

915

א.מ.ס.

ס ד י נ ת י ש ר א ל
ה כ נ ס ת

פרוטוקול מס' 130/א

מישיבת ועדת הכספים

ביום א', ז' אב תשט"ז - 15.7.56 בשעה 10.00

ג ו ר כ ה ל ט ו

חברי הועדה:

- י. גורבי - יו"ר
- א. בהיר
- י. בדר
- ס. דיין
- א. הרצפלד
- ט. חזני
- נ. לוין
- ז. צור
- ס. ...

מוזמנים:

- מר ברוש - נציב מס הכנסה
- מר לוין - מנהל אגף הנכסים
- מר שכטר - מטעם משרד המשפטים
- מר בזק - מזכיר הועדה.

סדר-היום:

1. חוק לתיקון פקודת מס ההכנסה
- 3, תקציב אגף הנכסים לשנת 1956/57.
2. חוק בנק הדואר

ה י ו ר י . ג ו ר ב :

אני פותח את הישיבה.
על סדר היום: חוק לתיקון פקודת מס
מספר סעיפים בלבד ועלינו להשלים עתה את הטלאכה.

ההכנסה הצבענו

ס ע י פ 1
=====

ה י ו ר י . ג ו ר ב :

סעיף זה כבר הצבענו.

ס ע י פ 2
=====

מ ר ש . כ ז ק :

בענין זה יש לחבר הכנסת בדר שתי הצעות.

ד ר ר כ ר ו ש :

אני יכול להסכים להן.

ז . ס ו ז א י י ב :

אני מציע לא לסחוק את הפסוק ולא להוסיף
עליו.

ה צ ב ע ה

הצעתו של חבר הכנסת סוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה בתוספת התיקון של חבר הכנסת בדר - נ ת ס ב ל ה.

סעיף 3
=====

ז. סוזאייב:

אני מציע לטחוק את התיקון.

י. בדר:

אני מצטרף לכך.

ה צ ב ע ה

ההצעה המשותפת של חברי הכנסת בדר וסוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה - ג ת ט ב ל ה.

סעיף 4
=====

הינ"ר י. גורי:

אשר לפסקה (1). חלק מחברי ועדת הכספים אינו מסתפק בהתקדמות שהיתה בענין זה וחותר לקראת שינוי טרחיק לכח.

סר. ש. בוס:

לחבר הכנסת בדר הצעה בענין זה. (קורא הצעתו).

ס. סוזאייב:

אני מצטרף להצעתו של חבר הכנסת בדר.

ה צ ב ע ה על פסקה (1)

ההצעה המשותפת של חברי הכנסת בדר וסוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה בתוספת התיקון - ג ת ט ב ל ה.

הינ"ר י. גורי:

ועתה לפסקה (2).

י. בדר:

אני מציע לא לבטלה.

ז. סוזאייב:

אני מצטרף להצעתו של חבר הכנסת בדר.

ה צ ב ע ה על פסקה (2)

ההצעה המשותפת של חברי הכנסת בדר וסוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה - ג ת ט ב ל ה.

הינ"ר י. גורי:

ועתה לפסקה (3). מטעני בויכוח הודעה האושרת שלא תהיינה הכבודות לגבי העבר.

ס. חזני:

וכן שהתקנות יוכנו יחד עם בריחות התיקון וקופות התגמולים.

ס. סלטר:

ועוד, שהתקנות יובאו לידיעתה של ועדת הכספים.

סר. ש. בוס:

לחבר הכנסת בדר הצעה בענין זה. (קורא).

ה צ ב ע ה

הצעתו של חבר הכנסת בדר - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה - ג ת ט ב ל ה.

סעיף 5
=====

הינו"ר י. גורני:

פסקה (1) כבר הצבענו. היא נתקבלה.
עתה לפסקה (2).

מר ש. גוס:

קורא הצעתו של חבר הכנסת בדר.

