

# ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21

---

הצעת תקציב  
לשנת הכספים  
2016

---

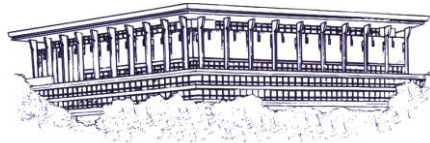
מוגשת לאישור ועדת הכספים של הכנסת

ירושלים, חשון התשע"ו, נובמבר 2015

סעיף 134 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, קובע:

*"ועדת הכספים של הכנסת תקבע את תקציב ועדת  
הבחירות על פי הצעת הוועדה המרכזית; אוצר המדינה  
יעמיד כספי תקציב זה לרשות יושב-ראש הוועדה  
המרכזית שיהיה ממונה על הוצאתם".*

**המחוקק קבע דרך זו לקביעת תקציבה של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת כדי  
לשמור על עצמאותה של ועדת הבחירות המרכזית ואי תלותה ברשות המבצעת.**



### הצעת תקציב לשנת 2016

סעיף	שם הסעיף	תקציב 2014	ביצוע תקציב 2014	זרישת תקציב 2016
131	בדיקת מקומות קלפי	--	--	750,000
137	ישיבות הועדה וכנסים מקצועיים*	--	--	--
138	תשלום הוצאות ושירותי מינהלה לכנסת**	220,000	232,487	210,000
140	הוצאות שמירה ובטחון	--	--	--
142	צרכי משרד	20,000	24,182	25,000
143	הדפסות שונות	--	--	950,000
147	הובלות	--	--	--
149	ציוד לקלפיות	1,000,000	1,173,751	325,000
150	אחזקת המרכז המבצעי הלוגיסטי	1,828,000	1,641,391	1,892,000
151	דואר, מערכות תקשורת ומשלוחים	62,000	69,189	75,000
152	שכר עובדי ועדת הבחירות המרכזית** משרות והגדלת היקפי משרה*** שאושרו בתקציב 2015	4,433,000	4,411,097	5,510,000 650,000
154	שכר עובדים לפי שעות	325,000	336,971	460,000
156	הוצאות תפעוליות וארגוניות שונות *	770,000	382,337	865,000
157	הדרכה, השתלמויות לימודים ורווחת עובדים	110,000	119,022	175,000
158	פרישת עובדים, פיצויים	240,000	--	180,000
160	הוצאות מערכת מרכב"ה	72,000	--	142,000
635	מחשוב	1,600,000	1,805,639	1,869,000
531	זרבה לוועדת בחירות	320,000	--	422,000
	סה"כ תקציב / ביצוע	11,000,000	10,196,066	14,500,000

עמוד 3 מתוך 11

1) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – יושב ראש הוועדה) רשאי להעביר כל סכום של הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת בתקציב ועדת הבחירות המרכזית (להלן – הוועדה), או לתכנית חדשה שתיוסף לתקציב הוועדה, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על הסכום שנקבע מפעם לפעם לעניין סעיף 11(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ועל 15% מהתכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת.

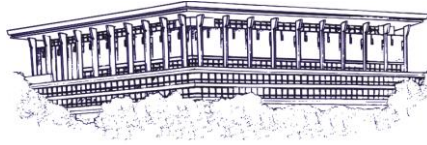
2) נותר סכום עודף בתקציב הוועדה לשנת הכספים 2015 רשאי יושב ראש הוועדה, בהודעה לוועדת הכספים של הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת 2016 לתכנית שבה נכלל או לתכנית אחרת שבאותו תקציב. הותר שימוש בסכום עודף כאמור, יתווסף הסכום לתקציב של שנת הכספים 2016 בהתאמה, כאילו היה חלק ממנו.

להלן פירוט הסיווגים שבוצעו בהצעת התקציב לשנת 2016, לעומת תקציב 2014 (סכומי ההשוואה בתקציב ובביצוע לשנת 2014 סווגו בהתאמה, לשם נוחות ההשוואה):

\* סעיף 137 (ישיבות הוועדה וכנסים מקצועיים) כלל בתקציב 2014 סך של 55,000 ₪. בתקציב 2015 הסעיף בוטל ומרכיביו סווגו לסעיף 156 (הוצאות תפעוליות וארגוניות שונות).

