

טיוטת נוסח לדין בוועדה ביום 10.11.15

תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בודק שכר מוסמך), התשע"ד-2015-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 40(א)(1) ו-40(ב) לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011¹; (להלן – החוק). לאחר התייעצות עם שר האוצר ובאישורו לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985², בהתייעצות עם הארגונים ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"האגף להכשרה" – אגף להכשרה מקצועית ולפיתוח כוח אדם במשרד הכלכלה (להלן – המשרד);

"היקף עבודה נדרש" – עבודה בהיקף משרה שלא יפחת מהקבוע בטור א' בתוספת למשך תקופת העבודה הקבועה בטור ב' שלצידה מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה ללימודי בודק שכר מוסמך, ולגבי רואה חשבון – מתוך חמש השנים שקדמו לקבלתו להכשרה מעשית מותאמת כאמור בתקנה 3(ד);

"המנהל" – מנהל האגף להכשרה או עובד המשרד שהוא מינה לעניין תקנות אלה;

"השר" – שר הכלכלה;

"המשרד" – משרד הכלכלה;

"ועדת המקצוע" – ועדה שחבריה הם המנהל שיהיה היושב ראש, עובד המשרד נציג מינהל הסדרה ואכיפה שמינה מנהל מינהל הסדרה ואכיפה ונציג השר המנהל הכללי של המשרד שמינה מקרב עובדי משרדו;

"ועדת קבלה" – ועדה שחבריה הם שתפעל בכל מוסד מוכר לפי תקנה 4 לצורך בדיקת התאמתם של מועמדים לקורס בודק שכר מוסמך; בכל ועדת קבלה יהיו חברים נציג האגף להכשרה-מקצועית ונציג מינהל הסדרה ואכיפה שהם עובדי המשרד ונציג מוסד הלימודים המוכר שבו מתנהלת הוועדה;

"יועץ מס מייצג" – כהגדרתו משמעותו בחוק הסדרת העיסוק בייצוג על ידי יועצי מס, התשס"ה-2005³;

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 62, 177, 479

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130

³ ס"ח התשס"ה, עמ' 114

"כלכלן" - בעל תואר אקדמי מוכר כמשמעותו בסעיף 22 ובסעיף 28א לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958,⁴ בכלכלה;

"מינהל הסדרה ואכיפה" - מינהל הסדרה ואכיפה במשרד ~~הכלכלה~~;

"מפקח עבודה" - מפקח עבודה במינהל הסדרה ואכיפה שעסק באכיפת חוקי עבודה סוציאליים באכיפת כל החוקים הבאים לפחות: חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987⁵, חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958⁶, וחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951⁷;

~~"משרה מלאה" - 36 שעות עבודה שבועיות;~~

"עורך דין" - כמשמעותו בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961⁸;

"רואה חשבון" - מי שבידו רישיון בר תוקף שניתן לפי חוק רואי חשבון, התשט"ו-1995⁹;

"תעודת הכרה" - תעודת הכרה כבודק שכר מוסמך כאמור בסעיף 40 לחוק.

(א) מקצוע או תואר אקדמי מתאים לעניין סעיף 40(א) לחוק לצורך הכרה באדם כבודק שכר מוסמך הוא אחד מאלה:

2. מקצוע או תואר אקדמי מתאים

(1) חשב שכר שבידו תעודת גמר קורס חשבי שכר שהעניקו האגף להכשרה או לשכת רואי החשבון בישראל, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בחשבות שכר בהיקף עבודה נדרש במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת בקשתו להתקבל ללימודי בודק שכר (להלן - הבקשה);

(2) רואה חשבון, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בראיית חשבון או בחשבות בהיקף עבודה נדרש; במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

(3) עורך דין, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בדיני עבודה במשרה בהיקף עבודה נדרש; במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

⁴ ס"ח התשי"ח עמ' 191

⁵ ס"ח התשמ"ז עמ' 68.

⁶ ס"ח התשי"ח עמ' 86.

⁷ ס"ח התשי"א עמ' 204.

⁸ ס"ח התשכ"א עמ' 178.

