

פרוטוקול מס' 376

מישיבת ועדת הכספים
יום רביעי, כ"ב באדר התשנ"ט (10 במרץ 1999), שעה 11:00

נוכחים:

חברי הוועדה:
אברהם רביץ - היו"ר
זאב בויס
אברהם הירשזון
יצחק כהן (מ"מ היו"ר)
מיכאל נודלמן
אופיר פינס-פז
נעמי בלומנטל (מ"מ)
רפאל פנחסי (מ"מ)

מוזמנים:
רות יוסף - מנהלת מחלקת תקציבים, משרד הפנים
לילי פיינטוך - אגף התקציבים, משרד הפנים
שי וינר - מרכז תחום רשויות מקומיות, אגף התקציבים, משרד האוצר
אופיר קרני - אגף התקציבים, משרד האוצר
עו"ד צביה בלאו - לשכה משפטית, משרד התחבורה
עו"ד רמי רובין - לשכה משפטית, רשות שדות התעופה
נרי אזוגי - חשב, רשות שדות התעופה

היועצת המשפטית: אנה שניידר

היועצת הכלכלית: סמדר אלחנני

מנהל הוועדה: איור קרשנר

רשמה: אירית שלהבת

סדר היום: 1. הערות לסדר.

2. צו רשות שדות התעופה (שינוי תשלום שנתי), התשנ"ט-1998.

3. שינויים בתקציב.

- 4605 -

הערות לסדר

הי"ר אברהם רביץ:

אני פותח בזה את ישיבת ועדת הנספים של הכנסת.

אופיר פינס-פז:

אדוני היושב-ראש, בקצרה אני רוצה להעלות שני נושאים. נושא אחד הוא מפעל שעומד להיסגר בעכו, שהיא עיר מוכת אבטלה.

הי"ר אברהם רביץ:

אמרו לי שרוצים לתת לאיזה מפעל בקריית-שמונה, לסלילי החולה. הם אמרו לי שהם יעבירו בקשה.

אנה שניידר:

קראתי בעיתון שבסלילי החולה פתרו את הבעיה.

אופיר פינס-פז:

יש שתי בקשות.

קיבלתי פנייה ממנכ"ל חברה שנקראת "בתי גלרון". הם עובדים בעיקר עם משרד החינוך, התרבות והספורט בבניית כיתות לימוד בבתי-ספר. זה כמו מגורונים, אבל לא בדיוק, קצת יותר גדולים; והם עובדים עם הסוכנות היהודית ועם המשרד לקליטת עלייה בהקמת בתים זמניים לעולים. המפעל הזה עומד להיסגר, לא בגלל שהם לא מרוויחים אלא בגלל שלא משלמים להם. הממשלה לא משלמת להם. הממשלה היא אחד מהלקוחות הגדולים.

הי"ר אברהם רביץ:

האם עדיין הממשלה מעוניינת בבתי האלה?

אופיר פינס-פז:

אני לא יודע.

הי"ר אברהם רביץ:

מה זאת אומרת: לא משלמת להם?

אופיר פינס-פז:

היא לא משלמת. בשל מוסר התשלומים של הממשלה משלמים להם אחרי חצי שנה. הם לא מסוגלים להחזיק מעמד בשל הריביות שמצטברות. זה לא מפעל גדול. זה מפעל של 70-80 עובדים.

איזור קרשנר:

איזה משרד עובד איתם?

אופיר פינס-פז:

משרד החינוך, התרבות והספורט, העיריות, הסוכנות היהודית.

ועדת הכנסים
10.3.99

היו"ר אברהם רביץ:

איפה הבעיה? מול המשרד או מול האוצר?

אופיר פינס-פז:

אין להם בקשות מהאוצר.

היו"ר אברהם רביץ:

יש לי אליך בקשה, אנא, עשה מעט עבודה. תתקשר בנושא הזה לשני אנשים: למר שמחה שניאור, האחראי על פיתוח בינוי במשרד החינוך, התרבות והספורט, ולמר אבי הרשקוביץ. תאסוף מידע ותראה איפה "הילד הרע".

סמדר אלחנני:

כדאי לשמוע מהמפעל איזה חשבונות לא שולמו, ספציפית.

אופיר פינס-פז:

כתוב פה: הסוכנות היהודית, חברת החשמל, מרכז השלטון המקומי, חברה למשק וכלכלה.

