

פ ר ו ט ו ק ו ל ט ס ' 6 / 2

מ י ש י ב ת ו ע ד ת ה כ ל כ ל ה

ב י ו מ ג ' , ט ' ב כ ט ל ו ת ש י " ז - 13.11.56 ב י ע ה 11.15

ב ר כ ח ל ם :

- ב . א ב נ י א ל - י ו " ר
- ס . מ ו ל מ ר ט
- י . א ל מ ו ג י
- ט . נ י צ נ י
- ש . פ ר ל י ס ט י " ז
- ג . ש ו ק נ
- ש ! ש ו ר ט

ח ב ר י ה ו ע ד ה :

מ ר ל ו ו נ ט ל - ה י ו ע ץ ה מ ש פ ט י ל מ ש ר ד ה מ ש ח ר
 מ ר ה נ ג ב י - מ ט ע מ מ ש ר ד ה מ ש פ ט י מ . ו ה ת ע ש י ה
 ד " ר פ ר ל מ ו ט ר - מ ט ע מ מ ש ר ד ה מ ש ח ר ו ה ת ע ש י ה
 מ ר ג ו ט ג ו ל ד - ה י ו ע ץ ה מ ש פ ט י ש ל ט ש . ה ח ק ל א ו ת
 מ ר ג ל א ט - מ ט ע ט מ ש ר ד ה מ ש פ ט י מ

מ ו ז מ נ י מ :

ח ו ק ל ת י ק ו נ פ ק ו ד ת ה מ ס כ ו י ו ת ב ע נ י נ
 י ב ו מ ו י צ ו מ מ ט כ ס

ס ד ר - ה י ו מ :

ח ו ק ל פ י ק ו ה ע ל י צ ו מ ת ו צ ר ת מ נ ח ח י .

- - -

א נ י פ ו ת ח א ת ה י ש י ב ה .

ה י ו " ר ג . א ב נ י א ל :

ר ש ו ת ה ד ב ו ר ל מ ר ל ו ו נ ט ל .

מ ר ל ו ו נ ט ל :
 ה ת י ק ו נ ה מ ו צ ע ב ו ג ע ל מ י ד ת ה ע ו נ ט ש ב ת י ה מ ש פ ט
 י כ ו ל י מ ל ה ט י ל ע ל ע ב י ר ה ב ש ל י ב ו מ ל ל א ר ש י ו נ
 א ו ש ל מ ב ה ת א מ ל ר ש י ו נ . ה ח ו ק ה ק י י מ ק ו ב ע ש ב י ת ה מ ש פ ט י י כ ו ל ל ה ט י ל ק נ ט
 ש ל 500 ל " י א ו ש נ ת י מ מ א מ ר . ל א ח ר ח ו ק ד י נ י ה ע ו נ ט י נ ת ש י " ד - 1954 ה ו ע ל ה
 ה ק נ ט ה מ כ ט י מ ל י מ ט כ ש ל 500 ל " י ל ס כ ש ל 2500 ל " י .

ה ח ו ק , כ פ י ש ה ו מ ה י ו מ , ל ק ו י מ ש ת י ב ח י נ ו ת :
 ק ו ד מ כ ל ק י י מ ב ו מ ע י פ ה מ א פ ש ר ל ר ש ו ת ה מ נ ה ל י ת ל ק ח ת כ ו פ ר ש ל פ י ש ל ש ה
 מ ע ר ך ה ס ח ו ר ה ב א ו ת ה ש ע ה ע צ מ ש ב י ת ה מ ש פ ט מ צ ו מ צ מ ב ה ס ל ת ע ו נ ט ש ל
 2500 ל " י . ח ו ק ז ה ש א נ ו מ צ י ע י מ ע ת ה - ה ת י ק ו נ - ב א ל ת א מ ב י נ מ פ ש ר ו י ו ת
 ה ס ל ת ה ע ו נ ט ע ל ש ת י ה ר ו י ו ת ה ל ל ו . ש נ י ת , ב ה ז ד מ נ ו ת ז ו ה ע ל י נ ו א ת
 ה ק נ ט ה מ כ ט י מ ל י מ - 2500 ל " י ו ה ע מ ד נ ו ה ו ע ל 5000 ל " י כ ד י ל ה פ ג י נ א ת
 ח ו ט ר ת ה ע ב י ר ה . מ כ ו מ ה ק נ ט ה מ ו ת ר מ ש מ ש ב ר ל ר ג ל י ה י ו פ ט , ו מ מ ה ק נ ט
 ה ו מ ק ט נ - מ י נ ה ו מ מ ת י י ח ט ב ח י י ב ו ת ל ב ע י ה ה נ י ד ו נ ה כ י מ י נ ו ר ו מ ה
 א ו ת ה כ ח ט ו ר ה .

