

פרוטוקול מס' 135

מישיבת ועדת הכנסת
סיום ב', ט' בטבת תשל"ב - 27.12.71, בשעה 15,15

נ כ ח ד :

חברי הוועדה:

י . ישעיהו - היו"ר
א . אנקוריין
י . בן-מאיר
ש . גרוס
א . הראל
י . נחושטן
א . עופר
צ . צימלמן
ס . שחל

מוזמן:

ח . ליאור - מזכיר הכנסת

מזכירת הוועדה: מ . ברפי

רשמה: נ . רינגלר

- סדר-היום:
- א. קביעת הזמן לדיון בהודעת הממשלה על הטיפול בעבריינות ובאלימות ומניעתן;
 - ב. התרת הקריאה השניה והשלישית של החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אזורי בטחון), תשל"ב-1971 ביום הנחתו על שולחן הכנסת;
 - ג. קביעת הוועדה שתדון בהצעות החוק:
 - א) חוק להבטחת זכויות העובדים, תשל"א-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. סנה;
 - ב) חוק לתיקון פקודת פשיטת רגל ופקודת החברות, תשל"ב-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. שחל.
 - ד. פניית שר האוצר לפטור אותו מחובת הנחת הצעת חוק תקציב המדינה לשנת 73-1972 על שולחן הכנסת בתחילת חודש ינואר;
 - ה. שאילתות.

אני פותח את הישיבה.

היו"ר י. ישעיהו:

א. קביעת הזמן לדיון בהודעת הממשלה על הטיפול בעבריינות ובאלימות ומניעתן

עלינו לקבוע זמן לדיון בהודעת הממשלה על הטיפול בעבריינות ובאלימות ומניעתן. כיוון שהדיון יתקיים מחר נתבקשת להקדים את ישיבת ועדת הכנסת להיום כדי שוועדת הכנסת תקבע את הזמן והסיעות תוכלנה להתכונן לדיון.

אני מציע להקציב 3 שעות לדיון.

צ. צימרמן: 3 שעות הן המינימום שאפשר לקבוע ו-4 שעות הן המכסימום שאפשר לקבוע, לכן תומך אני בהצעת יושב-ראש הוועדה להקציב 3 שעות לדיון.

הוחלט: להקציב 3 שעות לדיון בהודעת הממשלה על הטיפול בעבריינות ובאלימות ומניעתן.

היו"ר י. ישעיהו:

ב. התרת הקריאה השנייה והשלישית של החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אזורי בטחון), תשל"ב-1971 ביום הנחתו על שולחן הכנסת

יושב-ראש ועדת החוץ-והבטחון, חבר-הכנסת חיים צדוק, פונה בבקשה שוועדת הכנסת תחליט, לפי סעיף 99 לתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה והשלישית של החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אזורי בטחון), תשל"ב-1971 ביום ההנחה שהוא יום ד', י"א בטבת תשל"ב - 29.12.71.

כזכור, הוזמן שר הבטחון לדיון בוועדת החוץ-והבטחון בחוק זה והוא יוכל להופיע רק ביום ד', י"א בטבת תשל"ב. תקפן של תקנות שעת חירום (אזורי בטחון) הנוכחיות יפקע ביום י"ג בטבת תשל"ב - 31.12.71, ולפיכך היום האחרון בו אפשרית הקריאה השנייה והשלישית היא יום ד', י"א בטבת תשל"ב.

הוחלט: בהתאם לסעיף 99 של התקנון להתיר את הקריאה השנייה והשלישית של החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אזורי בטחון), תשל"ב-1971 ביום הנחתו על שולחן הכנסת, שהוא יום ד', י"א בטבת תשל"ב - 29.12.71.

היו"ר י. ישעיהו:

ג. קביעת הוועדה שתדון בהצעות החוק: א) חוק להבטחת זכויות העובדים, תשל"א-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. סנה; ב) חוק לתיקון פקודת פשיטת רגל ופקודת החרות, תשל"ב-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. שחל.

קיבלתי מכתב ממזכיר הכנסת, מר חיים ליאור, לאמור: "הצני להודיעך, כי בישיבת הכנסת מיום ד' בטבת תשל"ב - 22.12.71, הוחלט להטיל על ועדת הכנסת לקבוע את הוועדה שתדון בהצעות חוק דלקמן:

קכ"ג - חוק להבטחת זכויות העובדים, תשל"א-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. סנה;

קכ"פ - חוק לתיקון פקודת פשיטת רגל ופקודת החרות, תשל"ב-1971 - הצעת חבר-הכנסת מ. שחל."

שר המשפטים הציע להעביר שתי הצעות חוק אלו לוועדה מיוחדת ל-3 ועדות: ועדת החוקה, חוק ומשפט; ועדת הכספים וועדת העבודה.

מהו חוק להבטחת זכויות העובדים?

ט. שחל:

זו הצעה בעלת אופי מטרתי, אך יש שוני - במקרה של פשיטת רגל תינתן עדיפות להבטחת

זכויות העובדים.

