

פרוטוקול מס' 469
מישיבת ועדת העבודה
מיום ג' כה באדר תשל"ז - 15.3.77, בשעה 13:20

נכח:

חברי הנועדה:
ש. ארבל - אלמוזלינו - יו"ר
מ. ורסמן

מוזמנים:
י. בארי - ביטוח לאומי
א. מאיר - ביטוח לאומי
י. ברק - משרד העבודה
י. כפלאוי - משרד העבודה

מזכיר הנועדה: י. נוריאל

בשמה: א. ברק

סדר היום: חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 29), תשל"ז-1977

הינ"ר ש. ארבל-אלמוזלינו: אני פותחת את הישיבה.
אני רוצה להביא לידיעת הוועדה
שני מכתבים שקיבלתי מיעקב ניצן, נציב שירות המדינה:

הראשון, בענין תיקון מס' 5 לחוק
שירות המדינה (משמעת), תשל"ה-1975, שבו מביע תודתו והערכתו
לעבודת הוועדה בקשר לחוק שירות המדינה, גמר הדיון והבאתו לקריאה
שניה ולקריאה שלישית; והמכתב השני מתייחס לנושא שדיווחנו פה
שנוגע למורים שעסקו בהוראה בשדה החינוך העברי. גם פרשה זו באה
על סיומה החיובי והמכתב הזה מתייחס לכך.

המכתבים הם כדלקמן:

(1) הנדון: תיקון מס' 5 לחוק שירות המדינה (משמעת),
תשל"ה-1975

נמסר לי עתה, כי ועדת העבודה סיימה את הדיונים בתיקון
מס' 5 לחוק שירות המדינה (משמעת), תשל"ה-1975 והוא
יובא לאישור סופי בכנסת בימים הקרובים.

הנני מבקש לנצל הזדמנות זו להביע לך תודתי והערכתי
על חשומת הלב המיוחדת שהקדשת לנושא ועל מאמצייך
להביא לידי אישור התיקונים המוצעים.

הנני מבקש להודיעך כי אנו ננקוט צעדים מעשיים כדי
להביא לידיעת עובדי המדינה את הוראות התקש"ר והחוק
כפי שהן מתפרסמות מפעם לפעם כדי למנוע עבירה עליהן
בגלל אי-ידיעתן.

(2) הנדון: עבודה חינוכית בחו"ל

ב-31.1.77 הסברתי בפני ועדת העבודה של הכנסת את
השינויים שיחולו בקריטריונים להגדלת שירות ובין
היתר אלה הנוגעים בפעילות שדה העבודה החינוכית בחו"ל.

הנני מתכבד להודיעך כי מסרנו כבר לפרסום את הפסקה הבאה:
"מי שעבד בשדה החינוך העברי בקהילה יהודית, בארצות
בהן נרדפו היהודים, יוגדל שיעור קצבתו ב-1% עבור
כל שנת עבודה".

אני מודה לך ולחברי הוועדה האחרים שהערתם תשומת-לבנו
לצורך בתיקונים.

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 30), תשל"ז-1977

הינ"ר ש. ארבל-אלמוזלינו: הסעיף שעל סדר יומנו הוא תיקון
מס' 30 לחוק הביטוח הלאומי.
זאת הצעת חוק פרטית של חברת-הכנסת אסתר הרליץ שעברה את הקריאה
הראשונה בכנסת. הכנסת החליטה להעביר אותה לוועדת העבודה להכנתה

לקריאה שניה ולקריאה שלישית. מאחר וזאת הצעת חוק חשובה, והכנסת עומדת לפני סיום עבודתה הסדירה, מצאנו לנכון להעמיד את זה על סדר היום כדי שנוכל לגמור היום את הדיון ולהניח את הצעה היום על שולחן הכנסת ולהביאה מחר לקריאה שניה ולקריאה שלישית כי זה היום האחרון לעשות זאת.

ההצעה הזו היתה בקריאה מוקדמת בוועדה. הוועדה לא קיבלה את ההצעה המקורית שהיתה כלשונה של חברת-הכנסת הרליץ, והכנסנו בה שינויים. אם אין דברים מיוחדים, נוכל לאשר אותה.

פ. ט.ק.: זה תיקון מס' 29 לחוק הביטוח הלאומי ולא תיקון מס' 30.

ש. גוברמן: ישנם שני שינויים למעשה. הראשון - המטרות טעונות אישור. בתקנות של המטרות אפשר יהיה לקבוע את הסייגים. בזה התכוונו לכלול את הרעיון של מניעת מתן התנדבות וסיוע לבן משפחה במסגרת ההתנדבות.

השינוי השני שכולל הנוסח הזה הוא שיש גם עקרונות לקביעת הגוף הציבורי. האישור יינתן על-ידי שר העבודה, אבל בהתאם לעקרונות שנקבעו על ידי שר העבודה באישור ועדת העבודה. כך שלוועדת העבודה יהיו שני דברים חקיקתיים של קביעת מסגרת ואילו הביצוע יהיה בידי שר העבודה.