\*\* סעיף 138 (תשלום הוצאות ושירותי מינהלה מהכנסת) כלל בתקציב 2014 את שכר מנכ"לית הוועדה. מרכיב זה סווג בתקציב 2015 לסעיף 152 (שכר עובדים).

\*\*\* בתקציב 2015 אושרה תוספת של 2.25 תקנים לצוות הקבוע של הוועדה. תקציב שכרם נכלל בסעיף 152 (שכר עובדי ועדת הבחירות המרכזית), לשם נוחות ההשוואה הופרד נתון זה.



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

### מבוא להצעת תקציב 2016

מוגשת בזאת הצעת תקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת לשנת 2016.

בהתאם לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, תפקידה המרכזי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – "ועדת הבחירות" או "הוועדה") הוא ארגון וביצוע הבחירות לכנסת. מטה הסגל הקבוע של הוועדה נדרש להיות ערוך לבחירות בכל עת, תוך כדי שיפור מתמיד, ייעול בהליכי העבודה ושמירה מתמדת על עקרונות הדמוקרטיה, כפי שנקבעו בסעיף 4 לחוק-יסוד: הכנסת.

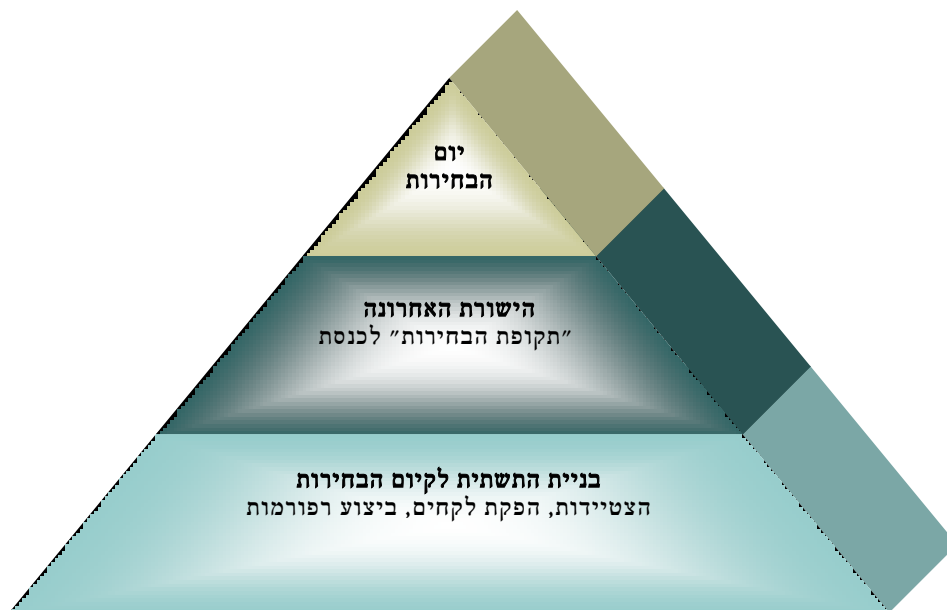
יום הבחירות לכנסת מהווה את שיאו של התהליך הדמוקרטי במדינת ישראל, יום בו כל אזרחית ואזרח נקראים לממש את זכותם להשמיע את קולם ולעצב את דמותה של מדינת ישראל לשנים הבאות.

בכדי להגיע לשיא ההליך הדמוקרטי, שהוא-הוא המבצע האזרחי הגדול במדינה, נדרשת ועדת הבחירות להכנות מרובות, בהליך רב-שלבי ורב-שנתי מורכב, שמתחיל מיד בתום מערכת הבחירות לכנסת שקדמה לה, ונמשך על פני כל התקופה השוטפת העומדת לרשות ועדת הבחירות עד ל"תקופת הבחירות", ששיאה, כאמור, הוא יום הבחירות ופרסום תוצאות הבחירות לכנסת.

במהלך השנים שבין בחירות לבחירות עוסקים יושב-ראש הוועדה, חבריה ומטה הסגל הקבוע בבניית התשתית הבסיסית לקיום הבחירות, נדבך על גבי נדבך, וזאת באין ספור מישורים.

