

פרוטוקול מס' 198
מישיבת ועדת הפנים ואיכות הסביבה
ביום ג', א' תמוז תשל"ו - 29.6.76, שעה 08.30

נ כ ח ר :

חברי הוועדה: ג.צ. קשת - מ'ס יו"ר
א. גיבלבר
א. הרליץ
ג. מואב
י. תמיר

מוזמנים: מר שפט - משרד הפנים
מר יערי -
ת. רוה - המשפטים

מזכיר הוועדה: י. ברזני

ר ש מ ה : א. אדלר

סדר-היום: 1. הרכב המועצה הארצית לתכנון ובניה;
2. חוק הבטיחות במקומות ציבוריים (תיקון);
3. דו"ח על קבלת משלחת של תושבי מעלות.

אני פותח את הישיבה.

היו"ר ב.צ. קשת:

1. הרכב המועצה הארצית לתכנון ובניה

בישיבה קודמת דיברנו על תוספת נציגים למועצה הארצית, וחברים

היו"ר ב.צ. קשת:

הציעו את ההצעות כדלקמן:

ח"כ דוד קורן הציע כי רשימת הארגונים שבהם יבחר השר בנציג נוסף תוכן ע"י ועדת הפנים.

ח"כ יוסף תמיר הציע: נציג של ארגון-הגג של הארגונים שעניינם שמירת איכות הסביבה, אשר יתמנה ע"י שר הפנים.

ח"כ הרליץ הציעה לכלול במועצה

עוד 2-3 נציגי ציבור.

ח"כ בועז מואב הציע נציג ארגון

שענייניו בשמירת איכות הסביבה, שהוא בעל הכשרה מקצועית בענייני איכות הסביבה ואשר יתמנה ע"י שר הפנים לאחר התייעצות בארגונים שלועתו עניינם בשמירת איכות הסביבה.

ח"כ גיבלר הציע שיהיו שתי

נציגות של ארגונים נשים, ושני נציגים של ארגון-הגג של איכות הסביבה.

יש סוג מסויים של ועדות שהציבור המעוניין צריך להיות מיוצג בהן.

א. הרליץ:

הממשלה הקימה בשעתו את המרכז לשירותי התנדבות, ביזמתה ובמימונה. לא ייתכן להתעלם ממנו כשמדברים בהוספת נציגים למועצה הארצית מטעם ארגוני מתנדבים. אני מבקשת אפוא לחייב את שר הפנים שיבוא בדברים עם המרכז הזה בבואו למנות את נציגי הציבור למועצה, כשם שאני תומכת בדבריו של ח"כ תמיר שאחד מחברי המועצה הארצית צריך להיות נציג של הארגונים שעניינם איכות הסביבה.

נוסף לכך אני מציעה להוסיף

למועצה הארצית גם נציג של הנוער, של הדור הצעיר, שגם אותו צריך לשחף בקביעת פני המדינה לעתיד.

ושאלה: מהי תקופת המינוי של

המועצה הארצית? האם אנשים יושבים בה עד יום מותם?

בשעתו הציע ח"כ תמיר להוסיף למועצה הארצית נציג אחד נוסף

מר שפט:

מטעם ארגון-הגג של ארגוני איכות הסביבה. עקרונית קיבלנו את ההצעה. הרעות בחלקן בוועדה עצמה. אנחנו מצדנו מוכנים לקבל כל החלטה של הוועדה. ח"כ תמיר טען אז שנציג זה צריך להיות נציג של ארגון-הגג דווקא, ואילו ח"כ מואב טען לעומתו שהנציג צריך להיות אדם בעל הכשרה מקצועית בתחום השמירה על איכות הסביבה, ולא דווקא נציג של ארגון-הגג אלא של אחד הארגונים המיוצגים בו.

ח"כ מואב התכוון לכך שיתיעצו בנפרד עם מלר"ז, עם המועצה

י. תמיר:

לא ייפנה וכו'. ואילו אני טוען שכל הארגונים הללו מיוצגים כיום בארגון-הגג שהוקם, וזהו הגוף שאתו צריך השר להתייעץ. מה גם שאין להניח שארגון-הגג הזה ישלח למועצה אדם שאיננו בעל הכשרה מקצועית מתאימה.

ב. מואב:

ארגון-הגג הנזכר עדיין איננו גוף רשום, ואיש עוד לא ביקש לרשום אותו כאגודה. משום כך אי-אפשר להתייחס אליו בחוק. זהו ארגון שהוא בינתיים על-הנייד בלבד. משום כך דיברתי על נציג הארגונים השונים שעניינם איכות הסביבה. כן דיברתי כאמור על איש מקצוע בתחום זה, ואף הגשתו בשעתו הסתייגות בנוון, ואני עומד על הסתייגותי.

