

פרוטוקול מס' 3/27

מישיבת ועדת העבודה  
מיום ד', ט"ז בתמוז תשי"ט - 22.7.59  
(בשעה 8.30)

נכח ר:

- ע. גוברין - היו"ר
- ב. אידלסון
- י. אטא
- ב. ארדיטי
- ס. אדם
- ש. נבח
- ח. מגורי-כהן
- ס. קלמר
- י. קרצמן
- י. דיפתין
- א. שוסטק

מוזמנים:

- ג. לוטן - מנהל הסוסר לביטוח לאומי
- א. לבנה - מטעם משרד העבודה
- ז. וגני - " " המשפטים

סדר-היום:

1. חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 4), תשי"ט-1959.
2. סדרי הדיון בענין הגדלת הדירות בעמישב (עפ"י הצעת לסדר-היום שהועברה לוועדה משותפת של ועדת העבודה וועדת הפנים).

1. חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 4), תשי"ט-1959:

היו"ר ע. גוברין:  
ועדת הכנסת הסמיכה אותנו לדון בהצעת חוק זו לפני תום הקריאה הראשונה, ועלינו לדון היום על סדרי הדיון.

אני מציע שכל הטיעות המשתפות בדיון העבודה - וזו אחת הוועדות שכל הטיעות בכנסת מיוצגות בה - יחממו על פרוטוקול, לפיו מביאים לאישור הכנסת את הצעת החוק ללא כל תיקונים, דאם בכנסת הרביעית תדרוש אחת הטיעות דיון מחדש בחוק - סתמיכות כל הטיעות לתפוך בדיון כזה, נודיע על ההחלטה מעל במת הכנסת ונפקיד את הפרוטוקול בידי היו"ר הכנסת והסגנים.

ש. בבה: לצערי, אינני יכול להסכים להצעת היו"ר, הפרוצידורה שהוא הציג היא בלתי רגילה, אין לה תקדים והיא עלולה לשמש תקדים מסוכן לגבי העתיד. בכנסת הרביעית יכולה כל סיעה להציע שינוי כל חוק, ולא יתכן שהדיון על החוק הנדון יהיה על סמך הסכם שהיה בכנסת הקודמת. אם הזמן העומד לרשותנו הוא מצומצם, אפשר לקיים דיון מזורז.

מ. ארם: כרצוני להזכיר כי חבר-הכנסת אטא הציג עוד לפני כחדשיים, במסגרת הצעות לסדר-היום, לחוקק חוק לביטוח משפחות מרובות ילדים. אני מציע, בכל-זאת, לקיים דיון על הצעת החוק שלפנינו, ואפשר לקיים דיון מזורז.

י. ריפתין: אני מוכן להסכים לפרוצידורה מזורזת של הדיון בהצעת החוק, אם כי אינני נלהב מהפרוצידורה של קיום הקריאה השניה לפני הראשונה. הצעת היו"ר איננה באה בחשבון, כי ישנם חילוקי דעות בענין החוק הנדון, וחילוקי דעות שאינן קשורות לכנסת הרביעית אלא לכנסת זו. אני מציע כי כל חבר-ועדה שיש לו הסתייגות להצעת החוק, יודיע עליהן עכשיו.

יש לי שלוש הסתייגויות להצעת החוק: יאני מציע שהקיצבה תינתן החל מהילד השלישי; יש לי הסתייגות בנוגע לגיל הילדים בעדם תשולם קיצבה, וכן בנוגע לגובה הקיצבה.

אני מציע שהוועדה תקיים עוד שלוש ישיבות עד הפגרה: היום נסיים את הדיון בחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 4); בשבוע הבא נדון בשאלת מסקנות בענין ביטוח מחוסרי עבודה ופיצויי פיסורין, על-פי הצעה לסדר-היום שהועברה אלינו. אני מציע לקיים ישיבה משותפת של ועדת הפנים וועדת העבודה לקבלת מסקנות בענין עמישב, ואני מציע שלקראת ישיבה זו יגישו חברי הוועדה את הצעותיהם לסיכום.

מ. קלמר: על-מנת לאפשר למשפחות מרובות ילדים לקבל את תשלום הביטוח עוד לפני הפגרה, אני מוכן לרחות את הצעותי לתיקון הצעת החוק עד לאחר הפגרה.

ש. בבה: אני מציע לקיים בשבוע הבא שתי ישיבות של הוועדה, על-מנת לקיים דיון מסודר בהצעת החוק.

א. שוסטק: אני תומך בהצעת היו"ר, אם צריך לצאת ידי-חובת הפרוצידורה, אפשר לקרוא עכשיו את סעיפי החוק, איש לא יגיש עכשיו הסתייגויות, על-מנת שהחוק יכנס לתקפו עוד בכנסת זו. הקיעות השונות בכנסת תגענה ביניהן לידי הסכם, שאם בכנסת הרביעית תציע איזו שהיא סיעה הצעת תיקון לחוק, הן מתחייבות להעבירה לדיון בוועדה.

היו"ר ע. גוברין: הנדונה היא להבטיח שני דברים יסודיים:

1. אם איזו סיעה שהיא תדרוש דיון בחוק - יקיימו את הדיון;
2. אם איזו סיעה שהיא תביא הצעת חוק חדשה או

הצעת תיקון לחוק - סתחייבות כל הסיעות להעבירן לדיון בוועדה.  
אני רוצה להבטיח שכל הדכריות הפרלמנטריות שיש לסיעות היום לא  
תיטענה במשהו בכנסת הרביעית, הנימוק המוסרי והציבורי שלנו הוא,  
שאנו, חברי הוועדה, רוצים לראות איך החוק יפעל.