סמדר אלחנני:

לחברת החשמל לא יכולים להגיד כלום. נוכל להתערב רק במשרד הביטחון, לברר למה הם לא העבירו. כשהממשלה לא משלמת אז יש לנו סמכות.

אופיר פינס-פז:

יש מפעלים שבהם אתה צריך להביא כסף גדול כדי להציל מפעל קטן. פה יש מצב אחר, כי הם לא מבקשים כלום. הם לא מבקשים שיתנו להם מענקים, הם לא מבקשים שייצילו אותם. רק שיישלמו להם.

היו"ר אברהם רביץ:

אני לא ראיתי את ההסכמים שלהם. בואו נראה, אולי הם לא צודקים. 70 שבדים זה דבר חשוב.

סמדר אלחנני:

תמיד צריך לראות את שני הצדדים לעיסקה.

אופיר פינס-פז:

הדבר השני, אתמול התפרסמה ב"מעריב" מודעה שהציעה להגיש בקשות תמיכה לתרבות התורנית הציונית ממשרד החינוך, התרבות והספורט. זה נמצא בבג"ץ. ההליך בבג"ץ עוד לא הסתיים. הם מוציאים פה בקשה מחודשת לבקשות תמיכה, מהר מהר.

היו"ר אברהם רביץ:

אבל הם לא יוכלו להוציא את הכסף. בג"ץ הרי עשה הקפאה על זה.

אופיר פינס-פז:

אבל הוא גם עשה הקפאה על הנהלים ומוציאים בכל זאת. אז מה שאני אעשה מול בג"ץ, אני אעשה מול בג"ץ. אני רוצה לקרוא לאנשי משרד החינוך, התרבות והספורט ולשמוע הסברים בנושא הזה, למה מזדרזים להוציא מייד את הבקשות לשנת 1999 למרות שהדיון בבג"ץ לא הסתיים. אין לי פורום אחר. הרי

אנחנו אישרנו את התקציב שלהם. אחר-כך שני חברים, חבר-הכנסת שוחט ואני, הלכנו לבג"ץ והעניין הוקפא אבל המשרד ממשיך לעבוד כאילו אין בג"ץ, כאילו אין כלום, כאילו הכל פתוח. נדמה לי שזה דבר שזועדת הכספים צריכה להיכנס אליו. לפחות לקבל הסברים. אני מבקש שמשרד החינוך והתרבות יגיד איך זה קורה.

היו"ר אברהם רביץ:

בואו נשקול את הדבר. אנחנו אישרנו את תקציב המדינה. ככל הידוע לי יש עכשיו בג"ץ. צריך לבדוק, דרך אגב, אם הבג"ץ חל על 1999 גם כן. אתה לא יודע.

אופיר פינס-פז:

אבל הוא פסל את כל הנהלים והקריטריונים.

היו"ר אברהם רביץ:

לשם מה אני אביא לכאן את נציגי משרד החינוך, התרבות והספורט? כדי שהם יגידו לי איך הם מוציאים את התקנות?

אופיר פינס-פז:

שיגידו מה בוער להם.

היו"ר אברהם רביץ:

אני יודע מה בוער להם. אני יודע מה בוער לכולם. הלוואי וכולם ינהגו כך. למשל משרד הדתות בתמיכות שלו עוד לא מוציא בקשות, כי הוא לא מסוגל. זה שהעניין בוער להם - זה טוב, זה תקין.

אופיר פינס-פז:

באופן כללי כן. אבל על התקציב הזה יש ויכוח.

היו"ר אברהם רביץ:

אבל הם רוצים לדעת מי ומי הם המבקשים. הם לא נותנים כסף. הם לא יכולים לתת כסף. לפי דעתי זה לא נראה דבר ממש לא תקין. המשרד רוצה לדעת מי שייך לסעיף הזה. הוא בוודאי לא יוציא כסף.

אופיר פינס-פז:

הם כותבים פה אפילו שהנהלים החדשים עדיין לא פורסמו ברשומות. אולי יפורסמו בעתיד.