היו"ר ב. אבניאל:

האם הביאו העולים הבאים ארצה יבוא ללא רשיון? האם לאור תקנה זו לא נעטיד גם טכסולים בפני העולים שאינם משפטים ולא עשו את הדבר בזדון?

מר לוננפלד:

איני יודע על עולים שהובאו לדין.

היו"ר ב. אבניאל:

אולם באופן פורמלי חל חוק זה גם עליהם?

מר לוננפלד:

נכון. אולם לא זו הרוונה, הכוונה ליבואנים הסביאים שחורה ללא בהתאם לרשיון ולתנאיו.

היו"ר ב. אבניאל:

כוונתכם להתאים את העונש השיפוטי לעונש המינהלי, אולם לטעם מה אתם מעלים בכלל את גובה הקנס? מדוע נטיל קנס של 5000 ל"י על אדם שלא התכוון לרשות או להוליך יולל? איני חושב שהוא ראוי לעונש כה חסור.

ש. פרלמטיין:

בשעת סתן רשיון היבוא לטעם יבוא נקבע עם היבואן כי באם לא יבוצע היבוא תוך תקופה מסויימת עליו יהיה לשלם את הפרש המערים. הייתי רוצה לדעת אם נוסף להתחייבות זו על המערים שעליה הוא חותם עת הוא מקבל את הרשיון ייענש גם לפי חוק זה?

ועוד, יש כמין אי-צדק מסויים. ככל שהעבירה גדולה יותר - מפשרויות הקנסות אותו יטילו הולכות ופוחחות. הייתי מבקש להכניס בחוק את המלים "לא יעלה" כלומר "דינו - סכום 2 שנים או סלא יעלה על הסכום של פי שלשה מערך הסחורה".

מר לוננפלד:

לשאלתו של היו"ר. מבחינה תיאורטית נכון הוא שאפשר להסתמך על חוק זה ולהעניש מבטים באופן האכזרי ביותר אם כי לא היתה כל כוונה פלילית במעשיהם. אולם עובדה היא כי רק שתי טעם בלבד הובאו לבית המשפט. רוב הדברים סודרו דרך נופר. מבחינה תיאורטית גם נכון שאפשר להעניש גם את זה שטילג אחר-כך לאחר תנאי ההתחייבות בעת קבלת הרשיון, אולם המציאות הוכיחה כי אין נוקטים צעדים משפטיים נגדו. ברוב המקרים העונש היה עונש אדמיניסטרטיבי והאדם לא הובא לדין.

מר אבניאל:

אנו רצינו להתאים את העונש השיפוטי לזה המינהלי ועל כן אטרנו "פי שלשה מערך הסחורה". עובדה היא כי ברוב המקרים הסתדר הדבר לשביעות רצונם של שני הצדדים בכחלי המסוד ולא בבית המשפט.

נוסף על כך מכירים אנו יפה את בתי המשפט שלנו. אין הם שיים להטיל את העונש המשפטי. זכור לכם בודאי יפה המיפט של בנק "יפת" וגם שם לא הטיל בית המשפט את העונש המשפטי.

ש. פרלמטיין:

אני מסכים אתך שיש להתאים את העונש השיפוטי לזה האדמיניסטרטיבי אולם איני רוצה יינטל קנס העולה על פי שלשה מערך הסחורה, כי אני רוצה לטבוע את אי-הצדק העלול ליפול בחלקו של זה שעבר עבירה קלה באופן יחסי. אני מציע לוותר על המלים "או 5000 ל"י".

