



מדינת ישראל

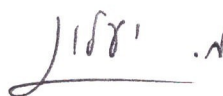
שר הביטחון

תאריך: ל' חשון תשע"ו
12 נובמבר 2015
סימוכין: נ-שר_הביטחון-121115-010551

אל:
ח"כ צחי הנגבי,
יושב ראש ועדת החוץ והביטחון
הכנסת
מכובדי,

הנדון: תקנות הפיקוח על יצוא ביטחוני (סוגים של ציוד לחימה וציוד טילים וגורמי חוץ מסויימים לעניין פטור לפי סעיף 21(ב) לחוק), התשע"ו – 2015

1. בהתאם לסעיפים 21(ב) ו-45 לחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז – 2007 אני מתכבד להניח על שולחן ועדת החוץ והביטחון לשם אישורה, את הצעת התקנות שבנדון.
2. תקנות אלה קובעות למעשה את חובות הרישוי בפעולות של תיווך בעסקאות בין גורמי חוץ (brokering). קבועות בהן רשימת הציוד שיהיה כפוף לרישוי, וכן קביעה שעסקאות תיווך כאמור שמדינת היעד של הציוד היא מדינה הנמנית על רשימה של מדינות מותרות תהיה פטורות מרישוי.
3. לגבי תקנות אלה קוימה חובת ההתייעצות הסטטוטורית עם ראש הממשלה ושר החוץ והתקנות הן על דעתו.
4. התקנות הונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ה-19 ביום 7 בספטמבר 2014 אך זו לא השלימה את הדיון בהן ולפיכך אני שב ומניחן על שולחן הועדה.
5. אני מבקש את אישור הועדה לתקנות אלה.


משה (בוגי) יעלון
שר הביטחון

בברכה,

עותקים: מנכ"ל משהב"ט
היועץ המשפטי למערכת הביטחון



תקנות הפיקוח על יצוא בטחוני (סוגים של ציוד לחימה וציוד טילים וגורמי חוץ מסוימים לעניין פטור לפי סעיף 21(ב) לחוק), התשע"ו-2015

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 21(ב) ו-45 לחוק הפיקוח על יצוא בטחוני, התשס"ז-2007¹ (להלן-החוק), בהתייעצות עם שר החוץ ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. מבקש יהיה זכאי לפטור מרישיון לפי סעיף 21(ב) לחוק בנוגע לפעולות לחימה וציוד טילים וגורמי חוץ מסוימים

מבקש יהיה זכאי לפטור מרישיון לפי סעיף 21(ב) לחוק בנוגע לפעולות תיווך בין גורמי חוץ לגבי -

(1) סוגים של ציוד לחימה וציוד טילים המנויים בצו הפיקוח על יצוא בטחוני (ציוד לחימה), התשס"ח-2008² (להלן-צו ציוד לחימה) ובצו הפיקוח על יצוא בטחוני (ציוד טילים), התשס"ח - 2008³ (להלן-צו ציוד טילים), בהתאמה, למעט הציוד המנוי להלן:

- (א) טנקים;
- (ב) רכב קרבי משוריין;
- (ג) מערכות ארטילריה לרבות תותחים, מרגמות ומטולי רקטות;
- (ד) מטוסי קרב;
- (ה) מסוקי קרב;
- (ו) כלי שיט המיועדים ללוחמה;
- (ז) פצצות, מוקשים, מטענים נפיצים אחרים;
- (ח) רקטות, טילים ואמצעים לשיגורם;

¹ ס"ח התשס"ז, עמ' 398.
² ק"ת התשס"ח, עמ' 348.
³ ק"ת התשס"ח, עמ' 376.

