

פרוטוקול מס' 47/ג

מישיבת ועדת החוקה, חוק ומשפט, שנתיימה
ביום ד', כ"ט בסיון תשי"ד (30.6.54) ב-8.30

נוכחים:

- מ. אונא - יו"ר
- ב. אזניה
- ע. איכילוב
- ד. בר-רב-האי
- י. בר-יהודה
- ס. בגין
- ש. הלל
- י. הררי
- ז. וורהפטיג
- ח. טובי
- ע. מימון
- ד. שרי
- ב. שרון
- י. שפירא

מזמנים:

- מר רוזן - שר המשפטים
- מר כהן - היועץ-המשפטי
- מר ידין - משרד המשפטים
- מר קוקיה - משרד המשפטים
- מר רוזנטל - משרד המשפטים
- מר ויינצס - משרד המשפטים
- גב' שחור - משרד המשפטים
- מר בן-מאיר - משרד החוץ

סדר היום:

- 1) חוק ההסגרה, תשי"ד - 1954.
- 2) שונות

אני פותח את הישיבה.

היו"ר מ. אונא:

חוק ההסגרה

סעיף 15 :

כרטיס: נאמר כאן: "... חלק מהעבירות הכלולות בתוספת יהיו עבירות הסגרה לגבי אותה סדינה. לא נאמר כאן שהדבר יהיה הדדי. אמנם בסעיף 2 מדובר על הסכם גומלין, אבל גומלין אין פירושו אלא שיש לנו הסכם הסגרה עם אותה סדינה, ואין זה אומר שתנאי הסכם זה שווים לנכסנו ולרידס. זהו יהיה איפוא לכתוב גם, הסכם גומלין הדדי."

מ.ח. כהן: גביא זאת למטובה על נו סח החוק.

סעיף 15 נ תקבל

סעיף 16 נ תקבל

סעיף 17 :

הינ'ר מ. אנוא: בעקבות המלצתנו למחוק את הקטע שבסוגרם בסעיף 14, נצטרך למחוק אותו גם כאן.

כרטיס: אין זה מוכרח להיות כך; כאן מדובר על מקרה סדינה מסויימת הסגירה לנו מבלי שאנו מתחייבים להסגיר לה במקרה חומה, ואין לחשוש מאפשרות זו.

מ.ח. כהן: מבחינת האסתטיקה התחיקתית לפחות צריך להסוות את נוסח שני בסעיפים.

החלט: להסוות את נו סח סעיף 17 לנוסח סעיף 14.

סעיף 18 :

מ.ח. כהן: חוק זה מחליף את פקודת ההסגרה, אולם יש לפקודת ההסגרה שני סעיפים שאינם שייכים להסגרה, אלא קובעים את הפרוצדורה בבתי המספט שלנו כשהם מביטים עזרה לבתי-משפטים בעניינים פליליים, ולכן מוצע להסאיר סעיפים אלה ולתת בהתאם לכך גם חדש לפקודה.

חוק העבריינים הפליליים הוא חוק ההסגרה האנגלי
שנתוקף דבר המלך בטוענה חל גם בארץ-ישראל לגבי הסגרה לאנגליה.
אם הקמת המדינה אין כנראה יותר תוקף לחוק זה, אבל כדי להסיר
ספק, אנו מבטלים אותו בפירוט בהזדמנות זו.

ס ע י ף 1 8 ז ת ק נ ל

ס ע י ף 1 9 :

א. ונוהפטיג: **אני מציע** שטר המספטים יוכל להתקין תקנות ביחס
לסדרי הדין הכללי הראיות רק בהסכמת נציג בית-
המספטי-העליון.

י. הרני: אני מתנגד להצעה זו.

מ. ח. כהן: עם הקמת המדינה קבענו בפקודת בת-המספטי (הוראות
מעבר) שתקנות תחיקתיות יעשו על-ידי שר המספטים
ולא על-ידי זקן הסופטים כמקודם. זוהי עבודה תחיקתית ששר המספטים
עושה אותה על-פי דלגציה של סמכות מהכנסת, והוא נמצא תחת בקורתה
של הכנסת, מה שאין כן הסופטים.

י. גר-הודנה: **אני מציע** שתקנות אלה יותקנו על-ידי שר המספטים
באישור ועדת החוקה של הכנסת.

