

.מ.ס.

1424

פרוטוקול מס' 69/ב

מישיבת ועדת הכספים

ביום א', ט"ז באדר א' תשי"ז - 17.2.57 בשעה 16.10

נ ו כ ח י מ :

י . גורי - יו"ר	חברי הועדה:
א . אלטמן	
י . בדר	
ש . דיין	
מ . חזני	
ז . סוזאייב	
י . ספיר	
י . פורדר	
י . קרגמן	

ד"ר ת. ברוש - נציג מס-הכנסה	מוזמנים:
ד"ר קיטרון - מטעם משרד המשפטים	
מר בזק - מזכיר הועדה	

פקודת מס-ההכנסה.	סדר-היום:
------------------	-----------

- - -

היו"ר י. גורי: אני פותח את הישיבה.

קבלנו במאוחר הצעותיה של הטיעה הקומוניסטית. לא נחזור על הסעיפים שכבר הצבענו עליהם אלא לבסוף, ונצביע עתה גם הצעותיה של הטיעה הקומוניסטית בכל סעיף שטרם הצבענו עליו.

אנו עומדים בסעיף 4.

ס ע י ף 4

היו"ר י. גורי:

לסעיף זה האומר "הכנסה של יחיד שלא מלאו לו 16 שנה, לגבי השתכרות או רווחים מעבודה כל שהיא כאמור בסעיף 5(1) (ב) אני מציע להוסיף: "לאחר סעיף 8(ג) לפקודה יווסף סעיף קטן זה: הכנסה של יחיד שטרם מלאו לו 18 שנה, לגבי השתכרות או רווחים מעבודה כלשהי כאמור בסעיף 5(1) (ב) במידה שהוצאה ע"י התלמיד לתשלום שכר למודיו, לרכישת ספרים וציוד אחר הדרושים ללימודיו".

אני מסכים להצעתך, אולם נוסף על כך ברצוני להזכיר כי סוכם שבמקרה והנער מפרנס את הוריו תינתן לו האפשרות, באם ירצה בכך, לצרף את הכנסתו הוא לשומה הכללית של המשפחה.	י. קרגמן:
--	-----------

אפשר לעשות את הדבר בדרך מדמיניסטרטיבית ואין צורך בחקיקת חוק מיוחד.	ד"ר קיטרון:
--	-------------

גם עד כה נהגנו בדרך זו.	ד"ר ת. ברוש:
-------------------------	--------------

היו"ר י. גורלי:  
אנו רושטים איפוא לפנינו כי במקרה והנער  
העובד מפרנס טיפחה תינתן לו האפשרות - באם  
ירצה בכך - לצרף את הכנסתו לשווקת המשפחה.

ד"ר קיטרון:  
לשם הבהרת הענין אני מציע לתקן את הנוסח  
בהצעתו הנוספת של היו"ר הוועדה  
במקום "הכנסה של יחיד שטרם סלאו לו 18 שנה" - יכתב "סלאו לו 16  
שנה אך שטרם סלאו לו 18 שנה".

היו"ר י. גורלי: אני טקבל את התיקון.

ז. סוזאייב:  
רשומה כאן לפני הוראת הסיעה שלי לא להסכים  
לתיקון המוצע על ידי המשלה ולהשמיר את  
הנוסח הקודם.

היו"ר י. גורלי:  
אנו מצביעים איפוא את הצעת המשלה בתוספת  
הצעתי אני ובתיקונו של ד"ר קיטרון.

ה צ ב ע ה

סעיף 4 בהצעת המשלה ובתוספת שהוצעה ע"י  
יו"ר הוועדה בתיקונו של ד"ר קיטרון - נ ת ק ב ל.

ס ע י ף 7  
=====

מר ש. בזק:  
לטעיף זה הצעה לחברת הכנסת וילנסקה:  
"במקום 5% יבוא 10%, ולמחוק את המלים  
"אך לא יותר מ-400 ל"י".

ה צ ב ע ה

להצעת ח"כ א. וילנסקה - אין תוסכים - לא נתקבלה.

סעיף 7. כפי שהוצע ע"י המשלה - נ ת ק ב ל.

ס ע י ף 8  
=====

ז. סוזאייב:  
אני בעד השארת הנוסחה הקודמת ואצביע  
נגד התיקון של המשלה.

י. בדר: גם אני.

ה צ ב ע ה

סעיף 8. בהצעת המשלה - נ ת ק ב ל.

הסתייבות לח"כ סוזאייב ובהר.