היור' ב.צ. קשת:

הייתי מציע לח'כ מואב, במקום להסתייג כאן בענין זה, לנהל את המערכה במוסד המתאים כדי שהארגון האמור אכן יירשם כארגון-גג כאמור, ואז תיפתר הבעיה שהוא חושש מפניה.

מה שנוגע להצעה שהנציג יהיה בעל הכשרה מקצועית - אני מציע להסתפק בהחלטה שיו'ר הוועדה יודיע מעל בימת הכנסת שלוועדה ברור, אם כי הדבר לא נאמר במפורש בחוק, שהנציג של ארגון-הגג האמור יהיה אדם בעל הכשרה מקצועית מתאימה.

מר שפט:

עקרונית קיבלנו את הדרישה לייצוג של ארגוני איכות הסביבה. היינו מעדיפים כמובן ציון פחות מפורט אלא הגדרה כוללת יותר של הנציגות בענין זה, משום שאנחנו פשוט חוששים מפני אינפלציה במועצה הארצית. אנחנו מציעים אפוא לכתוב: נציג ציבור שיתמנה ע"י שר הפנים.

א. הרליץ:

אפשר להוסיף: בהתייעצות עם המרכז לשירותי התנדבות.

י. תמיר:

אין חילוקי דעות לגבי הצורך להוסיף נציג של הארגון היציג של כל ארגוני איכות הסביבה. גם השר מסכים לכך. ח'כ הרליץ מציעה להוסיף עוד נציג אחד, של הדור הצעיר. אני מציע אפוא לכתוב: נציג נוסף שימנה שר הפנים ואשר ייצג את הדור הצעיר. אני בטוח שהשר לא יתנגד גם לכך. טוב נעשה אם נשתף את הנוער ואת הדור הצעיר בתכנון פני המדינה לעתיד, ובפרט שאין כאן הגדרה מדוייקת מדי שתגביל את השר יתר על המידה.

היור' ב.צ. קשת:

אבל חייבים כאן להגדיר יותר מה זה "נציג הדור הצעיר".

א. הרליץ:

אם שר הפנים רוצה למנות נציגים של גופים וולונטריים - לא ייתכן שיעשה זאת ללא התייעצות במרכז לשירותי התנדבות שהוקם ע"י הממשלה עצמה. אחרת מרוקנים את המרכז הזה מכל תוכן. זהו מרכז שמשרת את המדינה כולה. בהנהלתו יושב תמיר גם אדם צעיר, בין אם זה נציג סטודנטים, נציג מועצת החלמסידים וכו'. והנהלה הזאת מתחלפת כל שלוש שנים. אנחנו גם מוציאים במרכז מדריך של הארגונים הוולונטריים בישראל. שר הפנים איננו חייב לקבל מראש כל הצעה שתוצע לו ע"י המרכז לשירותי התנדבות. אבל אני מבקשת שיהיה חייב להתייעץ במרכז הזה שיושבים בו המנכ"לים של כל משרדי הממשלה.

אני מציע לומר: נציג הדור הצעיר
אשר יתמנה ע"י שר הפנים תוך

היו"ר ב.צ. קשת:

התייעצות עם הגורמים הנוגעים בדבר.

אני מבקש לומר: תוך התייעצות עם
הגורמים שלדעתו (של השר) נוגעים
בדבר. כי אחרת יכול לקום כל אדם ולטעון שהוא "גורם הנוגע בדבר".

מר שפט:

א. הרליץ:
לשם כך הוקם המרכז לשירותי
התנדבות, כדי ששר הפנים לא
יצטרך לחזור אחרי כל גוף בנפרד. מכל מקום, הייתי מסתפקת בהצעה זו
אילו קיבלנו כאן החלטה שהיו"ר יודיע מעל בימת הכנסת שהוועדה מבינה
שהשר אכן יתייעץ, בעת מינוי הנציגים הללו, במרכז לשירותי התנדבות.

היכן מדובר בהצעה אל נציגה-אשה?

א. גיבלבר:

זה ישנו בחוק המקורי.

א. הרליץ:

אני חוזרת ומציעה לומר בחוק
משהו על מסך הכהונה של חברי המועצה: שנתיים או שלוש.

מר שפט:
כיום אין הגבלת זמן. אני מוכן
להעביר לשר את משאלתה של הוועדה
שיש לקבוע הגבלה של זמן לכהונתם של חברי המועצה הארצית.

אני מציע שבאחת הישיבות הקרויות
נקבע מועד לדיון על הרכבה המלא
של המועצה הארצית. יש לי הרגשה שיש מקום לשינויים בה.