היו"ר אברהם רביץ:

אתה יכול לטעון משהו אחר, שמטעים את האנשים שרוצים לפנות, ובעקבות המודעה הזאת הם אכן פונים, כי בעצם לא יכולים לתת להם את הכסף. זאת באמת טענה שניתן לטעון, מהכיוון השני. נגיד שלי יש איזשהו ארגון תורני-ציוני ואני רואה מודעה כזאת ובעקבותיה טורח ושולח מכתב.

אופיר פינס-פז:

הם יוצאים מתוך נקודת הנחה שעד חודש אפריל או מאי העניין בבג"ץ כבר יגמר. אתה צודק לגמרי.

היו"ר אברהם רביץ:

נבדוק את זה. אני אפילו אתקשר לשר לשאול אותו לגבי זה.

צו רשות שדות התעופה (שינוי תשלום שנתי), התשנ"ט-1998

היו"ר אברהם רביץ:

אנחנו עוברים לצו רשות שדות התעופה (שינוי תשלום שנתי), התשנ"ט-1998. האם זאת הקלה?

צביה בלאו:

זה הקלה גדולה מאוד.

היו"ר אברהם רביץ:

ספרי לנו מה היא ההקלה.

צביה בלאו:

אני אציג את הצו באופן כללי. הצו הזה עניינו הפחתה של השיעור השנתי שמשלמת רשות שדות התעופה למדינת ישראל על פי סעיף 40א רבתי לחוק רשות שדות התעופה. הצו מתבסס על סיכום דברים שנחתם בין האוצר לבין רשות שדות התעופה. בסעיף הרלוונטי בצו, שאומר בדיוק למה נוצר הצו הזה, נאמר שמשרד האוצר ימליץ בפני השרים לשנות בצו את הסכום הנקוב בסעיף 40א לחוק ל-3.6 מיליון ש"ח בשנה. זה יהיה רטרואקטיבית מחודש אפריל 1989.

אפשרה הרטרואקטיביות של הצו הזה על-ידי משרד המשפטים, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, ואושר נוסח הצו על-ידי משרד המשפטים.

אנה שניידר:

אם כן, יחזירו לכם כסף. זה היה 10 מיליון ש"ח בחוק המקורי.

צביה בלאו:

עו"ד גדי רובין מרשות שדות התעופה יציג את זה יותר עניינית אבל זה בסיכום של קיזוז כספים בין רשות שדות התעופה לבין מדינת ישראל.

היו"ר אברהם רביץ:

רשות שדות התעופה תשלם פחות כסף? למה המדינה הסכימה לכך?

גדי רובין:

בשלב מסוים בשנת 1994 עשו הסכם חכירה עם רשות שדות התעופה. לקחו סכום של כסף ואמרו שהרשות תהיה ככל האדם, תשלם דמי חכירה תמורת מקרקעין שלה. מכיוון שלא רצו לפגוע בסך כל הסכום שהרשות מעבירה למדינה, עשו שם איזשהו תחשיב גלובלי.

היו"ר אברהם רביץ:

זה נשמע לי מאוד זול. 3.6 מיליון שקל - זה מה שמשלמים לכל שדות התעופה?

אופיר פינס-פז:

רק מה שאתם לוקחים מהחנות הכי עלובה בדיוטי-פרי יכסה את זה, ושם אתם לוקחים בדולרים.

נרי אזוגי:

בחודש מרץ 1994 הנושא הזה עבר והוחלט גם על הפחתת אגרת נוסע יוצא מ-15 דולר ל-16 דולר. זה היה המניע העיקרי לכך שהגיעו להסדר הזה. הרשות עמדה אז לפני קבלת החלטות על השקעות מאוד גדולות בתשתיות, לרבות פרויקט נתב"ג 2000. ואז הוחלט גם על הסכם העברת הנכסים ועל הסכם חכירה למדינת ישראל, שבגינו אנו משלמים כיום כ-80 מיליון שקלים למינהל מקרקעי ישראל בגין חכירת שטחי שדות התעופה. זו היתה עיסקה אחת גלובלית. באותו הסכם להעברת נכסים סוכם על הפחתת האגרות.

הו"ר אברהם רביץ:

כלומר זה מחוץ לכלול בצו. אני מבין שזה דמי החכירה הקבועים.

נרי אזוגי:

אנחנו כל שנה משלמים את זה, וגם כאחוז מההכנסות. זה לא סכום קבוע אלא מאותן הכנסות שאנו גובים מהזכיינים אנחנו משלמים 8% למינהל מקרקעי ישראל.