ס ע י ף 9 (ב)  
=====

היו"ר י. גורלי:  
בסוף סעיף קטן (ב) אני מציע להוסיף: "סעיף  
קטן זה לא יחול על יחיד שמינו זמאי לנכרי

לפי סעיף 15 או 15ג עקב הוראות סעיף 23(2)(ב) "כ"ן הוקטן בסעיף זה גיל הרווקים מ-35 ל-32.

ה צ ב ע ה

סעיף 9(ב) בתוספת הצעתו של חבר הכנסת גורי - ב ת ס ב ל.

היו"ר י. גורי:  
ועתה להצעתו של חבר הכנסת בדר לתקן הגדרת "פצעי מלחמה" בצורה שתאפשר הכללת סוגים שונים עפ"י הצעת שר המוצר ובמישור ועדת הכספים.

י. בדר:  
בקרוב יהיה לנו חוק נכי מחנות הנאצים, ואני מציע לנסח את החוק כך שיאפשר לכלול גם אותם בסעיף זה.

ד"ר ת. ברוש:  
אני מציע לעשות זאת.

ד"ר סיטרון:  
מיני רואה טקום להצעה זו, כי סעיף זה מדבר על פצעי מלחמה, ולא על נכים שאין להם קשר עם "פצעי המלחמה".

היו"ר י. גורי:  
אני מצביע את הצעתו של חבר הכנסת בדר.

ה צ ב ע ה

הצעתו של ח"כ בדר בענין "פצעי מלחמה" - לא נתקבלה.

ס ע י פ 15 (3)

היו"ר י. גורי:  
הוחלט לדון מחדש בשאלת הניכויים עבור ילדים בצבא. היו בענין זה שתי דעות: חבר הכנסת סוזאייב הציע מחצית הניכוי, וההצעה השניה היתה לא לתת כל ניכוי.

י. בדר:  
דעתי כדעתו של חבר הכנסת סוזאייב.

י. ספיר:  
הייתי רוצה להגיע בענין זה לאחידות דעה כדי לא להביא את ענין החיילים לכנסת. מולי אפשר להתאחד על דבר ממלי?

מ. חזני:  
הצעתי - 60 ל"י.

י. ספיר:  
האפשר להתאחד על שלישי?

מ. חזני:  
טוב, אך בתנאי שזה לא ישנה את הדירוג לגבי שאר הילדים.

י. קרנמן:  
אני מבקש לדחות את ההצבעה למחר.

ה ו ח ל ט: לדחות את ההצבעה.

ס ע י פ 16 (1)

היו"ר י. גורי:  
חבר הכנסת בהיר ביקש להיות נוכח בהצעה זו. הוא צינן משתתף היום בישיבה לרגלי הזכרה הטקיימת היום בגבע. נדמה לי כל-טן הדין להיענות לבקשתו זו.

סעיף 19 (ד)  
=====

קיימות דעות שקולות בענין התרומות. חבר  
הכנסת בהיר אמר כי יבקש הצבעה מחדש.

מר ש. בזק:

היו"ר י. גורי:

אין מקום לקיים הצבעה מחדש.  
אפשר לדרוש קיום דיון מחדש, אך לא הצבעה מחדש.  
אני חושב כי טן הדין להיענות לבקשתו של חבר הכנסת בהיר ובכלל לדחות  
את ההצבעה לסחר.

סעיפים 20 ו-21  
=====

ע"י

י. ספיר:

לפי הצעתי הובטח / שלטונות מס ההכנסה שימציאו  
לכל מי שירצה בכך חשבון לדוגמה של קיבוץ אחד  
או שניים כדי שחברי הוועדה יקבלו תמונה מדוייקת. לצערי לא קיבלתי  
חומר זה לידי. אני מעוניין בשני סיפוסים: האחד - קיבוץ ותיק, והשני -  
קיבוץ שיצא מגדר של חדש.

אני טוכן להמציא לך.

ד"ר ת. ברוש:

י. ברר:

הצעתי בסעיף זה:  
(א) לצורך הפקודה "דין קבוץ כדין מגודה שתופית";

(ב) בהכנסת חבר תיכללנה הנחות טובה שהוא קיבל  
מן הקיבוץ, והן תיחשבנה כהוצאת קיבוץ לצורך סעיף 11;

(ג) בסעיף 2 (ג) ו (ד) במקום "יחידה" או "יחידת  
משק" ייכתב - "חבר";

(ד) סעיפי משנה 2 (ה) ו (ו) ו (ז) וכן 3 - יימחקו.

