

פרוטוקול מס' 142

מישיבת ועדת השירותים היישוביים  
מיום ג', ל' בחשוון תשל"ו (4.11.75), שעה 11.00

נכחו:

חברי הוועדה:

ח. גרוסמן - היו"ר  
י. בארי  
ס. גז  
א. גיבלבר  
ל. דיציאן  
ה. זיידל  
ס. חריש  
א. יריב  
י. כהן  
א. לבני  
ס. פרידמן  
ב.צ. קשת  
פ. שינמן  
ח. שמעוני

מזמנים:

א. וולף - משרד הבריאות  
ד. נורי אלי -  
ד"ר נתן - המוסד לביטוח לאומי  
א. ליאור - סגן מנהל אגף התקציבים באוצר  
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים  
מר קפלאורי - משרד העבודה

מזכירת הוועדה: ש. כרם

רשמה: ח. בנקין

חוק ביטוח בריאות, תשל"ג-1973 (נוסח לרי  
סעיף 32 בפרק ג' וסעיפים 36-43 (ב)  
בפרק ד')

סדר היום:

היו"ר ח. גרוסמן: אני פותחת את הישיבה.

חוק ביטוח בריאות, תשל"ג-1973

(נוסח לבן, הצבעות)

סעיף 32

היו"ר ח. גרוסמן: נצביע תחילה על סעיף 32 בפרק ג'.  
לסעיף זה לא הוגשו לי הסתייגויות.

ל. דיציאן: הגשתי היום הסתייגות למר וולף.

פ. שינמן: גם לי יש הסתייגות.

ה. זיידל: אני מפנה את תשומת לב היושבת-ראש לסופס שלפנינו בו כתוב שיש שלוש הסתייגויות.

היו"ר ח. גרוסמן: בסופס זה כתוב שחבר-הכנסת בארי מציע לשנות את הניסוח, אך עד כה הוא לא אמר מה הניסוח שהוא מציע. כן כתוב שחבר-הכנסת זיידל מציע לכתוב "לאחר אישור של המועצה" במקום "לאחר התייעצות עם המועצה". מתוך טעות טכנית לא הודפסה הצעה זו בלוח ההסתייגויות וכן לא הודפסה הצעת חבר-הכנסת שינמן לאזכר גם את הוועדה לשידורים ציבוריים. אני מציעה שנקיים את ההצבעה על סעיף 32 כאשר יהיו לפנינו כל הנוסחים.

פ. שינמן: אני מציע לדחות את ההצבעה לא רק על סעיף 32 אלא גם על יתר הסעיפים. החומר הגיע לידי רק עכשיו וכיוון שיש לי הסתייגויות שטרם הגשתי ואני רוצה לעבור שוב על החומר, אבקש לדחות את ההצבעות על כל הפרקים לשבוע הבא.

ה. זיידל: אני מתנגד להצעת חבר-הכנסת שינמן. לפני שבוע דובר על האפשרות לדחות את ההצבעות לפי בקשת סיעתה של היושבת ראש, ולמרות זאת סוכם שתתקיים הצבעה. איני רואה שום קושי לקיים היום את ההצבעה שהרי מונחות לפנינו כל ההסתייגויות של חברי הוועדה, כולל הסתייגויות של חבר-הכנסת שינמן.

היו"ר ח. גרוסמן: אם כן, ההסתייגויות ישנן בדרך-כלל אך מתוך טעות טכנית הן לא צורפו לסקסט. לכן אני דוחה את ההצבעה על סעיף 32.

פ. שינמן: הצעתי לדחות את ההצבעה על כל הפרקים.

היו"ר ח. גרוסמן: איני מקבלת הצעה זו. אם בסעיף מסויים יתברר שהוגשו הסתייגויות והן לא הודפסו, נדלג על אותו סעיף ונצביע עליו בישיבה אחרת.

הוחלט: לדחות את ההצבעה על סעיף 32 בפרק ג' עד להדפסת כל ההסתייגויות לסעיף זה.