מ. גרין: **אני מציע** למחוק את הסייפא ולהסאיר לשר המספטים
רק את הסמכות להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע החוק.
ולא - אציע לכתוב שכללי הראיות לסדרי הדין יקבעו בחוק.

מ. ח. כהן: גם שר המספטים בדעה שחוקי הפרוצדורה טעונים חקיקה
ראשית של הכנסת, זוהי שאלה מאוד טכונה שכדאי
לדון עליה ותהיה הזדמנות כזו כאשר נציע את חוק הפרוצדורה שיחליף
את תקנות הפרוצדורה הקיימות. אולם מדוע דווקא בקשר לחוק ההסגרה
עלינו להכריע בשאלה זו?

בכל החוקים אנו מבדילים בין תקנה הדרושה לביצוע
החוק לבין תקנות ביחס לסדרי הדין, ולכן יש לומר מאן במפורש שהשר
יהיה רשאי להתקין גם תקנות בקשר לסדרי הדין אם רוצים שתהיה לו
סמכות כזו.

ברצוני להוסיף ששום תקנה הנוגעת לסדרי הדין נבתי-
המספט אינה מתקנת על-ידי שר המספטים אלא אחרי התייעצות עם סופטי
בית-המספט-העליון. כמו-כן יכולה הוועדה לקט שנביא לפנייה את התקנות
לפני פרסומן, אולם אין צורך להכניס כל זאת לגוף החוק.

בתכנית של מסדר המספטים להביא חוק פרוצדורה כולל, אבל
מאחר שיטנם דברים דחופים יותר - איני בטוח אם הדבר יבוא לכנסת זו.

ב.ט.

היו"ר ס. אונגא:

יש ארבע הצעות:
(א) לקבל את הסעיף כפי שהוא מוצע;
(ב) למחוק את הסייפא;
(ג) להתנות התקנה לפי הסייפא בהסכמת נשיא
בית-המשפט העליון;
(ד) להתנות התקנה לפי הסייפא בהסכמת ועדת
החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ד. ונרהפטינג:

אם תתקבל ההצעה למחוק את הסייפא, אוריד את
הצעתי.

ה צ ב ע ה
=====

בעד ההצעה למחוק את הסייפא - 6
נגד - 6

היו"ר ס. אונגא:

יש איפוא שתי גירסות, ונחזור להצבעה בגמר
הדיון על החוק.

ה ת ו ס פ ת :

התוספת היא לסעיף 2 ולא לסעיף 1.

היו"ר ס. אונגא:

האם "חייל" פירושו חייל סמט, או אדם שחל
עליו החוק הצבאי?

י. בריהודה:

מר נייבס: הכוונה לאדם שחל עליו החוק הצבאי, והדבר
מצמצם בהרבה את תחולת החוק בקצה לעבירות
שאינן לדרון עליהן אלא בבית-משפט-צבאי, כגון עריקה. אפשר לכתוב:
... שאין העבריינין יכול להיות טובא עליה לדין אלא לפני בית-דין-צבאי.

מר ח. כהנא:

לא רצוי לכתוב כך, כי בית-דין-צבאי אצלנו
יכול לדרון גם על דברים שאינם שייכים לחוקת
השיפוט, לכן אני מציע לנסח את הסייפא כך: "למעט עבירה שאין העבריינין
יכול להאסם בה אלא באסר היה בטעת עטייתה חייל כמסמעותו בחוקת השיפוט
ח"ח".

ח. טובי:

הייתי מציע לכתוב בתוספת: "ולמעט כל עבירה
שהיא בעלת אופי מדיני".

היו"ר ס. אונגא:

אין צורך בכך, כי הדבר כבר נאמר בסעיף 2(2).

ב.ט.

ג. וורהפטיג:
אני התנגדתי בוועדת המסנה לנוסח כולל זה של סעיף קטן (א) בתוספת, והצעתי לפרט את סעיפי החוק הפלילי שאפסטימיה להסגיר עליהם.

כדוגמה אני מציע למחוק מסעיף קטן (א) את סעיף 84 - התקלות בלתי-חוקיות, כי הכוונה כאן אינה להתקלות פוליטיות, שעליה לא חל חוק ההסגרה, אלא להתקלות הדומה להתקלות של העיוורים ליד הכנסת כאן.