למעשה אוסרת הצעתי כי כל מה שנותן הקיבוץ  
לחבר ייחשב כהכנסת החבר, וכל מה שהוא לא נותן לחבר, ויש לקיבוץ,  
תיחשב כהכנסת הקיבוץ.

אנו את הצעתנו נביא סחר, ולבקשים לדחות את  
ההצבעה.

ז. סנזאייב:

הוחלט: לדחות את ההצבעה.

סעיפים 23 ו-24  
=====

היו"ר י. גורי:

יבואו פסקאות אלה:

בסעיף 23 לפקודה אני מציע נוסח זה:  
(1) בסעיף קטן (2) במקום פסקאות (א) (ב) ו (ג)

(א) הניכוי לפי סעיף 14 יותר גם לאיש וגם לאשה;  
(ב) הניכויים לפי סעיף 15, 15א (א) ו-15ב לא יותרו;  
(ג) הניכויים לפי סעיף 15 (ב) ו-15א (ג) יותרו  
לאשה בלבד.

(ד) הניכוי לפי סעיף 15 יותר רק לאיש, ולאשה  
יותר ניכוי נוסף של 200 ל"י (היינו הך מה  
מספר הילדים);

(ה) הניכוי לפי סעיף 15 יותר רק לאיש או לאשה  
לפי דרישתה, אם היא התוסכת הטמטית בהוריה;

(ו) הניכויים מוט לפי סעיף 16 או 16ג יינתנו גם  
לאיש וגם לאשה כאילו היו שניהם נישומים  
נפרדים.

י. קרגמן:

הצעת בטעיף זה: משפחה שני ראשיה עובדים  
המטופלת בילדים תקבל ניכוי נוסף של 250 ל"י.

ס. חזני:

מה אמר המוצר בטעיף זה?

ד"ר ת. ברוש:

המוצר אמר: מאה ל"י לכל ילד.

היו"ר י. גורי:

האם המטפלה עומדת על הצעתה?

ד"ר ת. ברוש:

לא, היא אינה עומדת על הצעתה.

ס. חזני:

אני מאמץ לי את הצעת המטפלה.

היו"ר י. גורי:

אנו מצביעים סעיף (ד).

ה צ ב ע ה

- 1 - להצעת חבר הכנסת קרגמן
- 3 - להצעת חבר הכנסת חזני
- 4 - להצעת חבר הכנסת גורי
- הצעת חבר הכנסת גורי - בתקבלה.

היו"ר י. גורי:

אנו מצביעים על שאר הסעיפים.

ה צ ב ע ה

שאר הסעיפים כפי הצעת המטפלה ובתיקונו של  
חבר הכנסת גורי - בתקבלה.

ס ע י ף 25  
=====

י. ברג:

הטבלה שאני מציע רשומה.

ז. טרזאניב:

גם אני מציע טבלה וגם היא רשומה.

מר ש. בזק:

חברת הכנסת וילנקה מציע גם היא טבלה, וגם  
היא רשומה.

חבר הכנסת רובין מציע: א) בפסקה (6) ייאמר:  
"על כל לירה מ-2500 הלירות הבאות - 600 פרוטות".  
ב) תווסף פסקה (7) המזכרת: "על כל לירה  
נוספת - עד 625 פרוטה".

ג) להוסיף תנאי כי על הכנסה עד 4000 לירות -  
לפני כל ניכויים - לא ישולם מס בשיעור גבוה יותר מהמס שהיה משתלם על  
אותה הכנסה אילו חוק זה לא נכנס לתוקפו ואילו הוציא שר המוצר - במישור  
ועדת הכספים - צו על פי סעיף 8 לפקודה, לפיו תהיה תוספת היוקר פטורה מס

היו"ר י. גורני:

ב"כ המוצר הביעו הסכמתם לתיקונים הבאים:

(1) יווסף סעיף קטן זה:

"(ב) לגבי יחיד שאינו זכאי לניכוי לפי הטעמים 15 ו-15ב יוגדל הטט לפי סעיף קטן (א) (4) ב-25 פרוטה לכל לירה, והטט לפי הטעמים הקטנים (א) (5) ו(א) (6) ב-50 פרוטה לכל לירה. סעיף קטן זה לא יהול על יחיד שאינו זכאי לניכוי לפי סעיף 15 עקב הוראות סעיף 23(2) (ב)."

(2) תווסף הוראת מעבר זו:

"יחיד תושב ישראל הזכאי לניכוי לפי סעיף 15 לפקודה ואינו זכאי לניכוי לפי הטעמים 14 א ו-15 לפקודה, יותר לו בחישוב הכנסתו החייבת במס לשנת המס 1957 ניכוי בטכום של 50 לירות. נוסף לכל ניכוי אחר לפי הפקודה; ובלבד שהניכוי לפי סעיף זה לא יותר אם הכנסתו הכוללת של אותו יחיד עולה על 5400 לירות."

