

פרוטוקול מס' 170

ישיבת ועדת החינוך והתרבות  
יום ג', כ"א בכסלו תשל"ב - 27.11.72 שעה 11.00

נכח:

חברי הוועדה:  
חה"כ א. כ"ץ - היו"ר  
חה"כ נ. אליעד  
חה"כ ז. הרמן  
חה"כ מ. צ. זריה  
חה"כ א. רזיאל-נאור  
חה"כ ג. שחור

מוזמנים:  
חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (לסעיף ב')  
חה"כ י.ה. קלינגהופר (לסעיף א')

- גב' ר. סטנר - יועצת משפטית, משרד החינוך (לסעיף א')
- ד"ר ע. טבט - יועץ משפטי, משרד המשפטים
- מר ב. יונג - מרכז הסדרות הצופים הארצית
- מר י. יניב - מזכיר ארצי של הסדרות הצופים
- גב' ג. זטיס - משרד החינוך והתרבות
- מר ד. זימון - מנהל רשות הספורט (לסעיף ב')
- מר י. אורן - מבן מנהל רשות הספורט
- מר א. אפע - מבן מנהל רשות הספורט

מזכירת הוועדה: ד. פלר

רשמה: לאה צ'סנר

סדר-היום: (א) חוק לתיקון פקודת הצופים, תשל"ב - 1972

(ב) המלצות ועדת החינוך והתרבות בנושא: מניעת אלימות והתפרעויות במגרשי הכדורגל

401

(30.11.72 מ"ק)

פותח את הישיבה.

היו"ר א. ג. ז.

יו"ר הוועדה, חה"כ ד"ר רימלס ביקש ממני להחליף אתו היום בנייהול הישיבה, מאחר שנבצר ממנו לבוא.

בסדר-היום שני סעיפים. חוק לתיקון פקודת הצופים הוגש על-ידי חה"כ קלינגהופר והועבר אלינו אחרי הקריאה צפליאית הכנסת. בדיון במליאת הכנסת לא היו הערות בנושא החוק. נעבור עתה סעיף-סעיף ובמידה ותהיינה הערות נתייחס אליהן.

סעיף 1 - היסוד סעיף 2

סבקש שבהדפסה יושם קמץ מתחת לסלה צופה וגורה. ה.ה. קלינגהופר:

הערה לגבי ההגדרה של "התאחדות". עד כמה שהבינתי לא החוקה טאגדת את התאחדות הצופים, אלא החוק עצמו בסעיף 8 קובע שהתאחדות הצופים תהיה אישיות משפטית ותוכל לעשות חוזים. חה"כ קלינגהופר מציע בסעיף 8 שהתאחדות תהיה תאגיד, כלומר שהתאחדות הצופים לא תהיה רשומה יותר כאגודה עותומנית, אלא תהיה תאגיד, ואני מציע להוסיף: לפי סעיף 8 של חוק זה.

בהמשך להגדרה של התאחדות צריך לומר שהתאחדות הצופים והצופות אוגדה לפי חוקת ההתאגדות. ג.ה. אליעזר:

לחוקת ההתאגדות אין כוח קונסטוטטיבי שבעקבותיה באופן אוטומטי נוצרת ההתאגדות, על-כן מציע ד"ר סבט להוסיף: לפי חוק זה. ה.ה. קלינגהופר:

לפי חוק ההתאגדות המשמעות של התאחדות הצופים והצופות היא בהתאם לסוגדר בחוקת ההתאגדות, וחוק זה הופך אותה לתאגיד. ג.ה. אליעזר:

זה ענין משפטי גרידא. ההתאגדות אינה הופכת לאישיות משפטית על-ידי החוקה שלה, אלא על-ידי סעיף 8 לחוק זה, אשר קובע שהתאחדות תהיה תאגיד. הסלה אוגדה בהתאם למונח האנגלי "אינקורפורייטד" קובעת שזה יהיה גוף משפטי, לכן לא צריך לומר שהתאחדות תהיה רשאית לעשות חוזים, להקשר בהסכמים וכו'. ייתכן שיש צורך בסעיף מיוחד שיקבע, כי הגוף המשפטי הזה ינוהל לפי החוקה, ואחר-כך תהיה הגדרה של החוקה. ד"ר ע. טבט:

אולי במקום "שאוגדה" צריך לומר "שהוקמה" לפי חוקת ההתאגדות, כי אם אנחנו אוסרים: לפי סעיף 8 של חוק זה, מוציאים את המשמעות הרחבה יותר של החוקה. ג.ה. אליעזר:

מציעה להשאיר את הנוסח המוצע. ג.ה. קלינגהופר:

אם ד"ר טבט טפכיים. אני מקווה שהוא לא ירשום הסתייגות בשם הטטטלה. ד"ר ע. טבט:

אם לא מקבלים את הערתי זו, אעביר זאת לפשרר המשפטים ונראה. ה.ה. קלינגהופר:

הייתי מבקש להשאיר זאת כמו שזה, ואני מבקש את ד"ר סבט להתחשב בזה. ג.ה. אליעזר:

פה מדברים רק על צופים, מה עם הצופות? ה.ה. קלינגהופר:

ההצעה היא לבטל ושההגדרה של צופים תכלול גם צופות. ד"ר ע. טבט:

אפשר לפשט זאת על-ידי ההגדרה בפקודת הפרשנות שזכר כולל גם נקבה, ואם מקבלו זאת אפשר לקבוע: התאגדות הצופים והצופות, ולא להכניס את כל הפירוט שבסעיף 1(3). הייתי מבקש לשמוע מהמטפלים בצופים מה ההבדל, על-מנת שנוכל לתקן נוסח זה. למה יש פה רק מדריכה גורמים ואין מדריך גורמים?

י.ה. קלינגהופר: הייתי ער לקקודת הפרשנות שזכר כולל נקבה, אבל כאן הכוונה לא רק למהות העניינים, אלא גם לתוארים מסויימים ולטטרס מסויימים בתוך ארגון הצופים והצופות.

ד"ר ע. סבת: אני מניח שיש גם טורניר גורים ולא רק מדריכה.

י.ה. קלינגהופר: העתקתי זאת ספקודת הצופים כפי שהיא קיימת היום.

הי"ר א. ב"ץ: אני שואל את נציגי הסתדרות הצופים: הפקודה הקודמת היא משנת 1947, בהזדמנות זו שמאחדים את פקודת הצופים והצופות אולי נכניס רשימה מעולמית של התוארים בחוק?

מר ג. יוגב: בשנים האחרונות נסינו להכניס שתי מליים: צפיר - שפירושא צופה צעיר; צופר - צופה בוגר. גור זה מושג שאיננו משתתפים בו יותר, כי בצופר הכוונה לצופה מגיל הגור ועד לנח"ל. אפשר לכתוב: צפיר וצפירה, צופר וצופרת.

א. רזיאל-באור: לגבי השמות האלה הייתי מבקשת לדעת אם נועצתם עם מישהו בר-טובא. נראה לי שזה צריך סיכוי סלאכתי מאד של שתי מליים. כאשר הברית בינם לבין עצמם משתמשים במונחים אלה זה דבר אחר מאשר לקבוע זאת בחוק. צפיר משמעו תיש צעיר וגם המלה צופרת אינה נראית לי. אני מציעה להשאיר צופה וצופה, מדריך ומדריכה.

מר ג. יוגב: גם בהסתדרות הצופים היתה הסתייגות מסויימת ממליים אלו, ואני טוכן לקבל הצעת הגב' באור. אבל אני מציע להשאיר "צופה קשיש", כי יש לנו כאלה, אולי במקום קשיש אפשר לוטר בוגר.

י.ה. קלינגהופר: אני מציע לא להופק פירוט ולהשאיר זאת לחוקת ההתאחדות, שם אפשר לפרט יותר את הדברים. מסילא זה כלול בהגדרת החוקה.

הי"ר א. ב"ץ: אני טוכם לגבי סעיף 1(3) בתקום הגדרת "צופה" יבוא: צופה מובנו מדריך או מדריכה שמוצג בכתב, צופה וצופה, שהוכרו בתפקידים אלה לפי חוקת ההתאחדות. בצורה זו נעביר את הסעיף לקריאה שנייה ושלישית.

סעיף 2 - תיקון סעיף 3

סעיף 3 - תיקון סעיף 4

אלה התיקונים טכניים של התאמת הדברים למעשה.

סעיף 4 - תיקון סעיף 5

י.ה. קלינגהופר: לאור הדיון הקודם, בו נאמר שאין לצופים ולצופות מסביות של שופרים או שופרות, אני מציע למחוק את הסעיף הזה. זאת אומרת שסעיף 4 בחוברת הכחולה ייאתר: סעיף 5 בטל.

הי"ר א. ב"ץ: לפרוט שהיתה הטכמה כללית למחיקת סעיף 5, אני מבקש - אחרי שהשבה שניה - לחזור לסעיף קטן (2)

של סעיף 5 בפקודה הקורית האופר:

שום צופה לא יבקש ולא ינפה - מכוח חוקקה של לבנישת כל מדט, שלט,

אות או סמל של ההתאחדות, או כל מדט, שלט אות או סמל המיומרים

או הנראים כן - לכפות רשות או להשתמש בה שלא בהתאם לתקנון

ההתאחדות וכפי שהורשה בו.