הו"ר אברהם רביץ:

אנחנו מאשרים את הצו.

זאב בויס:

כמה הפסד הכנסות יהיה בעקבות זה?

אופיר קרני:

האוצר שותף להסכם ומן הסתם הוא גם תומך בו.

אופיר פינס-פז:

אני רוצה שיירשם בפרוטוקול שאני מתנגד עקרונית.

שינויים בתקציב

היו"ר אברהם רביץ:

ועדת הכספים מברכת את חברת הכנסת נעמי בלומנטל על היבחרותה ליושבת-ראש הליכוד העולמי. אני מקווה שתביאי הרבה יהודים לארץ. זה התפקיד שלכם. או לפחות כסף.

נעמי בלומנטל:

זאת המשימה. אני בטוחה שחבר הכנסת זאב בוים יעזור לי בזה.

אופיר פינס-פז:

בגלל שאני מכיר את העניין: כסף הם לא יביאו, ועולים הם לא יביאו. הם יביאו עסקנים כמה פעמים בשנה לארץ.

נעמי בלומנטל:

כך זה במפלגת העבודה.

היו"ר אברהם רביץ:

פניה מספר 0023

יש לנו בקשה להעברה תקציבית מהרזרבה לרשויות המקומיות. אנא הסבר לנו את הבקשה הזאת.

שי ינר:

יש כאן בקשה להעביר 200 מיליון שקלים מהרזרבה הכללית בתקציב הרשויות המקומיות לתקציב משרד הפנים לטובת הרשויות המקומיות. 100 מיליון שקלים זה במסגרת תוכניות הבראה, על בסיס הסכם של הממשלה עם מרכז השלטון המקומי מחודש יוני 1997 - תוספת למיליארד שקלים שניתנו עד היום.

אופיר פינס-פז:

לאיזה רשויות ניתנת התוספת במסגרת תוכניות הבראה?

שי ינר:

100 מיליון שקלים הם חלק מ-200 מיליון שקלים שמשרד האוצר שיריץ לטובת ראשי הרשויות שהתחלפו ומצאו את קופתם ריקה.

היו"ר אברהם רביץ:

עם גרעון, לא רק ריקה.

שי ינר:

לזה מיועד 100 מיליון מתוך ה-200 מיליון. 100 מיליון שקלים נוספים זה מענקים לרשויות מקומיות, על בסיס הקצאה שמשרד הפנים יקצה. לא על-פי תוכניות הבראה.

אופיר פינס-פז:

הייתי רוצה לקבל פירוט, לקבל נתונים אלמנטריים. כשאנחנו באים להצביע על משהו אנחנו רוצים לדעת

ועדת הכספים
10.3.99

על מה אנחנו מצביעים. מי הרשויות שמקבלות לפי הסכם ההבראה? כמה מקבלים? מי הרשויות שמקבלות ב-100 מיליון מענקים, בסעיף השני?

שי וינר:

ב-100 מיליון של הסדרי ההבראה, ששוריינו לטובת ראשי רשויות חדשים - פחות או יותר עד היום כבר הוסכם בתוכניות ההבראה על סכום של כ-170-180 מיליון שקלים. רוב הסכום כבר צבוע.

רפאל פנחס:

אז למה אתם מבקשים רק 100 מיליון שקלים?

שי וינר:

אין לי פה כרגע את הרשימה אבל זה בעצם כמעט כל ראשי הרשויות שהתחלפו, באופן יחסי למצבם בשל הגרעון.

אופיר פינס-פז:

עם כל הכבוד, מה זאת אומרת שאין לך את הרשימה? כשאתה בא לדיון בוועדת הכספים ומבקש מאיתנו להעביר 100 מיליון שקלים לרשויות שיש בהן ראשי רשויות חדשים שנקלעו לקשיים, איך אתה בא לפה בלי להביא נתונים?

איזור קרשנר:

אני הזמנתי את נציגי משרד הפנים וגברת רות יוסף צריכה להופיע.

שי וינר:

מי שמקצה את הכסף זה משרד הפנים והוא שצריך לתת את ההסברים. הוא היה גם אמור להיות כאן.

רפאל פנחס:

אבל אתה אומר שאתם שותפים יחד איתם.