(3) נשוי עם ילד לא ישלם מס יותר משהוא משלם

לפי החוק הקיים."

י. גורני:

כאן מתגלה דבר שהוא פרינציפיוני: מס מעל לששים אחוז. זה דבר עקרוני ועל כך צריך לדון.

היות ומועלית בקשה לדחות - אנו דוחים את ההצבעה בסעיף (1).

היו"ר י. גורני:

ועתה להוראת המעבר.

ד"ר ת. ברוש:

זה באמת אינו מתקבל על הדעת. הועדה ביקשה ל"גהץ" את הטבלה ולא להעמיס תוספת ואפילו אם היא קטנה. נאמר לנו שדבר זה אינו ניתן לביצוע בחוק, אך שאפשר למצוא הסדר באורח אדמיניסטרטיבי.

ז. טרומליב:

אנו יורב חוזרים לנקודות הקפאה שרצינו לבטלן. אינני רוצה שנחזור על השיטה הישנה ובלבד בכניס עקרונות חדשים. אם רוצים אנו לתקן את המעוות אפשר לבוא ולומר, כי בסוג מסויים, נשוי עם ילד, על אף שה שואטר בחוק, הרי בשנה זו לא ישלם הנישום יותר מסה ששלים עד כה. הצעה ברוח זו הייתה יכולה לקבל.

היו"ר י. גורני:

אצביע קודם את ענין הטבלאות.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר הכנסת בדר - לא נתקבלה.

הצעת חבר הכנסת טרומליב - לא נתקבלה.

הצעת חברת הכנסת וילנסקה - אין תומכים - לא נתקבלה.

הצעת חבר הכנסת רובין - אין תומכים - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה - ג ת ק ב ל ה.

היו"ר י. גורני:

אנו חוזרים להוראות המעבר.

הצעת חבר הכנסת טרומליב אומרת "לא ישלם יחיד בשנת 1957/58 מס יותר גבוה ממה שהיה צריך לשלם

קודם לכן.

י. פורדר:

לא נראית לי הצעתו של חבר הכנסת סוזאייב, כי הצעתו מחייבת לבדיקה אינדיבידואלית בכל מקרה ומקרה. מבחינה עקרונית אין בינינו חילוקי דעות, אולם הצעתך אינה בת-ביצוע.

ד"ר ת. ברוש:

צריך יהיה באמת לבדוק בכל מקרה מה היה המס ששולם בשנה שעברה ומה עליו לשלם השנה.

י. בדר:

גם אני הצעתי בזמנו שהמס לא יהיה יותר גבוה, אולם מבין אני כי הדבר לא ניתן לביצוע. ניכוי היא ברייה כזאת שככל שהכנסה עולה כן עולה ערכו. אם אתה נותן ניכוי של 50 ל"י הרי הוא יותר ככל שהכנסה עולה.

י. קרגמן:

הוכח פה כי מעל להכנסה של 6000 ל"י יש הפחתה במס. רצינו לתקן את המעוות. אמרנו כי אין הדבר צודק, ועל כן באה הצעה זו.

ז. סוזאייב:

אני עומד על הצעתי.

ה צ ב ע ה

הצעתו של חבר הכנסת סוזאייב - לא נתקבלה.

הצעת הממשלה בענין הוראת מעבר - נתקבלה.

ס ע י ף 26  
=====

י. קרגמן:

אני מציע במקום 225 פרוטה - 300 פרוטה, ובמקום הגבלה של 30% - הגבלה של 40%.

ש. דיין:

מדוע תינתן הקלה זו לשכירים ולא תינתן לחקלאי העובד אף 12 שעות ביום? האם הוא אינו זכאי? האם רק העובד בעיר זכאי לכך?

היו"ר י. גורי:

תקנה כזאת אפשר להתקין רק לגבי שכירים. אני מבין כי אתה מציע לקבוע נורמות של עבודה. היות והתאמצת ועבדת יותר מעל לנורמות המקובלות - הנך זכאי להינות מהנחה זו.

ש. דיין:

נכון. האם בוטבים זה לא יותר סחורשת? האם רק לסי שעובד בבית חרושת מציע?