ז. סוזאייב:

אני מציע: סכומים שאגודה שיתופית החזירה בפועל לחבריה בתורת הטבה על חשבון עיסקות האגודה עם חבריה בלבד, הנתבאי כי לא יותר ניכוי בסכום העולה על רווחי האגודה מעיסקות עם חבריה.

א. כהיר:

אני מציע לכתוב: אלא במידה שהגשת המעון נדחתה בהסכמת...".

ד"ר ברוש:

אני סוכן שייאמר שנציב מס ההכנסה ראשי להאריך את המועד.

ז. צור:

אני מציע למחוק את פסקה (2).

הינו"ר י. גורני:

ברשות לפנינו את הודעתו של ד"ר ברוש שתהא לנציב הסכמות להאריך את המועד.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר הכנסת בדר - לא נתקבלה.

הצעת חבר הכנסת סוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה - בת קבלה.

סעיף 6
=====

הצעת הממשלה

- בת קבלה.

סעיף 7
=====

הינו"ר י. גורני:

בענין זה הציע חבר הכנסת רובין למחוק את הסעיף, אולם הרי על כך כבר הצבענו.

סעיף 9
=====

מר ש. גוס:

לחבר הכנסת בדר הצעה בענין זה. (קורא).

מר ז. שכטר:

בפסקה (ב) של (2) בטקום ארבעה חדשים יבוא חטישה חדשים.

ה צ ב ע ה

הצעתו של חבר הכנסת בדר - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה בתוספת התיקון המוצע - נתקבלה.

סעיפים 10 ו-11
=====

הינו"ר י. גורני:

הוטכם למחוק שני סעיפים אלה.

ז. סוזאייב :

מה יופיע במקום שני טעיפים אלה?

היו"ר י. גורי:

קודם כל איני חושב שצריך להודיע משהו, אולם אם ישאלו אשיב כי הועדה החליטה שלא לדון לפי יעה בטני טעיפים אלה.

ס ע י ף 12
=====

היו"ר י. גורי:

טעיף זה יהיה סעיף 10. פסקות (1) (2) (3) (5) כבר נתקבלו.

בפסקה (6) בקינו טנציב מס ההכנסה להביא את תשובת שר האוצר על הקטנת יעור הטפרעות באישור ועדת הכספים ובטעיף (7) הציע חבר הכנסת רובין תיקון.

מר ז. שכטר:

הצעתו של חבר הכנסת רובין מתייחסת גם לפסקה (4) וגם ל(6).

מר ז. סוזאייב:

בכונ שפסקה (2) כבר הוסכמה, אולם אני מביע ייווסף יחיד שליט את כל התשלומים לפי סעיף קטן זה בטועדה יהיה זכאי להפחתה טסט לפי סעיף 29(ג) בשל אותם תשלומים.

ד"ר ברוש:

אני מתנגד לכך.

ה צ ב ע ה על פסקה (2)

הצעת חבר הכנסת סוזאייב - לא נתקבלה.

היו"ר י. גורי:

ועתה לפסקה (4).

מר ז. שכטר:

חבר הכנסת רובין עורר את בעיית מלה טהט מנוכה הטט במקור. לפי דעתו אין זה נכון שיהיו חייבים גם בתשלום טפרעות. על כן אמרנו כי כל ניכוי במקור רואים אותו כניכוי טפרעה.

ההצעה היא: סכום מנוכה ביטח הטט במקור לפי הטעיפים 31, 42 ו-48 מהכנסתו ל הניסוח באותה מנה, ירדוהו כתשלום על חשבון התשלומים שנתו נישות חייב בהם לפי טעיפים קטנים (2) (3).

ה צ ב ע ה על פסקה (4)

הצעת הטטסלה כפי שנוסחה על ידי
מר שכטר - נ ת ק ב ל ה.

היו"ר י. גורי:

ועתה לפסקה (6).

ד"ר ברוש:

האוצר מסכים להכניס את המלה "להקטין".

ז. סוזאייב:

אני מקדם בברכה את החלטת שרד האוצר להסכים להכנסת המלה "להקטין" מולח מביע את צערי על כך שהתוספת השניה לא נתקבלה. תוספת זו אומרת, שחרי המלה "בנו" יבדוהו הטלים שיאוצר על ידי ועדת הכספים של הכנסת.