ש. טורס:

אין להסמיטן. יתכן והסופט ימצא לנכון להטיל קנס זה גם אם העבירה המשויימת לא היתה גדולה בהתחשב עם עברו של העבריין.

היו"ר ב. אבניאל:

אני מבין שכולנו מסכימים, פרט לאבר הכנסת טורס, לוותר על המלים "או 5000 ל"י".

סר לונגטל:
אם הצעה זו תתקבל אני רוצה לסטור לי
בית הסטוד זכות הסתייגות. יתכן אמנם
שסר הסטפטים יסכים לוותר על ההסתייגות.

י. שלמוגי:
אני מציע לדחות את ההצעה לאחר שנשמע
את חוות דעתו של סר הסטפטים.

ס. טורט:
אם סר הסטפטים יסכים לוותר - גם אני
אסכים לוותר.

היו"ר ב. אבניאל:
אם הסר לא יסכים - ניגש להצבעה.
אני מבקש סמך לונגטל לסטור את
תשובת סר הסטפטים בסבוע הבא.

2. חוק לפיקוח על יצוא תוצרת טן החי
=====

סר גלמס:
אני מצטער שנפל בגורלי להרצות על
חוק שהוא מטיבעו טכני. חוק זה נעשה
בסתכונת חוק לפיקוח על יצוא הצומח וסוצריו סמטי"ד - 1954 וברוב
ההוראות הוא הולך בעקבותיו. סגנתו לעודד את היצוא ולהכשיר את
תוצרתו להתחרות בשווקי העולם. אנו רוצים לאפשר לחלקה הסתמיטה
בסטוד החקלאות לבדוק את הסחורה ולעסוד על סיבה לפני ייצואה. החוק
סטיך את סר החקלאות להתקין תקנות, אולם רצינו לטייג את סטכותו זו
של הסר על ידי קביעת הסורה שליסה הוא רטאי להסדיר את הענין (סעיף 12).

הסנקציה על אדם שלא טילה לאחר הוראות
אלה אינה אלא סירוב להכשיר את תוצרתו לייצוא. הוא יכול איפוא לסכור
את תוצרתו זו במרץ גם אם לא קיבל את ההכשר לייצאה. אם ייצא לאחר
שלא קיבל ההכשר הדרוש - דינו סאסר 18 חודס.

בחוק קודם עצט העבירה על התקנות.
סהורה עבירה. לא כן פה. הוא עובר עבירה בסירה וייצא תוצרת שלא
קיבלה ההכשר. אם ביעת ההוכחה נהג בסירה גם אז עבר עבירה.

היו"ר א. אבניאל:
חוק זה קיור בסקירתו של סר החקלאות
על הייצוא. אולי כדאי לדחות את
הדיון עד לאחר הסקירה. אני סואל את סר גוטגולד המופיע פה כנציג
ססר החקלאות מה הדחטפות?

סר גוטגולד:
החקלאות במרץ הגיעה כבר לדרגה כזאת
שיש צורך להפנות את עיוף התוצרת לשווקי
העוליים. תופעה זו נותנת כבר את אותותיה בכטה וכטה סעופי החקלאות.
דעתו של ססר החקלאות היא שיש למצוא לתוצרת זו שווקים חדסים. אנו
תקוה כי תוך תקופה קצרה נוכל להרחיב את הייצוא הזה ולהפטר על ידי
כך את הגדלת השטח החקלאי וקיומה של ההתיישבות החדשה. ייצוא זה
חייב להיות בפיקוח סטטלי קפדני ביותר כדי להבטיח את טיבו ואת
שטה של ישראל בשווקי העולם.

ד. גולטרט:

מיני חושב שכדאי לדחות את הדבר לאחר סקירתו של שר החקלאות על סיכויי הייצוא החקלאי. ברור שאריך להיות מוסד שפטי המפקח על הייצוא. אולם מצד שני חייבני שיש להזמין ליטיבותינו את כל אלה המטפלים בייצוא.

