

פרוטוקול מס' 79  
מישיבת ועדת הכלכלה  
שנערכה ביום ד', כ"ב באדר, תשל"ה  
(5.3.75) שעה 9.00

נ כ ח ר

חברי הועדה:  
היו"ר י. הורוביץ  
א. אבטבי  
פ. גרופר  
פ. חריש  
י. יודין  
א. לבני  
י. כהן  
י. מודעי  
י. שערי

מוזמנים:  
א. אורן - מטעם משרד התחבורה  
ה. תור - " " "  
א. תורן - " " "

יועץ כלכלי לוועדה: ד. לב

מזכיר הועדה: מ. פלקסר

רשמה: מ. טרלו

סדר היום: 1. חוק הטיס - תקנות בדבר מנחתים

2. חוק הטיס, צו בדבר עבירות קנס

3. סיורי הועדה

---

- 1245 -

( נמקבל ביום 19.3.75 )

היו"ר י. הורוביץ: אני פותח את הישיבה.

חוק הטיס, 1927 - תקנות בדבר מנחתים

א. אורן: הגדרנו את "טייס ראשי" שלא היה מוגדר בתקנות הקודמות.

הטענה העיקרית של התאגידים החקלאיים הייתה שלגבי מנחת עונתי אם הם יתקשרו אתנו ויקבלו את האישור שלנו, תיגמר העונה. לפעמים מנחת אונס מופעל ליום או יומיים. באנו לקראתם והחלטנו שאותו שיקול דעת שהיה למשרד התחבורה אם לתת להם או לא לתת להם, נסמך את הטייס הראשי שלהם והוא יבדוק. זה סיפק אותנו וגם את משרד הבטחון.

היו"ר י. הורוביץ: בישיבה הקודמת לא סיימנו את הדיון בגלל התנגדות ארגוני החקלאים, חברות התעופה "כימאוויר" ו"מרום". עכשיו קיבלנו אישור ממשרד התחבורה וגם מ"מרום" שהם לא מתנגדים לתיקון הזה והם סומכים ידיהם עליו.

א. אורן: קיצצנו את תקופת הרשיון מ-5 ל-3 שנים.

ה. תור: במסלול עונתי לפעמים המטוס נוחת 10 פעמים, לוקח חומר ומרסס את החלקה. המנחת יכול להיות חד פעמי וגם כמה פעמים. אנחנו קובעים מי יהיה הטייס הראשי שנותנים לו את שיקול הדעת.

א. אורן: הבעיה העיקרית הייתה, שהם אמרו שזה מנחת ליום או יומיים ואנחנו באים אליהם עם כל כך הרבה דרישות. נתנו לשר התחבורה לפטור אותם מהדרישות.

קיבוץ יכול להזמין אותם לרסס אבל לא יתן לנו רשות להקים מנחת. יתנו לו את האישור בעל-פה.

ה. תור: היום יש לחברות חקלאיות כמה עשרות מנחתים. בנוסף להם יש גם בכל עונה מנחתים עונתיים.

היו"ר י. הורוביץ: מי קובע מטעם שר התחבורה?

נתנו את הסמכות לשר התחבורה לפטור מחובות. מי שמבקש לקבל מנחת, יקבל הסכמה של בעלי הקרקע - אמרנו. הם טענו שיתקלו בסירוב. לכן החלטנו להסיל את מלוא האחריות עליהם.

י. יודין: האם זה נוגע רק לבעל קרקע, או למי שנמצא בסביבה?

פ. גרופר: המנחתים הם בשדות ולא ליד בתים.

י. יודין: היו בעיות בכפר שמריהו.

א. אורן: לא מדובר בשדה תעופה.

י. יודין: אני עוסק בבעיות בטיחות ובאקולוגיה. במקום מסוים התעוררה בעיה של אוירוני ריסוס נוכח סמיכות קווי מתח גבוה, זו בעיה בטיחותית ממדרגה ראשונה.

א. אורן: מפנה לתקנה 5.