⁹ ס"ח התשט"ו עמ' 26

(4) מבקר-פנים פנימי, כמשמעותו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992¹⁰, אם שוכנעה וועדת קבלה כי עסק בביקורת פנים במשרה בהיקף עבודה נדרש; מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

[לדיון – האם למבקר פנים יש ניסיון רלוונטי לבודק שכר או שצריך לצמצם למבקרי פנים שעסקו בתחומי שכר עבודה או חוקי עבודה בדומה למי שמנוי בפסקה (5)]

(5) כלכלן, יועץ מס מייצג או מי ששימש בעבר מפקח עבודה – ובלבד שסיים בהצלחה קורס חשבי שכר כאמור בפסקה (1), וועדת הקבלה שוכנעה כי עסק במסגרת עיסוקו עבד במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, במשרה מלאה בתחום מי זכויות סוציאליות של עובדים או שוק העבודה. שכר עבודה או חוקי עבודה בהיקף עבודה נדרש.

3. בחינת קבלה לקורס בודק שכר (א) לשם הבטחת הרמה המקצועית של הלימודים במוסד מוכר לפי תקנה 5, רשאי המנהל, בהתייעצות עם וועדת המקצוע, להורות על בחינת קבלה שבעל מקצוע או בעל תואר אקדמי כאמור בתקנה 2 יהיה חייב לעמוד בהן כדי להתקבל למוסד כאמור.

(ב) המנהל יפרסם את דרישת בחינת הקבלה לקורס ואת נושאי הבחינה באתר האינטרנט של המשרד 45 ימים לפחות לפני מועד הבחינה.

43. תכנית הכשרה (א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה יגבש על תכנית הלימודים להכשרת בודק שכר מוסמך, בהיקף שלא יפחת מ-180 שעות, בהתייעצות עם וועדת המקצוע, ויכול שתכלול הכשרה עיונית ומעשית; הלימודים יהיו בתחומים אלה:

(1) הוראות לפי חוקי העבודה, הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה, לרבות הוראות התוספת השנייה לחוק וכן הוראות בדיני המסים המשליכות על זכויות עובדים;

(2) מערכות שכר;

(3) חשבונאות כללית וחשבות שכר מתקדמת;

(4) תפקידי בודק שכר מוסמך, לרבות ביצוע בדיקות תקופתיות, וכן תשאול, חקירה, פיקוח וביקורת בחשבות שכר;

(5) כללי אתיקה מקצועית.

(ב) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי לפטור מנושאים מתחומים בתכנית הלימודים כאמור בתקנת משנה (א), מי שביקש זאת בכתב באמצעות ועדת קבלה, לאחר ~~אם הוא~~ שהוכיח, להנחת דעתו של המנהל, כי הוא מבקש למד את אותם נושאים במסגרת המקצוע או התואר האקדמי שלו לפי תקנה 2; במסגרת אחרת וכי אין לפיכך טעם מעשי בלימודם מחדש; המנהל יפעל לעניין זה לפי אמות מידה שהחליטה עליהן ועדת המקצוע.

(ג) אין בפטור הניתן לפי תקנת משנה (ב) כדי לפטור מחובת עמידה בבחינה לפי תקנה 65.

(ד) לעניין רואה חשבון – המנהל יורה על בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יגבש תכנית לימודים מותאמת הכוללת הכשרה מעשית מותאמת מותאמת לרואי חשבון בתחומים האמורים בתקנת משנה (א).
(ה)

מוסד לימודים מוכר 54. תכנית הלימודים תבוצע במוסד לימודים שהכיר בו המנהל, לפי המלצת ועדת המקצוע, כל עוד ההכרה בתוקף, לאחר שהשתכנע שהמוסד הוכיח את יכולתו להעביר את התכנית ברמה נאותה, לשביעות רצון ועדת המקצוע.

בחינות והשתלמויות לצורך הכרה כבודק שכר 65. (א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע – יערוך בחינה עיונית ובחינה מעשית, בתחומים הקבועים בתקנה 3(א), אחת לשנה לפחות, למי שסיים בהצלחה את תכנית ההכשרה במוסד לימודים מוכר.

(ב) הבחינה אחר סיום הקורס, תערך במועדים שיפרסם המנהל באתר האינטרנט של המשרד, 45 ימים לפחות לפני מועד הבחינה. אך לא פחות מאחת לשנה, ויפרסם את מועדן באתר האינטרנט של המשרד ובכל דרך נוספת שיראה לנכונה 30 ימים לפחות לפני מועד הבחינה; תוכן הבחינה העיונית והמעשית יתבסס על תכנית הלימודים כאמור בתקנה 4.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (א), יראו בחינות שעבר רואה חשבון במסגרת קבלת רישיונו לעסוק כרואה חשבון, כבחירתה עיונית, כאמור בתקנת משנה (א)(1), ובעמידה בהכשרה מעשית מותאמת לרואי חשבון כאמור בתקנה 3(ד) במקום בחינה מעשית, כאמור בתקנת משנה האמורה – יידרש רואה חשבון לעבור השתלמות מעשית מותאמת לרואי חשבון, לשביעות רצונו של המנהל.