אופיר פינס-פז:

אל תזלזל באינטליגנציה שלנו. הרי כשמשרד הפנים בא לאוצר אז האוצר שואל אותנו: תגיד לי, למי אתה רוצה לתת את זה? אני רוצה לדעת איזה רשויות מקומיות מקבלות מענקים.

היו"ר אברהם רביץ:

גברת רות יוסף, אנחנו נמצאים כאן בדיון על הבקשה ל-200 מיליון שקלים. שאל חבר הכנסת אופיר פינס-פז, בנוסח שלו, ואני שואל, בנוסח שלי, אותה שאלה בעצם אבל אני לא נכנס לפרטים כי זה לא כל-כך חשוב: מה הם העקרונות שלפיהם מתחלקים 100 מיליון השקלים האלה ו-100 מיליון השקלים האלה? אותנו מעניינים העקרונות. אם יש לך את הרשימה, אז אדרבא, עוד יותר טוב.

רפאל פנחס:

אני רוצה להשלים את השאלה של חבר הכנסת הרב רביץ. כפי ששמענו מנציג האוצר כבר באתם בהסדר עם רשויות מקומיות חדשות על קרוב ל-170-180 מיליון שקלים. למה פה רק מבקשים 100 מיליון? ולמי מעבירים את ה-100 מיליון האלה? האם חלק יקבלו, אלה שקרובים לצלחת, והאחרים יצטרכו להמתין עד ההעברה הבאה? זה מצב שכיח ברשויות מקומיות, כשראש הרשות חותם על הסכם הבראה, מרוקן את הקופה ואומר: אחרי המבול. אני לא מתנגד שייטנו אבל פעם צריך לעשות פה סדר. נציג האוצר אמר שרשויות מקומיות חתמו כבר על הבראה בסכום של 170-180 מיליון שקלים, אז למה היום מביאים לנו

ועדת הכספים
10.3.99

בקשה רק ל-100 מיליון שקלים?

רות יוסף:

אני אשתדל לענות כמיטב יכולתי. אני לא בטוחה שאני יכולה לענות על כל השאלות.

אופיר פינס-פז:

אנחנו בטוחים שאת יכולה. השאלה אם את רוצה.

רות יוסף:

אחרי הבחירות ברשויות המקומיות התברר לנו שיש רשויות מקומיות שעשינו איתן הסדרים והשלטון בהן התחלף. דרך אגב, יש מיתאם מאוד גבוה בין ההשתוללות של ראש העיר הקודם לבין זה שהוא לא נבחר אחר-כך.

נעמי בלומנטל:

זה מדהים. זו תופעה חיובית. תוציאו על זה מחקר, שיימדו לקוח.

אופיר פינס-פז:

ככל שמועמד מוציא יותר כסף, הסיכוי שלו להיבחר יותר קטן.

רות יוסף:

זה אכן עבד בצורה כזאת, וזה די הוכח כשאנחנו בחנו את הנתונים הכספיים. אני חושבת שזה מוצדק. לאחר הבחירות האחרונות התחלפו 76 ראשי רשויות מקומיות, זה המון.

אברהם הירשזון:

צריכים לערוך על זה עבודת מחקר. השאלה למה התחלף ראש העיר, האם בגלל זה או בגלל כל מיני דברים אחרים, היא הרבה יותר מורכבת ומסובכת. זה מיכלול דברים.

רות יוסף:

הצד הכספי בעצם קשור בניהול וכשהניהול הוא קלוקל אז גם הצד הכספי קלוקל. הצד הכספי לא קשור באופן ישיר אבל הוא גם קשור לדרך הניהול.

היתה ישיבה וכולם צעקו ואז החליט ראש הממשלה, שהיה באותו זמן גם שר האוצר, לייעד 200 מיליון שקלים להסדר רק לרשויות שהתחלף בהן ראש הרשות. זו היתה ההגדרה. ואז התחלנו לעבוד.

רפאל פנחסי:

אז ראש-העין לא בהסדר בחלוקה הזאת?

רות יוסף:

לא, ראש-העין לא היתה בהסדר הזה.

רפאל פנחסי:

אבל ראש-העין תקבל כסף מכאן. אז איפה הקריטריונים?

ועדת הכספים
10.3.99

שי וינר:

ב-200 מיליון שקל האלה ראש-העין לא כלולה.