עשייה זו מתנקזת בסופו של יום לכ-3 חודשי פעילות אינטנסיביים במיוחד בתקופת הבחירות. בתקופה זו, משלד קטן ומצומצם שפועל לאורך כל ימות השנה, ממשיך הכנסת, הופכת הוועדה "יש מאין" לתמנון בעל 19 זרועות – 19 ועדות אזוריות עם מאות עובדים ועד להקמת כ-11,500 קלפיות ביום הבחירות, (לרבות הקלפיות בבתי חולים, בתי סוהר ובתי מעצר, בנציגויות ישראל בחו"ל ובמחנות צה"ל), המופעלות באמצעות עשרות אלפי בעלי תפקידים שונים.

תכליתה של הפעילות והעשייה – אחת היא: קיום הבחירות הלכה למעשה באופן המיטבי, היעיל, התקין והראוי ביותר, שיאפשר לכל אזרח לממש את זכותו להצביע, תוך קיום עקרונות היסוד של שיטת הבחירות בישראל, כאשר ניתן לומר למעשה, שהתשתית לביצוע הבחירות היא תשתית של הדמוקרטיה הישראלית.



במהלך השנים חל גידול ניכר בהיקף פעילותה של הוועדה, בתחומי אחריותה, באופי עבודתה ובמגוון התחומים אליהם היא נדרשת. זאת בין היתר: לאור הגידול הטבעי במספר הבוחרים לכנסת, הגידול במספר הקלפיות, מגמת הנגשת ההצבעה למירב הבוחרים בחברה הישראלית, ביחד עם התמקדות אינטנסיבית בתהליכים מורכבים של הפקת לקחים, בהצעות לתיקוני חקיקה בדיני הבחירות ורפורמות, שנדונות מעת לעת.

מבנה תקציבה של ועדת הבחירות עוצב מאז ומתמיד באופן צופה פני עתיד, כאשר עד למערכת הבחירות האחרונה, מערכת הבחירות לכנסת ה-20, תוכנן התקציב באופן תלת שנתי ומאוזן למניעת מעמסה תקציבית, ומאידך, כך שניתן יהיה להפיק את המירב מהתקופה העומדת לרשות ועדת הבחירות בין בחירות לבחירות לצורך הצטיידות ורכש הנדרש למערכת הבחירות, וכן, להפקת הלקחים, הסקת המסקנות ושיפור כלל התהליכים הנדרשים לביצוע הבחירות.

נוכח צמצום פרקי הזמן העומדים לרשות ועדת הבחירות בין בחירות לבחירות בשל השינויים הפוליטיים התכופים, ומאידך, חובת הוועדה להיות ערוכה לביצוע הבחירות באופן המיטבי בכל עת, יחד עם הדרישות והמטלות הנוספות על הוועדה חדשות לבקרים – שונתה מתכונת ההיערכות לבחירות והחל מהתקציב הנוכחי, תקציב 2016, פורסת הוועדה את תכנית ההיערכות וההצטיידות על פני שנתיים.

לפיכך, בחודשים האחרונים נערך **שלב א'** בהצטיידות הלוגיסטית לבחירות לכנסת ה-21, שמומן מסכומים שנותרו מתקציב הבחירות לשנת 2015, באמצעות העברה מתכנית אחת לתכנית אחרת בתקציב, באישור יושבת-ראש הוועדה. האישור ניתן מתוקף סמכותה לפי סעיף 134 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ובהתאם להחלטת ועדת הכספים של הכנסת, מיום כ"ט בכסלו התשע"ה – 16 בדצמבר 2014.

שלב זה להצטיידות כולל רכישת תיבות קלפי, פרגודים, מגשים לפתקי הצבעה, מזוודות לחומר רגיש, מתקנים מפלסטיק לספירת קולות ושקיות מפלסטיק למעטפות מיוחדות.

עמוד 6 מתוך 11

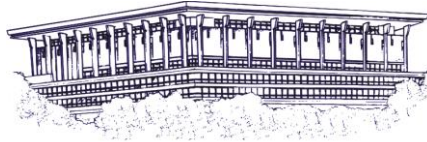
בנוסף, מיתרת תקציב 2015 נרכשו/יירכשו: ציוד משרדי לוועדות הקלפי (כגון: מהדקים, שדכנים), שקי דואר מודפסים לוועדות הקליטה, שקיות ניילון שונות לקלפיות, נייר לפתקי הצבעה, ריהוט לוועדות האזוריות ויודפסו חלק מהטפסים המיועדים לוועדות הקלפי.

