

פרוטוקול מס. 6 3233

מישיבת ועדת העבודה

מיום ב', ו' בכסלו תשי"ט - 11.11.1958
(בשעה 18.30)

נכח

- חברי הוועדה: ע. גוברין - היו"ר
- י. אלמוגי
- מ. ארם
- ש. כנה
- א. וילנסקה
- י. כץ
- ח. לטון
- ח. מגורי-כהן
- י. קרגמן
- י. ריפתין

סוזמנים:

- מ. במיר - שר העבודה
- י. אבידר - מנהל הכללי של משרד העבודה
- ד. שרי - מנהל המח' ליחסי עבודה
- ד. כוכבי - מנהל אגף התעסוקה והקליטה
- א. לבנה - יועץ משפטי
- מר קליינמן - מטעם משרד העבודה
- מר חנוכי - מטעם משרד המשפטים

חוק ארגון התעסוקה, תשי"ח-1958

77-היום:

פותח את הישיבה,

היו"ר ע. גוברין:

סעיף 45:

בישיבה האחרונה ביקשנו מנציגי משרד העבודה להביא לישיבה זו

היו"ר ע. גוברין:

נוסח מתוקן של הסעיף.

אנו מציעים את הנוסח הבא:

ר. שרי:

"חובת הזיקה ללשכת העבודה לפי

סעיף 32 לא תחול לגבי מעביד שעובדיו שובתים או מושבתים ולגבי עובדים שובתים או מושבתים כל זמן שהשביתה או ההשבתה נמשכות.

לשכת העבודה לא תשלח עובדים למקום עבודה בו קיימת שביתה או השבתה ולא תשלח עובדים שובתים לעבודה, כל זמן שהשביתה או ההשבתה נמשכות, מעביד שהעביד עובדים שובתים או מושבתים ועובדים שעבדו במסעל שקיימת בו שביתה או השבתה, לא יובאו בפלילים על כך.

סעיף 45 אושר

סעיף 76:

י. רישותין: אני מתנה את הצבעתי על סעיף 76 בתיקון סעיף 79, אם התקבל הצעתו שאסור יהיה להוריד מהעבודה עובד בלתי מאורגן גם בלי צו ביניים, אציע למחוק את סעיף 76.

ב. שרי: כבר ציינתי שאסור להשיג צו ביניים תוך 24 שעות, וזה הרבה יותר אפקטיבי מאשר לתת לעובד הלשכה סמכות להוריד מהעבודה עובדים בלתי מאורגנים.

י. רישותין:

אני משאיר לי זכות הסתייגות לסעיף 79.

מ. ארם:

אני מצטרף לזכות הסתייגות של חבר-הכנסת רישותין.

הוחלט לקבוע קנס על קבלת עבודה בניגוד לחוק, הסתייגות: מ. ארם, י. רישותין (במקרה שתקבל הסתייגותו לסעיף 79).

ש. בבתי:

אני מציע להוריד את הקנס ל-5 ל"י.

סעיף 76 אושר עם התיקון: במקום קנס של 10 ל"י - קנס של 5 ל"י.

הסתייגות: מ. ארם

סעיף 80:

שר העבודה מ. גמיר: אינני רואה את ענין העברת נכי הלשכות הקודמות וחובותיהן בענין תחיקתי, זהו אקס-הד-סעטי ואין צורך לטפל בו בחוק הקובע חלכה לטווח ארוך.

אני מציע שעם קבלת החוק יתנהל טשא-ומתן בין נציגי הממשלה ונציגי מרכז חלשרות להסדר הנעיות הקשורות בהעברת הנכסים, אם יהיו חילוקי דעות, בקשר לזה, יכריע בהם יו"ר וועדת הכספים מר ישראל גורי.

יש בענין זה חילוקי דעות בין ארגוני הסועלים עצמם, קשה לחקור במשך זמן קצר מה היו השקעות הממשלה במכנים קיימים של לשכות העבודה ומה היה המקור האחר שממנו נלקחו אמצעים למימון המכנים האלה, אשר לתקופה שלפני הקמת המדינה, יש צורך לחקור מה היו השקעות המוכנות היהודית, וכן לבדוק אם הסוכנות מעבירה את חלקה לממשלה או למרכז הלשכות, מכל מקום, זה ענין ממושך מאוד.