י. מודעי: המשרד משגיח על האינטרסים הציבוריים. השאלה מי יגן על האזרח, לגבי בעל הקרקע ניתנה תשובה, הוא צריך להסכים. אני לא יודע אם בכל מקום אפשר יהיה להמנע מלהעביר את הקו למקום קרוב ליד הבתים. אי אפשר להגן על כל הבתים. במקרה של עיוות - חפור ילך האזרח לבית המשפט ובכל יתר המקרים צריך לסמוך על משרד התחבורה שלא יעשה שטויות.

ה. תור: מדובר על חקלאים. לפעמים הם צריכים לעכור מחלקה אחת לאחרת, יש להם צוות קטן. יש להם מכונית-המכונית בדרך כלל מגיעה לפני שנוחת המטוס. מצאנו לנכון לא לעכב את העבודה של הנחיתה הראשונה גם כשאינן צוות קרקע. מאפשרים נחיתה ראשונה בלי המכונית והאדם.

א. אורן: רב השינויים באים להקל עליהם. הפעלת מנחת בלילה אסורה אלא בהיתר של ראש המינהל של התעופה האזרחית.

### ה ו ח ל ט

לאשר את התיקונים שהוצעו ע"י משרד התחבורה.

---

### חוק הטיס, 1927 - צו בזכר עבירות קנס

א. אורן: בחוק נקבע לגבי עבירה ראשונה קנס בסך 100 ל"י, לגבי עבירה חוזרת - 200 ל"י. כשנה אחרי זה יצא צו שקבע מה הן עבירות קנס. רשימה שלא מכסה את כל העבירות שיש בתעופה. ישבנו על זה במשך כמה ישיבות. נשארה רשימה של 30 עבירות. מר שכטרמן, שהיה אז יו"ר הועדה, לחץ על כך שהצו יהיה מוגבל לשנה ורבע. כל המנגנון של הפעלת הצו התעכב בגלל מלחמת יום הכיפורים וההשלכות. חלף זמן רב עד שבקבעו המפקחים והם עברו ימי עיון. עכשיו הכל מוכן. אנחנו מבקשים לתת לנו יד חפשית ולהפעיל את הצו ולסמוך עלינו שבעוד שנה - שנתיים נציע תיקונים. אם זה לא יינתן, אנחנו מבקשים לתת לנו עוד פעם תקופה כדי שנוכל להפעיל את הצו.

היו"ר י. הורוביץ: מציע לחברי הועדה להענות לבקשה. אלה אינם אנשים חדשים אלא אלה שנמצאים כבר בתפקיד ומקבלים רק מעמד של פקחים. אם יתברר שהקנסות נמוכים מדי יבואו אלינו ויבקשו עונש מרתיע ג'ותר, אנחנו נשקול את זה.

א. אורן: אנשים צריכים לשמור על הסדר. יש כאלה שמשאירים כלב בשדה או את הצאן וזה מפריע ויכול לגרום לאסון בנחיתה. נכון שבסכום הקנס אין להרתיע, אבל עצם הגשת הדו"ח נגדו, בזה יש הרתעה.

י. יודין: אני חושב שהסכומים מגוחכים.

א. תורן: מבחינה משפטית ידינו כבולות. החוק קובע קנסות של 100 ל"י לעבירה הראשונה ו-200 לירות בעבירה חוזרת. או שאנחנו צריכים לתקן את החוק, וזו פרוצדורה ארוכה, או שנותנים לעסק לרוץ ופועלים במקביל ולאור הנסיון שהצטבר, כדי להתאים את הסכום למציאות.

א. אורן: המחוקק השאיר בידינו את הסמכות שבמקרה שאותו אדם עבר את העבירה בנסיונות חמורות הוא לא יגיש נגדו ברירת קנס אלא יפנה לבית המשפט ויגיש נגדו תביעה.

היו"ר י. הורוביץ: צדק חה"כ יודין. אני מתפלא עכשיו שאפילו לפני שנתיים קנס של 100 או 200 לירות היה קנס הרתעה. מכיון שהיום איננו יכולים לשנות את הדבר הזה, אני מציע לאשר את זה ולהזמין את משרד התחבורה לדווח לנו מה קורה. אנחנו מעוניינים בקנסות הרתעה ולא בראווה.