**בשנת 2016** מתוכנן **שלב ב'** בהצטיידות הלוגיסטית לבחירות לכנסת ה-21, הכולל: הדפסת מעטפות ההצבעה לכנסת ה-20, הדפסת חלק מהטפסים הנדרשים על פי דיני הבחירות ורכישת ציוד משרדי נוסף לוועדות הקלפי.

כמו כן מתוכנן תהליך הפקת לקחים אינטנסיבי, שכבר החל, במגוון התחומים, וביניהם, על קצה המזלג:

- שיפור ושדרוג המערכות הממוחשבות המשמשות לניהול בחירות;
- טיוב מערך הדרכת עשרות אלפי בעלי התפקידים הנוטלים חלק ביום הבחירות;
- בחינת חידושים וטכנולוגיות שונות;
- פרויקט מרכזי שצפוי להתפרס על פני שנתיים הוא פרויקט הגדלת מספר הקלפיות הנגישות ברחבי הארץ, במגמה להנגיש את הבחירות לכלל האלוסייה. הפרויקט יבוצע בשיתוף עם משרד הפנים, באמצעות תגבור תקציבי הפיתוח של הרשויות המקומיות, וזאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2390 מיום 1.1.2015. החלטה שהיא פרי יוזמתה של ועדת הבחירות.
- בחינת ושיפור נהלי העבודה הפנימיים בכלל התחומים המינהליים ובהם, משאבי אנוש, כספים, לוגיסטיקה ותקשורת.

הוועדה פועלת ותמשיך לפעול על מנת להפוך את יום הבחירות ליום חגה של הדמוקרטיה הישראלית, תוך שמירה על טוהר הבחירות ועקרונות היסוד של שיטת הבחירות בישראל, ובחרדת קודש בכספי הציבור המופקדים בידה.



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

דברי הסבר להצעת התקציב  
לשנת הכספים 2016תקציב  
2016

₪ 750,000

**בדיקת מקומות קלפי**

0131

התקציב מיועד לפרוייקט חדש משותף עם משרד הפנים, שיתבצע בשנים 2017-2016, בעלות של 1,500,000 ₪ לכל אחד מן השותפים, וזאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2390 מיום 1.1.2015.

המגמה היא להגדיל ככל הניתן את מספר הקלפיות הנגישות, ולהנגיש את הבחירות לכלל הציבור.

במקומות בהם ימצא כי ניתן יהיה להציב קלפיות נגישות, לאחר ביצוע התאמות קלות בעלות ביצוע נמוכה (שחושבה בהתאם לחוות דעת מטעם אדריכלית מומחית נגישות, ששכרה ועדת הבחירות) – יבוצעו העבודות הנדרשות על ידי הרשויות המקומיות והן יקבלו שיפוי בגין ההוצאה, באמצעות תיגבור תקציבי הפיתוח שלהן.

פוטנציאל הפרוייקט מוערך בהנגשה של כ-800 ריכוזי קלפיות שצפויים להוסיף למעלה מ-1,700 קלפיות נגישות לטובת ציבור המצביעים המוגבלים בניידותם.

₪ 210,000

**תשלום הוצאות ושירותי מינהלה לכנסת**

0138

התקציב מיועד לתשלום לכנסת בגין שירותי מינהלה והוצאות מינהלה שוטפות שנובעים מפעילות הוועדה בכנסת, וכפי שנקבע על-ידי יושב-ראש הכנסת ה-18 במסמך "תנאים לפעילות ועדת הבחירות המרכזית במשכן הכנסת", התשע"ג-2012. התשלומים לכנסת כוללים: ארנונה ושירותי אחזקה ונקיון שוטפים בשטח משרדי הוועדה ובגין החלק היחסי מהשטחים הציבוריים; שימוש בתחנות מחשב המחוברות לרשת הכנסת; טלפונים; שימוש בתשתית האינטרנט של הכנסת; תשלום בגין חניית רכבים בחניון הלאום והדפסות בדפוס הכנסת. בתקציב 2015 סווג שכרה של מנכ"לית הוועדה מסעיף זה לסעיף 152 – שירותי מינהלה מהכנסת.

₪ 25,000

**צרכי משרד**

0142

התקציב מיועד לרכישת ציוד משרדי שוטף למשרדי הוועדה המרכזית ולמרכז הלוגיסטי.