מלבד חילוקי הדעות בין הגזבריות הנוגעות

ברבר, יש חילוקי דעות אם ראוי בכלל שהארגונים יתבעו תמורה בעד הנכסים, גם אילו הנכסים היו נבנים ע"י הארגונים בלבד, לאחר שהממשלה ממנת מינואר 1968 את כל הוצאות הלשכות, מכל מקום, מצד אחד, הסבך

17.11.54

ובענין מחייב זמן לבידורים, ומצד שני, משרדי איננו יכול לראות עצמו
לד בסוף הזה, מפני שאם מעבירים נכסים, הם עוברים לאוצר, ואם יש
דרך לפנות את בעלי הנכסים, על האוצר לעשות זאת.

ההצעה שהבאתי בפניכם נראית לי הגיונית ביותר.
אשר לסמוך על יו"ר וועדת הכספים שלא יקפח את עניני הפועלים, אם
תברר שצריך לפנותם, ושלא יקפח את האוצר. יש לי יסוד מלא להניח
וארגון הפועלים הייצוגי, הסתדרות העובדים הכללית, שהיא בעלת הנכסים
עיקרית, לא תתנגד להצעה זו.

ריפתין:

אינני מבין מדוע אי-אפשר להכניס לגוף החוק,
כי העברת נכסי הלשכות הקודמות וחובותיהן
היה בהתאם להסכם שיקבע בין הצדדים. השר הציע פרוצידורה מסויימת
ל סוף. אינני חושב שזה מעניינה של וועדת העבודה לקבוע את
פרוצידורה. אנו צריכים לקבוע את העיקרון של מו"ם בין הצדדים,
הצדדים הנוגעים בדבר יקבעו את הפרוצידורה.

יר העבודה ס. נמיר:

הצעת חבר-הכנסת ריפתין פירושה פחות מהצעתי.

יו"ר ע. גוברין:

מאחר שחבר-הכנסת שוסטק אינו נוכח כעת,
אני מבקש לציין שהיתה לו הסתייגות לסעיף זה.

בכה:

הבעלות המסריאלית על לשכות העבודה לא היתה
אף פעם בידי ארגוני הפועלים. היתה להם הבעלות

שלטונית.

אני מסכים שלסעיף 82 אין קשר אורגני לחוק עצמו.
כל-זאת אינני מתנגד לכך שיו"ר הוועדה יודיע מעל במת הכנסת שיהיה
מו"ם בין הצדדים הנוגעים בדבר בענין העברת נכסי הלשכות הקודמות
חובותיהן. לעומת זאת, אני רואה פגם בכך שקובעים מראש את הצורך
בדרך, אם הצדדים לא יגיעו להסכם, ימצאו דרכים שונות להכרעה.

יו"ר ע. גוברין:

הצעת חבר-הכנסת ריפתין אומרת הרבה פחות
מהודעת שר-העבודה, שאמסור אותה בשמו מעל
מת הכנסת, והצעת חבר-הכנסת בכה אומרת עוד פחות.

מוטלת עלינו חובה מוסרית למסור מעל במת
כנסת את הודעת השר שעם קבלת החוק יתנהל מו"ם בין נציגי הממשלה
נציגי מרכז הלשכות להסדר הבעיות הקשורות בהעברת הנכסים. אחרת
כול סחר שר האוצר לטעון שאין הוא חייב לפנות את ארגוני העובדים
עד חלקם בנכסי הלשכות מאחר שהחוק לא קבע זאת.

יר העבודה ס. נמיר:

אני מוכן למחוק בהודעתי את השם ישראל גורי.
הכוונה היתה ליו"ר וועדת הכספים.

יו"ר ע. גוברין:

איננו צריכים להתערב בענין העברת נכסי הלשכות
הקודמות וחובותיהן, אולם מבחינה ציבורית רצוי
לקבוע שהענין יהיה נתון למו"ם בין הצדדים.

סעיף 82, יחד עם הודעת שר העבודה - אושר.

סעיף 83:

ר. שרי: לאור הדיונים בוועדה, אנו מציעים את הנוסח הבא:
"על אף האמור בסעיפים 15 ו-82, מי שהיה ערב
תחילתו של חוק זה עובד לשכה קודמת, זכאי להתקבל לעבודה בשירות התעסוקה
וזכויותיו הנובעות סותק עבודה כלשכה קודמת תיקבענה בהתאם להסכם שבין
שירות התעסוקה ובין ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של
העובדים כאמור ושאושר ע"י שר העבודה".

היו"ר ע. גוברין: בסעיף זה רשומות הסתייגויות לחברי הכנסת שוסטק
וקלמר.