כמו-כן אני מציע למחוק את סעיף 85 (הכסלת מסירת הדעה להתפזר), את סעיף 133 (בריחה ממאסר של אדם שנאסר בפשע), כי יכול להיות שהפשע עליו הוא נידון הוא פשע פוליטי ואף-על-פי-כן הבריחה ממאסר כזה היא בת-הסגרה.

כמו-כן הייתי מוחק את העבירות על פקודת פסיטת-הרבבל ואת העבירות נגד תקנות ההגנה (רווחים מופקעים) שאין עבירות כלכליות. כן לא הייתי כולל בסעיף זה את העבירות נגד חוק לתיקון דיני העונשין (תקיפת שוטרים), כי לכל אדם זכות טבעית להתגוננות ואין להסגיר על כך.

ד. הררי:
חבר הכנסת וורהפטיג סמגד לכל חוק ההסגרה, ולכן הוא מצטה לרוקנו סתוכנו. לדעתי, חוק ההסגרה צריך להיות מקיף עד כמה שאפשר; סר המטפטים יכול תמיד שלא להמליץ על הסגרה, אבל מדוע עלינו למנוע הסגרה מצדפתי, למסל, שפסע בצדפת, דאין לו סום שייכות לארץ?

ה. ברי-הודנה:
אני מסכים לגיסתו של חבר הכנסת הררי, אולם אני מציע להוציא מגדר ההסגרה עבירות סכסלעצמן אינן פוליטיות אבל נעשו בקטר לעבירות פוליטיות, כגון הצלת אדם ממעצר חוקי אם מעצר זה נעשה על עבירה פוליטית.

ו. מר וייגמ:
אפשר יהיה גם במקרה זה להוכיח שהטעמים לבריחה ממעצר הם פוליטיים.

ז. ברי-הודנה:
מוטב לכתוב זאת במפורדס טאטר להטאיר זאת לפירוטים טובים.

כמו-כן הייתי מוציא מגדר ההסגרה עבירות כגון סימוס בבול מזוייף, שהעונש הצפוי עליה אצלנו הוא 7 שנות מאסר.

ח. שפירא:
במדינה הזרה / אם עבדה כזו אינה פסע / לא נסגיר עליה, כי ההנחה היא שהסכסי ההסגרה יהיו הדויים.

ה ח ל ט : 1) להטאיר את סעיף קטן (א) לתוספת ללא פירוט
סעיפים.

2) להוציא מגדר ההסגרה עבירות שנעשו גם בקטר לעבירות פוליטיות.

3) לעסח את הסייפא לסעיף קטן (א) כך: למעט עבירה שאין העברייין יכול להאסם בה אלא באסר היה נשעת עטייתה חייל במסמעותו בחוקת הסיפוט ת ש ח .

גמתינות בקטר להחלטה (1) לחה"כ וורהפטיג, ברי-הודנה וטובי.

ה ת ו ס פ ת - ס ע י פ (ב)

ג. גרונג-האי:
בסעיף זה היו 7 סעיפים שחבר-הכנסת וורהפטיג
התנגד להיזכורם בסעיף זה; סעיף 88, סעיפים
120 - 122, סעיף 124, סעיף 227, סעיף 270 - לפקודת החוק הפלילי.
הוועדה מחקה כמה סעיפים שאוזכרו בהצעת החוק וכן החליטה להוסיף את
הסעיף 146 (חילול מצבות).

היו"ר מ. אונא: בדון בסעיפים אלה בישיבה הבאה.

ש ו נ ו ת

היו"ר מ. אונא: נתקבלה פטיציה, בצורת ספר עם חתימות, מהתאחדות
הסוחרים הכללית בישראל בקטר לחוק הגנת הדייר
(חלק שני), בה הם מבקשים להחייס את הדייר.

מ. טונב: אני מציע לקבוע סועד לגמר הדייר בוועדת המסנה
לחוק הגנת הדייר.

היו"ר מ. אונא: ועדת המסנה מתכנסת כל שבוע ואין אפשרות להגבילה
בזמן.

לרגל המידוד החדס של עבודת הכנסת, בוכל לקיים
שלוס שיבות של מליאת הוועדה, ונוסף לכך שלוס שיבות לפחות של ועדת המסנה.
הישיבה הבאה - ביום ב' בערב. אני נועל את הישיבה.

הישיבה ננעלה בשעה 11.00.