רות יוסף:

כלולים בזה הרבה מאוד רשויות מקומיות. אני יכולה לתת לכם דוגמאות של כמה רשויות: משהד, עין מאהל, בית שאן, קריית מלאכי, וכדומה.

אופיר פינס-פז:

אנחנו רוצים לדעת מה הקריטריונים.

רות יוסף:

הקריטריונים, בעיקרון - היתה אומנם גמישות מסוימת - הסתכלנו על הגרעון החדש שנוצר. ההסדר הקודם היה עד סוף 1996. כשהתיישבנו לדון עם הרשות המקומית לקחנו גם את הגרעון שנעשה במהלך 1997 וגם במהלך 1998, אם היו לנו נתונים. זו היתה ההתייחסות בדיון מול הרשות המקומית.

הגענו לאיזשהו הסדר, על בערך 170-180 מיליון שקלים. הכסף עצמו עוד לא עבר לרשויות המקומיות. לכן אנחנו בעצם יושבים כאן היום. ישנה איזושהי הצהרת כוונות של הממשלה, שהיא הולכת להעביר את זה בוועדת הכספים. אנחנו מדברים על חלוקה של 180 מיליון שקלים, פחות או יותר. יש כמה דברים שנמצאים עדיין במהלך דיון.

רפאל פנחסי:

את הרשימה הזאת נירצה לקבל, חבר הכנסת אופיר פינס-פז וגם אני.

רות יוסף:

הרשימה הזאת היא לא שלמה והיא לא מחוייבת. אנחנו לא יכולים להתחייב עליה.

אופיר פינס-פז:

אפשר לשאול שאלה אחרת. האם את יכולה לתת לנו את רשימת הרשויות שאמורות לקבל במסגרת הזאת, בלי להתחייב על הסכום המדוייק? רשימת הרשויות שבאופן ודאי תקבלנה.

רות יוסף:

אני לא יכולה להגיד לך באופן מלא. קודם כל אנחנו לא מבקשים מהרשויות

אופיר פינס-פז:

בקיצור, כשיהיה לכם, תבואו לוועדה.

רפאל פנחסי:

ה-180 מיליון - עליהם כבר יודעים כי כבר דיברו איתם. למה אי אפשר להביא את הרשימה הזאת לוועדה? אני בהחלט תומך בבקשתו של חבר הכנסת אופיר פינס-פז.

אופיר פינס-פז:

הם עובדים עלינו בעיניים. אם לא יתנו, אני אתפטר מהכנסת.

ועדת הכספים
10.3.99

אברהם הירשזון:

למה אתה מאיים בהתפטרות?

רפאל פנחס:

שלא יגידו לנו עד השקל האחרון אבל חבר הכנסת פינס-פז צודק בזה. אני לא יודע ואני רוצה לדעת.
זכותי לדעת.

היו"ר אברהם רביץ:

אני מבקש לשמוע את דברי גברת רות יוסף בלי הפרעות, עד הסוף. אחר-כך אנחנו בדון מה אנחנו עושים עם זה.

רות יוסף:

אני יכולה לתת לכם רשימה של רשויות שבהן יש הסכם פחות או יותר סגור - זה מגיע לסביבות 150 מיליון שקל. ה-30 מיליון הנותרים עדיין בצנרת. לי אין מה להסתיר. אני יכולה להגיד לכם דבר אחד, שאני לא יודעת איזה ראש רשות מייצג איזה מפלגה.

אופיר פינס-פז:

זה לא רלוונטי בכלל מבחינתך. גם אנחנו לא תמיד יודעים.

רות יוסף:

אז אני פטורה. אבל אני אגיד לכם פחות או יותר. אני יכולה אחר-כך להכין לכם בכתב את הרשימה:
אופקים, אור יהודה, באר שבע, בית ג'אן, בית שאן, בעיינה, דליית אל כרמל, טייבה, יבנה, יהוד, לוד, מצפה רמון, משהד, סכנין, עין מאהל, עכו, עתלית, פרדס חנה, צפת, קריית מלאכי ושדרות.

היו"ר אברהם רביץ:

הרוב ממפלגת העבודה, חוץ מהערבים, שאני לא יודע למי הם שייכים.

אופיר פינס-פז:

להיפך. ממפלגת העבודה: באר-שבע, בית-שאן, עכו ופרדס-חנה - 4 רשויות מקומיות.