ש. בנה: אני מבקש לרשום לי הסתייגות בכיוון הפוך מההסתייגו
של חברי הכנסת שוסטק וקלמר. אני מבקש לציין שעם
העברת מרכז הלשכות לרשות המדינה מתחיל פרק חדש בחיי הלשכות.

סעיף 83 אושר

הסתייגות: א. שוסטק, מ. קלמר, ש. בנה.

התוספת השניה - סעיף 8:

ח. למדן: אני מבינה כי הסעיף הזה כולל הסכמה מצד שר העבודה
שהלשכה תתווך במקצוע משק הבית ושיהיה צורך באישור
מיוחד להקמת לשכות עבודה פרטיות למקצוע זה.

היו"ר ע. גוברין: אני מעמיד את הסעיף להצבעה על יסוד הודעת שר-
העבודה, שאמסור מעל במת הכנסת.

סעיף 8 של התוספת השניה - אושר

הסתייגות: מ. ארם

ש. בנה: אני מבקש לרשום לי הסתייגות לסעיפים 11 ו-12
של התוספת השניה.

התוספת הראשונה

ר. שרי: אקרא בפניכם את רשימת המקומות שליד לשכות העבודה
שלהם יוקמו טועצות בהרכב נציגי עובדים ומעבידים.
(קורא את הרשימה)

היו"ר ע. גוברין: כרצוני לשאול את השר: האם עלינו לקבל את התוספת
הזאת, או שאנו יכולים להשאיר זאת להכרעת השר.

שר העבודה מ. נמיר: כרצונכם, אינני מתנגד שאתם תאשרו את התוספת,
ואינני מתנגד לכך שתשאירו זאת להכרעת השר.
אפשר גם לקבוע שהרשימה לא תיכנס לגוף החוק, וכאשר יו"ר הוועדה יביא
את הצעת החוק לאישור הכנסת יקרא את הרשימה.

היו"ר ע. גוברין: בעצם, כבר קבענו שהשר רשאי לשנות את הרשימה.

י. אלמוגי: אני מציע להוסיף גם את אילת לרשימה.

ד. כוכבי:

הרחבנו את הרשימה שנתוספת הראשונה, מאחר שכמה מחברי הוועדה טענו שהרשימה היא מצומצמת מדי ושיש בזה רמז כאילו רוצים לחסל את המושג של מועצת לשכה. אנו מציינים את רשימת המקומות בהם יתחילו להקים מועצות לשכת-עבודה, ואחר-כך אפשר יהיה להרחיב את הרשימה.

התוספת הראשונה אושרה עם התוספת: אילת

סעיף 88:

ר. שרי:

סעיף זה כבר אושר, אולם יש להתאימו לנוסח הסעיפים המקבילים בחוקי העבודה האחרים. אנו מציעים לנסח את הסיפא של הסעיף כדלקמן: "...אחרי התייעצות באהג"ן הארצי המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה וארגוני מעבידים שלדעת השר הם יציגים וינוגעים בדבר ובמועצת השירות".

סעיף 88 אושר

הסתייגות: א. שוסטק

סעיף 90:

ר. שרי:

הואיל והחוק הזה יכנס לתקפו לא לפני 1.4.59, אנו מציעים להוסיף סעיף שיאפשר לשר העבודה לעשות את כל ההכנות הדרושות לביצוע החוק ע"י הקמת מועצת השירות ומינהלתו. אנו מציעים להוסיף לסעיף 90 סעיף קטן (ב) בנוסח הבא:

"על אף האמור בכל דין אחר רשאי שר העבודה, במנותו את מועצת השירות ומינהלתו לפני תחילת החוק, להסמיכן לעשות כל פעולה שהוא חושב לדרושה להפעלת החוק ביום תחילתו".

סעיף 90 (ב) - אושר

ר. שרי:

עכשיו עלינו לקבוע את תחילתו של החוק. אני מציע לקבוע בסעיף 90 (א) כי "תחילתו של חוק זה היא ביום 1.4.59 אולם תחילתו של סעיף 1 היא ביום פרסום החוק ב"רשומות".

סעיף 90 (א) - אושר

היו"ר ע. גוברין:

ביקשתי מהיועצים המשפטיים לעבור על הפרוטוקולים ולהוציא את ההסתייגויות ואת הזכויות להסתייגות. אני שומר לעצמי זכות לקיים שיחות עם בעלי ההסתייגויות ובעלי הזכות להסתייגות, על-מנת לשכנעם ליותר עליהן.