₪ 950,000

**הדפסות שונות**

0143

מיועד להדפסת מעטפות הצבעה רגילות, מעטפות הצבעה חיצוניות לאוכלוסיות השונות (מאושפזים בבתי חולים, חיילים, אסירים ועוד) ולהדפסת חלק מן הטפסים והשלטים הנדרשים מכח דיני הבחירות לכנסת ונהלי העבודה.

**תקציב  
2016**

₪ 325,000

**0149 ציוד לקלפיות**

התקציב מיועד לרכישת ציוד ללמעלה מ-11,500 ועדות קלפי, ובתוספת רזרבה (כגון: טושים, עטים, פנסים ושקיות ניילון).

₪ 1,892,000

**0150 אחזקת המרכז המבצעי-הלוגיסטי**

הסעיף כולל את כל ההוצאות הקשורות באחזקת המרכז המבצעי הלוגיסטי של הוועדה, השוכן באזור התעשייה חבל מודיעין, וביניהן: תשלום מיסי ארנונה ודמי אחזקה סביבתית לחברה הכלכלית חבל מודיעין, חשמל, מים, נקיון, הדברה, גינון, ביטוח, רישוי וטיפול במלגזה, ביטוח המבנים והתכולה בממ"ל ובמשרדי הוועדה בכנסת, שמירה, תחזוקת ציוד מוטורי (כגון: מעלית, גנרטור), כיבוי אש ורכישת ציוד הדרוש לתחזוקת הממ"ל, בהתאם לצורך.

התקצוב כולל סכום של כ- 625,000 ₪ שעל הוועדה לשלם למינהל הדיור הממשלתי, בעבור השימוש במתקנים, בהתאם להנחיות החשב"ל.

כמו כן כולל הסעיף תקצוב להשלמת שידרוג מערכת כיבוי האש, האבטחה והמצלמות במרכז הלוגיסטי.

₪ 75,000

**0151 דואר, מערכות תקשורת ומשלוחים**

מיועד למשלוח דברי דואר ומשלוחים שונים, להוצאות טלפונים ניידים לעובדים ולהוצאות התקשורת במרכז המבצעי הלוגיסטי.

₪ 6,160,000

**0152 שכר עובדי ועדת הבחירות המרכזית**

מיועד לתשלום שכר לעובדי התקן של הוועדה המועסקים בהיקפי משרה שונים, ב-15 תקנים, נכון לתקציב 2015.

לאחר בחינה מעמיקה של צרכי הוועדה, נמצא כי:

(א) נוכח החשיבות של מערך ההדרכה להצלחת מערכת הבחירות, מערך שדורש הכנתו בתקופות שבין בחירות לבחירות, נמצא כי מחוייבת העסקת ראש אגף הדרכה, למצער, בהיקף של 1/2 משרה, חלף העסקה ארעית בשעות.

(ב) נוכח הדגש שניתן להנגשת מקומות הקלפי לכלל האוכלוסייה והחלטת הממשלה בנושא זה, משרת ראש אגף מיקום קלפיות הינה מרכזית בפעילות השוטפת של הוועדה ונדרשת העסקת ראש האגף בהיקף של 1/3 משרה, חלף העסקה בשעות.

כמו כן, בהתאם להוראת חוק הביקורת הפנימית, הוועדה, שהינה גוף ציבורי, נדרשת להעסקת מבקר פנים. לפיכך, נדרשת תוספת של 1/4 תקן בעבור משרה זו.

בהתאם לאמור, כולל התקציב בסעיף זה תוספת תקן אחד לשיא כח האדם של הוועדה ותקצוב נוסף של 1.08 משרה. בנוסף, נובע הפער בין תקציב 2014 להצעת תקציב 2016, מכך שבשנת 2015 אישרה ועדת הכספים של הכנסת הגדלת היקפי משרה של מספר משרות קיימות ותוספת משרה, שלא תוקצבו ב-2014 (שנת ההשוואה). עוד נובע הפער מתקצוב של תקני רכב וכוננות לעובדי הוועדה (בהתאמה לעובדי הכנסת) ותוספת דרגות ומקדמי שכר של שנתיים, כמקובל בשירות הציבורי. סך הכל כולל הסעיף 16 תקנים בתקציב 2016.