פרק ד'

נתקבל

סעיף 35

סעיף 36

היו"ר ח. גרוסמן: בסעיף זה יש הצעה של חברי-הכנסת גיבלבר וחר"ש. האם אתם עומדים על הצעה זו?

ס. חרי"ש: אני מבקש לא להצביע על הצעת היום. אמרנו שיש נושאים מסויים שנוכל לחזור אליהם גם לקראת הסוף אם תהיה פניה כזאת, ואני מבקש לחזור לענין זה בסוף.

היו"ר ח. גרוסמן: אם כן, איננו מצביעים על הצעה זו. יש הערה של חבר-הכנסת שינמן לסעיף זה, והוא אומר שהוא יתייעץ עם חבריו בנדון. לדבריו יש סכנה בסעיף זה, והשאלה היא אם אין הסעיף מביא לחיסולן של לשכות המס. אנו רושמים הערה זו לפנינו.

ה צ ב ע ה

ההצעה לאשר סעיף 36, כמוצע בנוסח הלבן, נתקבלה

נתקבל סעיף 37

סעיף 38 ותיקון סעיף 20

היו"ר ח. גרוסמן: לסעיף זה אין הסתייגויות.

י. בארי: אמנם לא רשמתי הסתייגות אבל אני מציע תיקון נוסח: במקום "בתכופ לאחד הסמכתה" יבוא בסעיף קטן (א) "ערב הסמכתה".

ח. פנחסוביץ: התייעצנו בענין זה עם הנוסח.

היו"ר ח. גרוסמן: אני מציעה שהיועצים המשפטיים יביאו לידיעת הנוסח את הערת חבר-הכנסת בארי.

י. בארי: בתיקון לסעיף 20 אני מציע לכתוב "בדבר המסמכים שיש לצרף לבקשה ובדבר הנוהלים לדיון בבקשה".

ח. פנחסוביץ: בסעיף 20 (א) יש לכתוב "בתכופ לאחד פרטום חוק זה ברשומות".

היו"ר ח. גרוסמן: אם כן, לסעיפים 38 ו-20 אין הסתייגויות, וכל מה שמבקשים הוא שמעיפים אלה ינוסחו בצורה ברורה.

הוחלט: בסעיף 20 (ב) במקום "המסמכים שיש לצרף לבקשה והנוהלים לדיון בבקשה" יבוא "בדבר המסמכים שיש לצרף לבקשה ובדבר הנוהלים לדיון בבקשה".

כדישה של סעיף 20 (א) יבוא "בתכופ לאחד פרטום" במקום "בתכופ לפרטום".

לקבל סעיפים 38 ו-20 תוך הכנסת תיקונים ניסחיים.

סעיף 39

ההסתייגות העיקרית בדבר סחיקת סעיף זה אינה מופיעה ברשימת ההסתייגויות.

י. בארי:

שמנו לב שחלה כאן טעות טכנית ואנחנו נצביע על ההצעה למחוק את הסעיף למרות

היו"ר ח. גרוסמן:

שאינה רשומה כאן.

בסעיף קטן (ג) צריך לבוא "ששה חדשים" במקום "שנה אחת".

ה. זיידל:

אני זוכרת שדובר על ששה חדשים ולא על שנה. נתקן את סעיף קטן (ג) בהתאם לכך.

היו"ר ח. גרוסמן:

לפני שנמשיך בדיון בסעיף זה אני מבקשת להודיע שחבר-הכנסת איתן לבני בא במקום חבר-הכנסת מנחם ידיד, חבר-הכנסת יגאל כהן במקום חברת-הכנסת גאולה כהן וחבר-הכנסת אהרן יריב במקום חברת-הכנסת אורה נמיר.

בסעיף זה יש הצעה מרחיקה לכת של חבר-הכנסת בארי למחוק את הסעיף.

ל. דיציאן: אני מצטרף להסתייגות זו.

ב.צ. קשת: גם אני.