היו"ר אברהם רביץ:

אבל הם הגדולים.

אופיר פינס-פז:

השאר: שדרות, קריית-מלאכי, צפת וכדומה - מהליכוד.

זאב בויס:

זה בגלל הנזק ש"העבודה" השאירה.

רפאל פנחס:

באר-שבע למשל - הם מקבלים את רוב הכסף. אתה רוצה שנחלק לפי הכסף או לפי רשויות?

ועדת הכספים
10.3.99

רות יוסף:

כל מי שהגיע אלינו עם גרעון והיה ראש רשות חדש, התקבל. כלומר לא היה מצב כזה שאמרנו לרשות שאנחנו לא נשב איתה. זה היה קריטריון מאוד ברור.

רפאל פנחס:

איפה נתניה ברשימה?

רות יוסף:

עוד לא סוכם איתה שום דבר בכתב. יש דיונים איתה שעוד לא הסתיימו. אם כך, מה-200 שהיו מיועדים לרשויות מקומיות בהן התחלפו ראשי רשויות - כאן הועברה הצעה ל-100 מיליון שקלים בלבד. יש לנו בעיה עם עוד 50 מיליון שקלים.

זאב בוים:

מה יהיה עם הבעיה הזאת? צריך לפתור אותה. אולי כבר עכשיו נגדיל את זה?

אברהם הירשזון:

בחלוקה הזאת קיבלנו קריטריון ברור: שכל מי שנבחר כעת כראש עיר חדש נכנס לקריטריונים. שאלתי היא האם חלוקת הכסף בין הרשויות הללו נעשתה על-פי איזשהו יחס אחוזי לגרעונות?

רות יוסף:

במפורש, כן. בדיון יצרנו תוכנית הבראה חדשה לאותה רשות מקומית, שתפקידה היה לאזן את תקציבה השוטף העתידי, כאשר התייחסנו לא לגרעון בסוף 1996 אלא לגרעון עד סוף 1998 או עד אמצע 1998, תלוי מתי ישבנו עם אותה רשות. על-פי זה קבענו את הסכום.

היו"ר אברהם רביץ:

בעצם את אומרת לנו שהבדיקות הן מקצועיות.

רות יוסף:

כן, לגמרי. בקטע הזה לגמרי. אגב, משרד האוצר היה שותף מלא לכל הדיונים כאן.

אופיר פינס-פז:

מה עם ה-100 מיליון האחרים למענקים? מה הקריטריונים במענקים?

רות יוסף:

כפי שאמרתי בתחילה, לא על הכל אני יכולה לענות. ה-100 מיליון שקל השניים זה סיפור שהוא יחסית חדש, שעוד לא נכנסתי לדיונים עם הרשויות המקומיות. מדובר על מענקים חד-פעמיים לתקציב השוטף.

זאב בוים:

זה על חשבון המענק? לפעמים יש מצב שאתם מקדימים מענקים. זה לא הקדמה?

רות יוסף:

לא, זה תוספת. זה מעבר למענק.

ועדת הכספים
10.3.99

זאב בוים:

שיהיה על בסיס של שיקולים מקצועיים גם פה.

אופיר פינס-פז:

איזה רשויות נכללות פה?

רות יוסף:

אני עוד לא יכולה להגיד. זה סיפור שנמצא באמצע העבודה.

אופיר פינס-פז:

את מי נשחד? עוד לא החלטנו. חסרים 50 או 70 מיליון שקל ברשויות המקומיות. אומרים: לא משנה, אין כסף, נחלק רק 100 מיליון. אבל לוקחים 100 מיליון שקל לשולחן של הפוקר.

אברהם הירשזון:

איזה פוקר?

היו"ר אברהם רביץ:

זה לא 100 מיליון. זה 85 מיליון, כי 15 מיליון שקל זה לרשויות ערביות. שם בוודאי צריך לתת.

אופיר פינס-פז:

אבל היא לא יודעת להגיד את זה, שאכן 15 מיליון שקל זה לרשויות הערביות.

היו"ר אברהם רביץ:

זה כתוב בדף הבקשה.

אברהם הירשזון:

מה זה מעניין דף הבקשה? יש לו כותרת לעיתון הבא. בעצם מה קרה עכשיו?