עמוד 9 מתוך 11

**תקציב  
2016**

₪ 460,000	<b><u>שכר עובדים לפי שעות</u></b>	0154
	משמש לתשלום שכר לעובדים לפי שעות, המועסקים בתפקידים שונים, בהתאם לצורך ולהיקף הפעילות המשתנה, כגון: ממונה הדפסות, בקרת שכר וסיוע במשאבי אנוש. עוד כולל הסעיף תקצוב בנק שעות למשימות מיוחדות.	
₪ 865,000	<b><u>הוצאות תפעוליות וארגוניות שונות</u></b>	0156
	מיועד לתשלום בעבור הוצאות תפעוליות וארגוניות שונות, כגון: פרסום מודעות שונות בעיתונים, תשלומים לחברי ועדות מקצועיות (על-פי תעריפי חשכ"ל) ולמשתתפים בכנסים מקצועיים שונים, גמול לחברי ועדת הבחירות המרכזית בגין השתתפותם בישיבות הוועדה, שירותי פרוטוקולים, תשלום ליועצים מקצועיים חיצוניים בתחומים שונים, לפי הצורך (על-פי תעריפי חשכ"ל), תשלום למרכזי הערכה למכרזים לסגל העובדים הקבוע וביטוחים לעובדים.	
	עוד כולל הסעיף תקציב לרואה חשבון חיצוני שעורך ביקורת על הדוחות הכספיים של הוועדה החל משנת 2015 (בהתאם להנחיות החשב הכללי במשרד האוצר) ותקציב חדש ליעוץ ומחקרים לוועדה הציבורית לבחינת חוק דרכי תעמולה.	
	בתקציב 2015 בוטל סעיף 137 – ישיבות הוועדה המרכזית וועדות המשנה, ומרכיביו סווגו לסעיף זה.	
₪ 175,000	<b><u>הדרכה, השתלמויות, לימודים ורווחת עובדים</u></b>	0157
	התקציב מיועד לפעולות הדרכה, לימודים אקדמאים, והשתלמויות מקצועיות בארץ ובחו"ל, שתורמים להרחבת הידע ומתן כלים ומיומנויות לעובדי הוועדה.	
	כן מיועד התקציב להשתתפות בפעולות חברה, תרבות ורווחה לעובדי הוועדה.	
₪ 180,000	<b><u>פרישת עובדים – פיצויים</u></b>	0158
	הסעיף מיועד לתשלום פיצויים ופדיון ימי חופשה, למקרה של פרישת עובדים.	
₪ 142,000	<b><u>הוצאות מערכת מרכב"ה</u></b>	0160
	התחום הפיננסי של הוועדה מנוהל במערכת הממשלתית מרכב"ה (מערכת רוחבית כוללת במשרדי הממשלה).	
	על פי דרישת משרד האוצר, נדרש תשלום שנתי בגין רשיונות ותחזוקה למודול הפיננסי.	
	הסעיף כולל בנוסף תקציב לפיתוח והטמעת מודול לוגיסטי של מרכב"ה לניהול המלאי והמצאי של הוועדה. תקציב זה הינו חד פעמי ובעתיד תיגדרש תוספת תקציב בגין רשיונות ותחזוקות המערכת בלבד.	

**תקציב  
2016**

₪ 1,869,000

**מיחשוב** 0635

התקציב מיועד להמשך פיתוח ושדרוג מערכת "דמוקרטיה" (המערכת הממוחשבת לניהול הבחירות), נוכח הלקחים שהופקו ויופקו מהפעלת המערכת בבחירות לכנסת ה-20.

כן מיועד הסעיף, בין היתר, לתשלום בעבור: רשיונות של תוכנות שונות, תחזוקת מערכת "דמוקרטיה", שירותי תמיכה שונים המסופקים על-ידי חברת מלם, תחזוקת מערכת השכר pay&roll ותשלום בגין שירותי תפעול של אתר האינטרנט.

כמו כן, כולל הסעיף שכר ליועץ לענייני מחשוב שמייעץ באיפיון המערכת והשינויים הנדרשים ובביצוע מעקב אחר ביצוע השיפורים והשדרוגים.

בשלב זה לא כולל הסעיף תקצוב לשדרוג מערכת לשיבוץ נציגי סיעות בקלפיות (מערכת 'תשב"ץ'); בימים אלה נערכת עבודת מטה על מערכת זו, ולכן ייתכן שבעתיד סעיף זה יידרש לתוספת תקציבית.

₪ 422,000

**רזרבה** 0531

3% מהתקציב לצורך התייקרויות (בהתאם להנחיות אגף התקציבים במשרד האוצר).

₪ 14,500,000