

פ ר ו ט ו ר ק ו ל מ ט' 58/ג

מיסיבת ועדת החוקה, חוק וטמטס  
טהתקיימה ביום ב', כ"ו בתמוז תשי"ד-27.7.54 בשעה 16.00.

הסתתפו: ט. אונג - היו"ר  
ע. איכילוב  
ב. מזניה  
י. בר-יהודה  
י. ספירא

נעדרו: ע. אסף  
ד. בר-רב-האי  
י. בדר  
ט. בגין  
י. הררי  
ט. הלל  
ז. ורהפטיג  
ת. טובי  
י. כסה  
ט. לורנץ  
ע. טיטון  
ט. סנה  
ט. קסיס  
י. קליבנוב  
ח. רובין  
ר. טרי  
ב. טסון  
א. תבורי

פוזטנים: א. ידין - המטנה ליועץ המטמט

סדר-היום: חוקי היסוד (הכנסת).

אני פותח את הישיבה.

היו"ר ט. אונג:

חוקי היסוד (הכנסת).

היו"ר ט. אונג: בודע לי כי ועדת מטנה של ועדת הפנים  
עוסקת עכסיו בענין הקסור בטעיפיים 4 ו-5  
של החוק הזה. אני מציע שנחכה עד שהיא תסכם את עבודתה.

הוחלט: לקבל את הצעת היו"ר לחכות בהזמנת  
נציבי סדר הפנים ובקבלת החלטות  
בטעיף 5 עד סועדת המטנה של ועדת  
הפנים תסכם את עבודתה.

י. ספירא: הצעתי להכניס סעיף הסולל את הזכות להיות  
מטעמד לכנסת ספקיד אסר לפי הצעת החוק  
סעברה בקריאה ראסונה בכנסת, אסור לא לעטוק בפוליטיקה.

היו"ר ס. אונגאר:

אני מציע שבקטסטורד המסמכים להכין לנו  
הצעת נוסח, ואז נדון על ההצעה.

הנחלט:

מסדר המסמכים יכין הצעת נוסח להצעת  
ספר הכנסת שפירא, ואז ידונו עליה.

סעיף 7.

י. בר-יהודה:

יסבנו בוועדת המסנה עם באי-כוח מסדר  
הריטום. הם אמרו שזה המאבטסטום שאפשר להסיג.

י. ספירא:

הייתי מבקש שהיו"ר יבדוק זאת. אני טועת  
כי בתקופה קצרה כזאת הדבר אינו ניתן להיעשות.

הנחלט:

לקבל את הסעיף ללא שינוי.  
אולם היו"ר הוועדה יכרר אם הזמן של 14  
שבועות עדין מתאים.

סעיף 8.

היו"ר ס. אונגאר:

נראה לי שלפי נוסח זה יוכל להיות שהבחירות  
תיערכנה ביום שישי.

ע. איכילוב:

הייתי מציע שהבחירות יהיו ביום ג' בסבוע,  
ואם זה היה חג או ערב חג - ביום ג'  
הראשון שלאחריו שאיננו חג ואיננו ערב חג. זה עלול לדחות את הבחירות  
לסבוע או לסבועיים, אבל זה יותר פשוט.

הנחלט:

1. בסעיף-קטן (א) לקבל את הצעת ע. איכילוב  
האוסרת שהבחירות תהיינה ביום ג' בסבוע,  
אולם אם זה חג או ערב חג - ביום ג'  
הראשון שלאחריו שאיננו חג ואיננו ערב חג.
2. לקבל את סעיף-קטן (ב) ללא שינוי.

סעיף 9.

י. ספירא:

לדעתי צריך לאמר בחוק זה כי הבחירות  
יבוצעו על-ידי ועדת בחירות שתבחר על-ידי  
הכנסת ושהיו"ר שלה יהיה שופט סופטי בית-המשפט העליון אשר יבחר  
על-ידי בית-המשפט העליון. זה עקרון קונסטטוציוני. אין זה דבר שאפשר  
להסתפק בכך שהוא נמצא בחוק הבחירות.

י. בר-יהודה:

אני מסכים להצעת חבר הכנסת ספירא, אלא  
שאני מציע להוסיף כי ועדת הבחירות תבחר  
על-ידי הכנסת יחסית. גם זו שאלה עקרונית.

י. ספירא:

בדיוק יחסית הוא לא תוכל להיות. את ההוראות  
האלה נוטב להשאיר לחוק הבחירות. אנלי מסכים  
חבר הכנסת בר-יהודה לכתוב: "לפי עקרון היחסיות".

א. ידין:

אינני יודע מה זה "עקרון היחסיות"  
אני יודע רק מה זה "בחירות יחסיות".  
אולי תכתבו: "לפי יחסי הסיעות"?

י. ספירא:

או צריך להוסיף "בכל האפשר".

י. בר-יהודה:

בחוק הבחירות כתוב כי הרכבה הסיעתי של  
הועדה יהיה כשל הכנסת הראשונה, בהתאם  
לפירוט שבתוספת לחוק זה. לולא היה הפירוט בתוספת, היה פירוש הנוסח  
הזה סצריביים להיות בוועדת הבחירות 120 איש.

