

פרוטוקול מס' 113
מישיבת ועדת הפנים ואיכות הסביבה
יום שלישי, י' בתמוז התשנ"ז (15 ביולי 1997). שעה 12:00

נכחו:

חברי הוועדה: סאלח טריף - היו"ר
אברהם הירשזון

מוזמנים:
יחזקאל לביא - משרד הפנים
אריה שילה - משנה למנכ"ל, ממונה על
הביקורת ברשויות המקומיות,
משרד מבקרת המדינה
איטה וצקר - ממונה על אגף הרשויות
המקומיות
אביטל שטרנברג - משרד המשפטים
סיגל קוגוט - משרד המשפטים
שרון הברמן - שלטון מקומי

היועץ המשפטי: מירי פרנקל-שור

מנהלת הוועדה:

קצרנית: רויטל יפרח

סדר-היום: הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מספר
13) (הארכת ההתיישנות), התשנ"ו-1996

הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מספר 13) (הארכת תקופת ההתיישנות). התשנ"ו-1996היו"ר סלאח טריף:

אני מתכבד לפתוח את הישיבה. אני מצטער שמציע ההצעה חברה כנסת אברהם הירשזון טרם הגיע אך בשל הלחץ הרב היום אנו פותחים בדיון.

אנו מדברים על הצעת חוק שעברה קריאה טרומית ואנו בהכנה לקריאה ראשונה. משרד השפטים, האם אתם תומכים בהצעת החוק הזו?

סיגל קוגוט:

כן. ההצעה באה בגלל שיש לפחות עבירה אחת שאי אפשר לגלות אותה מהר. הרעיון של ההתיישנות הקצרה חיובי. את רוב העבירות אפשר מהר מאוד לגלות. אם מישהו מפרסם הודעת בחירות בגודל לא מתאים או עושה תעמולה באורות שאסור לעשות לפי החוק או על מטוסים, אפשר בתוך חודש להזמין אותו לדין. אבל הסעיף הפרובלמטי שעוסק בשימוש בכספים שלא כדין - מתגלה לאחר זמן. לפני זמן מה מבקרת המדינה הוציאה דוח על שחיתויות מאוד גדולות שנעשו בתקופת הבחירות בשנת 1993 של המועצות המקומיות, ואי אפשר היה להגיש אישומים כי אחרי שנה זה מאוחר. לכן היועץ המשפטי לממשלה וכל שאר הגורמים חשבו שצריך להאריך את תקופת ההתיישנות. השאלה בכמה זמן.

יש לאזן בין שני דברים. האחד - לאפשר למבקרת המדינה או למשטרה לגלות ולטפל בזה מספיק זמן ושהדברים לא יקטעו, ומצד שני המטרה של חוק התעמולה היא שיגישו מהר, הרתעה לבחירות הבאות וכן החוק מאפשר קובלנה פרטית. החוק מאפשר גם לחבר בוועדת הבחירות להגיש אישום והיועץ המשפטי לא יכול לעצור זאת. גם זו סיבה לא לאפשר למישהו להיטפל למישהו אחר לאחר ארבע שנים.

לכן, בהתייעצות עם המשטרה תקופת ההארכה הנראית לנו היא שנתיים. בחוק מוצע שלוש שנים ויותר מזה נראה לנו לא מתאים כי אז יפגעו מטרות אחרות של החוק. חשוב שהטיפול יהיה מהיר והתוצאות יהיו לפני הבחירות הבאות.

אריה שילה:

אנחנו היינו מעדיפים תקופה ארוכה יותר, אפילו עד חמש שנים כמו לגבי עוונות.

היו"ר סלאח טריף:

זה סירבול נוראי. רק אחרי 10 שנים יתחילו לדון בתלונה.

אריה שילה:

גיכוי הדברים לוקח זמן.

הינו"ר סלאח טריף:

אנחנו מבקשים לקבוע זמן סביר. החקיקה לא נעשית רק על מנת להעניש אלא גם כדי למנוע הישנות של הדברים. שלוש שנים נראית לי תקופת ביניים סבירה.

אריה שילה:

תקופה של שלוש שנים תיתן לנו הרבה יותר מאשר שנה שזה בלתי אפשרי.

אברהם הירשזון:

הצעת החוק הזו היא מהקדנציה הקודמת. זה בהתאם לרוח הדברים שלכם.

הינו"ר סלאח טריף:

אנשי משרד הפנים ומרכז השילטון המקומי, יש לכם דיעה אחרת בנושא? אני חושב שאתם צריכים לתמוך בעניין הזה. זה חשוב מאוד.

שרון הגרמן:

אנו מסכימים.

אפשר אולי להציע שתיקבע תקופה מסוימת כמו שנתיים או שלוש שנים וניתן יהיה בנסיבות מסוימות להאריך אותה. היועץ המשפטי לממשלה יכול להאריך את התקופה.

הינו"ר סלאח טריף:

אם ניצור פתח שכזה תמיד יאריכו את התקופה והדברים יתארכו.

מירי פרנקל-שרר:

תקופת התיישנות תמיד קבועה בחוק ולא ניתן להאריך אותה.

סיגל קוגוט:

אחר כך לאדם יש חסינות ויש לו זכויות משפטיות ולא כדאי שזה יהיה בספק.

הינו"ר סלאח טריף:

אסור שיהיה אזור דימדומים. הכל צריך להיות חד ומוחלט.

אנו מאשרים הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מספר 13) (הארכת תקופת ההתיישנות), התשנ"ו-1996. לקריאה שנייה ושלישית.

מירי פרנקל-שור:

זו הצעת חוק שהוחל עליה דין הרציפות מהכנסת ה-13.

היו"ר סלאח טריף:

אני מודה לכולם. הישיבה נעולה.

(הישיבה ננעלה בשעה 12:15)