החשש היה שצופים ישלחו בחדים שלהם כדי לומר שיש

להם מסביות של פקח עירונני או של שופר השאר ייאתר, וטעם שעושה כן

צריך לבוא על עונשו; הנקודה שהועלתה פה היתה לגבי הצופים הערביים,

שהם חלק מההתאחדות, שטא בסיטואציה מסויימת, שאולי היום אינה אקטואלית,

ינטו לעשות מעשים לא חוקיים כאלה. אני מבקש את חברי הוועדה לשקול

אפשרות לבטל את 5(1) אבל להשאיר את 5(2) בגוף החוק בניסוח טהאיים.

4.

ג. יונגב:  
לגבי 5(1) הפיטול ברור, אבל את 5(2) יש להשאיר, כי הצופים לובשים מדי חאקי, ובמידה רבה הם עשויים להיות בשימוש לצרכים אחרים.

ג. אליער:  
יש כאן בעיה בטחונות חשובה שצריך לשים לב אליה.

י.ה. קלינגהופר:  
הייתי מבקש את היועצים המשפטיים שיועילו לחוות דעתם בנקודה זו, האם אין כיסוי למה שנאמר בטעיח 5(2) בחוק הפלילי הכללי. זוהי בעצם התחזות ועל-כך העונש הוא הרבה יותר כבד. לשם מה יש צורך בזה כאן?

ו"ר ע. טבת:  
איני יודע אם המושג התחזות יכול כאן. אפשר להשאיר זאת.

הי"ר א. כ"ז:  
אני מציע לסכם לגבי סעיף 4, שהוא יבטל רק את 5(1) והיועצים המשפטיים ינסחו את 5(2) בהתאם.

ו"ר ע. טבת:  
אני מבין שבסעיף 5 למקורה סעיף (1) בטל וסעיף (2) נשאר.

סעיף 5 - תיקון סעיף 6

סעיף 6 - תיקון סעיף 7

א. רוזאל-באור:  
אני רואה שבמקורה הקיימת עדיין מדברים על פונטים.

י.ה. קלינגהופר:  
זה איננו בנוסח העכשווי. התיקון כלול בחוק דרכי ענישה משנת 1954, ושם זה כבר הוחלף למינוח של מטבע ישראל.

הי"ר א. כ"ז:  
אני מסכים: סעיף 6 בטיוטה הכולה יימחק ולא תהיה התייחסות לסעיף 7 שבמקורה המקורי. סעיף 7 יהיה סעיף 6.

סעיף 7 - הוספת סעיפים 8 ו-9

ו"ר א. טבת:  
לגבי הוראת המעבר בסעיף 9 - האם רצוי לקבוע כאן הוראה מעבר, או שיותר רצוי היה לקבוע כאן שהחוק יכנס לתוקפו בעוד 6 חדשים ובניתיים הצופים יקבעו את החוקה שלהם, וזה יובא לאישורו של שר החינוך והתרבות, ואחרי כן יובא לאישורה של ועדת החינוך והתרבות של הכנסת. ייתכן שארבוץ הצופים יאמר, כי אינם יודעים את תוכן החוקה, ואינם מתחייבים שזה יהיה תוך 6 או 12 חדשים. האם לא צריך לקבוע הוראה מעבר בטובן זה שתהיה הפשכיות?

עד עכשיו ישנה הנועת צופים שמבוססת על החוק העותומני, עכשיו קובעים שהיא תהיה תאגיד על פי חוק זה. האם לא צריך לוטר שהנכסים שהיו לאגודה העותומנית, החובות והזכויות שלהם, עברו באופן אוטומטי להתאחדות המאוגדת על פי חוק זה? אם קיימת המשכיות אין בעיה. אם לא קיימת המשכיות צריך ליצור אותה בחוק.

י.ה. קלינגהופר:  
זה הכרחי, השאלה היא איך לנסח זאת.

ו"ר ע. טבת:  
יכולים לחפש פורמולה אחרת יותר כללית.

א. רוזאל-באור:  
למה לא להשתמש בנוסח הזה?

י.ה. קלינגהופר:  
הכרחי להבטיח את המשכיות. לא שמת לב לזה ואני מודה על הערה.

ו"ר ע. טבת:  
בדיוק זאת ונמצא את הנוסח המתאים.