הייתי מסכים לכתוב כי ועדת הבחירות  
אצל היא בחרת סיעתית בהתאם לפירוט שבחוק הבחירות.

היו"ר ס. אונג:

אולי נכתוב: "בהתאם ליחסיות של הכנסת  
היוצאת".

ע. איכילוב:

אני מציע לא להכניס את הסעיף הזה אלא לכתוב:  
"כפי שיקבע על-ידי חוק הבחירות לכנסת".

אני מציע: "הכנסת תבחר ועדת בחירות מרכזת  
שהרכבה יוסתת על יחסי הכוחות הסיעתיים בכנסת

היוצאת

הוחלט:

לקבל את הצעת ע. איכילוב לנסח  
את הסעיף כך: "הכנסת ת-בחר ועדת  
בחירות מרכזית שהרכבה יוסתת על יחסי  
הכוחות הסיעתיים בכנסת היוצאת. יו"ר  
הועדה יהיה סופס בית-המספט העליון שייבחר  
על-ידי בית-המספט העליון."

סעיף 10.

י. ספירא:

אני רוצה לקבוע כי הכנסת צריכה להתכנס  
תוך כסה ימים פיוס פירסום תוצאות הבחירות

ברטונות, או סמום הבחירות, ולהוסיף הוראה האוטרת כי כל עוד לא  
נתכנסה הכנסת החדשה, הכנסת הקודמת סמסיכה להתקיים, או יותר טוב,  
כל עוד לא פורסמו תוצאות הבחירות, הכנסת הקודמת סמסיכה להתקיים.  
(י. בר-יהודה: צריך לסמור על רציפות). אם הכנסת החדשה תהיה טובה  
לבטרי טהכנסת הקודמת, צריך לסנוע אפשרות טהכנסת הקודמת תעשה  
רבולוציות.

י. בר-יהודה:

לכנסת הקודמת כל הטכנויות, חוץ פאטר פיוזר  
הכנסת החדשה וקביעת בחירות חדשות.

יכולה לפרוץ פלחטה בתוך הזמן הזה, ואז הכנסת היוצאת יכולה להחליט על  
תקציב חירום. זה דבר חסור פאוד.

י. ספירא:

הכנסת החדשה סתחילה את קיומה טן הרגע  
סנסגרו הקלפיות. אלא שלטם הנוחיות והפורמליות  
אנחנו אומרים שצריך להיות אקט אטר יקבע כי הכנסת החדשה קמה. לכן אומרים  
כי הכנסת החדשה קמה ברגע שועדת הבחירות סיכמה את תוצאות הבחירות והיו"ר  
שלה על-ידי אקט סטויים הודיע את תוצאות הבחירות. אז הכנסת הקודמת כבר  
אינה קיימת.

**ז. ספירא:**  
 שאלה אחרת היא שתי הכנסת שתאספת היום  
 שתאספת כעבור 14 יום, אבל אם יש טענה  
 לקבוע כי לפני 14 יום יכולים לבגוס אותה  
 דחוף - לפני כן, ואז צריך  
 מספר כזה וכזה של חברים.

**בן-יהודה:**  
 אינן יכולות להיות באותו זמן שתי כנסות  
 אבל גם לא יכול להיות סדרגע מסויים אין

**אף כנסת:**  
 שום חוק אין לו תוקף לפני סטפרסטים איתו  
 אפילו אם נותנים לחוק תוקף רטרואקטיבי, החוק סקבל תוקף בדגע  
 סטפרסטים אותו ( ספירא: לא. הוא סקבל תוקף כשהוא סתקבל).  
 לפני שהחוק פורסם הוא אינו יודע. כך עד שהכנסת התאספה ובחרה  
 לפחות את היו"ר שלה, היא אינה קיימת לטענה. היא נטמה ללא גוף.  
 אין מי שקרא לה. אנחנו נדברים על כנסת אשר יכולה להתאסף ולהחליט  
 וכשיצא יכולה לעשות זאת היא אינה כנסת.

אני מסכים שהכנסת היוצאת אינה יכולה להחליט  
 בתקופת המעבר לגבי שום חוק על רוב קווליפיקציוני. אבל אם ייעשה  
 טעה על-ידי הכנסת על סנת שלא לתת לכנסת השניה להתאסף, זו תהיה  
 מהפכה, זאת זאת לא נוכל לסנוע על-ידי חוק. בחוק צריך להבטיח דבר  
 אחד: שהכנסת היוצאת לא תבטל את הבחירות לאחר שיוודעו לה תוצאות  
 הבחירות.  
 אינני יכול להסכים למצב שבו יהיה זמן  
 שלא תהיה בו כנסת, אלא יהיו רק חברי כנסת. וכל עוד חברי הכנסת  
 לא התאספו ולא בחרו ביו"ר, אין זו כנסת אלא זה 120 חברי כנסת.