רפאל פנחס:

לא אמרת למה מתוך ה-180 אתם מביאים בקשה רק ל-100.

שי וינר:

משרד האוצר שיריין כבר בחודש ינואר, בהתאם להחלטת ראש הממשלה ושר האוצר, 200 מיליון שקל לראשי רשויות חדשים להמשך תוכניות ההבראה. על זה אנחנו יושבים בחודשים האחרונים בצוותא עם משרד הפנים. היתה החלטה - אני מבין שהיא גם היתה שלשום על שולחן הוועדה - להעביר 200 מיליון שקל.

אופיר פינס-פז:

את מי צריך לתקוף, לפי דעתך, את שר הפנים סוסיסה או את שר האוצר שטרית?

יצחק כהן:

את שר האוצר.

ועדת הכספים
10.3.99

שי וינר:

כאן יש רצון להעביר 100 מיליון שקלים במענקים חד-פעמיים לרשויות מקומיות.

הכוונה היא להשלים בעתיד את ה-100 מיליון על בסיס קיצוץ שיעשה בתקציב המדינה. כרגע אין מקום להשלמת ה-200 מיליון.

אופיר פינס-פז:

אני מבקש התייעצות סיעתית.

היו"ר אברהם רביץ:

עוד 3 דקות היום. תחשוב רגע ותתייעץ עם עצמך.

הצבעה על פניה מס' 023

בעד - 5

נגד - 1

הפניה נתקבלה.

אופיר פינס-פז:

איפה בני-ברק?

רפאל פנחסי:

בתוך ה-100. לכן הפרידו את זה.

היו"ר אברהם רביץ:

פניה מס' 022

זו בקשה נוספת ל-20 מיליון שקלים.

שי וינר:

יש כאן בקשה להעביר 20 מיליון שקלים מהרזרבה הכללית לרשויות המקומיות. הסכום ניתן כתמריץ למרכז השלטון המקומי, לרשויות המקומיות, לחתום על סעיף 29 בהסכם השכר שנחתם בין מרכז השלטון המקומי וההסתדרות באישור הממונה על השכר.

ההסכם מדבר על כך שכל העובדים החדשים בשלטון המקומי יכנסו ללא חריגות, על-פי הספר. לעובדים הקיימים אפשר יהיה להוריד עד ל-82.5% משכר מנכ"ל. השכר הגבוה ביותר כמובן יהיה למנכ"ל והשכר מתחתיו ברשות מקומית יהיה 82.5% משכר מנכ"ל.

אופיר פינס-פז:

אתה מדבר רק על חדשים?

שי וינר:

חדשים יכנסו לפי הספר. לגבי עובדים קיימים יהיה אפשר להוריד.

ועדת הכספים
10.3.99

אופיר פינס-פז:

חייבים להוריד להם?

שי וינר:

כן.

היו"ר יצחק כהן:

איך אפשר להוריד להם?

אופיר פינס-פז:

איך אתה יכול לפתוח הסכמי עבודה?

אברהם הירשזון:

למה אתם מדברים לא לעניין? הוא אומר לכם שזה כבר נחתם עם ההסתדרות. זאת אומרת שישבו על מרכיבים כאלה ומרכיבים אחרים.

שי וינר:

יש הבדל בין מה שבתוך הסכם קיבוצי לבין מה שמחוץ להסכם קיבוצי. חלק גדול מהתוספות הן לא כדין. אותן יהיה אפשר עכשיו בייתר קלות, ובהסכמת ההסתדרות, להוריד.

אנה שניידר:

יש לי שאלה, איך יפקחו שהדבר הזה אכן מתבצע?

שי וינר:

מי שייפקח על ביצוע ההסכם הוא הממונה על השכר. אגב, יש פה גם הטבה לעובדים. יש פה הטבה של תוספת של 6.85% (?), תוספת יחודית לכל העובדים בשלטון המקומי שאין להם שום תוספת אחרת למעט עבודת כפיים. מי שייפקח על זה יהיה הממונה על השכר. אין קשר בין הפיקוח לבין נתינת התמריץ. התמריץ היה בעצם לשם החתימה.

אברהם הירשזון:

זה כבר דבר סגור.

היו"ר יצחק כהן:

הצבעה על פניה מס' 22

בעד - 5
אין מתנגדים
הפניה נתקבלה.

הישיבה ננעלה בשעה 11:50