מ. חריש: אני מקבל את הסיכום. לפי דעתי צריכה להיות פרופורציה בין סוגי הנזק. הנעת מכונית ללא רשות יכולה להביא לגרימת נזק עד כדי אבדן חיים, זו סכנה הרבה יותר גדולה מאשר השארת כלבלב בלי פיקוח.

א. תורן: אני לא מציע להכנס לפרטים.

י. יודין: מטילים עונש או קנס על מי שהוא בגלל עבירה שעלולה לגרום לתקלה או אסון. במקרה שלא קרה שום דבר, למה סתם מענישים בן אדם? מענישים כי הוא עשה דבר שבנסיונות מסוימות יכול לגרום לאסון. איזה כוח הרתעה יש בעונש פ'זה?

א. אורן: מאשימים אותו גם על עבירה של אי שמירה על הסדר.

היו"ר י. הורוביץ: מבקש לאשר את ההצעה. נבקש ממשרד התחבורה לדווח. אני מבקש להתחשב בהערות של החברים

#### ה.ו.ח.ל.ט

צו בדבר עבירות קנס אושר עד 31.3.76.  
לאחר פועד זה, ידווח משרד התחבורה לוועדה.

סיורי הועדה

היו"ר י. הורוביץ: אנחנו עומדים בפני סיור ביים המלח. ההצעה היא שזה יהיה למשך יומיים. אם חברים לא יוכלו, נעשה זאת ביום אחד ונחזור בשעה מאוחרת. לדעתי הנושא נכבד ביותר ולא נאה שיבואו 3 - 4 חברים. הביקור הוא במפעלי ים המלח, ערד, פריקלס. יש לנו גם סיור לאבו-רוזס ולנתיבי נפט גם זה סיור ליומיים. אנחנו גם מוזמנים ע"י אגד לביקור של חצי יום בתחנה המרכזית החדשה. אני מציע שנמצא לנו זמן, אפילו בפגרא, לערוך את הסיורים.

י. יודין: אני חושב שעל הועדה לסייר. אני מצטער שבמשך קרוב לשנה לא התקיים אף סיור, אני רואה בזה פגם בפעולת הועדה.

אני ביקשתי שהסיורים יהיו מוגבלים ליום אחד, וזה משום שבמשך 3 - 4 ימים אנחנו עסוקים בכנסת. יש גם פעילויות אחרות של חבר-כנסת במשך השבוע. אבל אם הסיור לא מסתדר במסגרת יום, אפשר לעשות אותו במשך יומיים.

אינני רואה פגם בזה שמופיעים רק מספר חברים. רצוי שיהיו רוב חברי הועדה, אם כגלל סיכות אוביקטיביות העניין לא מסתדר, מוטב שיבואו אחדים מאשר שבכלל לא יבואו, אינני מיעץ בגלל זה לבטל סיורים.

מ. חריש: מבקש שמועד הסיור ייקבע מראש בכמה ימים כדי שנוכל להתפנות, בעיקר כשמדובר ביומיים. מציע לקיים את הסיורים בפגרא.

י. כהן: מצטרף להצעה לקיים את הסיורים בפגרא.

פ. גרופר: גם אני מציע לקיים את הסיורים בפגרא. אני בעד קיום סיור בכל מספר של חברים.

א. אבטבי: הכי טוב לקיים סיורים ביום ראשון במוקדן לחזור ביום שני ב-4 אחה"צ אם זה יתקיים בפגרא, אני מסכים שזה יהיה ליומיים. לדעתי צריך לכבד הופעה של הועדה בסיור, אם יודיעו לחברים מראש, זה יחייב אותם להופיע.

א. לבני: בעד סיורים בפגרא.

ה ו ח ל ט

הסיורים המלח ולסביבתו נקבע ל-13 לאפריל הסיור יהיה במשך יומיים. כמו-כן הוחלט לקיים סיור לאבו-רוזס ושארם א-שייך. סיור נוסף ייערך בתחנה המרכזית של אגד למשך כמה שעות.

הישיבה ננעלה בשעה 10.10