- (ט) מטוסי תדלוק;
- (י) מטוסי שליטה ובקרה;
- (יא) מטוסי מודיעין ומשימה;
- (יב) מערכות מודיעין: מוצרי האזנה ואיכון;
- (יג) תחמושת;
- (יד) מערכת לייזר שתוכננה במיוחד לשימוש בטחוני;
- (טו) כלים בלתי מאוישים;
- (טז) מערכות חלליות ולוויינים;
- (יז) כלי נשק קלים ובינוניים – אקדחים, רובים ומקלעים;
- (יח) חומרים כמפורט בסעיף 7 לתוספת לצו ציוד לחימה;
- (יט) אמצעים לראיית לילה;
- (כ) ציוד, תוכנה וטכנולוגיה הכלולים בקבוצה 1 שבחלק ב' לתוספת לצו ציוד טילים.
- (כא) ציוד ואמצעים לפיזור הפגנות;

(2) העברת ציוד לחימה או ציוד טילים שאינו פטור מרשיון לפי פסקה (1), ממדינת חוץ אחת למדינת חוץ שכלולה ברשימת מדינות שנקבעה לצורך פסקה זו, המונחת לעיון הרשומים במרשם היצוא הביטחוני במשרדי הרשות המוסמכת ושהרשות המוסמכת תביאה לידיעת הרשומים במרשם האמור. בתקנה זו, "מבקש" - מי שרשום במרשם היצוא הביטחוני ומעוניין לבצע פעולת תיווך בין גורמי חוץ.

תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילת תוקפו של סעיף 21 לחוק.

התשע"ו _____

(2015 _____)

(חמ4845-3)

משה (בוגי) יעלון

שר הביטחון

דברי הסבר

הוראת סעיף 21 לחוק הפיקוח על יצוא בטחוני עוסקת ברישיון לתיווך בין גורמי חוץ. לפי הסעיף :

21. (א) לא יבצע תושב ישראל או תאגיד ישראלי פעולת תיווך בין גורמי חוץ, אלא אם כן קיבל רישיון לכך מאת הרשות המוסמכת (בחוק זה – רישיון תיווך בין גורמי חוץ), ובהתאם לתנאי הרישיון; ואולם אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 15 לחוק העונשין; לענין זה – "פעולת תיווך בין גורמי חוץ" – פעולה מהפעולות כמפורט להלן, המתבצעת בישראל או מחוץ לישראל, והכל בין אם ציוד הלחימה או ציוד הטילים שלגביהם מתבצעת הפעולה כאמור יוצא מישראל לפני ביצוע הפעולה ובין אם לאו:

(1) יצירת קשר בין צדדים לשם התקשרות בעסקה שעניינה העברה של ציוד לחימה או של ציוד טילים, ממדינת חוץ אחת למדינת חוץ אחרת;

(2) השתתפות במשא ומתן לקראת התקשרות של צדדים בעסקה כאמור בפסקה (1);

(3) ייצוג של צד לעסקה כאמור בפסקה (1);

(4) רכישה של ציוד ביטחוני או של ידע ביטחוני לשם התקשרות בעסקה כאמור בפסקה (1);

(5) פעולות סיוע למימוש עסקה כאמור בפסקה (1), כפי שקבע השר בתקנות;

"ציוד לחימה או ציוד טילים – לרבות ידע ביטחוני או שירות ביטחוני בנוגע לציוד כאמור.

(ב) הרשות המוסמכת רשאית לפטור מהחובה לקבל רישיון תיווך בין גורמי חוץ לפי

סעיף זה, לגבי סוגים של פעולות תיווך בין גורמי חוץ או פעולות מסוימות לתיווך בין גורמי חוץ, או לגבי סוגים של ציוד לחימה וציוד טילים או לגבי פעולות תיווך בין גורמי חוץ מסוימים, כפי שייקבע בתקנות.

תקנות אלה מבקשות לקבוע את גבולות הפיקוח של משרד הביטחון על עסקאות תיווך בין גורמי חוץ בהם מעורבים תושבי ישראל ותאגידי ישראלים.

סעיף 21 לחוק האמור טרם נכנס לתוקף והתקנות הן חלק מההכנות לכניסתו לתוקף.

התקנות קובעות שני פרמטרים לפטורים – פרמטר ציוד הלחימה וציוד הטילים נשוא התיווך ופרמטר מדינת היעד לציוד האמור במסגרת עסקת התיווך שתהיה כפופה לחובת רישוי. לענין פרמטר המדינות מוצע כי תיווך לגבי ציוד שמדינת היעד שלו, כלולה ברשימת מדינות שתובא בפני הרשומים במרשם היצוא הביטחוני, יהיה פטור מחובת רישוי.