הי"ר א. כ"ז:  
אני מסכים: סעיף 7 אושר, כפוף להערה שצריך למצוא נוסחה להבטחת הרציפות בנושא זה, ומשרד המשפטים יעשה זאת.

סעיף 8 - גיטול פסודת הצופות. 1946

אין הערות.

גב' ר. טננברג:

שמענו פה דברים שלא התייחסנו אליהם בשעה שעבדנו על חוק זה. בין השאר התעורר הרצון להגן על הביטוי צופה מתוך הנחה שאסור יהיה להקים צופיות אלא במסגרת זו. סעיף 6 מדבר על סמל ההתאחדות. האם זה מספיק כדי שאף אחד לא יוכל לקרוא לעצמו צופה פרטי, שלא בהתאם לתקנון ההתאחדות? יכול מישהו להגיד שהוא מקים ארגון צופים וסודיע קבל-עם שאין לו קשר עם התאחדות הצופים לפי החוק.

כתוב: לפי הרשאה שהוענקה בהתאם לחוק ההתאחדות. י.ה. סלינגהופר:

יש תנועות נוער שיש להן יסודות צופיים, זה בהתאם לתקנון ואיש אינו מערער על זה. הי"ר א. ב"ז:

האם אפשר להגיד שאסור להם לקרוא לעצמם צופים? גב' ר. טננברג:

השם צופה מובן? גב' א. רוזיאל-גמנר:

נדאי, לכן נאמר בסעיף 5: - ... הטוענים או מתיימרים - ללא הרשאה כהלכה, שהוענקה בהתאם לתקנון ההתאחדות - כי הם צופות, או קשורים באופן אחר אל ההתאחדות, או המעמידים פנים או מתיימרים בצופות... אין צורך להוסיף על מה שקיים בפע"ק 6. י.ה. סלינגהופר:

זאת אומרת שאי-אפשר להקים התאחדות צופים שלא במסגרת הקיימת. אם קבוצה רוצה להתארגן בצופים עצמאיים, אי-אפשר לשלול מהם את השימוש במלה צופים. גב' א. רוזיאל-גמנר:

זה לא יהיה אסור, אבל אני מציע לא לחרוג מזה, כלומר שאדם לא יוכל לקרוא לעצמו צופה ולהגיד שהוא שייך למסגרת ההתאחדות, ללא הרשאה, אם זה לא נכון. י.ה. סלינגהופר:

אני מציע לאשר את הצעת החוק, ונבקש את המשפטים לנסח את הסעיפים ומספריהם כפי שמתבקש מההחלטות שנתקבלו היום, להבטיח את ההמשכיות, ולאחר זאת בעבר את החוק לקריאה שניה ושלישית בסליאה. הי"ר א. ב"ז:

בהזדמנות זו ברצוני להודות לוועדה, ליועצים המשפטיים ולפסובן ליו"ר. י.ה. סלינגהופר:

לפניו יש לי מישאלה: החוק הזה עדיין נושא את השם פקודה, ומאחר שנוסח החוק החדש ודאי יופץ בין הצופים והצופות, הייתי מבקש שיהיה תרגום עברי מקורי לחוק החדש. היום סגסגים את החוקים בלשון עברית חדשה. הייתי מבקש שמשרד המשפטים - זה צריך להיות ביוזמת השר כמובן - יסייע בהכנת טיוטת נוסח חדש שיקבל צורה לשונית באה ויהיה בזה גם ערך חינוכי לצופים.

במשרד המשפטים הוכן נוסח חדש. אני מציע שיו"ר הוועדה יפנה ליועץ המשפטי לממשלה ויביע מישאלה שיהיה נוסח חדש. ד"ר ע. סג"ל:

ההערה מתקבלת ברצון. הי"ר א. ב"ז:

ברצוני להודות בשם ההסתדרות הארצית של הצופים לוועדה על הגישה הרצינית, ולחה"כ קלינגהופר שהודות ליוזמתו אנו יושבים כאן. אנחנו נעשה הכל כדי שהצופיות תהיה לא רק בחוק, אלא בחיי היום-יום. ג. פונגב:

**ב) המלצות ועדת החינוך והתרבות בנושא:  
מניעת אלימות והתפרעויות במגרשי הכדורגל**

**היו"ר א. ב"ץ:**  
מונחה לפנינו טיוטת המלצות, שהוכנה לאור הפרוטוקולים של העדויות והדברים ששמענו בוועדת הספורט של הכנסת. הוועדה הזאת קיימה כמה ישיבות ושמעה עדויות מפני נציגי משטרת ישראל, הנהלת התאחדות הכדורגל, נציגי איגוד שופטי הכדורגל ומנהל רשות הספורט.