יש עוד מספר הצעות לסעיף זה, אבל תחילה אעמיד להצבעה את ההצעה המרחיקה לכת של חבר-הכנסת בארי.

היו"ר ח. גרוסמן:

של חבר-הכנסת בארי.

ה צ ב ע ה

- 5 - בעד הצעת חבר-הכנסת י. בארי למחוק את סעיף 39
  - 7 - נגד
- הצעת חבר-הכנסת י. בארי למחוק את סעיף 39 לא נתקבלה

הסתייגות: לחברי-הכנסת י. בארי, ל. דיציאן ו-ב.צ. קשת.

היו"ר ח. גרוסמן: חברי-הכנסת ידיד וזיידל מבקשים תוספת לסעיף בנוסח הבא: "לא יוציא ארגון מחברות בו ולא ינקוט אמצעים כלשהם נגד חבר בו בשל הצטרפותו לקופת חולים פלונית או בשל פרישתו מקופת חולים שעמה יש לארגון הסכם בענין ביטוח חבריו בקופת חולים והצטרפותו לקופת חולים אחרת". נקדים את ההצבעה על התוספת להצבעה על הסעיף עצמו כדי לאפשר לחבר-הכנסת בארי להצטרף לאחת ההצעות אם ירצה בכך.

ה צ ב ע ה

- 7 - בעד התוספת המוצעת על-ידי חברי-הכנסת מ. ידיד ו-ה. זיידל
  - 6 - נגד
- התוספת המוצעת על-ידי חברי-הכנסת מ. ידיד ו-ה. זיידל לסעיף 39 נתקבלה.

זכות הסתייגות: לממשלה, לחבר-הכנסת מ. חריש.

פ. שינמן:  
ברשימת ההסתייגויות נרשם בטעות שביקשתי  
התייעצות בקשר לסעיף 36. אני התכוונתי  
להתייעצות בקשר לסעיף 39, והצעתו בסעיף זה היא: "כל מבוטח החבר  
באותו ארגון רשאי לטרב לעבוד לקופת-חולים שעליה החליט הארגון,  
בתנאי שירדיט על כך לארגונו ולמיית-חולים אליה הוא משתייך". לדעתי,  
צריך לתת אפשרות סידור למבוטח.

היו"ר ח. גרוסמן: נצביע על הצעת חבר-הכנסת שינמן.

ה צ ב ע ה

בעד הצעת חבר-הכנסת פ. שינמן 6 -  
נגד 6 -

היו"ר ח. גרוסמן: אם כן, לגבי הצעת חבר-הכנסת שינמן  
יש שתי גירסאות.

נצביע עכשיו על סעיף 39 כפי שהוא בנוסח  
הלבן, ללא התוספת.

ה. זיידל: צריך להעמיד להצבעה את סעיף 39 עם  
התוספת, כי התוספת כבר נתקבלה.

א. וולף: כפשרה אני מציע להפוך את התוספת שנתקבלה  
לסעיף קטן (ד) ולהצביע עכשיו על סעיפים  
קטנים (א) עד (ג).

ב.צ. קשת: איני מסכים עם היועץ המשפטי. אם מצביעים  
על תוספת לסעיף מסויים אי-אפשר להטביל  
אותה במקורה ולהפוך אותה לסעיף. התוספת קשורה לסעיף מסויים וצמודה  
אליו ולכן אי-אפשר להפריד בינה ובין הסעיף ולהצביע על הסעיף בנפרד.

היו"ר ח. גרוסמן: הקדמתי את ההצבעה על התוספת כדי לאפשר  
לחבר-הכנסת בארי להצטרף לאחת ההצעות.  
לאחר שהלכתי לקראת מציעי התוספת בכך שהקדמתי את ההצבעה על הצעתם  
וקיימתי הצבעה נפרדת, צריך לאפשר הצבעה נפרדת גם על סעיפים קטנים  
(א) עד (ג). בענין זה לא תיתכן איפה ואיפה. האם אתם רוצים לאלץ  
אותי להצביע בעד התוספת?

