

פרוטוקול מס' 67

מישיבת ועדת הפנים ואיכות הסביבה
יום שלישי, י"ח באדר א' התשנ"ז (25 בפברואר 1997), שעה 10:30

נכחו:

חברי הוועדה: סאלח טריף - היו"ר
בנימין אלון
אברהם פורז

מוזמנים:
ישראל אזר - משרד הפנים
אפרת דון-יחיא - משרד הפנים
יחזקאל לביא - משרד הפנים
חנה זיכל - משרד הפנים
דניאל סלומון - משרד הפנים
אביטל שטרנברג - משרד המשפטים

היועצת המשפטית: מירי פרנקל-שור

מנהלת הוועדה: יפה שפירא

רשמה: אירית שלהבת

סדר היום: 1. הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 21), התשנ"ז-1996.

הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 21), התשנ"ז-1996

ישראל אזור:

עד שנת 1988 היתה קבועה, בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות, הסמכות לרשויות המקומיות להתקין חוקי-עזר. בתוך חוקי-העזר ניתן היה לקבוע גם סעיפי עונשין של קנסות עד גובה מסויים. כאשר היו מעדכנים בפקודות את שיעורי הקנסות היו חייבות כל הרשויות המקומיות לעדכן את כל חוקי-העזר שלהן כי בכל חוקי-העזר הופיע סעיף עונשין. עדיין קיימים היום חוקי-עזר ישנים שלא עודכנו ושמדברים על סעיפי עונשין מגוחכים, למשל על קנס של 500 לירות. עד שנת 1988 היו מעדכנים מידי פעם את שיעורי הקנסות המקסימליים שניתן לקבוע בסעיפי עונשין של חוקי-עזר. הדבר הזה מאוד הקשה עלינו ועל משרד המשפטים מכיוון שהאינפלציה היתה גבוהה וחוקי-העזר השונים לא תמיד היו מעודכנים.

ב-1988 היתה הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר והוא הציע שייקבע בפקודת העיריות סעיף עונשין כללי שקובע ש"כל העובר על הוראה מהוראות חוקי העזר של העיריות דינו קנס כך וכך", סכום מקסימלי. הדבר הזה נתקבל ובאותה הזדמנות גם הועלה שיעור הקנס. היה פה מעין מחדל, ברור שהכוונה היתה שהתיקון הזה יוחל גם על המועצות המקומיות ומשום מה זה לא הוחל על מועצות מקומיות כך שהמועצות המקומיות נשארו עם סעיף העונשין הישן, שמצריך להכניס סעיף עונשין בכל חוקי-העזר שמעודכנים על-פי אותה פקודה וכאשר מתקנים את סעיף הקנס בפקודה צריך גם לתקן את סעיף העונשין בכל חוק-עזר בנפרד. הדבר הזה כפי שאמרתי הוא מעמסת-יתר לא מוצדקת וללא טעם. זה גרם לבעיות נוספות מפני שמועצות מקומיות גם מבקשות צווי עבירות קנס, כאשר לפעמים שיעור עבירת הקנס הוא יותר גבוה מאשר שיעור הקנס הקבוע בחוק-העזר, ואת זה לא ניתן לעשות, דבר שעיכב את הוצאת הצווים. לכן הוגשה ההצעה הזאת, להשוות את מצב המועצות המקומיות לעיריות. מה שטוב לעיריות יהיה טוב גם למועצות מקומיות.

יש פה תיקון בשני נושאים, קודם כל סעיף עונשין כללי יקבע בפקודת המועצות המקומיות, כמו לגבי עיריות, שהעובר על הוראה מהוראות חוקי העזר - הכוונה לחוקים שמעודכנים על-פי פקודת המועצות המקומיות, עבירה שהעונש עליה קבוע בפקודה. הדבר השני, שכיום העונש הקבוע בפקודת המועצות המקומיות הוא 1900 ש"ח כאשר בפקודת העיריות ב-1988 הוא הועלה והוא עומד על 2,600 ש"ח.

הינו"ר סאלת טריף:

האם כל מועצה יכולה לקנוס בחוק-עזר עד 2,600 ש"ח?

ישראל אזור:

כיום שיעור הקנס המקסימלי הוא 1,900 ש"ח, זה מה שניתן לקבוע בחוקי-עזר של המועצות המקומיות. אנחנו מעוניינים לעדכן את זה ל-2,600 ש"ח. המטרה היא להשוות את זה לעיריות. הנוסח יהיה זהה.

הינו"ר סאלת טריף:

מה המסלול שייעבור כל חוק-עזר כדי להתאשר?

ישראל אזור:

ייצא מכאן גם רווח מישני מאחר ש חוקי-עזר שמעודכנים לפי פקודת העיריות אינם עוברים את הוועדה. כשיש סעיף עונשין בפקודה ולא בחוקי-העזר אז לא צריך את אישור הוועדה.

היו"ר סאלח טריף:

תבר הכנסת פורז, רציתי לשאול אותך לדעתך. הם רוצים שחוקי-עזר של מועצות מקומיות לא יעברו את הוועדה, כמו שזה קורה לגבי העיריות כיום.

אברהם פורז:

זה הכי טוב. אני בעד.

מירי פרנקל-שור:

זה יכול את ההוראה שבפקודת העיריות.

היו"ר סאלח טריף:

האם הדבר הזה מקובל על משרד המשפטים?

אביטל שטרנברג:

כן. זה היה תהליך של רה-אישור. זה עובר במשרד הפנים אבל יש גם הליכים איתנו.

בנימין אלון:

אני מסכים לזה.

היו"ר סאלח טריף:

אנחנו מאשרים את הצעת החוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 21), התשנ"ז-1996. היועצת המשפטית של הוועדה, עו"ד מירי פרנקל-שור, תכין את זה לקראת העברה למליאה לקריאה שניה ושלישית.

תודה רבה.

הישיבה ננעלה בשעה 10:45