אני מציע שנעבור על ההקדמה פיסקה-פיסקה ואחר-כך על ההמלצות, ובמידה ותהיינה הערות נתקן בהתאם ונניח את ההמלצות על שלחן הכנסת. (קורא את ההקדמה).

**גב' א. רוזיאל-גאור:**  
בפיסקה הרביעית יש ביטוי חסר מאד לגבי המשטרה.

**גב' ד. פלור:**  
נציגי משטרת ישראל העידו כאן שהיו כמה מקומות בהם השוטרים לא יכלו להתגבר. היו בעיות פיזיות של חוסר מגרשים מתאימים וחוסר כוח אדם משטרה מטפיק. איננו אומרים שהמשטרה אשמה, אלא שזה תרם את חלקו בהתפרעויות.

**היו"ר א. ב"ץ:**  
אני מסכים עם זה"כ נאור שהנוסח הוא חסר מדי.

**גב' א. רוזיאל-גאור:**  
אני מתנגדת גם לפירוט בסיפא של פיסקה זו, שבה נאמר שגם השופטים תורמים חלקם למצב שבוצר. גם אם זה קיים במסדה מסויימת, אזור לנו להגיד זאת בהמלצות שלנו. איני בטוחה שחברי הוועדה היו במגרשי הכדורגל וראו את השופטים בפעולתם.

**גב' ש. ארבל-אלמוזלינו:**  
נכון שעובדות אלו הובאו בפנינו בעדויות ששמענו. אני מסכימה שצריך להוציא מהפירוט את משטרת ישראל. לגבי השופטים יש הרבה מן האמת בדבר שאם שופט אינו שולט על המגרש זה גורם להתפרעויות. האיגוד צריך לעקוב אחר פעולת השופטים ולהעיר במקרה של צורך. לשופט יש חלק ביציאת האווירה המתוחה במסדה ואינו מקפיד על שיפוט נכון. אי-אפשר להחלים מהרקע הזה.

**גב' א. רוזיאל-גאור:**  
אין צורך בפירוט, ועדת הספורט אינה צריכה להפוך לוועדה שתשפוט את שופטי הכדורגל. מטרת הדיון הזה והמסקנות לתרום במשהו לחינוך הקהל. איננו צריכים במסקנות שלנו להגיד לקהל אוהדי הכדורגל שהשופט הוא רמאי. כל ההקדמה הזאת טעונה עריכה וניסוח אחר.

**גב' ש. ארבל-אלמוזלינו:**  
השאלה היא האם אין אנחנו צריכים לשמור על כבודם של שופטי הכדורגל. אני מציעה להוציא מהפירוט גם את משטרת ישראל וגם את שופטי הכדורגל.

**גב' ז. הרמן:**  
אם מהעדויות בכל-זאת השתמע שההתפרעויות קשורות באי-יכולתם של אנשי המשטרה והשופטים להשחלט על המצב במגרשי הכדורגל, זה צריך למצוא איזה שהוא ביטוי במסקנות.

**היו"ר א. ב"ץ:**  
זה תופיע בהמלצות לתיקון המצב. אני טבין שיש הטכמה להוציא מהפירוט את משטרת ישראל ושופטי הכדורגל.

**גב' א. רוזיאל-גאור:**  
אני מציעה להוסיף את המלה "לעתים", כי לא תמיד יש התפרעויות. לדעת צריך להחיל של המגרשים, חוסר המיתקנים הדרושים, אחר-כך התנהגות הקהל והשחקנים.

**היו"ר א. ב"ץ:**  
וסיחוקנים צוין כאן העדרם של תנאים מינימליים/הכרחיים במגרשים.

**מר י. אורן:**  
לדעתי יש פה קצת הגזמה. מדובר על-כך שיש בארץ מיתקנים שבחלקם אינם במצב תקין, אבל עיקר הבעיה הוא, שלעתים קרובות טאבלטים את המגרשים בקהל שהוא מעל

מ.י. אורן:

ומעבר לקיבולת של המגורשים ואז תנאי הצפיפות והרוחק גורמים לעצבנות של הקהל. המגורשים הם במצב תקין, אבל מספר מקומות הישיבה הוא לא תמיד בפרופורציה מתאימה לקהל שבא.

הי"ר א. כ"ץ: זאת אתה אומר עכשיו בפעם הראשונה, אבל דובר גם על זה שיש בעיה של גדר, אין חדר לשופטים, אין חדר לשחקנים וכו'.

