

ר' בניסן התשע"ו
14 באפריל 2016
י.מ. 2016-5903

לכבוד
ח"כ אלי אלאוף,
יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת

הנדון: תקנות העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (תיקון), התשע"ו-2016, וצו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (תיקון), התשע"ו-2016

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בענפי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 (להלן – החוק), קובע כי תנאי העבודה הכלולים בהסכם הקיבוצי המיוחד בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה מיום 4 בדצמבר 2012 (להלן – ההסכם), שעניינו שיפור שכר ותנאי ההעסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון והשמירה המועסקים בחצרי המדינה, יחולו על אותם עובדים המועסקים בגוף ציבורי. תנאים אלה, המנויים בתוספת לחוק, כוללים, בין היתר, שכר, הפרשות לקופת גמל לקצבה, קרן השתלמות ודמי הבראה.

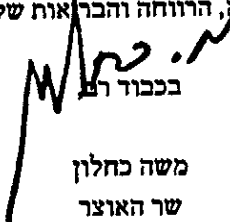
מכות סעיף 6(ב) לחוק הותקן צו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 (להלן – הצו), שבו פורטו תנאי העבודה האמורים, רכיביהם וסכומיהם. סעיפים 6(ג) ו-7(ד) לחוק קובעים כי ככל ששונה ההסכם בעניין הנוגע לתנאי העבודה או שונה ההסכם לגבי נושא המנוי בתוספת, רשאי שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לתקן את הצו או התוספת לפי השינוי האמור.

ביום 16 במרץ 2016 נחתם תיקון להסכם בין המדינה להסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – התיקון להסכם) אשר במסגרתו נקבע כי ישולם מענק חד פעמי בסכום של 1,000 שקלים חדשים מכוח הסכמי מסגרת עתידיים לעובדי ניקיון ושמירה המועסקים בחצרי המדינה.

ביום 14 בינואר 2016 שלחתי מכתב אל יושב ראש הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שבו התחייבתי כי משרד האוצר יפעל לכך שהמענק החד פעמי האמור ישולם לפי אותם הכללים וההוראות גם לעובדי קבלני שירותים בתחומי הניקיון והשמירה המועסקים בגופים הציבוריים. בהתאם לאמור גובש תיקון לתוספת לחוק ולצו כך שיכללו התייחסות לתשלום המענק החד פעמי.

ביום 14 באפריל 2016 התקבל אישור מאת מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה וממלא מקום שר הכלכלה והתעשייה, בדבר קיום חובת התייעצות לפי סעיפים 6(ג) ו-7(ד) לחוק.

מצורף נוסח מוצע לתיקון הצו והתוספת לחוק. אודה לאישור התקנות על ידי ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת.


בכבוד רב
משה כחלון
שר האוצר

העתק:

מר שי באבד - מנכ"ל משרד האוצר, משרד האוצר
מר אמיר לוי - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר קובי אמסלם - הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
עו"ד אסי מסינג - היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 5317525 - 02 פקס': 5695340 - 02

שער הממשלה : www.gov.il

gov

אוצר ברשת : www.mof.gov.il

**תקנות העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים (שינוי
התוספת לחוק), התשע"ו – 2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6(ד) לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013' (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

- תיקון התוספת לחוק 1. בסעיף 1 לתוספת לחוק, בסופו יבוא: "מענק חד פעמי המשתלם מכוח הסכמי מסגרת עתידיים".

_____התשע"ו

(_____) (2016)

(חמ 3-5243)

משה כחלון

שר האוצר

צו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 6(ב) ו-1(ג) לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013¹, בהתייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. בסעיף 1 לצו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים

ציבוריים, התשע"ג-2013² (להלן-הצו העיקרי), אחרי הגדרת "עבודת ניקיון" יבוא:

"עובדי המדינה" - עובדים המועסקים בשירות המדינה ומשכורתם מחושבת לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי הדירוגים שמייצגת הסתדרות העובדים הכללית החדשה;".