ה. שורט:

אני מוסך בהצעת חבר הכנסת גולטרט שאין לגלוש מסעיף זה לטעיפים אחרים. הצעת חוק זו באה להסדיר את הפיקוח על יצוא תוצרת סן החי. עלינו לדון בזה ולהתייחס לכך. לדעתי הענין בשל להחלטה.

אני מקוה כי בשבוע הבא ניסע את סקירת שר החקלאות על בעיות הייצוא החקלאי ואז נוכל לקיים דיון בענין זה, אולם אין לזה קשר עם הצעת החוק הטובעת לפנינו. הצעת חוק זו איבה אלה הצעה טכנית בלבד.

ו. שוקן:

אני מבין כי גורם הזמן בייצוא תוצרת חקלאות וביחוד תוצרת חקלאית סן החי הוא הקובע, כי איבה של תוצרת זו להתקלקל במשך הזמן. השאלה היא: אם טנגנון זה של פיקוח, כפי שמוצע בחוק, לא יכביד ולא יאיט את תהליך הייצוא. כאן מדובר בענפי ייצוא רגישים ביותר ובכסויות ספוטציות. אני שואל: האם בשלב זה לא מוקדם מדי להקים טנגנון פיקוח כזה שידרוש כוח אדם ויהיה כרוך בהוצאה משמלתית ניכרת? אולי כדאי לנקוט בייטה אחרת ולקבוע תקנים לגבי כל סחורה וסחורה, ולהטיל על הייצואן את האחריות לכך שהסחורה תהיה לתקנים שנקבעו. מדי פעם מפשר לערוך גם בקרת.

היו"ר ב. מבניאל:

מיני מבין לפה חוק זה צריך להיות כה מטורבל. אני מסכים לדברי חבר הכנסת שוקן שחשך לי את הערותי בענין זה. ברור ידרושה בקרת על ייצוא תוצרת סן החי, אולם רוצה אני לשמוע הסברים מנציגי משרד החקלאות למה שם החוק המוצע כה מטורבל. בזה תלוי באיזו טידה אסתייג. יתכן וכאשר יכנס הייצוא לשלב יותר רציני - אסכים למנגנון פיקוח, אולם חוטטני עתה מפני חוק שיש בו כדי לאפשר מפליות וניצול. אני חושב שהשר יוכל להתקין תקנות על אזוריים ושטחי גידול אך ורק כדי להבטיח את כושר ההתחרות של הייצוא שלנו בחו"ל ולא למטרות אחרות.

אני רוצה לשמוע ממשרד המשפטים לא רק את הצד המשפטי: לא גם את הצורך הכלכלי-חברותי.

ס. פרלשטיין:

פענותיו של חבר הכנסת שוקן הן הגיוניות, וברגע הראשון רציתי להצטרף לדעתו, אלא שבפיקוח שני נדמה לי כי הדרך אותה הוא מציע מסוכנת ביותר. עובדה היא כי כל ייצוא נסיוני קובע לזמן ארוך את מפשרויות הייצוא הסדיר. אם טייכטיים סחורה ייבנה כאיטה למטנדוט המינימלי - המטנדו לזמן ארוך. את היזק. יותר טוב לוותר על הייצוא הקרי הקטן מפשר לוותר על בדיקה יסודית וקפדנית המבטיחה במרוצת הזמן את טיב הסחורה, כי כותה והקבלותה בשוקים. אחרת יצא סכרנו בהפסד. קראתי על ענין הביצית. צבע החלטון לא התקבל על מנטי סוויץ. יתכן ותזונה המיטה תהיה גם את הצבע, אולם בינתיים קלקלנו לנו את השוק הסוויצי.

טר גלאס:

בסעיף 1 של הצעת החוק נאמר כי תוצרת סן החי היא אותה תוצרת ששר החקלאות יכריז עליה. כלומר, לא תמיד יכריז משרד החקלאות על כל תוצרת שהיא תוצרת סן החי לצורך חוק זה. עוד רבים יהיו ההיסוטים במשרד החקלאות לפני שיכריזו על סוג תוצרת כסויים. תוצרת סן החי אינו מושג עובדתי אלא מושג משפטי שהשר יוצר אותו ועליו יחול החוק.