הגב' ש. ארבל-אלמוזלינו: זהו תאור לאמיתו של המצב, השאלה היא אם הוועדה במסקנותיה רוצה להבליט את חומרת המצב או לרכך אותו. איני יודעת אם יש מקום למשפט, שמשרד החינוך לא דאג בעוד מועד לחינוך ספורטיבי של הקהל והספורטאים.

הגב' א. רוזנאל-גאנר: דוקא משפט זה איני מוכנה לרכך.

הי"ר א. כ"ץ: אני חושב שהביטוי בעוד מועד אינו מוצלח כל-כך. הכוונה היא שאין חינוך להתנהגות ספורטיבית.

הגב' ר. פלר: נציגי משרד החינוך והתרבות הצהירו כאן שעכשיו מכינים תכניות לימודים חדשות שכוללות גם חינוך ספורטיבי וכללנו זאת בהמלצות. הכוונה היא לעבר.

ש. ארבל-אלמוזלינו: אז צריך להוסיף שהכוונה לעבר.

מ.י. אורן: זה גם לא כל-כך מדויק לגבי העבר. במסגרת מוסדות החינוך במדינת-ישראל מלמדים חינוך גופני, מקיימים מפעלים תחרותיים של הזוער הלומד במסגרת בית-הספר וכדומה. חינוך הקהל להתנהגות ספורטיבית מתחיל מבית-הספר.

הי"ר א. כ"ץ: אנחנו נחלק את הפיסקה הזאת לכמה סעיפים: א) העדרם של תנאים מינימליים לקיום משחקים תקינים בחלק של המגורשים; ב) התנהגות הקהל והגורמים להתפרעות.

ר. פלר: אולי יש מקום לציין כאן שלעתים מוכרים כרטיסים מעל לקיבולת.

י. אורן: על כל כרטיס יש חותמת של המשטרה ואי-אפשר למכור יותר כרטיסים מקיבולת המגרש. הבעיה מתחילה כאשר מאות אנשים בלי כרטיסים מתפרצים למגרש והסדרנים אינם מסוגלים להשתלט על זה.

הי"ר א. כ"ץ: לגבי התנהגות הקהל צריך לומר, שעל-ידי התפרצות למגרש, אי-ציות להוראות השופטים, נסיון להטעיית דעת השופט על-ידי איומים, קריאות גנאי בלתי-פוסקות הוא מפריע למהלך תקין של התחרויות וגורם לאי-סדר המוצי בהוודע התוצאות. אפשר לומר על הביטוי "אי-סדר המוצי" אחרי שאנחנו סלברים על התפרצות למגרש. ב) התנהגות מעילי הקבוצות והאגודות. אלה אינם תורמים למצב על-ידי נוכחותם על המגרש והתערבותם במהלך המשחק. צריך גם לציין אי-הצבת מספר ספסיק של סלרטים. ד) התנהגות השחקנים, שלעתים מטרים את פי השופט, מתקוממים ופתנהגים בצורה לא ספורטיבית. ה) חינוך ספורטיבי.

י. אורן: איני יודע איך אפשר להטיל על משרד החינוך את החינוך הספורטיבי של קבוצת מכבי בזכרון או קבוצת הפועל בדימונה. השחקנים האלה גמרו את מסגרת החינוך שלהם, הם נמצאים במסגרת ארגונית, שהיא קבוצת התפרוץ שלהם, והיא אשר צריכה לפעול לחינוכם הספורטיבי. למרות שמשרד החינוך כבר אין לו השפעה ישירה עליהם, הוא היה זה שדאג להעברת חוזר מתאים, ההתאחדות לא עשתה זאת.

ש. ארבל-אלמוזלינג: הטלת החינוך הספורטיבי על משרד החינוך זה כללי מדי, יש גם מרכזי הספורט, הנהלות האגודות, המאמנים - כל אלה יש להם חלק נכבד בחינוך הספורטיבי, ומשרד החינוך צריך לסייע בידיהם. התוצאה של המצב היום היא בעקבות חוסר פעילות ספורטיבית מספקת בעבר. לגבי ההווה והעתיד צריך לציין מה שצריך לעשות ומה שנעשה, במסגרת ההמלצות.

י. אורן: התאחדות הכדורגל או הנהלות הקבוצות לא עשו מספיק לפעולה חינוכית והסברתית.

הי"ר א. ב"ץ: אפשר לוותר שהתאחדות כדורגל, הנהלות הקבוצות ומשרד החינוך לא פעלו במידה מספקת בנושא חינוך הקהל, והמאמנים לא פעלו מספיק להתנהגות ספורטיבית ראויה של השחקנים.