2. אחרי סעיף 2 לצו העיקרי יבוא:

"מענק א2 שולם מענק חד-פעמי מכוח הסכמי מסגרת עתידיים לעובדי המדינה חד-פעמיים קבלן ניקיון לעובד ניקיון ואחראי ניקיון מענק חד-פעמי בסכום של 1,000 שקלים חדשים בכפוף לכללים וההוראות שיפורטו בהסכמי מסגרת עתידיים בנוגע לעובדי המדינה, לרבות בנוגע לאופן חישוב סכום המענק".

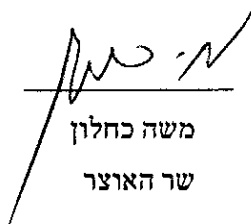
3. מענק חד-פעמי כאמור בסעיף א2 לצו העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לצו זה, ישולם לא יאוחר

ממשכורת החודש העוקב שלאחר יום תחילתו של צו זה.

התשע"ו _____

(2016 _____)

(חמ 3-4700)


משה כחלון
שר האוצר

¹ סייח התשע"ג, עמ' 200.
² ק"ת התשע"ג, עמ' 1642.

דברי הסבר

ביום 12 בפברואר 2012 חתמו שר האוצר ויו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן - ההסתדרות) על מסמך "עקרונות מוסכמים" אשר עניינו, בין היתר, שיפור תנאי העסקתה של עובדיהם של קבלני שירות בתחום ניקיון ושמירה במסגרת התקשרויות שלהם עם המדינה (להלן - מסמך עקרונות).

בסעיפים 1 ו-3 מסמך העקרונות נקבע כי ייערך הסכם קיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות, שיקבע תנאי מינימום, כמפורט באותם סעיפים, להעסקת עובדי קבלני שירות בתחום הניקיון ושמירה בהתקשרויות קבלניות של המדינה בתחומי הניקיון והשמירה, וזאת מבלי לגרוע מהאמור בכל דין.

בעקבות מסמך העקרונות, נחתם ביום 4 בדצמבר 2012 הסכם קיבוצי מיוחד בין המדינה לבין ההסתדרות, שעניינו שיפור השכר ותנאי העסקה של עובדי קבלני שירותים בתחום הניקיון והשמירה בשירות הציבורי (להלן - ההסכם). סעיף 4(א) להסכם קובע כי השכר החודשי הקבוע בהסכם יעודכן בשיעור "עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות", שיקבעו ויוגדרו, מעת לעת, בהסכמי מסגרת עתידיים, כהגדרתם בהסכם.

ההסכם האמור חל מעצם טיבו רק לגבי עובדי קבלני שירות בתחום הניקיון והשמירה המועסקים בחצרי המדינה, ובתוך כך אינו חל על עובדי קבלני שירות המועסקים בגופים ציבוריים.

על רקע זאת, נחקק ביום 6 באוגוסט 2013 חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בענפי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 (להלן - החוק). כאמור בדברי ההסבר לחוק, החוק נועד לשפר באופן משמעותי את תנאי העסקה של עובדי קבלני השירות בענפי השמירה והניקיון המתקשרים גם גוף ציבורי" (הצ"ח 781 (תשע"ג), 984).

סעיף 6(ב) לחוק קובע כי שר האוצר יקבע, בצו, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, פירוט של רכיבי תנאי העבודה, בנושאים המנויים בתוספת וסכומיהם, בהתאם לקבוע בהסכם. בתוספת לחוק מנויים הנושאים הבאים: שכר; מענק מצוינות; הפרשות לקופת גמל לקצבה; קרן השתלמות; דמי הבראה; סבסוד ארוחות במזנון במקום העבודה, שי לחגים ומתנות בטובין. סעיף 6(ג) לחוק מסמיך את שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לתקן את הצו כאמור. סעיף 6(ד) לחוק קובע כי אם שונה ההסכם לגבי נושא המנוי בתוספת, רשאי שר האוצר לשנות, בהתייעצות עם שר הכלכלה ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לתקן את התוספת.

ביום 1 בספטמבר 2013 הותקן צו העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 (להלן - הצו). בסעיף 2(5) לחוק נקבעה הוראה דומה לזו שנקבעה בסעיף 4(א) להסכם, לפיה השכר החודשי הקבוע בצו יעודכן בשיעורי עלות תוספת השכר וההטבות הכספיות, כפי שיוגדרו מזמן לזמן בהסכמי מסגרת עתידיים.

