



המכון הישראלי
לדמוקרטיה

www.idi.org.il

10/02/2016

א' אדר א תשע"ו

לכבוד

ח"כ רועי פולקמן,

יו"ר הוועדה למעקב אחר יישום הרפורמה בשירות הציבורי

הנדון: נתונים בדבר השפעת מכרזים חיצוניים ומינויים פוליטיים על אפקטיביות

הממשל והשירות הציבורי

מכובדי,

ראשית, ברצוני להודות לך על כינוס הוועדה ועל אופן ניהולה. הנושא חשוב מאין כמותו. לאפקטיביות הממשל והשירות הציבורי השפעה מכרעת על איכות החיים של תושבי המדינה, על אמון הציבור במוסדותיה, ועל הדמוקרטיה בכללה. השירות הניתן לאזרח בקצה – הוא גורם מכריע באמון זה, וכך גם יעילות המערכת, הגמישות הניהולית המתקיימת בה, היכולת להעריך ולתגמל עובדים והאפשרות לקיים סביבת עבודה דינמית ולומדת עם פריון עבודה גבוה.

כפי שאמרתי בישיבת הוועדה, המכון הישראלי לדמוקרטיה חוקר במהלך השנה האחרונה את אפקטיביות הממשל, בהשוואה למדדים בינ"ל שנוסחו ע"י ארגון ה-OECD והבנק העולמי. המחקר, שמוביל פרופ' מומי דהן, נמצא בשלבי סיום, וכבר עתה ניתן לומר באופן ודאי כי להיקף המינויים הפוליטיים השפעה שלילית על אפקטיביות הממשל. נכון למועד איסוף הנתונים במחקר, ישראל נמצאת במרכז הגרף. כלומר, ההסתמכות על מינויים פוליטיים ביחס למדינות אחרות בעולם היא במידה בינונית. ניתן להשתפר ואז גם צפויות להשתפר התפוקות של השירות הציבורי. אך מדינת ישראל יכולה גם להידרדר לאחור ולהימנות על רשימת מדינות כמו יוון, תורכיה ומקסיקו. במדינות אלה האפקטיביות של השירות הממשלתי נמוכה ביותר והיקף המינויים הפוליטיים נרחב.

עוד נתון בולט שעולה מן המחקר – השפעת המכרזים החיצוניים על איכות ויעילות הממשל. גם כאן, ניתן לראות שכלל שישנם יותר מכרזים חיצוניים – עולה ההשפעה ועבודת הממשל מתייעלת.

מר אמיר אלשטיין

יו"ר הוועד המנהל

מר יוחנן פלסנר

נשיא

מר ברנרד מרכוס

יו"ר בינלאומי

פרופ' גרהרד קספר

יו"ר המועצה הבינלאומית

חברי הוועד המנהל

מר שאוקי ח'טיב

מר סלי מרידור

מר אבינועם נאור

עו"ד אבי פושר

מר אביעד פרידמן

ד"ר מיכל צור

פרופ' זאב צחור

מר יוסי קוצ'יק

מר עימאד תלחמי

המועצה הבינלאומית

השופטת רוזלי סילברמן אכלה, קנדה

ד"ר מרטין אינדיק, ארה"ב

פרופ' ורנון בוגדנוב, בריטניה

השופטת דורית ביניש, ישראל

השופט סטיבן ברייר, ארה"ב

ד"ר איימי גוטמן, ארה"ב

ד"ר ג'וזף ג'ופה, גרמניה

השופטת דליה דורנר, ישראל

פרופ' רונלד דניאלס, ארה"ב

השגריר צ'רלס היל, ארה"ב

פרופ' משה הלברטל, ישראל

פרופ' מייקל וולצר, ארה"ב

פרופ' רוברט מנוקין, ארה"ב

פרופ' כריסטוף מרקשיס, גרמניה

השופט אברהם סופר, ארה"ב

מר ברט סטפנס, ארה"ב

פרופ' יהודה ריינהרץ, ארה"ב

פרופ' גבריאלה שלו, ישראל

השופט מאיר שמגר, ישראל

סגני נשיא

פרופ' מרדכי קרמיניצ, מחקר

פרופ' יודיה צ' שטרן, מחקר

ד"ר ישי [ג'סי] פרס, אסטרטגיה

עמיתים בכירים

אלוף [מיל'] עמיחי אילון

פרופ' חנוך דגן

פרופ' מומי דהן

פרופ' תמר הרמן

פרופ' שחר ליפשיץ

פרופ' יותם מרגלית

פרופ' יובל פלדמן

פרופ' גדעון רהט

פרופ' יובל שני

מייסד

ד"ר אריק כרמון

יו"ר של כבוד

ד"ר ג'ורג' שולץ





המכון הישראלי
לדמוקרטיה

www.idi.org.il

אני מצרף לעיוןך את הטבלאות והנתונים הבאים:

- תרשים 12 – גיוס מבוסס מכרז חיצוני ומדד אפקטיביות
- תרשים 13 – גיוס מבוסס כישורים ומדד אפקטיביות
- תרשים 14 – גיוס מנהלים בכירים חיצוניים ומדד אפקטיביות
- תרשים 15 – מינויים פוליטיים ומדד אפקטיביות
- תרשים 16 – כוח הפוליטיקאים במינוי בכירים ומדד אפקטיביות

המכון הישראלי לדמוקרטיה נכון לסייע לך ולוועדה בראשותך בהמשך המעקב אחר יישום הרפורמה ובהובלת השירות הציבורי למקום טוב יותר. אני או נציג מטעם המכון מתכוונים להגיע לדיונים בכל נושא שבו נרגיש שיש לנו ערך מוסף לתרום לדיון. תפקיד מקבלי ההחלטות הוא להניע את הרפורמה גם אל המקומות אליהם לא יכולים להגיע פקידי השירות הציבורי, בכירים ובעלי רצון טוב ככל שיהיו. אנו עומדים לרשותך על מנת לסייע לנו להגשים את היעד הזה.

אודה לך על העברת הנתונים לכלל חברי הוועדה.

בנוסף, ובמטרה לקדם את שיתוף הפעולה, אשמח להיפגש עמך ולדון לעומק בנושאים אלה. לשכתי תשמח לעמוד עמך בקשר ולתאם פגישה בינינו.

בברכה,

יוחנן פלסנר