י. אורן: אני מציע לכלול כאן את המלה "בעבר".

א. רזיאל-גאור: איני מקבלת זאת, זה כאילו הטלת אחריות על מי שהיה קודם אחראי לזה והוא אינו יכול להשיב עכשיו לטענה זו. מספיק להגיד שמשרד החינוך לא עשה די בשטח זה; ברוב שאוטרם "בעבר", זה כאילו מי שעכשיו עומד בראש משרד החינוך והתרבות הוא בסדר בענין זה. אפשר לתפוס את זה בצורה כוללת יותר, שלא נעשו פעולות הסברה והחינוך בקרב הציבור בנושא החינוך הספורטיבי.

ש. ארבל-אלמוזלינג: צריך להזכיר גם את חינוך השחקנים על-ידי המאמנים, לרוח ספורטיבית יותר.

הי"ר א. ב"ץ: אני מסכים: פיסקה זו תחולק לכמה סעיפים בהם ידובר על פעולות חינוך והסברה של התאחדות כדורגל, הנהלות הקבוצות, המאמנים ומשרד החינוך והתרבות. את הסיפא של הפיסקא אנחנו מוחקים. בשני המשפטים הראשונים מוסיפים את המלה: "לעתים".

י. ירבי: יש עוד ענין שלא הוזכר כאן, וזה ענין ההימורים בספורט. עובדה היא שהמשתתפים בהימורים בסכומים גדולים יש להם אינטרס חומרי והם מעונינים בנצחון הקבוצה עליה הימרו.

הי"ר א. ב"ץ: בוועדת הספורט נשמעה דעה הפוכה, וזה גם הוכח במספרים, שבהימורים של הספורטומוס משתתפות אך ורק קבוצות של הליגה הלאומית בארץ ומספר קטן של קבוצות ליגה א', בעוד שעיקרון של ההתפרעויות במגרשים היו במשחקים בליגות שאין להן קשר עם הטוטו וההימורים.

ש. ארבל-אלמוזלינג: יש לי מה לומר בנושא זה, ואעשה זאת בהזדמנות אחרת. אני מציעה בכל-זאת לכלול כאן גם את ההשפעה שיש להימורים במסגרת הספורטומוס.

א. רזיאל-גאור: אני מצטרפת לדעה זו. אולי אין צורך לפרט זאת, אבל אין ספק ששלהוב היצרים של ההימורים הוא גורם משפיע.

הי"ר א. ב"ץ: לא קיבלנו את הרושם הזה בעדויות ששמענו, והדבר הוכח במספרים.

בזה גמרנו את החלק של ההקדמה, והנוסח יתקן בהתאם להערות שנשמעו כאן. אנחנו עוברים להמלצות.

ההמלצות 1 ו-2 נתקבלו ביועדה פה אחד. בהמלצה 3 היו חילוקי-דעות, וישנה הצעה אחת שלי והצעה שניה של חה"כ נ. אלעזר. ההצעה שלי היא יותר קיפה, בו בזמן שחה"כ אליעד מציע נוסח רך יותר.

ש. ארבל-אלמוזלינג: אני חושבת שההצעה הראשונה היא קיצונית מדי, אי-אפשר להטיל את כל האחריות על התאחדות הכדורגל. אני מציעה לכתוב, שהוועדה רושמת לפנייה את הודעה מנהל רשות הספורט; הוועדה ממליצה, כי עד שיתקנו מגרשים עם מתקנים מתאימים בכל הישובים, שבהם פתקיימות תחרויות כדורגל, התאחדות הכדורגל תתקין מספר מגרשים אזוריים בהם ייערכו משחקי הקבוצות.

י. אורן: הצעה זו נשקלה מספר פעמים גם על ידינו וגם על-ידי גורמי ההתאחדות יחד עם קבוצות מסויימות. מסתבר שיש בארץ רק בליגות למבוגרים - אינני מדבר כרגע על קבוצות נוער - למעלה מ-400 קבוצות שונות. הבעיה בעיקרה היא של ליגות שמפוזרות בחלקי הארץ השונים, קבוצות מיעוטיות בגליל, בדרום וכו'. כל מיתקן יכול לתת אפשרות של מכסימום 3 תחרויות בשבת, כאשר מספר התחרויות הוא 200. האינטרס של הקבוצה הוא בדרך-כלל לשחק במגרש הבית שלה, שהוא מגרש האימונים שלה, ואינה מעוניינת לצאת למקום אחר. גם מבחינת האפשרות לחסוך את הצרכים במיתקנים מקומיים יכולים להקיף לכל היותר 10-15 קבוצות, זה אינו פתרון שאפשר להצביע עליו בכיוון של פיתוח מיתקנים בכל חלקי הארץ. התאחדות הכדורגל לעולם לא תרשום קבוצה שאין לה במגרש הביתי שלה מינימום המיתקנים ההכרחיים. הקבוצה גם אינה חייבת לשחק במגרש שלה, היא יכולה להודיע באיזה מגרש היא משחקת, ואם יש בו מינימום המתקנים הדרושים, רק אז רשמים אותה. יש היום בארץ הרבה מגרשים בהם משחקים 3-4 קבוצות לפחות, וצב קבוצות הבית שלהן.