ב. אירלסון:  
לחוק הנדון יש ערך עצום לחלק גדול של  
אוכלוסיה מרובת ילדים, המרגישים עצמם  
מקופחים, ואין לדחות את אישורו בגלל הנימוק שאין לנו זמן לדיון  
בו.

ס. ארם:  
אני מוכן לקבל את הפרוצידורה שהוצעה  
ע"י היו"ר אם המשפטים יאשרו שלא תהיה  
בכך שום תקלה מבחינה משפטית.

י. ריפתין:  
אינני מקבל את ההסבר, ובהתאם לתקנון  
אני רושם לעצמי שלוש הסתייגויות ל-3  
סעיפים, אינני חושב שיהיה זה בריא לעבודת הוועדה כימיה האחרונה  
להכניס אי-בהירות בפרוצידורה.

ס. ארם:  
אני רוצה להבטיח שהמשפחות מרובות הילדים  
תקבלנה את דמי הביטוח, וכן את זכותנו  
לקיים על כך דיון בכנסת הרביעית, על כן, אני מציע כי ההסבר שהציע  
יו"ר הוועדה יכנס לתקפו לגבי התחייבותן של כל שאר הסיעות, אם חבר-  
הכנסת ריפתין רוצה להכניס הסתייגויות, נצביע עליהן, אבל אין זה  
גורע במשהו מהתחייבות שיתר הסיעות מקבלות על עצמן.

ש. בבה:  
אני מבין כי הפרוצידורה המוצעת ע"י היו"ר  
איננה בגלל מוסר זמן, אלא בגלל האטמוספירה  
הקיימת עתה במדינה.

אני מציע שחבר-הכנסת ריפתין בכל-זאת יתייעץ  
בחברי סיעתו בקשר להצעת הפרוצידורה של היו"ר, ואם תשובת סיעתו תהיה  
שלילית, אני מציע להכין בשבוע הבא את הצעת החוק לקריאה שלישית בכנסת.

היו"ר ע. גוברין:  
אני מוכן שכל סיעה תחווה דעתה על הצעת החוק  
מעל במת הכנסת, ע"י מסירת הודעה, אין לסייעתי  
כל כוונה למנוע מכל סיעה למסור לציבור את עמדתה בקשר לחוק הנדון,  
אנו יכולים לקבל את החוק ולהחליט, שאם אחת הסיעות תדרוש זאת - נחזור  
לדון בחוק או בהצעות תיקונים לחוק.

י. ריפתין:  
אינני אשם בכך שהצעת החוק הוגשה באיחור,  
אני עומד על זכותי האלמנטרית להגיש הסתייגויות.

ש. בבה:  
אני מציע להשאיר זאת להתיעצות הסיעות.

היו"ר ע. גוברין:  
אם תשובת הסיעות תהיה שלילית, אני מציע  
להעביר את הצעת החוק לדיון בוועדת-משנה,  
בראשות חברת-הכנסת אירלסון, שתהיה לה הסמכות של מליאת הוועדה.

הנחלט להעביר את הצעת הפרוצידורה של  
יו"ר הוועדה להתייעצות הסיעות, במקרה של תשובה שלילית,  
תידון הצעת החוק בוועדת משנה, במסכות מליאת הוועדה.

## 2. סדרי הדיון בענין הגרלת הדיונות בעמישב:

היו"ר ע. גוברין: אני מציע שיושבי-ראש ועדת הפנים וועדת העבודה ירכיבו ועדת משנה משותפת, בסמכות שתי הוועדות, לפי המפתח של ועדת העבודה, אני מציע כיו"ר הוועדה מטעם ועדת העבודה את חברת-הכנסת למדן.

י. ריפתין: אני מציע לקיים ישיבה משותפת של שתי הוועדות, נזמין את שני השרים הנוגעים בדבר, שר העבודה ושר-הפנים ונקבל מסקנות, כי הענין כמעט שנתברר, הוועדה הזאת לא נקבעה כוועדה חקירה פרלמנטרית, אף אינני סבור שנקבל בענין זה מסקנות אחידות - תהיינה מסקנות של רוב ומסקנות של מיעוט, אני מציע שלקראת הישיבה יגישו חברי הוועדה את הצעותיהם למיכום ונצביע עליהן, אחת לא נסיים את הפרשה לפני הפגרה.

היו"ר ע. גוברין: אני בעד שמירת הסדר הנהוג למקרה של ועדות משותפות, אני מציע להקים ועדת-משנה משותפת של שתי הוועדות, לפי המפתח של הרכב ועדת העבודה, שהוא המפתח הרחב ביותר, לעצם הפרוצדורה של הדיון בוועדת המשנה, אינני מתנגד להצעת חבר-הכנסת ריפתין.

מ. ארם: אני מציע לכנס את שתי הוועדות לדיון בענין עמישב, ואז אפשר יהיה להציע לבחור בוועדת משנה.

י. ריפתין: מאחר שהענין לא הוצג בפני ועדת הפנים, אני מציע שאציג אותו, ואם ועדת הפנים תסכים לוועדת משנה משותפת - נעשה זאת, אם הרוב יהיה בעד דיון במליאת שתי הוועדות - נצטרך לקבל את דעת הרוב.

היו"ר ע. גוברין: אני מציע שיו"ר ועדת הפנים יציג את השאלה בפני ועדת הפנים, לאחר זאת ייפגשו שני יושבי-הראש ויחליטו כיניהם.

הוחלט שיו"ר ועדת הפנים יציג בפני ועדת הפנים את שאלת סדרי הדיון בענין עמישב. לאחר זאת ייפגשו שני יושבי-הראש ויחליטו בהמשאלה זו.