א. וולף: יש הבדל בין סעיף שאין בו סעיפי משנה  
לבין סעיף עם סעיפי משנה. במקרה זה  
ישנם סעיפים קטנים (א) עד (ג), וצריך לאפשר לחברי הכנסת המעוניינים  
בכך להצביע בעדם.

ב.צ. קשת: אם הרוב בוועדה החליט על קבלת התוספת,  
הרי שהתוספת שייכת לסעיף ואי-אפשר  
להפריד בינה ובין הסעיף.

היו"ר ח. גרוסמן: אני מוכרחה להתייעץ בענין הפרוצדורה  
ועל כן אני מבקשת לא להצביע על סעיף 39.

ל. דיציאן: בקשר להצעת מר וולף אני מבקש לקבוע  
שאיש מציעי התוספת לא הציע אותה  
כסעיף קטן (ד) אלא כתוספת לסעיף כולו. תוספת זו יכולה להיכלל  
אחרי פסיק באחד מהסעיפים הקטנים בסעיף 39. אני, למשל, חושב שהיא  
צריכה להיכלל בסעיף קטן (א). מכל מקום זהו חלק אורגני של כל הסעיף.

י. כהן:  
אני מציע שהיושבת ראש תתייעץ בענין הפרוצדורה. חלק מחברי הוועדה הם בעד סעיף 39 ללא התוספת, וחלק תומכים בסעיף 39 בתנאי שהוא יכלול את התוספת, וצריך לאפשר לכל אחד לבטא את דעתו בהצבעה. לכן אני מציע לחכות להבהרה לגבי אופן ההצבעה.

פ. שינמן:  
אני מבקש להבהיר שאני בעד סעיף 39 כמות שהוא ואני רק מציע תוספת. כלומר, גם אם לא תתקבל התוספת שהצעת אהיה בעד סעיף 39.

א. גולבר:  
למעשה היושבת ראש הרחיקה לכת בליברליות שלה כי אחרי שהצבענו על הצעת חבר-הכנסת בארי למחוק את סעיף 39 היא היתה יכולה להצביע מיד על ההצעה הנגדית להשאיר את סעיף 39 בעינו, ואז העניין היה ברור יותר. אולם גם עכשיו אחרי שהקדמנו את ההצבעה על התוספת, אנחנו צריכים להצביע על סעיף 39 כפי שהוא מופיע בנוסח הלבן כדי שהתומכים בו יוכלו להביע דעתם זו בהצבעה.

ת. פנחסוביץ:  
מכיוון שלפי תקנון הכנסת נציגיו של היועץ המשפטי לממשלה המסמכים גם יועצים של הוועדות מנסחים את ההסתייגויות, הרי כאשר אנסח את התוספת שנתקבלה מציע ודאי לחברי-הכנסת זיידל וידיד שהתוספת תיכלל בפיסקה בפרדת כי אין היא משתלבת לא ב(א), לא ב(ב) ולא ב(ג). אם כן, תוספת זו תהיה חלק מהסעיף שיובא לקריאה שניה ולקריאה שלישית אלא שזו תהיה הוראה שתעמוד בפני עצמה במסגרת סעיף 39. לכן אפשר להצביע בנפרד על סעיף קטן (א), סעיף קטן (ב) וסעיף קטן (ג), וכאשר ננסח את הסעיף לקראת הקריאה השניה והקריאה השלישית הוא יופיע עם התוספת בסעיף קטן (ד).

ה. זיידל:  
ההצעה של חבר-הכנסת ידיד ושלי נתקבלה כתוספת לסעיף. הדילמה עכשיו היא שאם מצביעים על סעיף 39 בנפרד פועלים בניגוד להצעה הקודמת שנתקבלה כחלק בלתי נפרד של הסעיף, ואם מצביעים על הסעיף יחד עם התוספת אין מאפשרים לחברי הכנסת, התומכים בסעיף ומתנגדים לתוספת, להצביע בעד סעיף 39 כפי שהוא מופיע בנוסח הלבן. על היועצים המשפטיים לומר לנו איך להצביע כדי להבטיח את הזכויות של כל חברי הוועדה.