היו"ר ב.צ. קשת:

א. הרליץ:
לגבי נציג הדור הצעיר אפשר
לכתוב: נציג הדור הצעיר שיתמנה
מתוך רשימה שיקבל שר הפנים מן המרכז לשירותי התנדבות (כפי שמוצע
לגבי ארגון-הגג). המרכז מכיר את כל הארגונים הוולונטריים במדינה.
נגיש אפוא לשר רשימה של חמישה נציגים של הדור הצעיר, שכל אחד מהם
מייצג את אחד מארגוני הצעירים. אחרת באמת אינני יודעת לשם מה קיים
המרכז.

ההבדל הוא שהארגונים העוסקים
באיכות הסביבה יש להם מסגרת
מוגדרת, ואילו לארגוני הנוער אין ארגון-גג. יחד עם זה, אני מציע
שנקבל את ההצעה שיו"ר הוועדה יודיע בכנסת כי סוכם עם השר שאחד
הגורמים שבהם יתייעץ הוא המרכז לשירותי התנדבות.

היו"ר ב.צ. קשת:

מחליטים: 1. להוסיף נציג אחד של ארגון-הגג של הגופים
שעניינם שמירה על איכות הסביבה, אשר יתמנה
מתוך רשימה שיגיש לשר ארגון-הגג

2. להוסיף נציג אחד של הדור הצעיר, שיתמנה ע"י שר הפנים לאחר התייעצות עם הגורמים שלדעתו נוגעים בדבר. יו"ר הוועדה יודיע מעל בימת הכנסת שסוכם עם שר הפנים שאחד הגורמים הללו יהיה המרכז לשירותי התנדבות.

3. הוועדה מביעה את משאלתה בפני שר הפנים לבדוק את משך תקופת הכהונה של חברי המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

4. הוועדה מחליטה לקיים באחת מישיבותיה דיון על הרכב המועצה הארצית.

הסתייגות: ח'כ ב. מואב (בענין ההכשרה המקצועית של נציג ארגון-הגג).

2. חוק הבטיחות במקומות ציבוריים (תיקון)

היו"ר ב.צ. קשת: בחוק זה נתעוררה שאלה אם לחייב את שר הפנים לקבל אישור של ועדת הפנים כשהוא בא להתקין תקנות. נציג משרד הפנים טוען שמדובר כאן בתקנות טכניות, וחבל על זמנה של הוועדה.

מר שפט: התיקון לחוק עצמו נסב על ענין אחר לגמרי: אם לכלול אולמות-שמחה של המועצות הדתיות וכו' במסגרת החוק הזה. אנחנו מצדנו סברנו שמקומות כאלה, שמתכנסים בהם בני אדם רבים, מאחר שאינם "עסק", צריכים להיכלל במסגרת החובה לגבי אמצעי בטיחות לפי החוק הזה (אולמות-שמחה רגילים מצאו את פתרונם במסגרת חוק רישוי עסקים). הענין הזה נתקבל בוועדה.

לאחר מכן נתעוררה הבעיה הנוספת: לגבי הצורך באישור תקנות שיתקין שר הפנים. אנחנו חוזרים וטוענים שהתקנות לפי חוק זה דנות בדברים טכניים כמו רוחב הפתח של אולם כנ"ל וכו', ואיננו סבורים שצריך להביא דברים מסוג זה לאישור הוועדה.

היו"ר ב.צ. קשת: גם לי נראה שזה מיותר, ואני מציע אפוא לקבל את דבריו של מר שפט, ונאפשר לשר הפנים להתקין תקנות עפ"י החוק הזה ללא אישור ועדת הפנים.

מחליטים: לקבל את הצעת משרד הפנים: תקנות שיתקין שר הפנים בהתאם לחוק זה אינן טעונות אישור או התייעצות בוועדת הפנים.

3. דו"ח על קבלת משלחת של תושבי מעלות

היו"ר ב.צ. קשת:

אתמול קיבלנו כאן משלחת גדולה וזועמת של אנשי מעלות מכל החוגים. הם הביאו אתם עצומה חתומה ע"י 700 תושבי המקום שחתימותיהם נאספו תוך ערב אחד. מדובר באנשים שהרגשת שעניין מעלות אנפת להם, ביניהם ראש המועצה המודח שטען: בסופו של דבר את כולנו תזרקו מהמקום. נעשו שם מעשים שריח כלנתריום נודף מהם, אבל את זה אנחנו צריכים קודם כל לברר במרכזי המפלגות. עכ"פ, כיום ו' נקיים דיון על מעלות, שאליו ביקשנו להזמין את נציגי משרד הפנים והממונה על המחוז.

מר שפט:

השאלה היא אם העיתוי, בזמן של הדחת ראש המועצה, הוא המתאים לקיים דיון כזה.

(חברי הוועדה מחליפים דעות מקדמות ובלתי פורמליים, לקראת הדיון שיערך ביום ו').

(הישיבה ננעלה ב-09.40)