אני מציע להעביר את הצעות החוקים הללו לוועדה משותפת של ועדת החוקה, חוק ומשפט וועדת העבודה.

אני מוכן לתמוך בהצעת חבר-הכנסת שחל. י. בן-מאיר:

אם כבר דוצים למנות ועדה מיוחדת משלוש ועדות, נדמה לי שלוועדת הכספים אין כל חלק בנושא זה. לוועדת הכלכלה יש חלק בנושא זה כי ועדת הכלכלה ממונה על ענייני מסחר ותעשייה. ענין של חברות הוא בתחום ענייניה של ועדת הכלכלה. אם יציעו להקים ועדה מיוחדת לשלוש ועדות אז מציע אני שהוועדה תקום משלוש הוועדות הבאות: חוקה, חוק ומשפט; עבודה וכלכלה.

היו"ר י. ישעיהו:

אני בעד צמצום התהליך של הקמת ועדות משותפות, כל שכן כאשר מדברים על ועדה שתורכב משלוש ועדות. בנושא זה די בוועדה משותפת של שתי ועדות: ועדת החוקה, חוק ומשפט וועדת העבודה.

א. אבנר:

נראה לי שאפשר להעביר את הצעות החוק לדיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט בלבד. הנושא הוא: הדאגה לכספי הפועלים שלא ילכו לאיבוד, מדוע זה חייב להיות בוועדת העבודה? ועדת החוקה, חוק ומשפט תזמין אנשי הסתדרות, בנקאים, אנשי כלכלה ותדון בחוקים הללו. בהצעות חוק אלו יש עניינים של חוק כללי.

צ. צימרמן:

אין כאן ויכוח לגבי הנושא שצריך למצוא דרך להבטחת זכויות העובדים; לא עומדת גם השאלה של הגיסוח המשפטי כפי שהיה בצורה זו או אחרת, כי יושבים משפטנים בכל הוועדות ואפשר לקבל חוות דעת וייעוץ לגבי כל שאלה שתעורר. השאלה היא: מהן ההשלכות הכלכליות על ההתפתחות במשק על אותם גורמים כלכליים שעל-ידי השינוי בחוק יראו את עצמם נזוקים; לכן לא צריך להעביר את הצעות החוק לדיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט.

יש להעביר את הצעות החוק לדיון בוועדת הכלכלה. כיוון שמדובר על שכר עבודה מוכן אני שתקום ועדה משותפת של ועדת הכלכלה וועדת העבודה. הגיסוח המשפטי ימצא פתרונו בכל ועדה.

א. עופרי:

ועדת החוקה, חוק ומשפט דנה בחברות וברור שהיא דנה גם בעניינים כלכליים. ועדת החוקה דנה אפילו בהסדרי מסוין בין בני זוג. ענין החברות הוא ענין טובהק של ועדת החוקה חוק ומשפט.

היות ומתנגד אני לוועדות משותפות, בדרך-כלל מסתדלים אנו להימנע מוועדות משותפות, מציע אני שהצעות החוקים תידונה בוועדת החוקה, חוק ומשפט. לטובת הענין יהיה אם ועדת החוקה תדון בהצעות חוק אלו ותצדף אותן לסדר-היום המובח לפנייה.

ה צ ב ע ו ת

- (א) בעד העברת הצעות החוק הג"ל לוועדה אחת - רוב
- (ב) בעד העברת הצעות החוק הג"ל לוועדה משותפת - 1
- (ג) בעד העברת הצעות החוק הג"ל לוועדת החוקה - רוב
- (ד) בעד העברת הצעות החוק הג"ל לוועדת הכלכלה - 2

הוחלט:

להעביר לדיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט הצעות החוק דלקמן:

- (א) חוק להבטחת זכויות העובדים תשל"א - 1971;
- (ב) חוק לתיקון פקודת פשיטת רגל ופקודת החברות תשל"ב-1971.

תני"ך י. ישעיהו:

ד. תנועת עד ואזרחי לפטור אותו מחובת הנחת הצעת חוק תקציב המדינה לשנת 1972-73 על שולחן הכנסת בתחילת חודש ינואר

קיבלנו מכתב משר האוצר, פ. ספיר, לאמור:

"כפי שדיווחתי ליושב-ראש הכנסת וליושב-ראש ועדת הכספים לא נוכל לצערי הרב להגיש את הצעת חוק התקציב על שולחן הכנסת בשבוע הראשון של חודש ינואר.

כידוע לך עד לסיום עבודת ועדת השרים בראשות ראש הממשלה לעצמיון תקציב הבטחון, לא ניתן לסיים את עריכת התקציב וחלה דחייה בלוח הזמנים הן עקב הבעיות הענייניות ונסיעתה של ראש הממשלה לאוצרות הנויית.

הנני מקווים שדיוני הממשלה יסתיימו בעתיד הקרוב והתקציב יוגש לכנסת לקראת סוף חודש פברואר.