י. ברר:

אני מציע: "באישורה הטוקדם של ועדת הכספים".

ה צ ב ע ה על פסקה (6)

הצעת חברי הכנסת בדר וסוזאייב - לא נתקבלה.
הצעת הטטסלה בתוספת המלה "להקטין" - נתקבלה.

הינ"ר י. גורלי:

לפסקה (7).

ה צ ב ע ה

הצעת הממשלה - ב ת ק ב ל ה.

הינ"ר י. גורלי:

ולאחרונה לפסקה (8).

ז. סוואייב:

אני מציע, "או סדר הצהרות כמלה ויש
לפקיד היוטה טעמים טבירים להחמין כי
ההצהרות אינן נכונות" - לחוק.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר הכנסת סוואייב - לא בתקבלה.

הצעת הממשלה - ב ת ק ב ל ה.

ס ע י ף 14
=====

ד"ר ברוש:

הוחלט להקטין את המס לגבי שנת 1955, ולא
יאל על ידי הקטנת יעורי המס. אמרנו: בעיה
את החייבויות לפי היעורים הקודמים ולבטוח נוריד עד לשעור של 25%.
צריך היה איפוא לכתוב: "יופחת המס, שהניסוח צריך לסלם לפי הפקודה
עד 25%", אולם בטעות נרשמו המלים, "יופחת המס לפי סעיף 29 של הפקודה".

ה צ ב ע ה

הצעת הממשלה - ב ת ק ב ל ה.

ס ע י ף 15
=====

ד"ר ברוש:

אני מבקש לכתוב במקום 31.8 את המס
31.7.

א. הרצפלד:

הרי כתוב, "לא יאחר מ-31.8" ואין גזה
איפוא כל הבדל.

ה צ ב ע ה

הצעת הממשלה ללא היינוי המוצע - בתקבלה.

ס ע י ף 16
=====

מר ז. שכטר:

לפני הסעיף הזה אני מציע את הסעיף המוסר:
"מי שקיבל הכנסה מפרמיה מנכס בית מראשית
שנת המס 1955 עד יום תחילתו של חוק זה יחול עליו סעיף 29 לפקודה
אם שילם לפקיד השומה תוך שלושים יום סיום פרסומו של חוק זה בדשומות
את המס המגיע בצרוף רבית של 9% לשנה לתקופה שבין סוף שלושים יום היום
קבלת ההכנסה לבין יום תשלום המס".

ה צ ב ע ה

ההצעה - ב ת ק ב ל ה.

סעיף 16
=====

היו"ר י. גורי:

זה יהיה הטעיף הבא.

ה צ ב ע ה

הצעת הממשלה - בתקבלה.

2. בנק הדואר

=====

היו"ר י. גורי:

אנו עוברים לטעיף היבני העומד על סדר
ימיה של הועדה, והוא: בנק הדואר.

ס. קלסר:

אני רוצה להודיע כי אם כי הייתי חבר
הועדה לא הוזמנתי אף פעם אחת לשיבותיה.

א. בהיר:

הועדה קיימה שתי ישיבות. היא הכניסה
בחום בנק הדואר שני יבניים עקרוניים
בדרך להרחבת היקף פעולתו ומסכמתו של הבנק.

התיקון הראשון שהוכנס הוא: מחיקת הטיפא
האוסרת ש"רשמי אשר להגביל בתקנות זאת סכום הריבית שיכולם לאדם אחד
לכל שנת כספים". בענין זה השאיר לעצמו חבר הכנסת אריאב זכות הסתייגות.

התיקון השני היה בטעיף 7. בקשנו לסחוק
את הטעיף כדי לאפשר לא רק לאדם על שמו רשום הצ'יק למשוך את הכסף בלא
גם לזה לוי הוא בותן יפוי כוח. שר הדואר הסכים לכך.