ביום 23 בדצמבר 2016 גובשו הבנות בין המדינה ובין ההסתדרות באשר לעקרונות הסכם קיבוצי (מסגרת), העתיד להיחתם בין המדינה ומעסיקים נוספים מהשירות הציבורי, ובין ההסתדרות וכיניהם, בין היתר, על תשלום של מענקים חד פעמיים;

ביום 14 בינואר 2016, עובר לחתימה על הסכם קיבוצי (מסגרת), פורסם חוזר הממונה על השכר מס' 3-1-2016 שעניינו "תשלום מענק חד פעמי לעובדים במגזר הציבורי" (להלן - חוזר הממונה). חוזר הממונה כלל הנחיות לביצוע תשלום מענק חד פעמי לעובדים במגזר הציבורי. בחוזר נקבע כי המענק יהווה חלק מההסכם הקיבוצי (מסגרת) שייחתם, כאמור, לאחר פרסום החוזר.

סעיף 4 לחוזר הממונה הפנה למכתב מאת שר האוצר ליו"ר ההסתדרות במסגרתו נקבע כי שר האוצר יפעל לכך שהמענק החד פעמי האמור ישולם לפי אותם הכללים וההוראות גם ל"עובד ניקיון", "אחראי ניקיון", "עובד שמירה" ו-"אחראי שמירה", כהגדרתם בהסכם; וכן על "עובד של קבלן שירות בגוף ציבורי" כהגדרתו בחוק לגבי התקשרויות של "גוף ציבורי" עם "קבלן שירות" כהגדרתו בחוק.

בהתאם לאמור נחתם ביום 16 במרץ 2016 תיקון להסכם בין המדינה להסתדרות (להלן - התיקון להסכם). במסגרת התיקון להסכם הוסדר נושא תשלום מענקים חד פעמיים מכוח הסכמי מסגרת עתידיים לעובדי ניקיון ושמירה ולאחראי ניקיון ושמירה, כהגדרתם בהסכם. להלן הוראת הסעיף כאמור בהסכם המתוקן:

"(6) אם ייקבע בהסכם מסגרת עתידי כי ישולם לכלל העובדים כהגדרתם בהסכם המסגרת העתידי (להלן: "עובדי מזמין השירות"), מענק חד פעמי, אזי ישולם קבלן ניקיון לעובד ניקיון ואחראי ניקיון מענק חד פעמי, במשכורת החודש בו משולם המענק לעובדי מזמין השירות ולא יאוחר ממשכורת החודש העוקב, ולפי אותן ההוראות והכללים שיפורטו בהסכם המסגרת העתידי בנוגע לעובדי מזמין השירות, לרבות בנוגע לאופן חישוב סכום המענק.

מובהר כי המענק החד פעמי ישולם לעובד ניקיון ולאחראי ניקיון לפי סעיף זה, אף אם נקבע לגביו בהסכם המסגרת העתידי כי הוא אינו מהווה שכר לכל דבר ועניין ומבלי לגרוע מהוראה זו, שכן הצדדים רואים את המענק החד פעמי 'כשכר' לעניין תנאי המינימום שבהם יחויב קבלן ניקיון בהתקשרות חוזית שבינו ובין המדינה, ולעניין זה בלבד."

כן הובהר במסגרת התיקון להסכם כי הוראת הסעיף לעיל חלה על המענק החד פעמי (על שני חלקיו) שיעוגן בהסכם המסגרת העתיד להיחתם (הסכם מסגרת 2016), וכי המענק חד פעמי ששולם, לעובד ניקיון, אחראי ניקיון, עובד שמירה או אחראי שמירה, לפי הנחיית שר האוצר, מהווה יישום של הוראת התיקון שבסעיף לעיל.

עם ערכון תיקון ההסכם, וכדי שהתיקון האמור יחול גם על עובדי קבלני שירות בתחום הניקיון והשמירה המועסקים בגופים ציבוריים, מוצע לתקן את הצו כמפורט.

יודגש כי תשלום החלק הראשון של המענק בסך 1,000 שקלים חדשים מבוצע מכוח הנחיית הממונה על השכר, שכאמור לעיל, עתידה להיות חלק בלתי נפרד מהסכם המסגרת שייחתם בעתיד.