לאור האסדר לעיל, אודה לך אם ועדת הכנסת תואיל לשחררני השנה, לרגל הנסיבות המיוחדות, מלוח הזמנים שנקבע בסדרי הדיון בתקציב השנתי בהחלטתה מיום ז' בטבת תשל"א - 4.1.71.

במידה והוועדה תמצא לנכון לשמוע הסברים נוספים הנני עומד ומכון לשרותה."

אני חושב שאין צורך בהסברים נוספים. אין לנו אלא להשלים עם העובדה הזאת.

י. בחנושתו: אני מבקש לא להחליט היום בעניין זה. רצוני לגרר עמדת סיעתי בנושא זה.

תני"ך י. ישעיהו: אם כך נחליט מחר, כי הראשון בינואר נמצא מאחרי כתלנו ולפי החלטת ועדת הכנסת על התקציב להופיע ביום ג' בשבוע הראשון של חודש ינואר.

א. אצקורריון: זוהי החלטה של ועדת הכנסת לסדרי הדיון בתקציב השנתי האופרתי:

"הצעת חוק התקציב והתקציב השנתי (להלן - התקציב) יונחו על שולחן הכנסת לא יאוחר מיום ג' בשבוע הראשון של חודש ינואר והתקציב יתקבל לא יאוחר מ-31 במארס."

הוחלט: לדחות את ההחלטה בנושא זה לישיבת הוועדה שתקייים מחר - יום ג', י' בטבת תשל"ב - 28.12.71

ה. שאילתות

י. בן-מאיר: (א) ביחס לשכר חברי-הכנסת: מסתבר שכל מעבידי במדינה משלם סכום מסויים עבור כל ילד קטין של העובד. לי יש 4 ילדים קטנים בבית. יוצא שחבר-הכנסת מקבל פחות יש לתקן זאת;

(ב) עניין למחשבה: משכורתו של שופט תעבורה גבוהה משכורתו של חבר-הכנסת. עובדה זו מפליאה אותי.

(ג) לענין זכויות הדואר של חברי-הכנסת: הבעיה היא שהפטור מתשלום חל רק לגבי מכתבים הנשלחים מבנין הכנסת. זה גורם לקשיים רבים במיוחד בפגרות הכנסת. אני מציע שבכל בית דואר, לפי תעודת חבר-הכנסת, יוכל חבר-הכנסת לשלוח מכתב בדואר רגיל ללא תשלום. אין צורך לאסוף את כל המכתבים בתיק עד ליום בו מגיעים לכנסת ולשלחם מבנין הכנסת.

אשיב לקבר-הכנסת בן-מאיר מהסוף להתחלה.

היו"ר י. ישעיהו:

(ג) אני מציע לך לא לנגוע בחוק חסינות חברי-הכנסת. כאשר נצטרך פעם להיכנס למלכודת של חוק חסינות חברי-הכנסת נצטרך להסתבך לא מעט.

ע. עופר:
בחוק חסינות חברי-הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, בסעיף 11(ד) כתוב: "כל סכתב מאת חבר-הכנסת, הנשלח בדואר רגיל מבניין הכנסת לכל מקום בתחומי המדינה, פטור מתשלום".

י. בן-מאיר: הצעתי באה לשנות את החוק.

(ב) אשר ליחס בין משכורתו של שופט תעבורה לבין משכורתו של חבר-הכנסת: אינני מבין איזו השלכה יש לשאלה. אין לי עליה תשובה.

היו"ר י. ישעיהו:

(א) זו שאלה חשובה. יש לנו ועדת משנה לשכר חברי-הכנסת בראשותו של חבר-הכנסת ברעם. אני אדבר עם חבר-הכנסת ברעם שיחיש הסיכום לגבי נושא זה.

א. הרמל:

לגבי הסעיפים המופיעים על סדר-היום של ועדת הכנסת: אני מקבל את ההזמנות לישיבות ועדת הכנסת בהן יש סעיפים רבים החוזרים בכל הזמנה והזמנה במשך שלושה חודשים. אני מציע לרשום בהזמנה רק את הסעיפים בהם ידונו באותה ישיבה.

היו"ר י. ישעיהו:

ביקשתי מהמזכירה לרשום בסדר-היום של ישיבות הוועדה את כל הנושאים שלא סיימנו לדון בהם. לא כל הנושאים הם בדרגת קיום וחיים באותה מידה, יש נושאים שבעליהם גם כן התייאשו מהם.

אני מתכוון בישיבת הוועדה מחר ובישיבה הבאה לסיים את הדיון ברוב הסעיפים המופיעים על סדר-היום, כי נצטרך להתחיל לדון בדברים קרדינליים יותר כגון: סדרי הדיון בתקציב, בעיית השאילתות וכו'. רוב הסעיפים הנמצאים על סדר-היום של הוועדה יידונו במהרה.

הישיבה ננעלה בשעה 15.50.