תיקון נוסף הוא אדמיניסטרטיבי ונוגע
למועצת הבנק. במועצת הבנק היו 9 חברים שהם 4 מטעם הממשלה ו-5 נציגי
צבור. החלטנו להוסיף נציג צבור אחד כך שסטפר נציגי הצבור יגיע
ל-6 נשני נציגים של משרדי ממשלה ימונו על ידי שר הדואר לחקר התייעצות
עם השרים הממונים על אותם משרדים. האנשים יהיו משלשה משרדי ממשלה:
האחד - יו"ר מועצת הבנק, השני - מנהל הדואר עצמו והשלישי - ב"כ
משרד האוצר.

י. נדר:

אני מברך את ועדת המסנה על עבודתה הפוריה.

ז. סוזאייב:

אני מצטרף לברכה.

היו"ר י. גורי:

אני מצביע.

ה צ ב ע ה

- סעיף 1 - נתקבל
- סעיף 2 - נתקבל
- סעיף 3 - נתקבל
- סעיף 4 - נתקבל
- סעיף 5 - נתקבל
- סעיף 6 - נתקבל
- סעיף 7 - נתקבל
- סעיף 8 - נתקבל
- סעיף 9 - נתקבל
- סעיף 10 - נתקבל

י. בדר:

על אף מחידות הדעות אני מבקש לרשום
לי זכות להודעה.

הי"ר י. גורלי:

טוב, אבל אני רוצה לדעת מקודם את תוכנה.

א. בהיר:

חבר הכנסת אריאב בקשני להודיע שהוא
שוקה לעצמו זכות הסתייגות במקורה

שציינתיה.

3. תקציב אגף הנכסים לשנת 1956/57
=====

הי"ר י. גורלי:

אנו עוברים לסעיף האחרון העומד על
סדר-יוטה של הוועדה: תקציב אגף הנכסים

לשנת 1956/57.

קבלתי מיו"ר ועדת הכלכלה שני מכתבים.

(קודא המכתבים).

מר לוי:

חלה כאן טעות. ועדת הכלכלה עצמה אישרה
תקציב עד שלושים ביוני והטליצה לאשר

תקציב ביניים זה עד לטיוח הדיונים.

מ. קלמר:

לא ברורים לי תחומי הדיונים שבועדת
הכלכלה מצד אחד ובוועדת הכספים מאידך.

מר לוי:

התקציב הארגוני ל אגף הנכסים הושך על
ידי הכנסת. ועדת הכלכלה החליטה להמליץ

בפניכם על אישור התקציב האופרטיבי.

הי"ר י. גורלי:

אין הבדל בטכניות, הלא שהסמכות מחולקת
בין שני גופים. כל עוד אין אנו טמטרים

תקציב הרי אין לו תוקף. החוק, כפי שכבר נסמתי פעם, נראה לי בלתי
הגיוני, אך כל עוד לא תוקן נראה שאין ברירה אחרת.

י. בדר:

אני שולל סמכותה של ועדת הכלכלה להמליץ
ואני שולל סמכותה של ועדת הכספים לדון

בשני סעיפים אלה.

הצעה זו היא הצעה לתקציב אגף הנכסים. אגף

נכסי המדינה שולל את כל נכסי המדינה, אלה שברשות הפיתוח ואלה שאינם
בידו. תקציב נכסי המדינה אינו שונה איפוא משאר תקציבי המדינה, ניש
לנהוג בו כפי שנהגנו לגבי תקציבים אחרים.

אשר לרשות הפיתוח. החוק אומר כי תקציב

רשות הפיתוח הוא חלק מתקציב המדינה. ניתנת עתה כנראה האפשרות להבטיח
הקצבות נוספות לפי הטלח ועדת הכלכלה ע"י ועדת הכספים. עד כה
היתה הפרוצדורה אחרת. כל תקציבי רשות הפיתוח הובאו דרך ועדת הכלכלה
אל ועדת הכספים. בשנה הקודמת העמדתי את הענין במקומו ודרשתי שינוי
בפרוצדורה. ידידנו קיטרון עמד לצדי באשרו שיש לכלול תקציב זה בתקציב
המדינה, גם ד"ר ארנון הסכים לכך. כאשר הובא לפנינו הדבר היה זה כבר
טאוחר מדי, והסכמתי שנאשר דרך זו באופן יוצא מן הכלל ובפעם האחרונה.