(ב) – זכאי לגשת לבחינות מי שהשלים את תכנית ההכשרה כאמור בתקנה

4-

(ג)

תעודת מקצוע 76. המנהל ייתן תעודת מקצוע בודק שכר מוסמך למי שעמד בדרישות תכנית ההכשרה ובבחינות לפי תקנות אלה. בדרישות תכנית הלימודים ועבר בהצלחה את הבחינות לפי תקנה 6-

השתלמות 87. מי שקיבל תעודת הכרה לפי סעיף 40 לחוק יעבור השתלמות מזמן לזמן במוסד לימודים מוכר בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו של בודק השכר ונחוצים לשמירה על כשירותו המקצועית; כפי שהמנהל בהמלצת תורה ועדת המקצוע, יורה על נושאי ההשתלמויות ועל מועדיהן, ובלבד שהשתלמויות כאמור יערכו לכל הפחות בכל פעם שבה יש שינוי מהותי בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו ולכשירותו של בודק השכר, לרבות שינויים בדין או שינויים במבנה מערכות השכר; המנהל רשאי להורות גם על מבחן בנושאי ההשתלמות. ויכול שתורה בדרך האמורה על מבחן בנושאי ההשתלמות.

אגרת הכרה 9- בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה, תשולם אגרה בסך שקלים חדשים.

אגרת בחינה עיונית 108. (א) בעד בחינה עיונית, תשולם אגרה בסך 251 שקלים חדשים.

אגרת בחינה מעשית 11- (ב) בעד בחינה מעשית, תשולם אגרה בסך 313 שקלים חדשים.

אגרת בחינה משולבת 12- בעד בחינה עיונית ומעשית גמר תשולם אגרה בסך 490 שקלים חדשים.

(ג) בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה לפי סעיף 41 לחוק תשולם אגרה בסך 157 שקלים חדשים.

13-9. סכומים האגרות המפורטים בתקנה 8 מן המפורטים בתקנות 1 עד 3 ישתנה יעדוכנו ב-1 בינואר של כל שנה (להלן – יום השינוי) לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי, ויעוגל לשקל החדש השלם הקרוב; ואולם, יום העדכון הראשון יהיה ביום לעניין זה – “מדד” – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; “המדד החדש” – המדד שפורסם בחודש אוקטובר- דצמבר שקדם ליום השינוי עדכון; “המדד היסודי” – המדד שפורסם בחודש אוקטובר-דצמבר שקדם ליום העדכון השינוי הקודם, ולעניין יום העדכון הראשון – במדד שפורסם בחודש;

1410. (א) נבחן שנכשל בבחינה עיונית בכתב – ראשי לערור בכתב מנומק על ציון הבחינה שקיבל, בתוך 15 ימים מיום שקיבל את ההודעה בדבר ציון הבחינה ;
(ב) – הערר יוגש ליחידת הבחינות של האגף להכשרה;
(ג) המנהל או מי שהסמיך לעניין זה – ימסור לנבחן את החלטתו לעניין הערר בתוך 21 ימים מהיום האחרון להגשת הערר ;
(ד) בודק הערר לא יהיה מי שבדק את הבחינה העיונית;
(ה) ההחלטה על הערר תהיה סופית.

11. עד תום תשעה חודשים מיום פרסומן של התקנות, יראו ברואה חשבון כמי שעומד בדרישות תקנות אלה לעניין סעיף 40(א)1 ו-3 לחוק.

תוספת

טור א' טור ב'

היקף המשרה (מספר שעות העבודה המשך תקופת העבודה (לפחות) בשבוע בממוצע לפחות)
בחדשים מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה להתקבל ללימודי בודק שכר, ולגבי רואה חשבון – מתוך חמש השנים שקדמו לקבלתו להכשרה מעשית מותאמת כאמור בתקנה 3(ד)

36 24

29 30

24 36

שר הכלכלה

(2014 _____)_

(_____ 3-4635 חמ)

התשע"ד _____