**היו"ר ט. אונג:** מדוע קבעו פה עשרה ימים?

**בן-יהודה:** חבר הכנסת בן-רב-האי דרס אפילו תקופה  
 יותר ארוכה, בטענה שדרושה תקופת גיבויים  
 כדי שאפשר יהיה להי דבר וכו'. זו הייתה הפטרה.

**א. ידיו:** הייתי אומר כי הכנסת הקודמת יכולה לכהן  
 עד אשר יתפרסמו תוצאות הבחירות. בל זמן  
 שאין פירסום של תוצאות הבחירות, אם יו"ר ועדת הבחירות חותם אל  
 איזה מסמך בחודרי חדרים, זה עדין לא הפירסום הפוטנטי. עם הפירסום  
 הפוטנטי הכנסת היוצאת צריכה לסיים את חייה.

העיקרון של הרציפות הוא תיאורטי. אם באופן  
 שלווה ימים הכנסת החזקה כבר קיימת אבל לא התכנסה, אין זה קובע.  
 צריך אנלי לאפשר לבגוס את הכנסת ככל האפשר מהר, לפני עשרה ימים,  
 בסקרה של חירום.

**ז. ספירא:** אני מציע בטקום שנאמר כי יו"ר ועדת  
 הבחירות יפרסם את תוצאות הבחירות, להוסיף  
 סיעה זאת ככל האפשר בהקדם, לאחר שיוודעו התוצאות, אנו לכל הסאחר  
 תוך עשרה ימים.  
 בדגע שפורסמו תוצאות הבחירות, קיימת  
 כנסת חדשה והכנסת הקודמת חדלה להתקיים. הכנסת החדשה צריכה להתכנס  
 תוך מספר ימים שבקבע, אולם לפני הזמן הזה צריך לקבוע שרטייים  
 לכנס את הכנסת החדשה: הטמטלה, יו"ר הכנסת היוצאת או מספר מסויים  
 של חברי הכנסת החדשה.

אם הבעיה היא של יו"ר הכנסת, אפשר  
 להגיד כי עד אשר הכנסת החדשה תבחר ביו"ר, יסב ראש בישיבותיה יו"ר  
 הכנסת הקודמת.

י. נר-יהודה:  
 הויכוח הוא עקרוני: אם העובדה שטאה ועשרים חברי כנסת קיבלו הודעות שבבחרו לכנסת, פירושה שכבר קיימת כנסת. הצעתו היא שהכנסת הקודמת תהא כל עוד אינה מתכנסת החדשה. כך זה גם במטסלה. המטסלה היוצאת טכהנת עד אשר קטה מטסלה חדשה.

היו"ר ט. אונג:  
 נדטה לי שעלינו לקבוע מה הם תפקידי הכנסת היוצאת לאחר פירסום תוצאות הבחירות.

י. ספירא:  
 אני בעד ריבונות הכנסת. הכנסת, כל זמן שהיא קיימת, היא ריבונית. את המטסלה יכולנו להגביל ולקבוע שהיא לא תוציא בתקופה כזאת תקנות לטעת חירום, מפני שהכנסת נתנה למטסלה את המנדט. אבל הכנסת ריבונית.

הוחלט: 1) לקבל את הצעת חבר הכנסת ספירא, האומרת שיום פירסום תוצאות הבחירות הוא היום שבו נגמרת תקופת כהונת הכנסת הקודמת וסתחילה תקופת כהונת הכנסת החדשה.

2) לסחוק את סעיף-קטן (א).

י. נר-יהודה:  
 ביחס לסעיף-קטן (ג), חשבתי שחג כולל טבת. אם יש ספק, צריך להוסיף זאת.

י. ספירא:  
 אני מציע שאת הכנסת החדשה יוכלו לכנס לפני הזמן שבקבע על-פי דריסת המטסלה או ארבעים וחברי הכנסת.

י. נר-יהודה:  
 אני הייתי מציע שאת הכנסת יוכלו לכנס המטסלה או יו"ר הכנסת הקודמת, לפי דריסת מספר מסויים של חברי כנסת. אני הייתי מציע פחות מטליס.

י. ספירא:  
 הייתי אוסר שיוכל לכנס אותה יו"ר הכנסת היוצאת, או לפי דריסת המטסלה או לפי דריסת ארבעים וחברי הכנסת החדשה.

היו"ר ט. אונג:  
 במקרה כזה צריך לחייב את יו"ר הכנסת לעשות זאת מיד.

י. ספירא:  
 צריך להכניס את אותו נוסח שיש ביחס לכינוס הכנסת בימי פגרת הכנסת.

הוחלט: את הכנסת החדשה יוכלו לכנס לפני הזמן יו"ר הכנסת היוצאת על-פי דריסת המטסלה או

הוחלט: במקרה שיהיה צורך לכנס את הכנסת החדשה לפני הזמן שבקבע, יעשה זאת יו"ר הכנסת היוצאת על-פי דריסת המטסלה או ארבעים וחברי הכנסת החדשה.