מאני טעמים אלה אני רוחה את הדבר כי

ועדת הכספים פועלת במטרת החוק ולא בניגוד לחוק. אני מבקש להוריד
את הענין מעל סדר-היום.

הי"ר י. גורלי:

לדבריו של חבר הכנסת בדר יש אחיזה.
קבלנו חוות דעת מפי היועץ המשפטי על

כוונת התוספת. השום כך כתבתי לסדר האוצר ובקשתי להחיש את
הגשת תקציב רשות הפיתוח על מנת שיתאשר בעת ובעונה אחת. הדבר לא

נעשה בשנה הקודמת התרנו את הדבר כי חשבנו שאין זו אלא הפעם האחרונה, ונשאלת השאלה: מה נותנת היריד שהתירה פעם אחת יכולה להתיר גם עכשיו.

מר מ. בזק:

היועץ המשפטי מסר חוות דעת בכתב לוועדה כי מבחינה פורטלית הדרך הזאת אינה פסולה, אם כי מבחינה הגיונית יש בה פגם. נכון שהועדה ביקשה ממשרד האוצר להגיש את התקציב או יותר נכון להכניס תקציב זה לתוך התקציב הכללי של המדינה, אולם לד"ר ארנון היו כמה הסגות על כך, והדבר לא הוחלט סופית.

מר לוינ:

צדק חבר הכנסת בדר, עד כה הוגש התקציב לוועדת הכלכלה של הכנסת ולאחר הסלצתה לוועדת הכספים שמתפקידה היה לאשר את התקציב האופרטיבי של תקציב הפיתוח. בשנה לעברה התעוררה שאלת החוק ונשאלנו אם אין זה עומד בסתירה לכתוב בחוק. חוות דעת היועץ המשפטי בעניין זה ניתנה, ושר האוצר נתבקש להכניס את התקציב לטגורת הכלכלית של תקציב המדינה, אולם בקשה זו באה במאוחר. בגוף התקציבים שפעל אז תחת רשותו של ד"ר ארנון הכניס סדרים חדשים בהגות תקציבים; בזמן המצומצם שניתן לא היה לטל ידינו להגיש את פרטי התקציב, אולם גם אז יודעים כי זו הפעם האחרונה שהתקציב סוגש בדרך זו. לקראת התקציב הבא, וזאת אני רוצה להודיע, לא יישנה הדבר. אנו נמצאים כבר עתה בשלב של הכנת החומר והוא ייכלל בתקציב הכללי שיוגש לכנסת לפני ה-31.3.

על כן אני מבקש לאשר תקציב ביניים זה.

י. בדר:

אם זוהי הפעם האחרונה הריני מוכן להסכים לכך.

יש למנות ועדת משנה שמתפקידה יהיה לברר את הפרטים. אני רוצה להיות בטוח שהסדובר בתקציב האופרטיבי של רשות הפיתוח ולא בתקציב טעורב.

מר לוינ:

התקציב האופרטיבי הוא רק של תקציב הפיתוח.

הזו"ר י. גורי:

אני יכול להתחייב שנוכל לסיים את הדיון עד ה-31 ביולי. גם אני יודע אם אוכל להעסיק את ועדת הכספים בחודשי הפגרה. יש דברים בווערים שרק הם יחייבו העסקתה של ועדת הכספים בחודשי הפגרה.

אני יכול לשאול את ועדת הכספים אם היא מוכנה לאשר תקציב ביניים זה לחצי שנה בתנאי שפורש שהתקציב האופרטיבי הוא של תקציב הפיתוח בלבד?

י. בדר:

בתנאי זה אני מוכן.

הזו"ר י. גורי:

אני רוצה שאין התנגדות. בזה ננעלת הישיבה.

הישיבה ננעלה בשעה 13.00