הי"ר ש. ארבל-אלמנולין: כלומר, הוועדה תקבע את תללים והמבחנים של הגוף הציבורי ששר העבודה צריך לאשר, ותקבע את המטרות שיש להן תועלת ציבורית לגבי ההפנייה.

פ. ברק: מה הכוונה בתועלת לאומית-ציבורית? זה או לאומי או ציבורי.

ש. גוברמן: זה משולב. זה אקומו לטיבי.

פ. טארי: כל המטרות שמפנים אליהן היום מתנדבים הן לאומיות-ציבוריות.

הי"ר ש. ארבל-אלמנולין: מה ההבחנה שצריכה להיות כדי שזה יהיה גם לאומי וגם ציבורי? סיוע למשפחה זה ציבורי?

פ. נארי: התועלת הלאומית היא בכך שמקדמים משפחות טעונות טיפוח. יש לזה השלכה לאומית. יש בזה השלכה למעגל הצר של החברה ואחר-כך לעם כולו. לכן אני חושבת שאפשר לכתוב לאומית וציבורית. יש מקרים שמפנים מתנדבים למטרות כגון התיישבות מעבר לקו הירוק. זה דבר שיש בו תועלת לאומית. רצינו לסייג בכללים את האפשרות שהמטרות שאליהן יפנו את הציבור לא ינגדו מטרות לאומיות אלא להיפך - ישרתו מטרות לאומיות. אנו רוצים עזרה לישובים מעבר לקו הירוק ולישובי ספר.

הי"ר ש. ארבל-אלמנולין: אז אפשר להגיד "ציבורית או לאומית". כלומר, אם באותם התנאים שנקבע לא יתמלאו התנאים האלה - לאומית או ציבורית - לא תהיה אפשרות להתקין תקנות.

י. באר:

האם ברור מהניסוח כפי שהוא כאן שכאשר יאשר השר גוף שאיננו כלול ברשימת הגופים שהחוק מזכיר, ניתן יהיה ללוות את האישור הזה במכתב שקובע לגוף באלה תנאים ולאלה מטרות הוא רשות להפנות את המתנדבים; זאת אומרת, מעבר לפעולה שתיעשה של בחינת הגוף לעומת המטרות או הכללים שנקבעו בתקנות, יש אפשרות לכתוב לגוף מכתב שהוא מאשר כגוף והמטרות שלמענו יוכל להפנות הן כך וכך?

י. טק:

התקנות יאשרו את זה.

י. באר:

השאלה היא האם בתקנות צריך לרדת עד לזה שהגוף צריך לנהל רישום וכו'.

י. טק:

כאשר נביא תקנות, נשקול את זה.

י. כפלאו:

גב' באר רוצה שהאישור של השר יהיה לגוף פלוני מסוייג

כסוייגים מסויימים.

א. מאיר:

לזה זה לא עונה.

הי"ר ש. ארבל-אלמנול:

השר נותן את האישור על-פי הכללים והמבנחים שייקבעו בתקנות.

א. מאיר:

אבל יהיה כתוב למשל בתקנות, שהפנייה לא תינתן למטרות פוליטיות.

י. טר:

האם אין צורך להכניס את המלים "שאישר השר העבודה בתנאים שמחייבים

שנקבעו בתקנות"?

י. טק:

אין צורך.

הי"ר ש. ארבל-אלמנול:

חזקה על השר שלא יאשר גוף שלא ימלא את הכללים.

י. באר:

האם הנוסח הזה יאפשר לקבוע הוראות שלמכתב האישור ילוו נקודות שאפשר יהיה לבטל את האישור?

הי"ר ש. ארבל-אלמנול:

היא מתכוונת לכך שהשר יוכל לבטל את האישור אם הגוף לא ימלא אחד

ההוראות.

י. באר:

שתהיה אפשרות לשלול את הרשאה.

ש. גוברמן:

זו ההגדרה של תקנה. לפי פקודת הפרשנות אפשר לבטל את הרשאה

לפי התקנות.

הי"ר ש. ארבל-אלמנול:

אפשר לכתוב שהשר יתן את הרשאה לשנתיים, אז יבדוק אם מולאו התנאים

ואם לא, יבטל את הרשאה.

ש. גוברמן:

הייתי מכניס את הזמן בחוק.

ה"ר ש. ארבל-אלמן ז"ל: זה יהיה אחד התנאים, שהאישור ינתן לתקופה של שנתיים. בתקנות אפשר יהיה לקבוע סייג שהאשור הוא לשנתיים.

א. סא"ר: אולי אפשר להוסיף את הסייג גם לרישא של הסעיף.

הרחלס: לתקן - לפי כללים, מבהנים, תנאים ויעדים.
בין המלים "תועלת לאומית" ו"ציבורית" יבוא "או".

ה"ר ש. ארבל-אלמן ז"ל: אין הערות מספות. אנו משארים את הצעת החוק. נבקש מכם שתנסחו את ההצעה מיד כדי שתבוא לקריאה שניה ולקריאה שלישית. תודה רבה לכם מקרב לב.

הישיבה נגעה בשעה 13:45