יש לנו עכשיו תכנית לפתור את הבעיה הזאת בתקופה של שלוש שנים בתקציב של 3 מליון ל"י. השנה אנחנו גומרים התקנת 30 המגרשים הראשונים בתקציב של 1 מליון ל"י. בסך-הכל מדובר ב-100 מגרשים ואנחנו מקווים בשנתיים הבאות להתקין אותם, ובכל שנה יוקצב לזה סכום של 1 מליון ל"י.

הי"ר א. כ"ץ: לא כדאי עכשיו להשקיע כספים במגרשים אזוריים, אם מודיעים לנו שתוך שלוש שנים יותקנו כל המגרשים הדרושים בתקציב שהוקצב לנושא זה.

י. אורן: לאמיתו של דבר זה כבר עניין רק של שנתיים, כי השנה בוצע חלק מהתכנית.

ש. ארבל-אלמוזלינג: אינני מקבלת זאת, ואני מבקשת לרשום את ההצעה שלי.

הי"ר א. כ"ץ: אז בהמלצה 3 תהיינה שלוש הצעות.

א. הציאל-גאור: נראה לי שיש סתירה בין סעיף 1 לבין סעיף 2. אם הוועדה רושמת לפנייה את הודעה רשות הספורט אין כבר צורך בשום המלצות אחרות. שמענו שהשנה הותקנו 30 מגרשים בסכום של 1 מליון ל"י, ובשנתיים הבאות יש תקציב של 2 מליון ל"י להתקנת 70-60 מגרשים נוספים. צריך להעמיד זאת כסעיף ראשון. בסעיף שני צריך לכתוב שהוועדה מביעה את צערה, על שבמספר רב של מגרשים עדיין לא הותקן המינימום הדרוש של המיתקנים, ומבקשים את משרד החינוך והתרבות להחיש ככל האפשר את הטיפול בהם.

לגבי סעיף 3, אינני יודע אם אפשר לדרוש שלא ירשמו קבוצות שאין להן מגרשים. אי-אפשר להטיל איסור עליהן לשחק במגרשים אחרים.

הי"ר א. כ"ץ: אבל הוועדה מחייבת את המדיניות של ההתאחדות שלפיה לא תרשום אגודות חדשות בהתאחדות, אם הן חסרות מיתקני מינימום.

י. אורן: אפשר לקשור זאת עם הצעת חה"כ ארבל, שקבוצות כאלה תשחקנה רק באזור שבו יש מיתקנים הדרושים.

הי"ר א. כ"ץ: אפשר לקבוע בהמלצה, שיש לעשות צעדים על-מנת להבטיח שמשחקי קבוצות יתקיימו אך ורק במגרשים שבהם יש מינימום של המיתקנים הדרושים המבטיחים משחק סדיר ובלי הפרעות.

א. רזיסאל-גאור:  
צריך לחייב את התאחדות הכדורגל לדאוג לקבוצות שאין להן מיתקנים ולהפנות אותם למגרשים שבהם יש מינימום המיתקנים הדרושים.

היו"ר א. ב"ר:  
אני חושב שאני יכול לסכם לגבי המלצה זו: הוועדה מטליצה בפני התאחדות הכדורגל שלא לקיים משחקים במגרשים החטרים מיתקני מינימום שיש בהם כדי להבטיח משחק סדיר, ולהפעיל הסדר לפיו יקוימו משחקי הקבוצות, שאין להן מגרשים תקינים, במגרשים גאזורים סמוכים, שבהם ישנם מיתקנים העונים על הדרישות.

אני חושב שאוכל להגיש זאת כהצעה משותפת.

בזה טיימנו את הדיון בטעיף א' של ההמלצות. בישיבה הבאה נדון בטעיפים ב', ג' ו-ד', ולאחר מכן נניח את המלצות הוועדה על שלחן הכנסת.

הישיבה ננעלה בשעה 12.00.

-----