י. פורדר:

אני מביע תודתי לחבר הכנסת דיין על קו ההגנה שהוא נוקט לגבי העצמאים, אולם מה שהציע חבר הכנסת דיין הוא הגיוני, אך לא בקשר עם חוק זה. אפשר לתת הקלות לאנשים שהגדילו את הייצור, ואין בחוק זה משום אפליה לגבי החקלאות, כי לפי חוק זה גם השכיר בחקלאות יחנה מהנחה זו, אולם עובדה היא כי אין קריטריון אחד לקביעת שעות עבודה של עצמאי. אפשר לדון בהנחות שיש לתת לחקלאים בקשר עם הגדלת הייצור, אך לא בקשר עם חוק זה.

היו"ר י. גורי:

אני מציע נוסח להצעתו של חבר הכנסת דיין. ההצעה נוסרת: "הוכיח אדם להנחת דעתו של פקיד השומה שהיתה לו הכנסה מעבודה שעבד אותה נוסף לעבודה שעבד מסקובל במקצועו - יראו את ההכנסה הנוספת לצורך סעיף זה כהכנסה לצורך סעיף זה".

היו"ר י. גורני:

אולי יטביר לנו ד"ר קיסרון מה פירוש "עבר יותר מהמקובל במקצוע" מבחינה משפטית?

ד"ר קיסרון:

צריך יהיה להוסיף: שר האוצר במישור ועדת המשפטים יקבע בתקנות את המקובל בכל מקצוע ומקצוע.

ד"ר ת. ברוש:

המכוון לשכירים שמכריחים אותם לעבוד שעות נוספות. איש אינו מכריח עצמאים לעבוד שעות

נוספות.

ש. דיין:

זה כבר דבר אחר.

היו"ר י. גורני:

אני מצביע את הצעתו של חבר הכנסת בדר.

ה צ ב ע ה

הצעתו של חבר הכנסת בדר - לא נתקבלה.

היו"ר י. גורני:

אנו מצביעים את הצעת קרגמן. אני מבין שלמשלה אין כל התנגדות.

ה צ ב ע ה

הצעת חבר הכנסת קרגמן - נתקבלה.

ס ע י ף 39  
=====

י. קרגמן:

אני מציע: "מנהל בפועל".

ד"ר קיסרון:

התייעצתי בענין זה עם היועץ המשפטי ודעתו כדעתי. הוא מעדיף לומר על הסעיף הזה מאשר

לשנותו.

י. בדר:

הענין הוא חמור ומעמיד כל פקיד בכל חברה או מוסד במצב קשה. אם הוא חושב כי טעמו אינו כשורה, מחובתו לפי חוק זה לטוסר את הדבר לש'טונות מס ההכנסה או ליועץ המשפטי.

ז. סוזאניב:

הסעיף מעמיד את הפקיד האחראי במצב קשה כי לפי חוק זה הוא הנושא באחריות של העברה הפלילית, וההוכחה עליו. אם לא יצליח לעשות רושם טוב ולא ישכנע את בית המשפט שבאמת לא ידע על כך - יאסס. פקידים במפעלים יטענו בצדק שהם זכאים להתערב ולדעת את הנעשה בחברה, כי החוק מעמיד אותם במצב שחובת ההוכחה עליהם.

היו"ר י. גורני:

על ידי הודעתך, ד"ר קיסרון, הכנסת את הוועדה למצב קשה. מותר לי לשאול אותך: האם זו הצעת המשלה שמוטב לחוק את הסעיף מאשר להכניס בו שינוי כלשהו?

ד"ר קיסרון:

אני חושב כי היועץ המשפטי הציע את אשר הציע על דעת המשלה.

מדברי חברי הוועדה יוצא שכל אחד בשלח על ידי שלטונות מס ההכנסה לבית המשפט. אין

ד"ר ת. ברוש:

זה כך.

אנו לא משתמשים בטעיף זה יום יום.

ד"ר קיטרון:

י. בדר: זה טעיף פלילי, וטעיף פלילי הוא חסוד. אי אפשר להכניס לחוק טעיף פלילי ולומר: אין אנו משתמשים בו אלא לעתים רחוקות בלבד. כל אדם שחראי יהא במחיצת חסוד, טכל מקום נאשם פוטנציאלי. יביאו אותו לבית המשפט גם כעד וגם כנאשם פוטנציאלי.

היו"ר י. גורי: בעטוק בזה סוד. לפני שאני נועל את הישיבה אני מבקש את ד"ר קיטרון לברר עם המשלה מה דעתה בענין זה.

ד"ר קיטרון: אעשה כמיטב יכולתי כדי להיפגש סוד עם היועץ המשפטי.

היו"ר י. גורי: הישיבה נעולה.

הישיבה נועלה בשעה 18.50