א. וולף:  
כבר אמרנו איך צריך להצביע.

י. כהן:  
אני מקבל את הצעת היושב ראש לדחות את הענין לבירור נוסף.

ב. צ. קשת:  
יושבת ראש הוועדה אמרה שהיא רוצה להתיעץ. איש מחברי הוועדה לא התנגד לכך ובכל זאת נפתח ויכוח.

אני רוצה להתייחס למספר דברים שהושמעו כאן. ראשית, גבירתי היושבת ראש, לא הלכת לקראת חבר-הכנסת בארי אלא כך צריך היה לנהוג, כי אם יש הצעה מרחיקה לכת נהוג תמיד להצביע עליה תחילה.

הינדל ח. גרוסמן:  
אני התייחסתי גם להצעת חברי-הכנסת ידיד וזיידל.

ב. צ. קשת:  
שנית, גב' פנחסוביץ, מדוע את אומרת שהיועצים המשפטיים מנסחים את ההסתייגויות? נכון שאתם עוזרים לחברי הכנסת בניסוח, אך לא אתם קובעים לאן מצטרפת הצעה זו או אחרת.

לא אמרת שאקבע בענין זה אלא שאייעץ.

ת. פנחסוביץ:

אמרת שתנסחי תוספת זו כסעיף קטן (ד), אבל את לא תוכלי לעשות זאת לאחר שהוועדה החליטה שזו תהיה תוספת לכל סעיף 39.

ב.צ. קשת:

אבל תוספת למה זו תהיה, לסעיף קטן (א), לסעיף קטן (ב) או לסעיף קטן (ג)?

ח. שמעוני:

אם הצבענו בנפרד על חלק אחד של סעיף 39 אנחנו יכולים להצביע בנפרד גם על חלקים אחרים. אם כן, אני עוברת להצבעה על כל סעיף קטן בנפרד. מי בעד סעיף קטן (א)?

היו"ר ח. גרוסמן:

אבל את ביקשת להתייעץ לגבי הפרוצדורה.

ב.צ. קשת:

שמעת כי כבר את היועצים המשפטיים.

היו"ר ח. גרוסמן:

אם כן, אני מבקש בשם הסיעה שלנו אפשרות להתייעץ בנדון ולדחות את ההצבעה לשם כך.

ב.צ. קשת:

בבקשה. אם כן, איננו מצביעים היום על סעיף 39 ואנו עוברים לסעיף 40.

היו"ר ח. גרוסמן:

סעיף 40

לסעיף זה יש הסתייגות של חברי-הכנסת ידיד ובארי שאינה מנוסחת והסתייגות של חברי-הכנסת גרוסמן, זיידל ושמעוני המציעים תקופה אחידה של ששה חדשים לגבי חבר העובר מקופה לקופה.

היו"ר ח. גרוסמן:

הצעתו היא להשמיט בסעיף 40 (א) את המלים "כתום ששה חדשים מיום הצטרפותו..." הכל לפי המאוחר יותר ולכתוב בסעיף קטן (ב): "חדף הוראת סעיף 4 (א) לעיל, מבוטח שפרש כבר פעם מקופת-חולים פלונית והצטרף לאחרת רשאי לפרוש מן הקופה שבה הוא מבוטח רק בתום ששה חדשים מיום תחילת חברותו בה". סעיף קטן (ב) הנוכחי ייקרא "(ג)", ו-(ג) הנוכחי ייקרא "(ד)".

י. בארי:

חבר-הכנסת בארי, האם אתה עומד על הצעתך זו? לדעתי, היא טותרת סעיפים אחרים.

היו"ר ח. גרוסמן:

אם כן, בצטרך ליישב את הסתירה הזאת אחר-כך.

