



מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה
ווציב תלונות הציבור



יוסף חיים שפירא
מבקר המדינה
ווציב תלונות הציבור

י"א בסיון התשע"ד
 9 ביוני 2014

לכבוד
 ח"כ מירי רגב
 יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
 ירושלים

ח"כ רגב הנכבדה,

**הנדון: הארכת מועד להגשת הדין וחשבון של מבקר המדינה בדבר חשבונות
 הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו באוקטובר 2013**

1. ב-22.10.13 התקיימו הבחירות לכלל הרשויות המקומיות, וב-5.11.13 התקיימו הבחירות החוזרות. בבחירות השתתפו 1877 סיעות ורשימות (1379 סיעות עצמאיות, 445 סיעות בת ו-53 רשימות מועמדים משותפות שהורכבו מ-117 סיעות משותפות).
2. (א) על פי נועף 22(א) לחוק הרשויות המקומיות(מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן- החוק), על הסיעות וזרשימות להגיש למבקר המדינה את חשבונותיהן לתקופת הבחירות ודוח כספי לאותה תקופה, וזאת "לא יאוחר מתום שלושה חודשים אחרי הבחירות".
 (ב) על פי נועף 23(א) לחוק, על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת דין וחשבון בדבר החשבונות האמורים בסעיף 22(א), וזאת "לא יאוחר מתום שמונה חודשים אחרי הבחירות", כלומר לא יאוחר מ-5.7.14.
3. לוחות הזמנים שנקבעו בחוק הן לעניין מועדי הגשת הדוחות הכספיים של הסיעות למשרדי והן באשר למשך עריכת הביקורת הם קצרים ואינם מאפשרים עריכת ביקורת משמעותית ומקיפה. יובהר כי גם במערכת הבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו ב-2008, נוכח אי עמידת הסיעות במועדי הגשת הדוחות הכספיים למשרדי, האריכה ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת את המועד להגשת הדוח על תוצאות הביקורת, באופן שבתחילה הוגשו נתונים על תוצאות ביקורת של 493 סיעות (שהביקורת בעניינן הסתיימה עד לאותו המועד) ובהמשך הוגש הדוח הכולל לגבי כלל 1089 הסיעות.

משרד מבקר המדינה

3. רוב הסיעות שהשתתפו בבחירות היו צריכות להגיש למשרדי את חשבונותיהן ואת הדוח הכספי שלהן לתקופת זמירות עד ליום 22.1.14. סיעות האם פנו בבקשה לקבל אורכה להגשת הדוח וקיבלו את אישור ועדת הפנים להגיש את הדוחות הכספיים של סיעות הבת שלהן עד לסוף חודש אפריל (חודשיים לאחר המועד המקורי), לפיכך דוח הביקורת בעניינן של סיעות הבת יוגש ב-23.9.14.

4. מעל ל-60% מרשימות העצמאיות הגישו למשרדנו את דוחותיהן באיחור; כך שהתחלת הביקורת בנוגע לסיעות אלה נדחתה בהתאמה. מרבית הסיעות שקיבלו את טיוטת בדיקת חשבונותיהן להתייחסותן, טרם הגיבו עליהן וביקשו ארכה להגשת תגובותיהן.

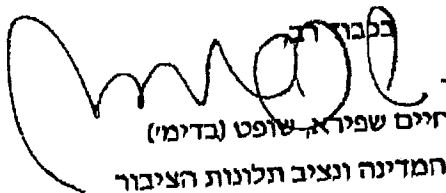
5. למרות ההכבדה וזיכרת על עבודת הביקורת, מצאתי לנכון לקבל את הדוחות הכספיים שהוגשו כאמור באיחור ולבדוק אותם וזאת בשל האינטרס הציבורי שקיים בעריכת ביקורת על חשבונותיהן הסיעות שהשתתפו בבחירות ומתוך התחשבות בסיעות שכן על פי הוראות החוק על סיעה שלא הגישה את הדוח הכספי שלה למבקר המדינה. להשיב לאוצר המדינה את כספי המימון הממלכתי שקיבלה.

6. עוד יצוין כי ב-3.3.14 התקבלה בכנסת הוראת שעה לתיקון החוק המאפשרת לסיעות אשר לא הגישו בקשה לקבלת מימון במועד, להגישה לאחר הבחירות. הוראת שעה זו מהווה תיקון מהותי אשר יש בו כדי להשפיע על נתוני הדוחות הכספיים של הסיעות ובשל כך גם על עריכת הביקורת על חשבונות הסיעות הללו.

7. בשל הנסיבות שפורטו לעיל, וכדי שיהיה בידי הסיעות סיפק להגיב לפניות משרדי וכדי לאפשר למשרדי להתייחס לתגובותיהן ולהכין את הדוח שיוגש ליושב ראש הכנסת מתבקשת ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בתוקף סמכותה על פי סעיף 23(ב) לחוק, לדחות את הגשת הדוח כמוצע, בהתאם לאחת מהחלופות הבאות:

(א) לאשר ארכה נורמלית בת כחודש וחצי, כך שדוח מבקר המדינה לגבי כלל הסיעות יוגש עד ליום 20.8.14;

(ב) משרדי יגיש נתונים למשרד הפנים במועד קרי ביום 5.7.14, לגבי סיעות שהליך הביקורת שלהן יסתיים עד לאותו המועד (ולא צורך בדיון על ממצאים מיוחדים), כך שסיעות אלה יוכלו לקבל את יתרה המימון והחזר ערבויותיהן ממשרד הפנים, והדוח הסופי לגבי כלל הסיעות (סיעות אשר טרכ הסתיים הליך הביקורת וגיבוש התוצאות או סיעות שנדרש דיון מיוחד בעניינן) יוגש עד ליום 20.8.14.

במבקר המדינה

 יוסף חיים שפירא-שופט (בדימ')
 מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

העתקים: מר אלי מרזל, מנכ"ל משרד מבקר המדינה
 מר שמואל גולן, משנה למנכ"ל, הממונה על ביקורת בחירות ומימון מפלגות