שכיום ד' תימסר סקירת שר המשפטים.

הישיבה ננעלה בשעה 09.15.