י. בארי:

נראה לי שהצעת חבר-הכנסת בארי תעמוד בסתירה לסעיף 38 (א).

ה. זיידל:

אינני רוצה לחזור על הדיון שכבר התקיים. מצביע על ההצעה הקובעת תקופה אחידה של

היו"ר ח. גרוסמן:

חצי שנה בכל מקרה.

ה צ ב ע ה

הצעת חברי-הכנסת ח. גרוסמן, ה. זיידל ו-ח. שמעוני לקבוע בסעיף 40 תקופה אחידה של 6 חדשים לגבי חבר העובר מקופה לקופה נתקבלה.

הסתייגות: לחבר-הכנסת י. בארי.

אני מציעה שייקבע בסעיף קטן (ב) ששר  
הבריאות יהיה חייב לקבוע הסדרים וכו'.

ס. פרידמן:

אם כן, במקום "רשאי לקבוע" צריך לכתוב  
"יקבע".

י. בארי:

בסעיף 40(ב) במקום "רשאי לקבוע" יבוא  
"יקבע".

הוחלט:

התקבל.

סעיף 41

סעיפים 42-43(א)(ב)

סעיף 42 קשור לסעיף 43.

ה. זיידל:

לסעיף 42 ו-43(א) יש הסתייגות של  
חבר-הכנסת ידיד והסתייגות של חבר-הכנסת

היו"ר ח. גרוסמן:

דיציאן.

לפי הניסוח הנוכחי גם עובד נקיון יכול  
לדרוש פרטים רפואיים סודיים לגבי המבוטח.

א. לבני:

לכן הסתייגתי והצעתי שהשר יקבע בכללים  
או בתקנות למי יימסרו הפרטים הרפואיים

ל. דיציאן:

הסודיים לגבי המבוטח.

איש אינו חושב שההוראה מיותרת אלא  
שרוצים להבטיח שהפרטים החסויים לא יגיעו  
לידיים בלתי מוסמכות. אני מציעה שבענין זה נתייעץ עוד פעם ורק  
אחר-כך נצביע.

היו"ר ח. גרוסמן:

בהוראה זו יש אפשרות של פגיעה חמורה  
מאד בזכויות הפרט ולכן אני מציעה להוסיף  
בסוף הסעיף: "הכל בידיעה מפורטת של המבוטח". כלומר, אם רופא מוסר  
על-פי חוק אינפורמציה לגוף מסויים, המבוטח צריך לדעת על כך. אני  
מבקשת לשים לב לכך שאני מדברת על ידיעת המבוטח ולא על הסכמתו.

ס. פרידמן:

ברור שיש מקרים בהם חייבים למסור  
אינפורמציה רפואית סודית, ומה שעלינו  
להבטיח הוא שאינפורמציה זו לא תעבור לידיים בלתי מוסמכות. גם אני  
וגם חברי ועדה אחרים רוצים לשקול ענין זה ולכן לא נצביע היום על  
סעיף 42 ו-43(א).

היו"ר ח. גרוסמן:

נעבור לסעיף 43(ב).

אני מציעה להוסיף את הפסקה שהצעתי לעיל  
גם בסעיף 43(ב).

ס. פרידמן:

אעמיד להצבעה את סעיף קטן (ב) כמות שהוא  
ועל התוספת שמציעה חברת-הכנסת מרשה פרידמן

היו"ר ח. גרוסמן:

נצביע בפעם הבאה.

ה צ ב ע ה

ההצעה לקבל את סעיף 43(ב), כמוצע בנוסח הלבן, נתקבלה

כאשר נצביע על יתר ההצעות בסעיפים  
42 ו-43 נצביע גם על הצעת חברת-הכנסת

אנו סיימנו בזה את הישיבה.

בשם חברי הוועדה אני מאחל נסיעה טובה  
ליושבת ראש הוועדה ושתחזור בריאה.

היו"ר ח. גרוסמן:

מרשה פרידמן.

ה. זיידל:

הישיבה ננעלה בשעה 12.20.