לאחר לקיטי הביורוקרטיה. סעיף החוק
לא התעלמו מגורם זה והחליטו על ועדת עררים. על ועדת העררים
לקבוע דעתה תוך שבוע ימים, ואם לא עימה כן - זכה העורר בעררו.

ועוד, על חזר לפני סעיף 17 להתייעץ
לפני שהתקין תקנות עם הועדה הטייעצת (סעיף 11). ברור שזו היא
חייב לקבל את דעתה אולם הוא חייב להתייעץ עמה.

מר גוטגולד:
לא שללנו שהצעת חוק זו תעורר בעיות
בהיקף כזה. חוק זה אינו חוק
טכני בלבד המקביל לחוק הקודם: חוק לפיקוח על יצוא הצומח ומוצריו.

היו"ר ט.ט. הבנימל:
האם היו ערעור בטען השבתים האחרונות
על התקנות של מוצרי הצומח?

מר גוטגולד:
לא. נכון שחוק זה נותן טכנות סלמה
לממשלה, אולם הוא גם מחייב הקטתה של
ועדה טייעצת. הטנהל יכנס את נציגי הצבור, ודבר לא ייעשה בניגוד
לרצונם. טכניות דוטות ניתנו גם לגבי פרי הדר, ובטען השנים הרבות
של ייצוא ההדרים לא הגיע אף ערעור אחד לוועדת העררים.

אין הכוונה לייצוא נסיוני בטפדים
קטנים אלא לייצוא משלוחים רגילים לשם בדיקת היקף ועמידה על
דרישותיו. סעיף דומה יש בחוק המוצר ובחוק הסנדטורי של פרי הדר.

מר פרלמנטר:
קיים הסכם עקרוני בין משרד החקלאות
לבין משרד המסחר והתעשייה שהסמכויות
לפי חוק זה תחולקנה בין שני המשרדים. הגענו להסכם בטעם שלא בענין
זה. כל תוצרת סן החי יעברה עיבוד תעשייתי - הסמכות בידי שר
המסחר והתעשייה. משרד המסחר והתעשייה טעונית בעיקר ביחס היטוריים.
אין לנו רוצים שבטעם זה יהיה הייצוא הפקר. היו לנו כבר נסיונות
פרי בנידון זה כי האיכות התעשייתית לא עטה על הרמה הנאותה.

היו"ר ט.ט. הבנימל:
נזמין לשבוע הבא את נציגי משרד
החקלאות ונשמע מה בפיהם. דיון יסודי
בנוגע לאפשרויות הייצוא יתקיים בטליאה, אולם לפני שאנו מאשרים
חוק עלינו לדעת למה ולשם מה.
אני רוצה לדעת אם מי ממשרד לפי התקנים
לפקח על כל יצוא תעשייתי?

מר פרלמנטר:
בוגע שקיים תקן - אפשר לעקוב אחרי
סילוויו. על כן יש לקבוע במפורש כי
חוק זה לא בא לגרוע סכל חוק אחר, כך שלא יהיה בחוק זה כדי
לבטל את חוק התקנים. אולם קיימים היטוריים לגביהם אין תקן ועל
כן הסדור.

מר גוטגולד:
ועוד דבר. חוק התקנים אינו כולל את
קאריזה שבמוצרים תעשייתיים אינה כה
חשובה.

היו"ר ט.ט. הבנימל:
גבר נזמין לישיבה שתתקיים בשבוע הבא
את נציגי משרד החקלאות ונשמע מה בפיהם.
אחר-כך נעבור על החוק סעיף סעיף.

אני מבקש מסוּכֵּיר הוועדה להפעיל את ועדת הטבק שמתפקידה להביא בפנינו את סיכומיה. יש לכנס את חברי ועדה זו בהקדם.

כן יש לכנס את הוועדה לענייני יבוא ויצוא בהרכב חברי הכנסת מבניאל, אלווגי, בארנו, פרלמנטיין. הייתי מבקש שיניח חברי לנסות להעלות סיכום בענין זה.

אני נועל את הישיבה.

הישיבה נועלה בשעה 13.00